加强生态保护治理 让母亲河成为幸福河

内蒙古系统治理黄河流域，统筹做好引水、节水、退水与治水大文章

打通经脉，构建黄河水生态系统

◆本报记者王珊

黄河内蒙古段地处黄河中上游，全长830公里，介于阴山南麓与鄂尔多斯高原之间，穿行于乌兰布和与库布其两大沙漠，流域内生态状况直接关系到我国北方生态屏障安全。

为探访黄河内蒙古段的生态保护情况，记者近日跟随“2019中央及行业媒体黄河行”采访组，赴内蒙古自治区呼和浩特、包头、巴彦淖尔以及鄂尔多斯4市，沿着黄河的“几”字形脉络溯流而上，从三盛公水利枢纽到河套灌区再到乌梁素海，内蒙古治理黄河水生态的路径渐渐清晰。

黄河干流“几”字形弯头处，坐落着三盛公水利文化博物馆，馆内一块造型古朴的牌匾吸引了众人驻足停留。牌匾上书“驯服黄河”，字迹苍劲有力，布满了岁月留下的刻痕。

“这块牌匾原挂于拦河闸左侧的桥头堡，后取下作为历史遗物保存。它见证了上个世纪60年代，人们战天斗地，‘驯服’黄河的决心。但这种提法有一定的历史局限性，对黄河无序开发最终受惩罚的还是人类自己。多年的治理实践表明，顺应自然规律、坚持科学发展、维持黄河的健康生命，才是治黄的正确选择。”内蒙古自治区黄河工程管理局建管科科长穆怀录说，随即他将目光投向了远处波涛滚滚的宽阔河面。

图为治理后湖水清澈的乌梁素海。 张同远摄

在农业引水灌溉与节水改造之间实现平衡

天下黄河，唯富一套。

秋灌时节，芦苇染黄了内蒙古自治区巴彦淖尔市磴口县的三盛公水利枢纽。在这里，东西长180多公里的总干渠正在进行今年最后一次引水灌溉。“这是黄河水进入河套灌区的强劲‘心脏’，改变了灌区多头取水问题，使得地处干旱荒漠区的河套平原成为黄河上游最富饶地区之一，保证了近1000万亩引黄灌区适时适量地自流引水。不仅为灌区的农业生态系统带来了生机，还对黄河凌汛期分洪、遏制乌兰布和与库布齐沙漠合龙起着重要作用。”河套灌区管理总局工程建设管理处处长郭平说。

黄河水资源总量不到长江的7%，水资源开发利用率却高达80%。引黄渠道带来了涓涓细流，也将一道节水难题摆在了内蒙古面前。展开河套灌区地图，七级红色灌溉渠道层层细分，像动脉一样延伸至一块块末端农田，与之对应的七级蓝色排水渠道则将退水带入乌梁素海。总数10.36万条、全长6.5万公里的灌溉渠道，年引黄用水近47亿立方米——提高用水效率、减少输水中产生水资源浪费迫在眉睫。

由此，一场规划总投资61.21亿元的灌区续建配套与节水改造工程拉开序幕。深秋的永济干渠边，永济灌域管理局工程科科长马慧钧指着已使用新型土工膜袋护砌的渠道介绍：“过去灌区的输水渠道为土渠，缺乏配套节水工程，渗水漏水严重。改造后，在边坡铺设聚乙烯膜防渗，在坡面铺设混凝土预制板，在渠底铺设无纺布及后卵石。现在，永济干渠年可节水2240万立方米。”

近20年的点滴积累，渠系水资源节约交出一份亮丽答卷：灌区总体完成骨干渠道衬砌1400千米，疏浚骨干沟道3713.1千米，实现年节水量近7亿立方米，渠道输水能力提高近20%。

系统治理让黄河水“好进好出”

三盛公水利枢纽引水、灌区渠系节水、乌梁素海退水让黄河在内蒙古“有进有出”，形成了一条动态的水流循环链，使灌区800万亩土地盐碱化得到改善，森林覆盖率由13%提高到21%。但要做到“好进好出”却非易事，被称为“塞上明珠”的乌梁素海就曾因此蒙尘。

乌梁素海是黄河及河套平原的末端清洁过滤器，如同人体之肾。改善和治理好乌梁素海流域生态系统，是保护好黄河中下游水生态安全的根本。但自上世纪90年代中期以来，因农药化肥大面积使用以及工业化、城镇化进程加速，多重污染叠加，乌梁素海在2012年爆发了大面积黄藻，拯救乌梁素海生态环境如何破题？答案首先在源头。

乌梁素海生态环境保护中心副主任包巍说：“湖区接纳了流经800万亩河套地区90%以上的农业排水，随之带来大量农药、化肥以及耕地残膜，成为水质恶化的主要原因之一。”以“控肥、控药、控水、控膜”为重点的农业面源污染治理被提上日程。这一行动也反映在巴彦淖尔市临河区双河镇永丰村村民王思良的家中。

今年57岁的王思良，家中40多亩地主要种植葵花和玉米。他告诉记者：“90年代种地，农民大多使用化肥，见效快、产量高。后来政府开始推广有机肥，种出来的玉米品相好、口感佳，且肥效更持久，但买一车的价格要多花50元，比化肥贵了不少。另外，玉米、葵花交替种植方式，让地膜的使用更加节约。”

经过农业面源整治，水鸟和游鱼重新成为乌梁素海的主人，小船泛起的浪花恢复了洁白清澈。“生态补水、控源减污、修复治理、资源利用、持续发展”的系统治理思路，使得乌梁素海水质在2015年历史性地由劣Ⅴ类转变为总体Ⅴ类。

“我从小在这里长大，记忆里的儿时乐园又回来了。”乌梁素海湖区管理大队副队长刘文斌说。

“水权转让”让黄河水“活”起来

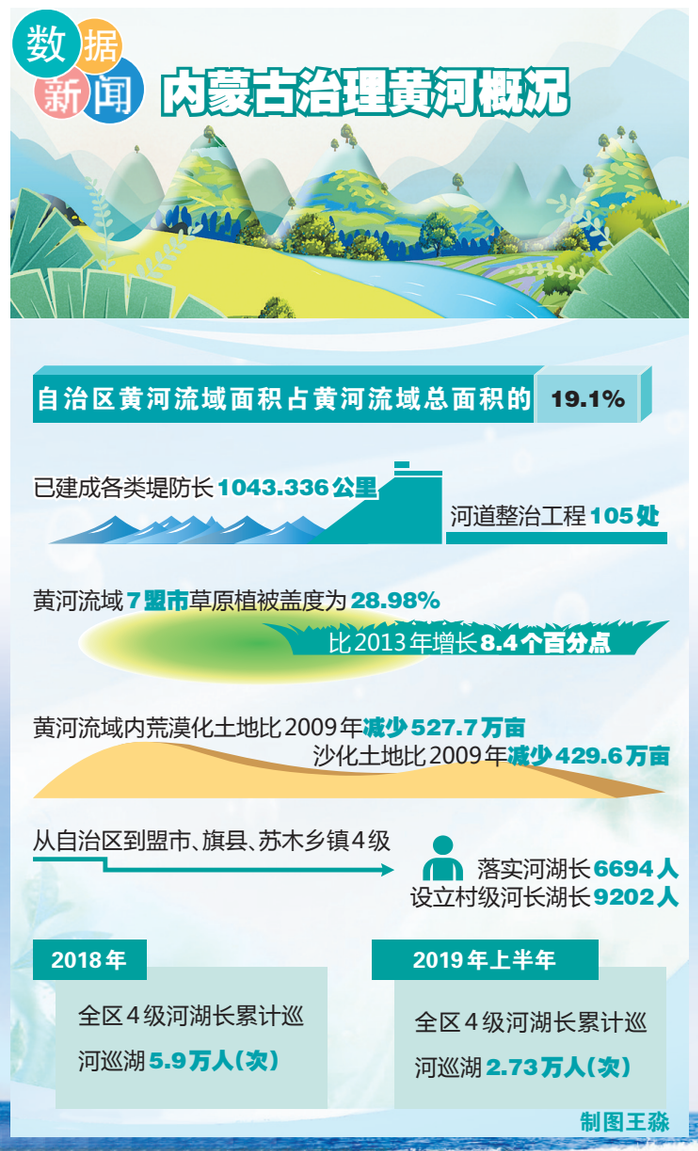
在黄河水资源日益趋紧的情况下，不仅要靠节水、治水保证黄河流域生态安全，制度创新同样不可或缺。为此，2014年底开始，水利部和内蒙古自治区决定在沈乌灌域开展水权试点，通过市场化手段让黄河水“活”起来。

“工业企业可通过水权交易平台，购买农业节水省下的用水指标，保证工业发展；灌区将节水指标转让后可获取资金，继续提高完善渠道的防渗水平，形成以工业发展反哺农业、以农业节水支持工业发展用水的良性发展局面。截至目前，已经解决了自治区70多个工业项目用水，为沿黄灌区筹措了18余亿元节水改造资金，实现了黄河流域水资源利用向高效率高效益转变。”内蒙古自治区水利厅党组书记、厅长刘万华说。

工业珍惜真金白银买回来的水资源，农业也更有动力节水改造，这直接打通了农业节水的“最后一公里”。东风渠团结支渠农民用水协会会长刘军来表示：“过去上下游村与村之间无序抢水，纠纷不断。现在我们成立了用水协会，专门负责水量计量、分配以及调度等。”

“今年沈乌灌域大规模地开展畦田改造工程，将田间土地平整，渠道疏通，闸口提标。过去田间土渠放水闸口都是堆俩沙袋，现在换成了水泥闸口，实用又节约。”刘军来说，在协会管理下，各村有效控制了跑冒滴漏、无序灌溉等浪费行为，村民多用多交、少用少交，节水意识增强，当地引黄水量实现年年降低。

“系统治理、节约集约、铁腕治污，黄河流域内蒙古段生态保护和高质量发展一定会顺利实现。”刘万华言语坚定。



采访札记

以水为师方能享水之利

◆王珊

发源于巴颜喀拉山脉的黄河，奔袭千余里，自乌海入内蒙古，在这里从容地弯了个“几”字，于鄂尔多斯准格尔旗流入山西。

“禹之决渎也，因水以为师”，黄河是一条极富特点与秉性的河流，如果抱着人定胜天的思想与之相处，必然吃尽苦头。唯有尊重它的发展规律，顺应它的自身特点，合理开发利用，才能够与之和谐共处。

内蒙古自治区在黄河的治理上便是如此。首先，充分认识黄河生态系统是一个有机整体，系统规划，找准定位。作为中上游地区，内蒙古顺应黄河流势，规划建立三盛公水利枢纽，串联起河套平原、乌梁素海，整体水流生态循环系统得以形成。这不仅让黄河的流经优势最大化，还将水害转变为水利，利用每年凌汛分洪，扭转了库布齐沙漠多年来“沙进人退”的局面。

其次，创新探索水资源集约利用方式。除了传统的输水、节水改造之外，“水权转让”成为内蒙古在水资源高效利用方面的一大亮点。黄河水资源紧缺是刚性约束，从盟市内部试点到跨盟市水权制度建设再到全国第一家省级水权交易平台，在保证灌区农业正常用水权益的同时，为工业发展提供了水资源支撑和保障，走出一条解决区域经济增长与水资源供需矛盾的新路子。

最后，无论是治水还是节水，都离不开人的努力。在黄河治理工作中，内蒙古有大批兢兢业业、扎根基层的干部，他们深耕各自擅长的领域，在各个方面为黄河内蒙古段的治理做出了贡献。如研究出草绳沙障治沙法的乌审旗水土保持工作中心总工程师曹晓明，使毛乌素沙漠成为我国生态改善最大的沙漠之一；推动引凌入沙的杭锦旗水利局局长刘海全，将库布齐沙漠锁在一片泽国屏障之中，对减少黄河输沙量意义重大；河套灌区管理总局信息化建设管理办公室主任徐宏伟带领的创新团队，在渠道自动化量水技术领域取得重要突破，提高了流量测量采集效率，成为河套灌区迈向高质量发展的基础。

岁月悠悠，几经沧桑变换，大河自奔流不息。在我国新旧动能转换的关键期，推动黄河流域生态保护和高质量发展，意义不言而喻。沿途各省(市、区)在黄河的治理上，也要以水为师，尊重规律，牢固树立“一盘棋”思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性、协同性，使黄河岁岁安澜，真正成为造福人民的幸福河。

CEN 资讯速递

全域全时段全面禁烧秸秆

双鸭山24小时专人巡逻看护

本报见习记者李明哲双鸭山报道 黑龙江省双鸭山市按照全域全时段全面禁烧秸秆要求，近日进一步细化网格监管，并派专人24小时巡逻禁烧。

双鸭山市要求，按照秸秆资源分布和权责归属，促进综合利用，立足“以禁促用”，实现“以用解禁”，从源头上解决秸秆焚烧问题。形成一盘棋、一条心、一股劲抓秸秆禁烧和综合利用的良好态势，高标准高质量完成秸秆禁烧和综合利用任务。

细化网格管理责任制。各县区、各责任单位对一至四级网格体系进行了全面梳理，更新了网格长、网格员、联系方式、监管区域等，形成一级网格1个、二级网格11个、三级网格108个、四级网格595个、五级网格31个。

强化区域督查(自查)巡查。双鸭山市交通运输局、市农业农村局等6个督查组，按照各自督查区域，分别统计11个二级网格的耕地面积，更新网格信息，完善督查方案，签订责任状，实施“五定”(定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩)，形成巡查、查处、反馈、监管体系。二级网格认真开展自查，细化了二、三、四级网格化监管体系表，推行管理重心下移、力量下沉，做到横向到部门、纵向到村到地块、分片包干、分级负责。设立24小时举报热线，派专人对所属地块、公路沿线24小时巡逻看护。

做好宣传解读。在市级新闻媒体刊发有效解决农作物秸秆焚烧公告，向社会公众公布举报电话。同时，重点在乡镇、街道出入口、城区主干路、背街巷路口、农村田间地头等醒目位置进行宣传，力争做到家喻户晓、人人皆知，形成全民参与的禁烧防控格局。

宜昌开展非道路移动机械登记

各部门齐抓共管，共同防治大气污染

本报讯 湖北省宜昌市日前印发《宜昌市非道路移动机械排气污染防治实施方案》(以下简称《方案》)，要求各行业主管部门齐抓共管，共同防治非道路移动机械排气污染。

作为城市移动源大气污染的重要“贡献者”，非道路移动机械虽在总量上远不及机动车，但是单台非道路移动机械排气污染达到机动车的数倍，且长期处于排气污染监管盲区。

由于非道路移动机械使用和监管涉及行业、部门较多，本次出台的《方案》，要求各行业主管部门共同防治非道路移动机械排气污染。

《方案》明确，要督促非道路移动机械使用人(单位)向所在辖区生态环境部门申领排放标志。2019年底前，全市全面开展非道路移动机械编码登记。要严格落实《宜昌市人民政府关于划定城区禁止使用高排放非道路移动机械区域的通告》，达不到《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法(中国第三、四阶段)》(GB 20891-2014)第三阶段排放标准的非道路移动机械，禁止在禁用区内使用。

下一步，宜昌市生态环境局将联合相关行业主管部门加大对城区非道路移动机械开展检查，督促非道路移动机械使用人(单位)完成环保标牌编码登记。对于排放不合格或在禁用区内使用高排放非道路移动机械的，按照相关法律法规予以处罚，确保全市城区大气环境质量持续改善。

熊争妍 王晶晶

为切实有效提高空气质量，山东省青岛市生态环境局胶州分局在巩固既有治理成效的基础上，转变环境监管理念，采用“亲情服务+严格执法”双管齐下的新模式，从源头入手，帮助企业找原因、想办法、拟措施，变“被动治理”为“主动减排”。图为工作人员对胶州经济技术开发区的公司进行巡查。 杨坤摄

十堰市茅箭区投资2000万元

战马沟告别黑臭变清流

本报通讯员叶相成十堰报道 “嘟嘟嘟……”上午9时，记者走进位于湖北省十堰市茅箭辖区内的战马沟污水处理站现场控制中心，听见警报声响。“溶解氧出现异常。”现场工作人员迅速调节工控机运转频率，4分钟不到，异常解除，警报声戛然而止。

据介绍，战马沟污水处理站总投资近2000万元，占地1.5亩，处理能力为3000吨/天。去年底开工建设，今年9月底完工并投入试运行。记者了解到，战马沟污水处理站还安装有远程控制中心，可同步显示污水处理站异常情况并报警，不仅能实现远程加药等操控功能，还大大提高工作效率，节省人力物力。

污水处理站有两个污水处理池，均分为3层，最底层是可提升的曝气管；中间为3米高的生物填料层，是污水处理站处理污水的关键；最上方是10多公分高的箱体式植物填料层。一旦最底层曝气管出现故障，不用放掉池子里的污水，可快速将其提升至地面进行维修。

战马沟污水量变化较大，其中早、中、晚以及雨季污水量多，其他时间污水来量少。由于污水量变化大，也引起污水中污染物浓度落差大。为此，污水处理站在建设时选用耐冲击的先进工艺，并在污水处理前端增设了一个400立方的污水调节池等。

截至目前，自动监测结果显示，战马沟水质已达Ⅳ类以上标准，其中绝大部分指标达到Ⅲ类，战马沟黑臭问题已彻底消除。