哪些情况下可以启动生态环境损害赔偿？鉴定评估费用从哪里来？环保司法如何配合？

重庆一案一创新推动改革落地见效

◆丁凤然

2017年12月，中办、国办印发《生态环境损害赔偿制度改革方案》（以下简称《国家改革方案》），自2018年起在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度。在总结改革试点经验的基础上，2018年9月，重庆印发《重庆市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》（以下简称《重庆实施方案》），为全面试行生态环境损害赔偿改革制度奠定坚实基础。

通过以案例为抓手，重庆努力实现用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，破解“企业污染、群众受害、政府埋单”困局，解决生态环境损害“谁来赔、赔什么、怎么赔？”的问题，通过探索创新体制机制，积累了大量经验办法，不断推动生态环境损害赔偿制度改革开花结果、落地见效。

细化8种启动赔偿情形，探索资金保障机制

2018年12月，重庆市南川区林业局就当地发生的一起非法采伐国家珍贵保护植物案件向法院提起生态环境损害赔偿诉讼。

这起案例让人第一次认识到环境有价，损害担责。非法采伐国家珍贵保护植物的行为，同样要承担生态环境损害赔偿责任。

为更好地确保多领域的生态环境损害得到及时修复，重庆将生态环境损害赔偿中涉及“发生其他严重影响生态环境后果的”情形，细化为8种启动赔偿的具体情形，涵盖了环境污染或生态破坏导致对国土资源、林业资源、野生动物资源、水资源等生态环境的损害。上述案件中对于国家珍贵保护植物的非法采伐，也属于生态环境损害的范畴，被列入赔偿启动情形之一，既刷新了人们对于生态环境损害赔偿的认识，也对潜在的环境违法行为起到了震慑作用。

为有效解决因鉴定评估费用支付在先、损害赔偿在后导致的“鉴定评估费用垫支难”问题，重庆市在生态环境损害赔偿方面大胆探索，形成了一套灵活变通、可操作性强的资金保障机制，确保改革工作推进更加顺畅。

2018年3月，重庆市巴南区环境行政执法支队在检查时发现：辖区内某企业自行倾倒危险废物，对生态环境造成破坏，随即对其提起生态环境损害赔偿，并委托专业机构开展生态环境损害评估。在委托过程中，采取了先期由财政保障垫付鉴定评估费用，之后再通过磋商协议，确认并追回前期垫付的鉴定评估费用，并由赔偿义务人直接缴入同级财政的方式，充分发挥了财政资金保障作用，为这一案件的顺利办结提供了资金保障。

在《国家改革方案》的基础上，《重庆实施方案》明确：“赔偿权利人指定的部门开展生态环境损害调查、鉴定评估、修复效果后评估等费用，先纳入同级财政预算安排，并由权利人指定的部门用于前期相关支出”。同时在《重庆市生态环境损害赔偿资金管理办法》中对此进一步明确。生态环境损害赔偿磋商或诉讼后，由赔偿权利人指定的部门依法向赔偿义务人追偿，并及时缴入同级财政。

深化环保司法联动，探索衔接司法保障

以案促改，从案例中总结经验、探索创新，是重庆市推进生态环境损害赔偿制度改革的一大抓手。

2018年1月，重庆3家工业企业产生的50多吨未经处理的废酸液被直接倾倒在重庆市长寿区一雨水井处，致使附近河流水体受到污染。案件发生后，重庆市生态环境局和重庆市人民检察院拟对此案提起生态环境损害赔偿和环境公益诉讼。

鉴于目前法律法规对于生态环境损害赔偿和环境公益诉讼衔接问题尚属空白，在此案的处理上，重庆积极探索，创新机制，按照重庆市人民检察院、重庆市生态环境局《关于在公益诉讼工作中加强协作的意见》相关规定，由重庆市生态环境局提起生态环境损害赔偿，同时与检察机关加强协作，做好与环境公益诉讼的衔接，对磋商不成的案件，由检察机关以支持起诉人身份参与生态环境损害赔偿诉讼。

最终，此案件通过磋商达成赔偿协议，达到了既节约诉讼成本，又推动受损生态环境得到及时修复的目的。

为加强与人民法院的协作，探索民事赔偿与刑事司法衔接，重庆市生态环境部门建立了“对积极参与磋商并及时履行赔偿协议的赔偿义务人，赔偿权利人可将其履行情况提供人民法院供定罪量刑参考”的工作机制。此外，还与公安机关加强协作，健全落实信息共享、案件移送、案件双向咨询等制度，始终保持惩治环境违法犯罪高压态势。

在此案中，除了对违法企业处以行政处罚和刑事追刑外，还通过生态环境损害赔偿向违法企业追缴赔偿金99.1万元，使这一案件集行政处罚、刑事追究和民事赔偿于一体，充分体现“环境有价、损害担责”原则，对环境违法行为起到了很好的震慑作用。

《重庆实施方案》中明确，市和各区县政府作为本行政区域生态环境损害赔偿权利人，分别指定规划自然资源、生态环境、住房和城乡建设、水利、农业农村、林业等部门，负责组织开展生态环境损害赔偿具体工作，并将生态环境损害赔偿制度改革工作任务纳入本区域污染防治攻坚战重点项目清单和环境保护目标任务。

创新考核督察机制，实现改革区域全覆盖

除了上述创新措施，重庆还将生态环境损害赔偿权利人由试点期间的市政府，扩大至全市40个区县政府（含两江新区、万盛经开区管委会），构建“1+40”的市和区县两级赔偿权利人共同索赔工作模式，确保改革“横向到边、纵向到底”全覆盖式地推进。

为确保改革工作落地见效，重庆在对督察考核加大力度的同时，将区县政府及有关市级部门开展生态环境损害赔偿制度改革工作情况，纳入全市环境保护集中督察，以及市级有关部门目标管理绩效考核和各区县经济社会发展实绩考核中的生态环保考核，并将其作为《重庆市实施生态优先绿色发展行动计划（2018-2020年）》《重庆市污染防治攻坚战实施方案（2018-2020年）》重点内容进行部署安排，严格对标对表，真考实考，考出实绩，确保改革工作落地见效。

“生态环境损害赔偿是助推绿色发展的制度利器，要认真执行生态环境损害赔偿制度，严格追究环境刑事责任，做到后果严惩。”重庆市生态环境部门相关负责人表示，重庆市将在今后的改革工作中加紧培育建立鉴定评估机构及配套制度，为生态环境损害赔偿制度改革提供技术支撑，确保改革工作深入推进。不断强化对改革工作的指导和督察考核，加快构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

河北启动区域重污染天气Ⅱ级应急响应

缓解重污染天气影响，保障人民群众身体健康

本报记者张铭贤 通讯员赵伟华9月24日石家庄报道 9月25日起，河北省石家庄、唐山、廊坊、保定、沧州、衡水、邢台、邯郸、秦皇岛和定州、辛集等市将出现重度污染天气过程，上述市已于24日零时启动重污染天气Ⅱ级应急响应。

经河北省环境应急与重污染天气预警中心与中国环境监测总站、河北省环境气象中心联合会商，预计9月24日起，受地面南风持续影响，扩散条件逐渐转差，污染物缓慢积累，其中25日以后，地面湿度增大，受可能的逆温影响，河北省中南部和东部地区将出现重度污染过程。区域一（石家庄、保定、衡水、邢台、邯郸、定州、辛集）、区域二（唐山、廊坊、沧州）和秦皇岛市，将达到橙色预警水平。

据生态环境部消息，此次污染形势有可能延续到10月初。生态环境部已向相关省（市）人民政府发函，要求各地根据实际情况，及时启动相应级别预警。

河北省大气污染防治工作领导小组办公室于9月23日印发《关于启动区域一区域二和秦皇岛市重污染天气Ⅱ级应急响应的通知》，区域一、区域二城市和秦皇岛市按照《河北省重污染天气应急预案》要求，已于9月24日零时发布重污染天气橙色预警，启动Ⅱ级应急响应，要求各市结合本地大气环境管理实际，切实做好环境应急和差异化管控，落实各项减排措施，缓解重污染天气影响，保障人民群众身体健康。

河北省生态环境厅派驻现场工作组，将重点督促各地精准实施减排措施，按照“多排多限、少排少限、不排不限”的原则，逐行业、逐企业做好排放绩效评价和分级分类管理，科学制定差异化管控措施，严禁“一刀切”。对重点项目和民生工程督导帮扶，督促环境治理整改提升；对实现全面超低排放企业、战略性新兴产业、民生工程优先服务保障；对高耗能、高污染、高排放工业企业严格管控，加大监督检查力度，确保各项应急减排措施落实到位。

黑龙江环评审批再提速

最大压缩比例高达法定时限75%

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者日前从黑龙江省生态环境厅获悉，对照《黑龙江省优化营商环境条例》《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于重塑营商新环境的意见》的任务要求，黑龙江省大力推进优化营商环境任务48项，在环保审批时限压缩等方面已取得显著成效。

在48项任务中，8项为日常宣传和定期形成报告的汇报类任务，40项为具有可考核成果类任务，其中已完成工作方案制定、法规规章规范性文件清理、证明事项清理、清赖行动等9项任务，将于9月底完成权责清单、“互联网+”监管、省市县三级政务服务标准化清理任务3项。

黑龙江省生态环境厅聚焦“办事不求人”“互联网+政务服务”“招商引资项目落地跟踪服务”等重点工作，聘请黑龙江省营商局专家现场讲授全省优化营商环境工作推进思路和重点任务。通过建立工作机制，初步形成对外“一个窗口”承接任务，对内台账管理、任务到人的工作机制。同时有针对性地出台方案，指导地方在符合条件的产业园区率先试行环评承诺制，进一步压缩许可时限，确定了报告书、报告表两个大类6个档次的许可时限，最大压缩比例高达法定时限的75%。

上接一版

赤水市扶贫办提供的数据显示，赤水市经开区实现“一区多园”发展，建成的家具产业园区已签约265家企业，入住投产108家。经开区解决了1万多人的就近就业问题。

“2018年全市2000万元以上规模企业达79家，工业税收突破3亿元，增长320%；全市工业总产值完成75亿元，其中生态工业占比达90%。”赤水市副市长余家学分享的一组数据，直观反映了赤水市在发展“二产”过程中坚持绿色发展、守住环境底线所展现出的强劲动力。

绿色扶贫引领百姓致富

距离赤水市城区30多公里的两河口镇，有着我国丹霞地貌上的最大瀑布——赤水大瀑布。

拥有222户797人的黎明村就在赤水大瀑布景区所在地和赤水世界自然遗产丹霞地貌的核心区。

2001年以后，因木材禁伐加之交通闭塞，村民们生活也陷入了困境，建档立卡贫困户一度达到70户207人。

村民王鸿滔今年32岁，曾经也是一名贫困户。如今，作为大瀑布景区的摆渡车驾驶员，每年的收入有1.8万元左右，加上在村委会工作以及担任护林员和卖竹子，每年的收入可以达到四五万元。“还有漂流公司的分红，现在养活两个孩子起码没有问题。”

王鸿滔所说的漂流公司，是黎明村集体经济创办的企业。三年前入股的5000元，如今已经给他带来了8500元的分红。

“17岁出去打工，26岁回家时连个摩托车都买不起。如今在家工作6年，面包车也买上了。”说起自己生活的变化，王鸿滔非常感慨。

“大瀑布景区雇用了多名村民，每人每月工资在4000元左右，解决了村里的就业问题，现在还没有实现脱贫的贫困户只有4户了。”黎明村党支部书记王廷科说。

依托优美的环境发展生态旅游让黎明村尝到的“甜头”，这是赤水市坚持绿色扶贫引领百姓致富的一个缩影。

立足得天独厚的自然生态资源，赤水市大力推进“全域旅游”，建成4A级景区5个，发展宾馆酒店648家、农家乐150家、竹工艺品门店130多个。2018年，全市接待游客1800万人次，生态旅游实现综合收入突破204亿元。

如今，良好的生态环境已经成为赤水市的“第一生产力”。

数据显示，2018年赤水市地区生产总值完成116.36亿元。其中生态产业的产值占比为75%。城乡居民人均可支配收入分别达到了31324元和12303元，贫困发生率降至0.96%，跻身我国首批并成为贵州省首个脱贫出列县；森林覆盖率达到82.77%，饮用水水源地水质达标率100%，空气优良率常年保持90%以上。

“生态产业能够使百姓获益，是富民产业。无论是生态农业、生态工业还是生态旅游业，赤水市经济发展的基础都是良好的自然资源和生态环境，这一系列的数据展现了其践行‘两山’理论、探索绿色发展之路的成果。”中国环境科学研究院生态文明研究中心朱建华说。

大比武

全国生态环境监测决赛

广西

技能精湛 勇于挑战

本报讯 历经层层选拔，激烈角逐，广西壮族自治区9名优秀队员凭借精湛技能脱颖而出，他们将代表广西壮族自治区生态环境监测人员参加全国生态环境监测大比武。

5名综合比武队员均是身经百战、经验丰富的环境监测老兵。洪欣主要从事环境监测及测试技术研究，擅长重金属监测分析，曾参与广西南丹血铅事件调查、广西贺江水污染应急监测等多项应急监测工作。黎丽萍从事环境样品的分析，熟悉电化学法、离子色谱法、原子荧光法以及重金属前处理等多项监测分析。陈春霏主要负责水、气、土、固废等重金属污染物分析工作，曾先后参与广西贺江水污染应急监测等应急监测工作。杨家欢主要从事海洋环境监测工作，擅长有机污染物分析，曾获国家环境监测“技术骨干”称号。凌政学是全区环境监测人员持证上岗考核专家，先后参与2012年龙江镉污染事故应急监测等多项生态环境监测活动。

4名专项比武的队员身怀绝技，各有奇招。彭崇曾先后参加“5·12”汶川特大地震后原环境保护部组织的核与辐射应急监测、广西应对日本福岛核事故应急监测等重大任务。许明发承担了第二次全国污染源普查广西伴生放射性矿普查任务，先后完成近百个核技术应用项目竣工环境保护验收工作。何贤文曾先后参加“红沙-2014”自治区核应急联合演习、“绿色卫士·2014行动”广西辐射应急事故演习等重大演习演练工作。向辉云在2017年全国辐射监测竞赛中取得优异成绩，在核与辐射研究领域建树颇丰。

广西生态环境监测大比武队员守初心、担使命、善作为、勇担当，他们将在全国竞赛中展现八桂生态环境监测铁军的飒爽英姿。

刘维民 黄美琴

参赛口号

锤炼工匠精神
赛出八桂风采

桂

综合比武队员

洪 欣
黎丽萍
陈春霏
杨家欢
凌政学

专项比武队员

彭 崇
许明发
何贤文
向辉云

湖北

战胜自我 追逐梦想

本报讯 历时3个多月，经过省级初赛、决赛、集训考核的层层考验，优中选优，湖北省代表队的9名队员将代表湖北省参加全国生态环境监测大比武决赛。

参加综合比武的5位队员年龄在30至35岁之间，有两人来自湖北省环境监测中心，3人来自武汉、黄石、襄阳市环境监测中心。湖北省级赛第一名的吴昊是参加综合比武团队中最年轻的队员，擅长大型仪器有机分析，曾多次参与国家环境保护标准和地方标准的制修订、能力考核、协作定值等工作。余开升从事环境应急监测、污染源执法监测、实验室分析以及省级环保督察等监测工作。杨玲先后从事过水中常规项目、有机物109项的分析以及现场应急工作。杨梦长期在实验室负责常规和有机项目的监测分析工作。张智源先后从事化学、生物、金属项目分析工作，污染源现场监测以及监测数据和报告审核工作。

专项比武的4位队员年龄在27至35岁之间，全部来自于湖北省核与辐射环境监测技术中心。高雅对辐射环境监测兴趣浓厚，努力实践着“干一行、爱一行、精一行”的处事准则。肖李翔先后从事化学探测分析、放射性核素检测及核与辐射环境监测监管等工作，参与了全省辐射应急演练等大型活动和重点工作。杨少波由中国核动力研究设计院转入湖北省核与辐射环境监测技术中心，曾参与过我国军工核动力装备的设计研究工作。卢奕夫出身军校，刚毅果敢，擅长辐射监测分析工作。

战胜自我、追逐梦想是湖北团队的比武目标。他们已吹响了出征的号角，将在全国生态环境监测大比武决赛中与兄弟省市的队伍一争高下。

施敏芳

鄂

参赛口号

努力拼搏，练监测技能
精益求精，展铁军风采

综合比武队员

吴 昊
余开升
张智源
杨 玲
杨 梦

专项比武队员

高 雅
肖李翔
杨少波
卢奕夫

一图一故事

讲述环保人自己的故事

一枝一叶总关情 帮扶路上并肩行

时间：2019年3月25日10点21分
地点：山东省济宁市

3月下旬，驻山东省济宁市3组监督帮扶人员接到兖州区反复信访举报核查任务，反映济宁兖州区某玻璃制品有限公司长期存在烟尘排放等问题。第3组帮扶小组按照任务一一查问了解，并现场核查实时在线监控数据。数据显示，企业废气排放达标。

经过与当地生态环境部门、企业负责人、村民座谈，排查出企业被反复举报的主要原因是当地村镇有烟囱的企业较少，村民认为从烟囱中冒出的水蒸气为有毒有害物质，会影响自身健康。济宁3组不顾当天急速降温、狂风大作，走访当地居民，进行答疑解惑，并建议企业加强主动沟通，进行环保信息公开，接受群众监督，定期不定期把群众请进来，普及环保理念与知识，消除群众对企业废气排放等问题的疑惑。

一枝一叶总关情。济宁3组从认真对待每一件任务做起，多换位思考，多主动沟通，认真做好帮扶工作，为打好污染防治攻坚战，实现“天蓝地绿水清”贡献力量。

生态环境部对外合作与交流中心刘婷 曹鸿伟；天津市南开区环境行政执法支队李鑫联合供稿

本栏目投稿邮箱：zhbytygs@126.com