“让专业的人做专业的事”

南宁试点“环保管家”服务模式，助力解决污染治理的痛点堵点难点问题

◆蓝皓璟

在广西壮族自治区南宁市上林县“环保管家”办公室内，墙面最显眼的位置，醒目地写着“做最好的环保管家，解决生态环保问题”十几个大字，房间里整整齐齐地摆放着各种监测仪器设备，而在办公桌前，“环保管家”正在为一位前来“求助”的企业管理人员答疑解惑。

近年来，广西积极推进环境污染第三方治理工作，大力推行区域、园区、企业“环保管家”治污新模式，深化生态文明制度体系建设。上林县作为广西首个县域“环保管家”试点县，自2018年4月开展“环保管家”试点工作，从政策咨询、治理路径、风险管控，到帮助企业找准污染治理的痛点、堵点、难点，“环保管家”都充分发挥了第三方专业服务机构技术优势把脉问诊，并与当地政府形成强大合力，助力生态文明建设。

发挥技术与专业优势，为水环境治理开方抓药

有着“南宁后花园”之称的上林县，拥有优厚的生态旅游优势，大龙湖就是因人工拦蓄水而形成的人造高山大型平湖景区，因其奇特的喀斯特溶岩地貌，吸引了不少游客前来游玩，已成为区域重点旅游景区。

过去，由于大龙湖附近村民网箱养鱼及周边环境的影响，大龙湖水库水体质量下降明显，特别是2017年大面积暴发蓝藻，造成了严重的生态威胁，影响到上林县的旅游环境与生态安全。

对此，“环保管家”一上任就大力配合上林县打好碧水保卫战，给大龙湖“望闻问切”“开方抓药”。针对网箱养鱼与周边村寨等造成大龙湖水库水体质量下降的问题，“环保管家”在全面监测调查基础上进行了深入的分析评价，提出了全面整治工作方案，为政府依法综合整治大龙湖环境、取缔非法网箱养殖提供了可行性依据。据统计，全县共清理网箱养鱼2333箱，整治后水质由Ⅳ类转为Ⅲ类或Ⅲ类以上标准，生态环境得到很好保护。

为进一步改善旅游景区形象，“环保管家”还在大龙湖景区优化布点，设置了环境空气质量和水环境自动监测站点、标志标识牌和环保宣传牌。

“我们可以在线监测$PM_{2.5}$、二氧化硫、氮氧化物等空气质量指标，录入大龙湖水库化学需氧量、生化需氧量、氨氮、总磷和pH值等水质量指标，有针对性地对景区生态提升工作进行协管。”上林县“环保管家”、广西北部湾环境科学研究院院长覃宏刚说。

此外，上林县“环保管家”还全方位助力保障群众饮用水安全，充分发挥技术与综合业务能力的优势，开展生态环境现状调查和环境监测工作，编制了《上林县集中式饮用水水源地环境问题整治工作方案》，全面开展“治水”行动，取得良好成效。近年来，上林县集中式饮用水水源地水质、地表水水环境功能区达标率均达100%。

监管帮扶两不误，助力区域生态文明建设

早在2017年，上林县就获得首批国家生态文明建设示范县称号，为巩固生态文明示范县建设成果，“环保管家”积极组织承担了《上林县生态文明建设示范县巩固提升工作实施方案》的编制，为生态文明示范县建设的巩固提升奠定了基础。

“在实际情况中，环境问题复杂而多样，‘环保管家’服务不仅是一项专门为企业提供监测、监理、环保设施建设运营、污染治理等一体化的环保服务，还是一项环境综合服务，围绕生态环境质量改善这一核心，助力城市生态文明建设。”覃宏刚表示。

今年4月，“环保管家”对上林县辖区内40家重点企业进行污染排查，提出“一厂一管”“一厂一档”“一厂一册”，初步搭建了辖区智慧环境管理平台，使“帮企减污”工作真正落到实处。同时，“环保管家”也充分弥补了当地生态环境部门因人力不足对辖区环境监管力度不够的短板，全面加强了生态环境建设，实现监管帮扶两不误。

除了对辖区内重点企业进行污染排查外，上林县“环保管家”还开展了县域内水系环境现状调查，完善了河长制度，配合上林县向上级申请中央环保专项资金，助力生态环境保护工作。“环保管家”还大胆探索、创新，围绕生态文明建设、生态保护红线、环境保护法制法规等内容，组织环保专家学者宣讲进机关、进乡镇、进学校、进园区、进企业，开展了上林县生态环保大讲堂以及形式多样的宣传教育活动，为推进生态文明建设营造良好社会氛围。

“上林县不少地方既是贫困地区，又是重点生态功能区或自然保护区，还是少数民族群众聚居区。‘环保管家’将生态环境保护、修复、治理、生态养殖与脱贫工作相结合，通过加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付等，积极助力老百姓脱贫攻坚。”南宁市上林县生态环境局副局长莫冬梅说。

推行“环保管家”试点服务，助推经济高质量发展

不止上林县，2018年以来，南宁市还在经开区、邕宁区等地推行“环保管家”试点服务，助推经济高质量发展。

旧企业如何进行升级改造？企业废水排放设施运行是否正常？工业废气是否达标排放？开展企业环保例行检查，并在记录表上详细记录问题，这已经成为“环保管家”入驻南宁市经开区后的一种日常巡查模式。2018年底，南宁市经开区正式引入“环保管家”，为企业定期做环保“体检”，对症下药。

在日常的巡查中，经开区生态环境局发现辖区森之旺砂场以及阿尔卑斯住宅小区建筑工地存在黄泥水处理流于形式、随机排放的问题，于是向“环保管家”提出技术管理需求。“环保管家”全面分析研究，决定采用厢式压滤机机械处理方式，通过水泵从黄泥水蓄水池把水抽到厢式压滤机处理，黄泥水变成泥饼，分离出来的水变成清水，直接可以回用或对外达标排放。

2018年12月，南宁市邕宁区荣获全国第二批“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地称号，但在“两山”实践创新基地创建和生态示范区建设中还存在不足和短板。为此，邕宁区引进“环保管家”，为巩固提升邕宁区“两山”实践创新基地建设出谋划策。

作为邕宁区一二三产融合的典型，广西告祥时宜农业科技有限公司实现了从田间生产到进入初级产品生产车间，到加工成产品，再到成品出厂，整个生产环节所产生的废弃物全部经过处理回用，最后又回到田间。

为了将其打造提升为“两山”理论实践的典型，邕宁生态环境局会同“环保管家”为其量身定做一个污染源整改和提高环境管理水平的方案，形成了一个全产业链循环往复过程。通过改造提升，不仅更好地保护了环境，企业也获得了效益，与此同时，贫困地区农民增加了收入，土地也提高了肥力。

南宁市生态环境局党组书记、局长韦好鹏表示，积极探索推行“环保管家”服务模式，“让专业的人做专业的事”，目的就是以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，积极发挥生态环境保护作用，促进供给侧结构性改革，主动服务经济高质量发展。下一步，将推广“上林经验”，形成看得见、摸得着的改革展示点。

浙江省长兴县近日开展“喜迎国庆，扮靓河道展风采”活动，村级河长、青年河长、巾帼河长带头巡河治河，群众志愿者共同参与污染防治、水环境治理，共同打造美丽舒适的人居环境。图为在长兴县煤山镇张坞岙涧上，当地河长和党员志愿者正在一起巡河治河。 人民图片网供图

长春市委书记在部署水污染防治工作时要求

不折不扣完成目标任务

本报讯 吉林省长春市生态环境保护工作领导小组第三次会议暨全市劣Ⅴ类水体治理工程推进视频会近日召开。会议提出，饮马河流域是当前全市水污染治理的重点难点，各地各部门要强力推进水环境治理，消除劣Ⅴ类水体，不折不扣完成国家和吉林省下达的目标任务。

吉林省委常委、长春市委书记王凯强调，沿河两岸县（市）区要倒排工期、挂图作战，主要领导要亲自督战、亲自参战，确保靠山南楼、砖瓦窑桥两个国控监测断面水质状况年底前实现既定治理目标；坚持水岸同治、标本兼治，进一步加大对直排口、溢流口等重点区域的治理力度，统筹做好工业企业污染、城乡生活污染、农业面源污染治理工作，坚决杜绝污水未经处理直排饮马河。 李春晖

黑龙江蓝天占比再提升

1-7月平均达标天数比例为91.8%

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者近日从黑龙江省生态环境厅获悉，今年1月-7月，黑龙江省平均达标天数比例为91.8%，同比提高0.7个百分点，$PM_{2.5}$、PM_{10}平均浓度同比分别降低3.1%、1.9%。

据了解，在打好蓝天保卫战中，黑龙江省各部门通力合作，调整优化产业结构。工信部门组织实施重点企业搬迁改造，目前已完成16户；严控“两高”行业产能，今年以来有两户水泥企业共计退出熟料产能60万吨。发改部门坚决压减过剩产能，累计退出钢铁产能675万吨，全面彻查并取缔“地条钢”11处。明确“散乱污”企业界定范围和整治要求，各市（地）开展“散乱污”企业排查，哈尔滨市清理取缔涉气“散乱污”企业121家。

黑龙江省还注重狠抓燃煤污染治理。截至7月底，黑龙江省新能源总装机达到1031.3万千瓦，比年初增长17.3万千瓦。截至目前，共淘汰县级城市建成区每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉309台。今年以来完成13台、累计完成59台煤电机组超低排放改造，占全省煤电总装机容量70%以上。提高能源利用效率，今年上半年推广绿色建筑设计面积905万平方米，同比大幅增长。

上接一版

三是全景式展现核安全监管实践成果。白皮书介绍了我国核安全“三位一体”的监管机构，对核设施、核材料、核活动和放射性物质的全链条审评许可，对设计、采购、制造、建造、运行、退役等核安全有关物项和活动的全过程监督执法，辐射监测的全覆盖全天候监控，统一领导、分级负责的核与辐射事故应急体系，立体化、多维度展示了我国核安全监管体制机制、方法手段、技术能力、队伍面貌，体现了我国核安全监管的独立性、权威性和有效性。

四是全领域呈现核安全状况。白皮书全面公布核电、重要核设施、放射性废物、核技术利用、核安保、辐射环境质量等核安全领域的“成绩单”，呈现了我国长期持续保持良好水平核安全的全貌。截至2019年6月，我国大陆47台运行核电机组、19座在役民用研究堆和临界装置、18座民用核燃料循环设施、2座低中水平放射性固体废物处置场保持良好运行安全记录，11台在建核电机组质量受控，未发生过国际核与放射事件分级表（IN-ES）2级及以上的事件或事故。核技术利用安全水平大幅提升，核安保水平持续提升。全国范围内辐射环境质量优良，处于天然环境辐射水平范围内，公众健康和环境安全得到充分保障。

五是全视角阐明打造核安全命运共同体。立足国内，白皮书指出保障核安全需以人为本，人人有责、人人参与，强化政府引领、行业作为和社会参与，营造共建共享的核安全氛围。放眼国际，白皮书指出和平开发利用核能是世界各国的共同愿望，确保核安全是世界各国的共同责任。我国坚持公平原则，本着务实精神推动国际社会携手共进、精诚合作，共同推进全球核安全治理，打造核安全命运共同体。

持续推进核安全监管体系和监管能力现代化

中国特色社会主义事业进入了新时代，中国核事业进入了安全高效发展的新阶段，中国核安全事业进入了高质量高水平发展的新时期。生态环境部（国家核安全局）将以白皮书的发表为新起点，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深入贯彻落实习近平生态文明思想，继续秉持理性、协调、并进的核安全观，坚守保障核安全、促进核能和平利用造福人类的初心和使命，持续推进核安全监管体系和监管能力现代化。

一是切实提高政治站位。核安全是关乎国家安全、关乎人民利益的天大的事，务必严上加严，确保万无一失。核安全监管是党中央、国务院赋予生态环境部门的政治任务和光荣使命。要进一步提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以高度的政治、思想和行动自觉，站在国家总体安全角度考虑核安全问题，牢固树立“为发展求安全、以安全促发展”“安全就是最大的经济效益”的意识，坚持许可、审评、监督、执法全过程从严，确保党中央、国务院关于核安全的决策部署落地见效。

二是持续完善监管体系。推进核安全监管体系现代化，是推进国家治理体系现代化的重要内容，是全面深化改革的必然要求。要强化顶层设计，持续完善核安全法规标准体系，推进核安全法配套法规的立改废释工作。大力推广核安全管理体系，强化规范监管，明确工作标准，统一执法尺度，提高监管法治化、规范化水平。推动落实《核安全与放射性污染防治“十三五”规划及2025年远景目标》，加强规划对核安全工作的引领和带动，不断提升我国核安全水平。

三是不断提升监管能力。核安全监管技术性强、专业度高，必须不断提高监管能力，增强监管本领。要加强国家核与辐射安全监管技术研发中心内涵建设，强化核安全科技研发，重点提高自主化试验验证和软件评价能力。强化辐射环境监测国控网建设，加快推动核安全监管信息系统建设，提高监管信息化、智能化水平。强化人才培养，完善分级分类的核安全人员培训顶层设计，加快打造领军人才，培育青年骨干，提高队伍专业素养和管理能力。

四是严密防范各类风险。当前国际核安全形势错综复杂，国内核安全风险多元交织，必须坚持底线思维，增强忧患意识，居安思危，以万全准备应对万一可能。防范核安全风险，加强部门间、领域间、央地间协调联动，强化风险评估和联防联控。重点保障核电厂运行安全，探索建立风险指引型监管模式，强化对重大不符合项和重点核安全问题的分析研究和独立调查，完善审评监督、经验反馈和技术支持体系。提高发现和解决苗头性、隐蔽性、深层次问题的能力，推进乏燃料后处理、移动放射源在线监测、城市放射性废物库安保升级等工作。加大执法力度，对弄虚作假和违规操作行为“零容忍”，发现一起、查处一起、通报一起，强化警示震慑，维护法律权威。

五是全面加强综合保障。确保核安全是多层次、多领域交叉的系统工程，需综合施策，加强全方位保障。要大力培育核安全文化，督促企业主动公开内部监督、质保检查、同行评议等结果，将发现的重大安全质量问题纳入监督范畴，提高监管效能。强化公众沟通，打造核安全监管“阳光政府”，推动行业加强核安全信息公开、科普宣传和公众参与，畅通信访举报渠道，保障公众知情权、参与权、监督权。加强国际核安全合作，认真履行有关国际公约。强化监管队伍建设，秉持“严慎细实”作风，营造良好干事创业氛围，打造核安全铁军。

本文原载于9月11日《人民日报》

江苏

监测先锋 舍我其谁

今年4月，生态环境部、人力资源和社会保障部、全国总工会、共青团中央、全国妇联和市场监管总局等6部门联合印发通知，共同举办第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武活动。目前，活动已进入全国决赛倒计时阶段。今日起，本报将对进入全国决赛的各省（区、市）、新疆生产建设兵团、军队共计33支代表队予以介绍，他们将在综合比武和专项比武中一展身手。

本报讯 层层选拔之下，江苏省9名精英脱颖而出。纪昳、陈正英、宋晓娟、王骏飞、高占啟5人将在综合比武一争高下，周程、王利华、蒋若澄、陈辛4人誓在专项比武拔头筹。

这是一支正青春的队伍，30岁-45岁之间的他们，也多是生态环境监测战线上的“老兵”。江苏省核与辐射安全监督管理中心的王利华，已在生态环境岗位上度过19个年华，周程在核与辐射安全监督管理中心走过13个年头，南京环境监测中心的纪昳、连云港环境监测中心的宋晓娟也在监测工作中摸爬滚打了近十年。

他们有担当、勇作为，在重大任务面前从来都是当仁不让。“3·21”响水爆炸事故现场，承担应急监测的江苏省环境监测中心高占啟、王骏飞等队员是美丽的“逆行者”；“8·12”天津滨海新区爆炸事故应急监测队伍中，也有高占啟的身影。在日本福岛核事故发生后我国开展的辐射应急监测中，周程、王利华等人冲锋在前；在朝鲜核试验辐射应急工作中，他们和蒋若澄等也是不落人后。

队伍中的4名男队员各有各的绝活。曾参与水质硫化物和土壤pH测定两项环境分析标准的制定工作，王俊飞在无机分析相关领域颇具实力；3次获得全国辐射环境监测比武单项一等奖，周程是此中“高手”。

巾帼不让须眉，5位女队员也个个技术过硬。来自苏州环境监测中心的陈正英，注册环境影响评价工程师资格证书、国家级资质认定评审员资格“两证”在手；既有环境监测领域的理论知识，又有操作技能的扎实基础，宋晓娟也是文武双全。

对于此次比武，江苏代表队信心满满，他们的口号是：苦练本领、奋勇争先、监测先锋、舍我其谁。9位队员摩拳擦掌，立志要在全国决赛中一展身手。 吉樱

苏 皖

综合比武队员

纪 昳
陈正英
宋晓娟
王骏飞
高占啟

专项比武队员

周 程
王利华
蒋若澄
陈 辛

综合比武队员

胡雅琴
田丙正
陈 晋
徐冬梅
唐晓菲

专项比武队员

顾先宝
陈 玮
杜 勤
闻德运

安徽

实力为盾 自信为矛

本报讯 过五关斩六将，省级初赛、决赛、集训，一番番考核之后，安徽省9名队员最终拿到全国决赛入场券。胡雅琴、田丙正、陈晋、徐冬梅、唐晓菲5人实力不可小觑，即将参加综合比武；顾先宝、陈玮、杜勤、闻德运能力不俗，专项比武将有他们的身影。

分析工作难不倒，他们各有各的长项：来自安徽省环境监测站监测分析室的3位干将，胡雅琴擅长有机污染物分析，唐晓菲擅长无机污染物分析，徐冬梅则擅长环境样品的元素分析。

实践是最好的战场，综合比武队员们都久经沙场，经过重要任务历练。现任安徽省环境监测中心站工程师的田丙正，完成过多项省部级科研项目和省级地方标准制定工作；在安徽省环境监测中心站分析室工作的陈晋，参与了淮河流域健康课题研究、安徽省级能力验证计划等重大项目。

专项比武队员们技术过硬，各有所长。顾先宝特别擅长辐射环境监测、辐射防护与评价；获得注册核安全工程师资格的陈玮，深耕在线自动监测、辐射环境应急监测技术方法，擅长复杂现场的电磁辐射环境监测；曾参与过东北边境第五次和第六次朝核辐射环境应急监测的杜勤，专攻伽玛谱仪分析、热释光测量等；多次参加朝核应急监测工作的闻德运，则擅长放射化学分析、辐射环境监测。

他们个个精神饱满，意气风发，决心以实力为盾、自信为矛，在竞技的舞台上一较高下。 胡君华

大比武
全国生态环境监测决赛