

努力在推动高质量发展和高水平保护中践行初心使命

张纪华



共产党人的初心和使命,一脉相承地贯穿于我国革命、建设、改革、发展各个历史阶段,是我们党在中国特色社会主义旗帜指引下,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,团结带领全国各族人民决胜新时代、走好新长征的不竭动力。作为生态环境部门,我们的初心和使命就是要体现在坚持以人民为中心,切实加强生态环境保护,着力推动经济高质量发展和生态环境高水平保护,努力推动云南争当全国生态文明建设排头兵和成为中国最美丽省份之中。

在深入学习习近平生态文明思想中践行初心和使命

全省生态环境系统践行共产党人的初心和使命,首要的就是要深入学习贯彻习近平生态文明思想。

通过学习,一是把思想和行动统一到党中央的重大决策部署上来。要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的高度,深刻认识加强生态环境保护的重要性、紧迫性、长期性,将学习贯彻习近平生态文明思想转化为生态环境保护的政治自觉、思想自觉和行动自觉,保持定力、久久为功,一年接着一年干,推动云南生态文明排头兵建设和建成中国最美丽省份。

二是把思想和行动统一到服务经济高质量发展上来。全省生态环境系统必须统一思想认识,始终把推动高质量发展和高水平保护作为生态环境保护工作的主线,高水平地加强生态环境保护,切实改善提升云南生态环境质量,持续推动经济高质量发展。

三是把思想和行动落实到生态环境高水平保护上来。就是要构建好“三生”空间,让生产空间节约低碳高效,生活空间宜

居适度,生态空间山清水秀;进一步发挥生态环境保护的倒逼作用,加快推动经济结构转型升级、新旧动能接续转换,加快绿色发展方式的形成;进一步打好污染防治攻坚战,加快解决影响群众生产、生活的突出环境问题;进一步加强自然生态环境保护,守住老祖宗留给我们的良好自然资源禀赋,让山更绿水更清地更净,进而实现绿水青山向金山银山的转变;进一步协同发挥政府主导和企业主体作用,营造全社会齐心协力保护生态环境的良好氛围。

在保持共产党员先进性和纯洁性中践行初心和使命

全省生态环境系统必须努力做到三个方面:

一是忠诚忠心、维护核心。我们必须发自内心的维护核心、看齐追随,在思想上政治上行动上自觉同党中央保持高度一致,积极主动为党、为国家、为人民的事业做贡献,自觉恪守党的纪律和国家法律,为维护党和国家的事业发展而竭尽全力、勇于奉献。决不能成为“两面人”,要有表里如一、诚心诚意的健全人格,做到真忠诚,而不是假忠诚、伪忠诚。

二是自觉自律、塑造品格。要引导大家树立高尚的政治品格、思想品格、纪律品格、作风品格、道德品格。在选人用人问题上,坚持好德才兼备、以德为先。最好的状态是德才兼备,退而求其次的是选择品德好的人。

三是恪尽职守、尽心尽力。要把职业当作事业,为工作鞠躬尽瘁、任劳任怨、忍辱负重、一丝不苟。工作岗位上能认真贯彻落实党的路线方针政策,能把人民群众关心的问题,能作为人民群众排忧解难,真正为人民群众服好务;能顶住各种非议和压力,不推卸责任,不揽功诿过,敢于为人民群众解难题、办实事。

在勇于担当善于作为中践行初心和使命

一是敢于担当,要有钉钉子精神。我们干事业的态度要端正,力戒浮躁,要抓铁有痕、踏石留印,

盯住不放,一干到底。抓落实要准,要分清生态环境工作的轻重缓急,突出工作重点,抓住关键环节,抓到“点”上,以点带面,推动全局。抓落实要稳,要有咬定青山不放松的韧劲,一抓到底,常抓不懈,持之以恒,久久为功。领导干部在其位要谋其政,既要对党 and 人民负责,也要对自己负责,能力再大,不用心也干不好工作。

二是勇于担当,要有责任感使命感。良好的生态和丰富的生物多样性是云南最大的特色和优势,保护好、发展好、利用好生态优势,是云南发展的根本途径。要牢固树立生态环境工作大有可为的意识,站在促进全省生态文明建设的高度,研究解决困扰和阻碍科学发展的环境问题,当好各级党委政府科学决策的参谋和助手。无论党员领导干部还是一般同志,都要有使命感和责任感,要通过工作成绩体现人生价值,找到成就感、存在感,决不能做政治麻木办事糊涂的昏官、饱食终日无所用心的懒官、推诿扯皮不思进取的庸官、以权谋私蜕化变质的贪官。

三是善于担当,要创造性开展工作。要能破局解题,切实增强“八大本领”,不断提升履职能力,才能在精准施策上出实招,在重点突破上下功夫,在举措落实上见实效。很多工作,要把上级精神与云南实际结合起来,把对上负责与对下负责结合起来,创造性地开展工作,努力在结合中出思路、出特色、出成效,真正担当起党的重托、人民的期待。

四是激励担当,树立鲜明的用人导向。树立重实干实绩的用人导向,大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用,切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。努力构建正向生态环境厅系统担当作为的正向激励措施和尽职免责机制,认真落实习近平总书记提出的“三个区分开来”,让广大干部职工既讲规矩守纪律,又能安心安身,切实解除后顾之忧,甩开膀子,鼓足干劲,积极担当作为。同时也要加强监督和批评。

在维护人民群众生态环境权益中践行初心和使命

一是不断改善生态环境质

量,着力解决人民群众所盼。加强统筹协调和调度督促,完善工作机制,压实工作责任,坚决打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和8个标志性战役,以重点突破带动全面推进,全面提升全省生态环境质量。以最严格的要求确保中央环保督察及督察“回头看”、省级环保督察反馈意见问题整改到位,组织开展省级环保督察“回头看”,使整改过程成为压实生态环境保护责任的过程。

二是认真解决突出生态环境问题,着力解决人民群众所忧。持续严厉打击环境违法行为,推动形成环境守法新常态,切实维护公众的生态环境权益。持续推进群众投诉举报等问题整改,以人民群众反映集中和关心的热点、难点问题为重点,切实为群众排忧解难,真正做到对群众的举报有报必接、违法必查,事事有结果、件件有回音,及时有效地维护人民群众合法权益。

三是深化“放管服”改革,着力解决人民群众所急。继续坚持提前介入、跟踪服务的工作原则,实行环评动态管理和联络员制度,做好环评指导服务。结合生态环境部环评审批权限调整,进一步优化、下放全省环评审批权限。继续加大宣传环保法律法规、环评政策、程序和制度,使有关各方了解掌握环评流程,严格落实审批标准化工作要求,确保审批服务规范高效。加强事中事后监管,加大信息公开力度,保障公众的知情权、参与权、监督权。

四是强化能力作风建设,着力解决人民群众所需。结合省以下环保机构监测监察执法垂直改革及生态环境综合执法改革,进一步加强生态环境部门能力和队伍建设,推动全面从严治党向纵深发展,持续整治形式主义、官僚主义等问题,增强宗旨意识,密切联系群众,激励广大干部职工新时代担当新作为,锻造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军,提高为人民服务的本领和水平。

在保持清正廉洁的政治本色中践行初心和使命

一要加强学习,做到

“不想腐”。落细落小落实全面从严治党具体要求,克服思想游离、价值虚无、藐视法纪、任性散漫等不良作风,确保在政治立场、思想道德、理想信念、纪律法规、生活作风等方面都能自我约束,守住立身、为官、为人和处世底线,做到“富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈”,清清白白做人,干干净净做事。

二是健全制度,做到“不能腐”。始终坚持党要管党、从严治党,持之以恒抓好落实。党中央先后制定中央八项规定、出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》等系列配套制度。全省生态环境系统关键是抓好落实,对执行中出现的新情况、新问题及时研究,完善相关制度规定,监督好制度的执行。

三是正风肃纪,做到“不敢腐”。无条件地执行党的纪律和规矩,做到严格遵守党规党纪不越轨。持续正风肃纪,严肃查处腐败案件,产生警示效应,确保风清气正。领导干部要坚持问题导向,以党章、准则和条例为镜,对照检查自身存在问题和不足,从严从实加以整改,切实管住小节、守住纪律底线,以身作则、率先垂范。全体党员干部要经常对照党章、党规、党纪检视自己,主动自查自纠,严格按照办事、依规办事,做到纪律面前人人平等。

四是人文关怀,做到“不愿腐”。坚持严格管理和关心信任相统一,政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀,增强干部的荣誉感、归属感、获得感。完善和落实谈心谈话制度,及时为干部释疑解惑、加油鼓劲。健全干部待遇激励保障制度体系,推进公务员职务与职级并行,落实平时激励、专项表彰奖励,落实体检、休假等制度,关注心理健康,满怀热情关心关爱干部。要为家庭困难的干部职工主动排忧解难,在政策、待遇等方面给予倾斜,让他们安心、安身、安业,更好履职尽责的生态环保铁军,提高为人民服务的本领和水平。

作者系云南省生态环境厅党组书记、厅长

不忘初心 牢记使命 打好污染防治攻坚战

四是跟踪性。企业要生存及发展,必须适时扩建或者技改,哪些设施有变动,哪些扩建需要重新办理环评手续,需要变更排污许可证,应该在排污许可证上标注核心变动点。核心变动点有变化,就应该提示企业及时重新办理环评手续并变动排污许可证。企业的环保知识一般不够专业,叫不专业的人去判断专业的事,很困难也不现实,这也是目前个别地方较多技改项目未及时申报环评及申请排污许可证变更的原因。在排污许可证上标记出未来可能变动并需要补办手续的核心点位,有助于跟踪企业的发展变化,提醒企业及时办理相关手续,不因环保原因停产或者被责令改正。

作者单位:生态环境部华南环境科学研究所

如,设置相应上限及下限值;设置农户姓名、地址、联系方式、典型地块类型等必填选项;设置现场坐标及地块坐落位置允许差别的阈值等。对于同一农户多个典型地块的情况,可采用一人一表、一表多联的形式。设置自动检查功能,若不同表格中出现大面积雷同,则系统将表格返回至存疑表格一类中,由普查员进行判断。当普查数据存在问题上时,普查软件应显示提交不上的原因,从而提高工作效率。

作者单位:南开大学环境科学与工程学院



◆张宏春

良好的生态环境是人类生存和永续发展的根基。亭湖区是江苏省盐城市的主城区、中心城区,也是典型的城乡复合型城市区,亦镇亦郊、有城有乡、城乡水乳交融,也面临着生态环境建设的不少现实短板和薄弱环节。打好污染防治攻坚战,推进高质量发展走在苏北苏中前列,既是“六个高质量”发展的核心要求,也是人民群众的美好期盼,更是地方党政应尽的政治责任。必须保持高度的政治自觉、行动自觉和纪律自觉,坚决打好打赢污染防治攻坚战。

保持高度的政治自觉

党的十九大明确提出要实现全面建成小康社会的环境目标,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。2017年以来,江苏省委省政府按照习近平总书记视察江苏时对努力建设“强富美高”新江苏的新要求,着眼全面小康,大力实施“263”专项行动,成为全国生态文明建设的一面旗帜、一个标杆。盐城“两海两绿”路径,基于“生态立市”的政治考量,在生态环境建设上取得了明显成效。亭湖区历来高度重视生态文明建设,强化绿色发展,推进产业转型升级,加大污染防治力度,坚决整改群众反映强烈和影响绿色发展的突出环境问题,组建了区域环境综合治理中心,益农生态投资公司,生态环境质量正持续改善中。

近年来的生态环境建设的探索和实践,使我们更加深刻认识到,生态环境既是衡量高质量发展的特别显著标志,更是推动高质量发展的强大倒逼力量;优美生态环境是高水平全面建成小康社会的重要标杆,更是满足人民群众美好生活需要的核心内涵。我们必须提高政治站位,坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握生态环境高质量发展要求,清醒认识和把握污染防治攻坚战艰巨性和复杂性,切实解决突出环境问题,增加优质生态产品供给,坚决扛起打好污染防治攻坚战的政治责任,以实际行动和实际成效抒写新时代生态文明建设的“亭湖篇章”。

保持高度的行动自觉

“绿水青山”与“金山银山”的关系,根本上就是如何正确处理经济发展和生态环境保护的关系,两者在实践中辩证统一,这是实现可持续发展的内在要求,是坚持绿色发展、推进生态文明建设首先必须解决的重大思想问题。“绿水青山”的守护和科学利用不能纸上谈兵、游离实践,“金山银山”的构建和绿色共享更不能等待观望、光说不练。

当前是生态文明建设的关键期、攻坚期、窗口期,我们必须遵循问题导向,靶向发力、精准发力,既要在解决突出生态环境问题上迅速行动,以图立竿见影,又要在制度建设和顶层设计上久久为功,以期长效管用。当前,坚决向环境污染宣战,应打好几场标志性的重大战役,让人民群众在生态环境高质量发展上有更多更直接更明显的获得感。

一要尊崇绿色促转型。我们面临的环境问题,从根本上还是长期粗放发展积累造成的。解决这些问题,需从发展源头上发力,尊崇绿色低碳循环发展,从根本上减少资源消耗、减少污染排放、减少生态破坏。要秉持“三个导向”,秉持绿色导向,不符合“强新绿智联特”标准的项目坚决不要、不批、不上;秉持底线导向,严格落实生态空间管控红线、环境质量安全底线、自然资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”制度;秉持示范导向,积极创建国家生态文明建设示范区。

二要综合施策保蓝天。紧扣PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”,重点推动工业污染、燃煤污染、VOCs、面源污染等治理和应急管控“五个升级”措施落实,保持空气质量综合质量指数的“亭湖蓝”。

三要城乡联动护碧水。着力打好水源地隐患、劣V类水体、黑臭水体等“三场歼灭战”,实施城乡联动的水环境整治工程,加快改善水环境质量,为百姓提供更多的亲水环境,更加彰显水绿亭湖的优势和特色。

四要扼控源头守净土。以耕地和建设用地土壤污染防治为重点,实施土壤环境安全保障工程,高度重视丹顶鹤自然保护区缓冲区的保护,促进土壤环境质量持续稳定改善。

五要严打违法出重拳。生态保护从严,变环境问题被动治理为生态环境主动保护,坚决守住

保持高度的纪律自觉

生态环境问题本质上是发展方式、经济结构和消费模式问题。解决环境污染问题的根本之策有两条:一是加快形成绿色发展方式,二是加快构建生态环境保护的刚性屏障。我们要始终保持高度的纪律自觉和强大定力,筑牢污染防治的支撑保障体系。

一要落实责任保障。按照“党政同责、一岗双责”和“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保、管区域必须管环保”的要求,将环保责任压实到岗、传导到人、延伸到“最后一米”。在落实环保责任的同时,既要有底线思维,又要有法治思维,还要有系统思维,拎得清、握得准保护与发展、保护与改革、保护与稳定、保护与未来的关系,系统谋划生态环境保护。

二要抓好政策保障。创新生态资本经营机制,启动编制自然资源资产负债表,推行节能量、碳排放、排污权、水权交易制度,深化生态补偿、水环境“双向”补偿、环保信用评价、企业排污许可等制度改革。把环境保护作为公共财政支出重点,确保财政用于环境保护的支出稳定增长。完善多元化环保投入机制,抓紧谋划实施一批提升环境监管能力和基础设施建设重点工程,提高监管工作的专业性、权威性和科学性。

三要强化制度保障。进一步完善生态环境问题线索有奖举报制度,引导社会公众关注环境污染现象、举报环境违法行为,推动形成全社会污染防治合力。加大环境信息公开曝光力度。推行环保信访问题整改未位问责制度,既铁腕治污,又铁腕治吏,倒逼思想重视、倒逼整改落实、倒逼环境提升,让水绿如画的美好愿景在亭湖落地生根、开花结果。

作者系中共盐城市亭湖区委副书记、区长

以高度自觉坚决打好打赢污染防治攻坚战

基层者说

做好农村危险固体废物管理

◆蒿彦

在很多农村地区,随处可见丢弃的农药瓶、废旧电池等危险废物。这些有毒有害废物严重影响农村生态环境质量。

笔者看来,农村危险废物防治不到位的原因主要有:群众环保意识不强,对危险废物的种类、危害、防护、处置等知识不掌握,对其危害性认识不足,缺乏防范意识。监管机制不健全,法律法规不完善,谁来监管、怎么监管、法律责任等方面规定不明确。缺少回收处置措施,没有回收管理体制,没有具体处置措施和经费投入,缺少处置手段。

农村危险废物问题极易危害人畜饮水安全,威胁人民群众生命健康,为做好农村危险废物管理工作,笔者建议:

加强立法。国家和地方要加强农村危险废物污染防治的立法工作。从法律的层面,细化法律责任,明确监管主体,设定防范措施,确定处置义务,做到监管处理有法可依。

政府主动作为。基层政府要加大财政投入,设立回收站点,采取有偿回收,集中贮存,定期送危险废物到处置中心进行处置的办法,确保农村危险废物能够收上来、处理掉。

普及知识,加强农村危险废物的种类、危害、防护措施等知识宣传,增强群众自我意识,动员广大干群从自身做起,从身边做起,自觉防治危险废物污染。

作者单位:安徽省亳州市生态环境局

张音波 李宇 刘伦彪

排污许可制是我国固定污染源环境管理的核心制度。实施控制污染物排放许可制,是推进生态文明建设、加强环境保护工作的一项重要举措,是改革环境治理基础制度的重要内容。笔者认为,推进排污许可制发展要坚持“四性”。

一是衔接性。环评管准入、许可管排污。可从源头准入的环评文件中切入排污许可证的内容,即在环评文件中汇总排污许可核发基本内容,如排污单位基本情况表、主要产品及产能表等。使得环评文件能同时输出排污许可证需要填报的基本信息,实现在基本内容上的无缝对接,以进一步提高排污许可证申请材料的准确性,保证排污许可证的核发质量。

◆高俊丽

普查数据审核对于我国污染源相关数据的核算有着至关重要的作用。农业污染源是污染源普查的重要方面,做好农业污染源普查,笔者建议如下:

一是提前通知,做好相关数据台账。当前我国的污染源普查一般将普查前一年作为基准年,这就意味着要让农户或养殖户回忆上一年的相关数据,可能存在误差。笔者建议,相关部门开展污染源普查前做好准备工作,以村为单位开展培训工作和发放污染源普查数据表格,以村委会为主导,以向农户发放一定金额补贴为激励手段,让选定的典型地块的农户(尽量在保证地块有代表性的同时选取文化水平较高的农户)在普查前一年,记录相关数据。普查时,普查员以相关数据台账为基础,对表格中数据进行校对。

探索与思考

从四方面完善排污许可证制度

二是精准性。排污许可证应作为一证式管理,在有简化版的同时,可以进一步设置完整版,完整版应该包含企业环保全部环保内容,执法检查要跳出先看环评再执法的老模式。同时,企业应该按照排污许可证做好企业主要生产设施、排污口的标记,对产污核心点位予以标记及警示,确保环保执法迅速精准。同时,这也能进一步提高企业内部的环保管理意识。

三是预警性。排污许可证

有“年审”制度(年度执行报告),目前执法人员不可能一一仔细核查每一家企业的排污许可证年度执行报告,若排污许可证管理系统具备自动提示、预警及报警功能则更能促进企业落实环保要求。例如,如果每月企业自行监测一次,排污许可证管理系统可月初自动给企业短信提示,月末给企业发送预警短信。超过时间,则给环保执法部门及企业同时发布未及及时开展自行监测报警短信。

农业污染源普查数据如何审?

二是采取普查员、县级审核员工作审核退出制及奖惩制。基层普查人员应优先选择环保经验丰富或参加过普查工作的人员,充分发挥这些人的带头作用。同时,先让没有经验的普查员跟随有经验的普查员下乡普查,熟悉相关工作后,再单独下乡进行普查。建立分级、分专题、分地域的微信或QQ交流群。采取普查员、县级审核员工作审核退出制及奖惩制,调动普查员、县级审核员的工作积极性。

三是强化基层普查员、县级审核员的培训工作。要用最通俗易懂的语言编写质控要求及培训手册。在培训时,讲解完基本注意点,可让参与培训的人员参与

“普查数据如何审”征文
第二次全国污染源普查
有奖征文投稿邮箱 wppcxyc@163.com

党政领导谈生态文明
助力江苏高质量发展