科学施策 久久为功

驻点工作组为鄂州长江保护修复攻坚战提供全面科技支撑

“一江见底自秋色,千里无风正夕阳。”秋季的长江中游九曲回肠,绵延曲折,浩浩东去。鄂州市位于长江中游南岸、湖北省东部,长江干流与湖北省第二大湖泊梁子湖将鄂州环绕其中。鄂州市境内拥有大小湖泊133个,水域面积占全市面积的33%。濒长江、涵百湖的鄂州是著名的“百湖之市”“鱼米之乡”,湖北省历史文化名城。

为贯彻习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神和全国生态环境保护大会精神,落实《长江保护修复攻坚战行动计划》,依据生态环境部《关于开展长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作的通知》要求,长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作组进驻鄂州市,调查诊断水生态环境问题,制定保护修复方案,为鄂州市长江保护修复攻坚战提供全面的科技支撑。

在国家长江中心指导下,驻点工作组从水污染防治规划、饮用水水源地保护、水环境风险防控、项目储备库建设、污染防治攻坚战技术服务等方面着手开展科技帮扶,使得鄂州市水环境治理目标更加明确、路线更加清晰。技术服务与管理工作的有机结合,为鄂州市的污染防治攻坚战注入了新的动力与活力。

全面调研,做好铺垫

把心驻在地方,才能让行落在实处。驻点牵头单位湖北省环境科学研究院会同参与单位深入鄂州市政府各部门调研,明确鄂州市生态环境保护工作的难点,了解长江生态环境保护修复的科技需求。驻点组采用便携水质分析仪、无人机,无人采样船等先进设备,对鄂州市主要湖泊、港道及湖域水体进行了取样和分析,掌握第一手的水质数据信息;采用无人机对鄂州市长江岸线一公里范围内进行航拍,识别主要入江排污口和风险源;采用遥感影像数据分析了湖泊及湖岸带水生态植被覆盖情况。大量的现场勘测与资料收集整理,帮助工作组锁定了工作重点和目标,在深入基层调研和交流过程中不断完善工作方案、明确工作机制,实现驻点工作制度化、工作方案具体化、工作任务清单化。

利用无人船进行湖泊水质采样

据调查,水污染防治行动计划实施以来,鄂州市政府高度重视环境质量改善,并不断提高环境保护投入,加大环境整治力度,主要水体、国控水质监测断面、城市集中式饮用水水源地均100%达标,水生态环境总体良好。但在如何进一步提升质量、优化空间和防范风险等方面依然还存在着诸多困难和问题。一是鄂州市处于鄂东平原湖区,水域面积占全市面积的33%,水系错综复杂,中小型湖库众多,管理上存在水生态环境底数不清的问题;二是长江干流和梁子湖两大重点水体缺乏长期的水生态环境跟踪研究与分析;三是长江干流饮用水环境风险防控压力较大;四是针对大量分散中小型水体的水环境监测与信息化能力不足,综合决策不够;五是针对水环境治理保护的规划设计缺乏前瞻性,项目储备与国家水污染防治项目库建设的要求差距较大。

在困难与压力之下,鄂州市政府对驻点工作给予了高度重视,迅速召开启动会、常务专题会议讨论驻点工作,落实工作条件,安排各部门与工作组对接等等,在至关重要的环节上推动鄂州驻点工作顺利开展。

湖北省环境科学研究院作为湖北省主要的环保科研单位,前期在鄂州市开展了长期跟踪服务和研究工作,为这次团队驻点工作打下了良好的基础。工作组在驻点伊始即定下了“驻扎地方、主动服务、实时分析、及时反馈”的工作机制,在长江驻点工作的号召下,更加全面地为鄂州市政府开展技术服务。

详细排查,筑牢基础

目前,总磷已成为长江经济带水体的首要污染指标,总磷污染源分析与控制是驻点工作的首要任务。从污染源入手,驻点工作组进一步细化分析了第二次全国污染源普查鄂州市普查数据。初步核算了鄂州市总磷污染源总量,从对象数量、规模、产生量、排放量四方面入手,摸清工业污染源、农业污染源、生活污染源等方面的总磷污染源基本信息,了解污染源数量、结构和分布状况,掌握总磷污染物产生、排放和处理情况,建立健全总磷污染源档案、污染源基本单位名录库和污染源基础信息数据库,为下一步探索流域磷污染源与环境质量的耦合关系、开展“十四五”期间总磷排放总量控制提供基本依据。

面对鄂州市中小湖泊众多、管理困难的基本情况,鄂州市政府提出开展中小湖泊调查、制定具体治理方案的需求。工作组制定了调查工作计划,准备用一年时间逐一对各湖泊开展调查监测,全面掌握中小湖泊的基础环境状况,建立档案库。在生态安全调查与评估的基础上,识别主要环境问题,增强流域经济社会发展、水土资源保护、污染源防治、生态修复与保护和环境监督能力建设,制定保障措施与实施计划,做到有章可循,逐步推进。

紧扣重点,精准施策

“襟江抱湖枕名山”的鄂州,自然特色鲜明,山水资源丰富,是一块绿色的生态宝地。梁子湖赋予鄂州得天独厚的自然生态资源,是鄂州的掌上明珠,其水域范围跨武汉和鄂州两市,湖库水质受污染源和降雨来水的共同影响,跟踪评价分析难度大。驻点工作组将梁子湖生态安全调查与评估列入重点任务。

为达到梁子湖流域协同联动、共抓同治的目的,驻点工作组制定了梁子湖流域环境基础信息调查与水环境保护决策咨询方案,根据梁子湖流域已经实施的相关规划、报告及出台的政策,结合地方近年的年鉴、国民经济与社会发展统计公报等资料,收集流域所有相关的环境基础信息与历史数据,构建基于GIS技术的环境基础信息库及管理平台,开展水环境跟踪调查监测,细分水环境管控单元,整合水功能区与水环境控制单元,为提升梁子湖流域水生态安全水平、推进流域水环境控制单元精细化管理、协助流域生态补偿方案考核、指导梁子湖水质改善提升提供科学指导。

上图:驻点工作组调研华新垃圾处理处置中心
左图:驻点工作组现场调研鄂钢污水处理厂

主动务实,服务管理

水环境监测能力直接影响着水环境综合决策。为提升鄂州市水环境监测能力,工作组以全面管理鄂州市水环境质量现状与变化趋势、服务于水环境治理与管理为目标,编制了鄂州市长江生态环境监测能力建设方案,系统谋划了鄂州市水生态环境监测网。完善水质监测预警体系、建立流域排放清单,增强环境风险排查能力和追溯能力;引入科学的分析处理手段,增强流域生态环境监管科学决策能力。

根据方案设计,鄂州市政府已投资1000多万元开展监测网建设,未来鄂州市将建成符合国家标准的二级站标准化实验室一座,在市域主要湖泊、水库及河流断面建设一体化微型水质自动监测站118个,全面管控重点湖库,为实现《鄂州市水污染防治行动计划工作方案》既定的水质目标和《鄂州市全面推行河湖(库)长制实施方案》的目标管理与考核提供有力抓手,确保对鄂州水环境问题能够实现“说得清、管得住、能落实”。

为配合鄂州市政府开展长江大保护十大标志性战役,有针对性地推进鄂州长江大保护工作,驻点工作组入驻长江大保护十大标志性战役指挥部,开展鄂州长江大保护十大标志性战役重点工作完成情况评估,掌握重点工作完成情况,查明部分重点工作未按期完成的原因及突出的问题,编制《鄂州长江大保护十大标志性战役2018年及2019年第一季度评估工作方案》。工作组兵分三路,同时进行各分战役的台账查阅及现场调研评估。

工作组核查鄂州市沿江化工企业关改搬转工作完成情况,力求消除环境风险、不留死角;企业非法排污整治方面,抽查葛店开发区重点企业治污工作,核查花湖经济开发区10条管网建设工作完成情况,杜绝长江流域非法排污。

推进城市黑臭水体整治,核查多地黑臭水体整治工作进展,排查建成区是否新增黑臭水体;推进城乡生活污水治理,核查花湖、葛华等8个污水处理厂及配套管网建设和红莲湖新区等6个村(社区)污水管网建设等工作完成情况;推进城乡生活垃圾无害化处理,抽查垃圾资源化回收利用站、生活垃圾处理处置中心、乡镇垃圾压缩站工作情况,排查8处垃圾堆放点是否存在违规堆放现象;推进农业面源污染整治,抽查禁养区19家畜禽养殖场取缔拆除、非禁养区8家畜禽养殖场污染整治工作完成情况。

推进长江干线非法码头整治,核查已建、在建、拟建的37个码头行政审批情况,抽查20个非法码头取缔拆除和岸线恢复工作完成情况,抽查12个在营码头规范建设和运行情况;推进河道非法采砂整治,核查河道采砂执法能力建设、采砂船舶集中清理工作情况,随同水政监察支队工作人员开展长江干流鄂州段河道采砂巡查;推进船舶污染防治,调查长江海事趸船、靠港船舶污染物处理、接受、转运工作情况,核查三江港综合码头、葛店电厂二期码头、超凡物流码头岸电设施建设工作完成情况;推进长江岸线资源清理整顿,核查长江岸线资源清查结果,抽查4家不符合岸线规划项目清理整顿工作的进展。同时,工作组还不遗余力地推进长江沿岸造林绿化、饮用水水源地保护和专项治理、长江入河排污口整改提升等工作。

利用无人机航拍排污口及风险源

配合专项整治,确保饮水安全。河流型水源地周边环境复杂,整治难度大,水厂净水工艺落后,配套管网年久失修,漏损严重。面对这些困难,驻点工作组为鄂州市各级集中式饮用水水源地科学划定了保护区,编制饮用水水源地保护规划,协助排查饮用水水源地环境问题,编制环境风险应急预案,同时采用无人机航拍鄂州市长江雨台山饮用水水源地、长江凤凰台饮用水水源地保护区,排查了环境风险源。

鄂州市政府领导充分肯定了驻点工作组的工作并提出新期待:“鄂州驻点工作组的工作认真扎实,为鄂州长江污染防治工作提供了专业指导,同时建议驻点工作组数据化评估内容,不断完善评估报告,并按季度汇报评估结果,进一步推进落实驻点研究工作。”

统筹谋划,布局长远

全面排查,系统诊断。鄂州市驻点跟踪研究工作组“驻下来”“跟上去”,以长江干流、梁子湖水系、鸭儿湖水系和洋澜湖水系为重点,强化源头控制,水陆统筹、河湖兼顾,系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,加强顶层设计,谋划生态环境解决方案,为长江干流水环境保护提供有力保障,推进长江黄金水道及主要湖泊河流水生态环境持续改善。

建立风险源清单,防范水环境风险。驻点跟踪研究工作组应用遥感和无人机航拍影像等技术开展环境风险评估,识别主要环境风险,核查主要入江排污口,分析沿江工业企业的空间位置关系,排查沿江饮用水水源地环境问题,核查港口、码头等主要环境风险点。

在长江经济带黄金水道串起的“珍珠链”上,鄂州市是一颗璀璨耀眼的明珠。2019年鄂州市驻点工作启动以来,驻点工作组与鄂州市政府及相关部门多次就实施方案、任务书等工作内容进行对接,组内讨论、总体汇报、部门调研,成果丰硕。工作组查阅台账、现场踏勘、座谈交流、走访问询,为鄂州市长江大保护十大标志性战役评估交出了一份漂亮的答卷。

治好“长江病”,要准确把握总体谋划和久久为功的关系,坚定不移将一张蓝图干到底。下一步。工作组将持续跟进,按照任务书和合同要求开展驻点工作,做好2020年驻点工作任务与预算,开展“十四五”鄂州市流域水污染防治前期研究,完善驻点工作机制,以钉钉子精神,脚踏实地抓成效,积小胜为大胜,助力鄂州市打好污染防治攻坚战,全面抓好长江大保护。

李茹玉