

“水质改善,我给你补偿款;水质恶化,你要付我补偿金”

金华试行全流域上下游水质生态补偿机制

◆本报见习记者朱智翔 通讯员施项 记者晏利扬

“水质改善,我给你补偿款;水质恶化,你要付我补偿金”。由于水质改善,今年初,浙江省金华市磐安县获得1794.7万元的流域水质生态补偿款。这是2018年1月,《金华市流域水质生态补偿实施办法》(以下简称《补偿办法》)和《金华市流域水质生态补偿实施细则(试行)》(以下简称《补偿细则》)实施以来,首次落实的流域水质生态补偿款。

据了解,《补偿办法》和《补偿细则》是金华试行全流域上下游水质生态补偿机制的体现,旨在通过推行“谁受益、谁补偿”的方式,强化各地流域水环境保护属地责任,持续改善流域水质。



每月监测核算,定期通报考核,发挥生态补偿更大作用

水质取样员黄颖近日来到金华市东关大桥,细致取样后,再经过检测,他手中的水样就成为评价水质情况好坏的指标之一。

除了手工监测,还有自动监测。只有通过手工监测和自动监测相结合的方式,才能科学评价水质情况好坏,才能作为金华市流域水质生态补偿的依据。目前,金华全市有21个水质自动监测站,每4小时会自动生成一次水质数据。同时,金华市环境监测中心于每月月初还要进行手工监测,监测人员和第三方机构对采样水的24个指标进行数据分析。

根据监测分析的水质情况,流域水质生态补偿资金每月核算一次,依据每个交接断面的月均监测数据和市水利局提供的月均水量,计算该月的补偿金额,并于年底统一结算。

每月核算,年底结算。“我们经过多地调研,认为按月考核的方式更有助于推动流域属地的常态化治水工作。”金华市环境监测中心站长周怀中说。

2019年初,金华各县(市、区)已落实了2018年相互之间的补偿款结算。截至今年8月,以婺城区为例,根据水质监测情况,1月-8月婺城区需向上游的金东区、开发区分别支付生态补偿金172.4万元、173.6万元,从下游的兰溪市获得生态补偿金222.1万元。另外,在有市界出境断面的县(市),金华共有磐安、武义、浦江、东阳4个县(市)可获得市财政的“兜底补偿”,共计3470.2万元。其中,磐安分别在4个出境断面上水质“胜出”,共可获得1849.6万元的市政府财政补偿款。

水质监测、核算补偿是金华市流域水质生态补偿工作的基础和关键,但要想生态补偿工作发挥出更多、更大的作用,还需要定期通报公示、挂钩考核考评等一系列配套措施加持。

如今,金华市政府除了按月开展流域水质生态补偿核算外,还把每月流域水质生态补偿情况第一时间通报给各县(市、区)人民政府,并登报公示,接受公众监督,营造“你追我赶、不甘落后”的治水高压态势和良好氛围。同时,流域水质生态补偿情况也与领导干部实绩考核挂钩,进一步建立健全责任追究制度,加大问责力度,对因工作不力、履职不到位导致环境质量恶化、造成严重后果的领导干部,要记录在案,视情节轻重,给予组织处理或党纪政纪处分,已经离任的也要终身追究责任。



为促进秸秆资源综合利用,安徽省合肥市庐江县大力推广水稻收割打捆一体化作业,打捆后的稻草既能做牲畜过冬饲料,又可以作为工业生产原材料。目前,全县数以万亩的农作物秸秆实现打捆回收、循环利用,有效促进了环境保护和农民增收。 人民图片网供图



◆本报见习记者邹祖铭

10月24日晚8点,随着专项比武的结束,第二届全国生态环境监测专业技术大比武活动落下帷幕。记者在比武现场看到,选手们一张张略显疲惫的脸上,终于露出轻松的笑容。没有赢得上场机会的后备选手,即便只能帮助参赛选手做些调试设备、样品准备的活,也觉得“来了,就是值”。

准备近5个月,3天连续考试至少12小时,无论对谁来说,都是体力和脑力的双重考验。而这些选手都把参与这次大比武的机会看得很重,既是荣光,也是责任。33支参赛队伍无不以饱满的精神状态全身心地投入这次监测实力的“大阅兵”。

自我加压,全力以赴日夜备赛

提到环境监测大比武,湖南队的选手们一点也不陌生。为了给环境监测一线人员提供展示自我的平台,截至今年,湖南省已连续举办了十三届环境监测大比武。

在大比武现场,大家常常能看到湖南省的领队、联络员和选手们胸前别有“监测湘军”的徽章。在收到第二届大比武的“英雄帖”后,湖南省生态环境厅从41个省内代表队、181名选手中选拔出9名选手参加这次全国比武。

来到南京之前,这9名选手已经进行了两个月的封闭训练。一本本厚厚的专业书,一次次复杂的实际操作,基本构成了他们平日生活的全部。

到南京之后,选手们丝毫不敢懈怠,依旧让自己处于封闭的状态。“我都不敢拉窗帘睡觉,如果手机不定时响很容易睡过头的。”湖南省参赛队员说。

吃得苦,耐得住寂寞,将自身与“外界”隔离,全力以赴日夜备赛,几乎成了各队的日常。

比学赶超,提升监测队伍整体实力

大比武的举行,在全国生态环境监测队伍中掀起了一阵“比学赶超”的热潮。

参赛前的集训,成为每支队伍不可或缺的一环。集训期间,选手们要全神贯注,尽可能掌握更多的环境监测知识和技能,从而更好地应对这次全国大比武。为了心无旁骛、全力备赛,参赛队伍里涌现出许多令人动容的故事。

内蒙古代表队的一名选手把孩子和父母接到了呼和浩特,一起租房度过了集训时光;上海队的一名女选手在集训期间请来婆婆帮自己照顾嗷嗷待哺的孩子;河北队的一名选手干脆把两个孩子送回老家,委托老人照顾。他们排除万难,下定决心把心中的牵挂转化为必胜的动力。

“贵州代表队存在一定弱势,我们想通过大比武学习兄弟省份的先进监测经验,帮助我们自己进步。”贵州参赛队领队张勇这样谈到参加全国大比武的初衷。

在西藏代表队,记者了解到,半数选手的老家并不在西藏,他们在大学毕业后,被“人才引进”到西藏,服务于西藏的环境监测事业。面对大比武,他们深知自身与其他省份队伍存在差距,只有不断学习,才能一点一点赶上。

大比武活动的总裁判长王业耀向记者表示,在监测实力上,各队之间确实存在较大差异,强弱比较明显,但举办大比武的一个重要目的就是要以强带弱,提升监测队伍的整体实力。本次比武期间的现场操作全程24小时录像,赛后会将技术能手现场操作的视频发给各地方便大家学习,让大家更直接、更清楚地看到各项监测项目的每个步骤和细节。

大比武,比的是实力,而实力是靠平时积累的。广东队领队李晖表示:“平时我们也是这么练习的,没有因为大比武打乱自己的节奏。”把日常工作中的每一次监测任务都当作比赛,大赛面前才能泰然处之。这次的大比武,既是“受阅”,也是“自阅”,了解不足才能迎头赶上,在下次大比武来临之际,所有人又将站在同一起点上。

大比武,比的是实力,而实力是靠平时积累的。广东队领队李晖表示:“平时我们也是这么练习的,没有因为大比武打乱自己的节奏。”把日常工作中的每一次监测任务都当作比赛,大赛面前才能泰然处之。这次的大比武,既是“受阅”,也是“自阅”,了解不足才能迎头赶上,在下次大比武来临之际,所有人又将站在同一起点上。

大比武,比的是实力,而实力是靠平时积累的。广东队领队李晖表示:“平时我们也是这么练习的,没有因为大比武打乱自己的节奏。”把日常工作中的每一次监测任务都当作比赛,大赛面前才能泰然处之。这次的大比武,既是“受阅”,也是“自阅”,了解不足才能迎头赶上,在下次大比武来临之际,所有人又将站在同一起点上。

大比武,比的是实力,而实力是靠平时积累的。广东队领队李晖表示:“平时我们也是这么练习的,没有因为大比武打乱自己的节奏。”把日常工作中的每一次监测任务都当作比赛,大赛面前才能泰然处之。这次的大比武,既是“受阅”,也是“自阅”,了解不足才能迎头赶上,在下次大比武来临之际,所有人又将站在同一起点上。

大比武,比的是实力,而实力是靠平时积累的。广东队领队李晖表示:“平时我们也是这么练习的,没有因为大比武打乱自己的节奏。”把日常工作中的每一次监测任务都当作比赛,大赛面前才能泰然处之。这次的大比武,既是“受阅”,也是“自阅”,了解不足才能迎头赶上,在下次大比武来临之际,所有人又将站在同一起点上。

全国生态环境监测专业技术大比武锤炼队伍提升技能

来了,就是值

行政性变市场化,纵向奖惩变横向补偿,破除原有机制弊端

一叶轻舟,双溪泛游。当年,词人李清照站在金华郊外深情咏吟的美景,如今身临其境,风光再现的背后是金华治水实现全流域Ⅲ类以上水质的生动写照。2016年出台的《金华市流域水质考核奖惩办法(试行)》(以下简称《奖惩办法》)和《金华市流域水质考核奖惩实施细则(试行)》(以下简称《奖惩细则》)便是金华市治水“法宝”之一。

作为全国首个市县两级“双向补偿”的流域水质考核奖惩制度,《奖惩办法》和《奖惩细则》试行两年来,金华市财政已支出1.25亿元,奖“好水”,罚“差水”,很好地督促了各地水质稳定提升。

但是,随着水质不断提升,2016版《奖惩办法》和

《奖惩细则》较低的奖励门槛和惩罚标准,使得符合奖励条件的县(市、区)越来越多,而应予以罚款的地方却越来越少,激励、倒逼的作用日趋减弱,已不能满足新时期巩固提升治水成果的需要,不能成为高标准推进治水工作的高效“指挥棒”。

为切实发挥激励、倒逼作用,金华制定实施了2018版《补偿办法》和《补偿细则》。2018版《补偿办法》和《补偿细则》的制定实施,把过去上级对下级考核式监管,融入了下游属地对上游属地的自发式监督,直接关乎流域流经县(市、区)的经济利益,能更好地调动全社会治水的积极性。”金华市治水办(河长办)相关负责人表示。

评价更严,标准更高,聚焦水质持续改善

2018版《补偿办法》和《补偿细则》具体是如何规定的,又有哪些创新呢?

水质评价更为精准严格。2016版《奖惩办法》规定,水质达到Ⅰ类、Ⅱ类的断面有奖励,而达到功能区要求的Ⅲ类断面水质改善情况只需与去年同期相比,浓度好转50%以上就有奖励,比去年差也不用罚款。而2018版《补偿办法》则明确,对于水质达到Ⅰ类、Ⅱ类的断面及达到功能区要求且水质相比前三年保持稳定或好转的Ⅲ类断面,下游县(市、区)人民政府给予上游县(市、区)人民政府经济补偿,水质越好得到的补偿金额越大;反之,水质超标或虽然达到功能区要求但水质变差,上游则需要付给下游补偿金,水质越差付出的补偿金额也越大;其中市界出境断面实行市人民政府与县(市、区)人民政府进行“双向补偿”和“兜底补偿”。

不仅把水质变化的时间跨度从一年增加到了三年,而且2018版《补偿办法》还体现出了“改善多多补、恶化多多付”的理念,避免了有的地方为了GDP,放弃今年,

为翌年腾出进步空间,出现水质一年差一年好的“钟摆式”反弹情况,起到了持续推进水质改善的作用。

水质评价更为精准严格。2016版《奖惩办法》和2018版《补偿办法》都实行“3+X”污染因子评价,其中“3”都是指高锰酸盐指数、氨氮和总磷3个主要污染因子。但“X”,2018版《补偿办法》则把2016版《奖惩办法》16项指标扩展到18项,范围更大、要求更高。“通过基于评价标准的污染因子浓度和污染量(环境容量)来综合评价水质,计算补偿金,更精准、严格,也更有说服力。”金华市环境监测中心总工程师钱益跃表示。

补偿的标准更高。2018版《补偿办法》各类别的补偿系数在2016版《奖惩办法》对应的奖励、惩罚系数上均有所提高,比如给予补偿金的Ⅰ类水从150元/万吨水提高到300元/万吨水;Ⅱ类水最高标准从90元/万吨水提高到100元/万吨水。需缴纳补偿金的Ⅴ类水从150元/万吨水提高到800元/万吨水;劣Ⅴ类水从200元/万吨水提高到1000元/万吨水。

做好普查

助力攻坚

健全机制、创新手段,确保数据真实准确

质量控制贯穿深圳普查全过程

◆本报记者刘晶 实习记者李晋

2017年以来,污染源普查工作开展得如火如荼。目前,深圳市已扎实完成了数据审核、质量核查工作,即将核定普查数据库。数据是否准确?质量是否过关?深圳严阵以待。

以建立制度编制文件为基础点

工作伊始,深圳就围绕普查数据质量控制工作制定了《深圳市第二次全国污染源普查质量管理规定》《深圳市第二次全国污染源普查质量控制实施细则》等制度,建立起了严格的质量控制制度。

在填报阶段,为提高入户效率和填报质量,深圳编制了1份工业源通用样表及9个重点行业的普查样表,帮助一线普查员熟悉报表的填报要求和各行业填报的技术要点。

在审核阶段,围绕数据审核的重点难点,有针对性地编制了工业源报表审核指引、工业源报表审核要点、行业审核要点、软件审核规则等28份文件,极大丰富了数据审核的技术指导资料,形成一个相对全面的数据审核技术资料库。

以建立质量审核体系为关键点

据介绍,深圳普查工作实行“普查对象-普查员-普查指导员-区第三方质控单位-区普查

办-市督导组-市普查办”七级审核机制,同时设立质量控制岗位,派专人负责,明确各级普查机构质量控制责任人,引导各区重视质量控制工作,多层次、多角度把控数据质量关。

派驻督导组,从市级层面抓数据质量。在市普查办向各区派了近50人的督导组,因地制宜地对各区普查进度及质量控制工作开展了全过程监督指导,并且对全市1179家重点排污单位全部进行了详细审核。同时,不定期对各区普查报表进行抽查核实,特别是从今年2月开始,督导组每周对各区的数据抽查两次,每次不少于15家(其中至少包括5家重点排污单位或在管企业);每周到各区现场核查两家重点排污单位或在管企业,核对填报数据与现场情况的一致性。

成立核查小组,全面掌握数据质量。在今年1月和6月,深圳市普查办联合各区、各相关单位及市督导组,成立了11个核查小组,分别对入户调查与数据采集阶段、污染物核算阶段的数据开展了质量核查。通过纸质报表审核及现场核实相结合的方式,在全市11个区(新区、深汕特别合作区)抽取了23个街道(镇)、37个社区进行核查,并要求及时整改落实,以确保普查数据真实、准确。

加强集中会审,提升数据整体质量。今年6月-9月,深圳市普查办组织普查领导小组成员单位、市生态环境局相关处室开展了4次集中会审,重点对全市工业源(特别是重点污染源)开展了区与区之间的交叉审核,针对报表

中的各项指标着重对环境等监管数据,从宏观、中观、微观多层次分析,及时核实正存疑数据,确保数据的合理性。

以利用高科技手段为着力点

文件的编制、体系的建立让深圳污染源普查工作得以顺利开展,而在具体实施中采用高科技手段更是确保数据质量的一种强化剂。

记者采访时发现,“深圳污普小帮手”APP被全省普查同志们津津乐道,成为各市争相使用的高效工具。

这个APP不仅能实时显示所在地点经纬度、小区代码、排水去向,还囊括了行业分类查询、指标解释查询、风险物质查询、危化品俗名查询、编码规则查询、单位换算等多种功能,大大提高了各地填报效率和准确性。

做好前置质控工作成为深圳在提升数据质量这条赛道上的助推器。记者了解到,深圳市于2018年初开发了“第二次全国污染源普查质量与进度管理系统”,市普查办质控组利用该系统对各区普查进度及质量控制工作进行跟踪监督,随机抽查各区部分报表进行评分,并将结果反馈至区级普查员。

在质量核查阶段,深圳使用大数据技术,把一些潜藏很深的问题充分发掘出来,普查办同志们都说,大数据技术的应用打通了数据审核最后“一公里”,为深圳普查数据插上了高效的翅膀。

巩固主题教育成果 激励党员担当作为

普查办在香山革命旧址开展主题党日活动

本报讯 红色香山是党中央“进京赶考”第一站,见证了中华人民共和国奠基的光辉历史。

近日,生态环境部普查办党支部集体前往香山革命旧址开展主题党日活动,重温共产党人的赶考“初心”。在双清别墅,全体党员和入党积极分子认真学习我们党在北京的故事、新中国开国的故事、中国共产党百年奋斗的故事。普查办党支部书记、主任洪亚雄带领大家集体面向党旗庄严宣誓,重温入党誓词,进一步坚定了年底前圆满完成党中央、国务院部署的第二次全国污染源普查的信心和决心,为建设美丽中国、打好污染防治攻坚战提供基础支撑。

这次主题党日活动深化了普查办“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,增强了党员担当作为的内生动力和支部的组织力、凝聚力。
汪志峰

认真对标对表 持续抓好普查

四川核查工作通过国家检查

本报记者王小玲成都报道 记者近日从四川省生态环境厅获悉,四川省总体通过第二次全国污染源普查质量核查工作。

据了解,在本次核查工作开始之前,生态环境部普查办随机选取了成都市、德阳市作为核查区域,同时随机抽取了105家工业源(包括两家伴生放射性矿企业)、20家农业源、10家集中式污染治理设施作为核查对象,封存信封中。

检查组抵达成都后,讨论工作方案,明确责任分工,细化工作流程,签署廉

洁守纪承诺书,检查了四川省普查数据自审、现场复核、名录比对核实、省级质量核查工作开展情况等。随后,检查组赴成都市和德阳市对抽取的工业源、农业源、集中式污染治理设施、生活源和移动源普查表进行了全面质量核查。

下一步,四川省将严格按照检查组的要求,根据生态环境部普查办明确的时间节点和工作要求,认真对标对表,持续抓好下阶段质量核查、档案整理、报告编制等各项工作,保证全省普查任务如期顺利完成。