

江浙沪联手推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设,让跨界河流治理不再难

界河无“界” 齐心治水

◆本报通讯员施力维 张文燕 记者朱智翔 晏利扬

蜿蜒曲折的河流,在地缘、人缘上如血脉般将长三角各区域紧密连接在一起;在行政区划上,河流则成为许多县(市、区)的天然分界线。

在界河的上下游、左右岸,因为行政边界的存在,产业分布不同,环境标准不一,治理责任不明,过去常常因此陷入“下游治理、上游污染”,甚至“三不管”的怪圈。

作为长三角生态绿色一体化发展示范区,上海青浦、浙江嘉善、江苏吴江三地正逐步打破界河间的行政“藩篱”,创新跨地区协调机制,携手合作共同对流域水环境实现精细化治理、管控。

联合河长一起“下水”

“汾湖的水葫芦,如果没人打捞,一直沿河而下,一周后很有可能在陆家嘴见到。”夏末秋初,正是水葫芦快速生长的季节。在江苏吴江与浙江嘉善交界的汾湖畔,嘉善陶庄镇湖滨村书记、村级河长杨建国,正联系对岸的吴江汾湖高新区汾湖湾村的干部,共同打捞水葫芦。

“两边合作以后,水葫芦比往年同期少了很多。”杨建国指着汾湖北侧一群白鹭歇脚的地方说,“那里就是江苏界了。”

杨建国说,汾湖前些年饱受水葫芦困扰,湖面一片绿色如同草原。水中缺氧,鱼虾绝迹,水体发臭,蚊虫滋生。

上下游扯皮,左右岸“甩锅”,责任不明一直是省际界河治理的痛点。嘉善县水利局副局长钱波介绍,嘉善与上海共有交界河湖56条(个),其中青浦区22条(个),金山区34条(个),与江苏省(苏州市吴江区)交界河道有15条(个)。江南河网,蜿蜒曲折,港汉纵横,加上潮汐的影响,水流方向多变,各县市间上下游的角色并不固定。比如,嘉善与金山间的清凉塘,有时候上午是流往上海方向的,下午又流向浙江方向,“大家都不想下河清理,就让垃圾、水葫芦等‘随波逐流’,最终影响到了流域水质,威胁三地群众的饮用水水源安全。”钱波说。

2017年,在浙江施行多年并形成经验的“河长制”在全国推广,这为界河治理提供了新思路。“每条河流都有河长了,界河也不能例外。”在江浙沪皖以及水利部太湖流域管理局的推动下,为长三角界河治理量身定做的“联合河长制”应运而生。

界河上下游、左右岸的各级河长,以河道为单位组成联合河长,共担责任一起“下水”,治理水中顽疾。

在汾湖畔,就有一块特殊的绿色河长牌。村级联合河长一栏,写着杨建国和吴江汾湖湾村村干部沈晓华的名字,并附上了手机号等联系方式。两人每周巡河,在最近水葫芦繁殖较快的季节,半个月就要见面磋商。汾湖如果出现重大的环境污染,两地河长首当其冲担责,这进一步倒逼了界河两岸各级河长的协同合作。

过去互相推诿的水葫芦治理,成了联合河长的共同责任。青嘉吴三地,区县、镇街、村社区三级联合河长坐到了一起。针对水葫芦及污染物的打捞清理,大家制定了责任清单,不以省界为单位,而以河段为单位重新划定了“包干区”,共同打捞污染物,“包干区里没有省界,可能有在行政上属于浙江的河段,也有属于江苏、上海的河段。”杨建国说。

三地还采取交叉巡河的方式,在对方的“包干区”挑刺。在杨建国的手机上有三个专门的联合河长群,两地河长在对方区域巡河,发现问题,第一时间上传,“对照责任清单,谁的担子谁挑走。”

经过两年多联合河长的协同合作,河道的日常保洁问题已经基本解决。今年,嘉善汾湖、清凉塘、俞汇塘等主要界河(湖)的水葫芦繁殖面积,仅占水面面积不到10%,是最近几年来控制最好的。

目前,以汾湖为代表的联合河长制经验在长三角区域推广。上海青浦、浙江嘉善、江苏吴江三地还签署了交界区域水环境联防联控联席会议工作机制协议,18个村落在护水治水上实现了一盘棋。

共同执法定期会商

水里的的问题,根子在岸上。

岸上的污染源管不住,水质改善无从谈起。最初,各县(市、区)也组织过大规模的水葫芦打捞行动,但上万吨的水葫芦清理以后,第二年界河里的“绿魔”又卷土重来。

水葫芦数量越多说明水体富营养化越严重。界河水葫芦难以彻底消除,与当地的产业结构密切相关。

沿着汾湖顺流向东,就能见到宽阔的太浦河。上世纪90年代开凿的这条河道,沟通了太湖与黄浦江,连接起青嘉吴三地,拓展了水路交通,也增加了行洪通道。对于地处下游的嘉善、青浦两地来说,太浦河还是重要的饮用水水源地,两地分别在这里设置了饮用水水源地取水口,是沪浙700万人的大水缸。

与太浦河共生的,还有河道上游的纺织、印染企业。喷水织机织布,印染企业印花,成品再通过水路运输往大上海,这曾是支撑吴江盛泽镇发展的重要产业。

沿岸印染、纺织企业的废水有机物浓度都很高,排入到太浦河中,直接影响下游饮用水的水质。“金属镍等污染物的超标,最让大家胆战心惊。”钱波说,2014年以来,太浦河发生过9次镍浓度异常事件。嘉善、青浦很想和

吴江一起解决这个问题,但因为涉及跨省协调,工作迟迟难以推进。

一体化发展需要一套更加高效的协调机制来处理流域内的环境问题。2018年,浙江嘉兴、上海青浦、江苏苏州联合制订《太浦河流域跨界断面水质指标异常情况联合应对工作方案》。

吴江、嘉善、青浦派出环境执法人员定期进行联合执法巡查和组织联合会商,预防和协调边界水事纠纷。一旦下游出水口出现水质异常,三个区县市之间可以直接协调,相关监控数据实时共享,通过联合执法对污染企业进行查处。

最近,青嘉吴三地检察机关也展开合作,在太浦河流域排摸环保公益诉讼线索,工作人员还在现场进行勘验取证,直接对污染物来源展开调查。

一名执法人员说,在三地的通力合作下,在太浦河流域排摸环保公益诉讼线索,工作人员还在现场进行勘验取证,直接对污染物来源展开调查。通过编织袋上留下的蛛丝马迹,上海方面提供卫星遥感技术定位,以及吴江和嘉善在大部分河道上的监控摄像头,执法人员顺藤摸瓜找到岸上的污染源头,并开出罚单。

去年以来,太浦河饮用水水源地再也没有发生过镍浓度异常事件。

绘就蓝图同享红利

近年来,青嘉吴三地间通过交流合作,实现了联合河长同治水,岸上污染源共同监管、执法,一些行政壁垒逐渐打破。但在最根本的产业准入、污染企业腾退等源头管控工作上,各地还存在着差异。

长三角生态绿色一体化发展示范区建设的探索,正着力破解这个难题,力争实现生态保护和区域经济的协调发展。

今年夏天,在江浙沪毗邻地区的界河两岸,许多村民见到了一支背着双肩包的调查队伍。他们顶着烈日,走村入户进企业,普查污染源,调查生态环境数据。“我们要把毗邻地区的生态家底摸清,特别是要对水资源的承载力做到心里有数。”嘉兴市生态环境局嘉善分局副局长万治明说,收集数据的目的是,为以后制定区域性的统一标准提供基础数据支撑。

在互相走访调研中,上海市生态环境局一些干部对嘉善的水域生态保

护和管控表示了肯定。在他们看来,嘉善通过生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,将生态空间做了十分细致的划分。“三线一单”管控,涉及工业集聚区、城镇生活集聚区等重点管控单元,以及自然保护区等优先管控单元,还有农业、零星居住和工业等一般管控单元,比许多地方更精细、严格。

值得一提的是,目前,青嘉吴三地已经基本达成共识。嘉善这种最高标准、最严要求的生态管控,有望在示范区逐步推开。三地将共绘同一张规划蓝图,像太浦河这样的界河将成为示范区真正的内河。“规划一张图、信息一张网和执法一把尺,做到标准一致、信息共享和执法统一。”万治明说。

在青嘉吴毗邻地带,过去给三地百姓带来烦恼的界河,在长三角生态绿色一体化发展示范区的建设中,正拓展出全新的发展空间。

不忘初心 牢记使命

打好污染防治攻坚战

学深悟透笃行 整改落实惠民

湖北省生态环境厅扎实推进主题教育

本报讯 6月中旬以来,湖北省生态环境厅坚持把抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育作为当前最重要的政治任务,采取多种有力措施,扎实推进主题教育各项工作。

通过领导示范学、专家辅导学、交流研讨学,全省生态环境系统干部职工采取“5+1”“白+黑”的模式,真正沉下心来系统深入研读原文原著,结合本职工作,认真学习习近平生态文明思想丰富的内涵要义。开展了两次主题教育闭卷测试,进一步激发了大家的学习热情。

8月19日,省生态环境厅召开对照党章党规找差距专题会议。全厅集中梳理形成了理论学习和思想政治、为民服务、干事创业和环保督察等五大类共33个方面的问题整改清单;对照全部14个专项整治清单(涉及省生态环境厅厅属单位5项)梳理整改问题;明确了7个方面的即知即改、立行立改整改项目,并明确牵头领导、责任处室、目标任务、整治重点、工作措施和整改时限。

围绕中心工作,结合主题教育,省生态环境厅确定了协同推进湖北经济高质量发展与生态环境高水平保护、加强环境监测数据质量管理及推进长江流域丧失功能水体消除的对策建议,长江经济带生态环境修复对策建议,打好打赢蓝天保卫战对策建议,磷石膏尾矿库环境问题及污染控制对策建议等13个调研课题,蹲点调研。

自7月起,省生态环境厅领导班子成员带领分管处室先后赴鹤峰、利川、枝江、宜都、十堰、咸宁等地调研,晚上座谈、白天看现场。大家围绕污染防治攻坚战和长江大保护最难点、最薄弱的环节,围绕中央生态环保督察问题整改最被动的地方、最吃力的事情,围绕人民群众反映的最突出、最现实、最紧迫的环境问题,谋划工作,解决问题。

余桃晶

广西生态环境厅召开专题民主生活

做好政治体检 强化担当作为

本报讯 广西壮族自治区生态环境厅日前召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会,以自我革命精神检视查找突出问题,深刻剖析根源,明确努力方向和整改措施。

“2018年绩效考评结果反映‘系统基层干部评议’我们的分数仍然低于区直单位平均水平。反映出厅党组对基层情况掌握不透、帮助基层解难题不够,说明我们为基层排忧解难不够深入到位。”会上,自治区生态环境厅党组书记、厅长檀庆瑞带头作个人检视剖析。大家从具体事情、具体问题入手,勇于解剖自己,敢于揭短亮丑,达到了把问题讲清楚、把根源讲透彻、把整改措施讲到位、把批评意见讲具体的目的。

在相互批评环节,力度丝毫不减。把问题清单拿出来“晾一晾”,很多同志直言不讳,不留情面的批评就扑面而来。“我们在项目资金分

配倾斜、基层能力建设资金支持方面,‘撒胡椒面’多,集中力量逐个突破考虑得少,工作的预见性、思考的系统性和决策的科学性不够。在推进加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展方面,研究解决北部湾区域生态环境突出问题的力度还不够。”一位同志的批评毫不留情。

会议通报了会前准备工作情况、2018年度民主生活会和中央脱贫攻坚专项巡视整改专题民主生活会整改任务落实情况以及“不忘初心、牢记使命”主题教育总体情况。

“问题查摆出来了,整改更要有针对性、可操作性,认真研究问题清单和整改方案,明确整改时限,落实责任到人。抓好问题的整改落实,这是体现民主生活会成效的关键所在。”自治区主题教育第二巡回指导组组长罗建文对这次专题民主生活会给予充分肯定。

韦夏妮

安徽公开第二轮省级环保督察问责情况

8市共问责145人

本报记者潘骞合肥报道 安徽省合肥、亳州、宿州、马鞍山、芜湖、铜陵、池州、安庆等8个地级市日前集中对外公布2018年第二轮安徽省生态环境保护督察问责案件问责情况。从问责人数情况看,8市共问责145人,其中处级干部39人,科级干部92人。

第二轮安徽省环境保护督察组于2018年8月至9月分两批对上述8个地市开展环境保护督察,并于2018年11月完成督察反馈,同步移交39个生态环境损害责任追究问题,要求地方进一步核实情况,严肃精准问责。

对此,上述8个地市对移交的责任追究问题开展全面核查,依法依规依纪清查事实、厘清责任,最终形成问责意见,统一对外公开。从问责人员分布看,8市被问责人员中,地方党委4人,地方政府45人,地方党委和政府所属部门66

人,国有企业11人,其他人员12人。被问责人员基本涵盖生态环境保护工作的相关方面,体现了生态环境保护党政同责和“一岗双责”的要求。

安徽省生态环境厅有关负责人表示,生态环境保护督察是推进生态文明建设的重要制度安排,严格责任追究是生态环境保护督察的内在要求。

据悉,近期安徽将启动省级生态环境保护督察,完成第二轮省级督察全覆盖。继续对淮北、淮南、滁州、黄山、阜阳、蚌埠、宣城、六安等8个地市开展督察,主要督察中央和安徽省生态文明建设及生态环境保护决策部署贯彻落实情况,以及突出生态环境问题整改情况等。

同时,安徽还将开展解决群众身边的生态环境问题专项行动,全面实施秋冬季大气污染防治定点帮扶行动。



黑龙江省五大连池市扩大“互联网+”高标准农业生产示范基地规模,大力推进农业物联网应用,力争实现生产可观测、环境可检测、全程可追溯,增加绿色有机农产品种植和认证面积,创建农业绿色发展示范区,大豆年种植面积400万亩左右。

本报记者邓佳摄

辽宁

久经沙场 骁勇善战

本报讯 为期3天的辽宁省生态环境监测专业技术人员大比武落下帷幕。通过综合理论考试和实操技能比拼,9名优秀技术尖兵脱颖而出,他们将代表辽宁省参加第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武。

这9名队员是来自各自工作领域的中坚力量,学无止境、力争上游是他们的座右铭。他们正用实际行动践行“不忘初心、牢记使命”的宗旨,力求做到“喊得应、拉得出、测得准、打得赢”。

综合比武队员张洪亮,擅长分光光度法、离子色谱法、原子吸收分光光度法等实验分析;谭少卿,擅长分光光度法、容量法分析、电化学分析等实验分析;孙仓,主要从事环境监测分析与管理工作,主持课题两项,参与课题10余项,制定国家标准4项,地方标准两项,发表科研论文10余篇;周艺蓉,擅长分光光度法、原子吸收光谱法、离子色谱法等实验项目分析工作;彭晓,擅长各类重金属分析、无机分析及标准制修订等工作。

专项比武队员几乎都经历过4次东北边境应急监测。其中刘军多次在全国辐射环境监测技能竞赛中获奖,是辽宁省核与辐射环境监测技术领域的排头兵;刘迁顺擅长放射性核素、X-γ剂量率、α/β表面污染等项目分析;李文政擅长H-3、C-14、X-γ剂量率等项目分析及应急监测工作;张晓妍擅长Sr-90、Cs-137、U、Th等项目分析及质量管理等工作。

辽宁队这9名队员刻苦钻研理论知识和实践技能,只为全国监测大比武中一鸣惊人,一展辽宁生态环境监测铁军风采,推动生态环境事业发展。

赵璐璐

大比武

全国生态环境监测决赛

参赛口号

展现辽宁监测铁军风采,推动生态环境事业发展

参赛口号

吉林监测环保铁军



综合比武队员

张洪亮 谭少卿 孙仓 周艺蓉 彭晓

专项比武队员

刘军 刘迁顺 李文政 张晓妍

吉林

较真求准 再谱新篇

本报讯 由9名选手组成的吉林代表队正在认真训练,为即将开展的第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武加练备战。

日前,由吉林省生态环境厅、人社厅、总工会、团省委、妇联、市场监管局等6个部门联合组织的第二届全省生态环境监测专业技术人员大比武,经过4天的角逐落下帷幕,30支代表队90名选手中,5位选手脱颖而出,与吉林省辐射环境监测站推荐的4位选手组建了参赛代表队。

在这支平均年龄31岁的团队中,来自辽源市41岁的米娟是队中的“大姐”,她在2010年原环境保护部举办的生态环境监测技术人员大比武中取得了骄人的成绩;2015年入选原环境保护部第一批环境监测“三五”人才;2017年获得“最美基层环保人”提名奖。身材娇小的朱娜,吉林大学分析化学博士研究生毕业后在省环境监测中心站工作已近10年,擅长各种复杂环境样品的前处理及液相、离子色谱分析,分析测试、报告编写、质量控制与管理等多方面业务能力十分突出,在“图们市气象处理应急监测”等多次应急监测工作中有出色的表现……

参加专项比赛的吉林省辐射环境监测队是一支年轻的队伍,4位参赛队员平均年龄不足29周岁。他们虽然还处于学习提升阶段,工作经验尚待丰富,但他们来自于曾圆满完成6次边境辐射、福岛核事故应急监测的优秀团队,并且经历了第六次边境辐射应急监测的实战淬炼。此次他们满怀高昂的斗志和求知信念,将这次专项大比武作为展现技术和锻炼成长的“舞台”,今日“雏鹰”日后必将翱翔天空。

战鼓即将擂响,备赛紧张有序,吉林代表队满怀信心,期待在大比武中一展身手。他们将以认真的态度、不懈的努力和精益求精的工匠精神,努力成为打造吉林生态环境保护铁军、打好污染防治攻坚战的前锋和领跑者。

魏强