

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7650期 今日8版

2019年11月 星期一 农历己亥年十月十五



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 山东八大项19条举措统筹推进生态环保与经济高质量发展

# 评价区域发展质量要看经济环境“双指标”

◆本报记者周雁凌 季英德

山东省新旧动能转换综合试验区建设是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略,也是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略,全省新旧动能转换已进入加速期,新动能增加值占比超过48%。在这一过程中,如何统筹推进生态环境保护与经济高质量发展?怎样强化生态环境保护责任落实?

日前,山东省政府出台《关于统筹推进生态环境保护与经济高质量发展的意见》(以下简称《意见》),提出了八大项19条举措,在全省加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,实现经济社会发展与生态环境保护“双赢”。

《意见》强调,将生态环保要求融入经济社会发展决策全过程,坚持新旧动能转换与生态环保同谋划、一起部署、一体推进,将环境质量改善作为衡量新旧动能转换的成效,用经济和环境“双指标”综合评价区域发展质量。

### 分类改造提升现有工业企业,加快培育新兴产业

《意见》指出,对现有工业企业开展“亩产效益”评价,实行资源要素差别化配置。将淘汰类项目、落后产能、技术装备水平低于全国平均水平的生产线等纳入新旧动能转换“替代源”清单,按照先后顺序的原则逐步退出。对氧化铝、自备电厂、小火电等为高耗能产业配套服务的项目,在满足产业链发展匹配要求的基础上,不再布局新项目,并尽快将产能规模和布局调

整到合理范围。

对各自历史上形成的传统支柱产业的小企业集群,强化标准、监管、引导,建园区、搭平台,通过市场资本纽带,促进股份合作、兼并重组,淘汰落后、改造提升、培育壮大,形成优势产业集群并于2020年10月底前完成,既解决污染问题,又促进转型升级。坚决分类治理“散乱污”企业,解决“劣币驱逐良币”问题。

通过环保标准倒逼引导传统行业转型升级。2020年10月底前全面完成钢铁行业生产全过程超低排放改造,搬迁新上项目一律按照超低排放要求建设。推进建材、焦化、铸造、有色、化工等工业窑炉重点行业大气污染深度治理,强化家具、整车生产、机械装备制造、汽修、印刷等重点行业挥发性有机物(VOCs)综合治理,减少异味扰民。加快实施排污许可制度,确保应发尽发,核发一个行业、规范一个行业、达标排放一个行业。

加快产能、碳排放权、用能权、水权、排污权交易制度建设,鼓励企业置换产能、交易指标、股权合作,推动宝贵的资源能源和环境容量指标向效益更好的领域和企业流动,培育壮大新一代信息技术、新能源新材料、节能环保等绿色产业集群。实施“上压旧”“上大压小”“上高压低”“上整压散”,新建项目产能技术工艺、装备水平和节能减排指标必须达到国内先进水平以上。所有新上项目建设必须满足区域污染物排放和产能置换总量控制刚性要求。新项目一旦投产,被整合替代的老项目必须同时关停。

### 推动交通运输转型升级,扎实优化调整能源结构

《意见》明确,深化“放管服”改革,加

快建设“四横四纵”快速铁路网络,持续完善“四纵四横”货运网络,大力提高铁路、管道、水运等清洁运力。2020年基本建设完成大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和新建物流园区铁路专用线、企业环评批复要求建设的铁路专用线。

在主要物流通道和城市主要人口合理布设联合执法点,建立常态化柴油货车路检路查机制。加快淘汰国三及以下排放标准的柴油货车,以及采用稀薄燃烧技术或“油改气”的老旧燃气车辆。加大对加油站、水上加油站以及船舶用油等的监督检查力度,依法严格管控货运船舶和渔业作业船舶冒黑烟的问题,推动“黑烟”船舶治理。2019年12月底前,全面完成非道路移动机械摸底调查和编码登记,加强使用监管。

严控新增耗煤项目,推动煤炭消费指标向优质高效项目倾斜。新、改、扩建项目一律实施煤炭减量或等量替代,全面完成煤炭消费压减任务。2020年年底前,大气污染防治重点区域不再新增燃煤机组装机容量。7个传输通道城市全面兑现清洁能源承诺,2020年采暖季前,在保障能源供应的前提下,7个传输通道城市和青岛市、烟台市的平原地区基本完成生活和冬季取暖散煤替代,严禁市场再销售散煤。

### 推进农业农村绿色循环发展,提升城镇环境基础设施建设

《意见》指出,深化农业投入品减量增效提质行动,大力推广科学施肥、科学用药技术,继续开展化肥减量增效、农药减量控害行动,完善废旧地膜

回收制度,有效降低化肥、农药、地膜造成的土壤污染。制定奖补政策,鼓励使用有机肥。严格剧毒高风险农药使用,推进农药包装废弃物回收处置。

坚持饮用水水源地城乡统筹治理,确保饮用水水源地水质保持稳定。开展城市污水处理设施提质增效三年行动,到2021年,城市和县城建成区基本消除生活污水直排口,基本消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区。合理布局垃圾焚烧发电项目,加大正在运行的生活垃圾填埋场的整改力度,确保全部实现达标稳定运行、渗滤液安全处置。

《意见》强调,强化生态环保责任落实。扩大重点污染源自动监测覆盖面。推行环境监管异地执法、交叉执法,加强行政执法与刑事司法衔接,实现涉嫌环境违法案件信息与检察机关共享,切实克服简单化、“一刀切”的倾向。对尚不能达标排放的企业实事求是给予整改时间,到期仍不能稳定达标排放的依法采取措施。完善重污染天气应急减排预案并依法履行审批手续,除涉及民生保障、高新技术产业、战略性新兴产业、外贸出口等企业豁免外,其他工业企业根据环保绩效实行差异化管控。

要加快完善绿色金融体系,制定全省绿色金融发展实施意见,发挥财政资金、环境权益交易市场等作用,撬动和激励更多社会资本投入到绿色产业,提高绿色金融服务生态环境保护和经济高质量发展的能力。落实“党政同责”“一岗双责”要求,督促主管发展、生产、行业的职能部门抓好生态环保工作。综合运用排名、通报、约谈、督察、问责等手段,对任务不配合、履职不到位、目标完不成的地方、单位和个人,依法依规依法严肃追究问责。

## 生态环境部工作组赴宁夏中卫调查沙漠污染问题

本报讯 近日,有媒体报道宁夏中卫市“腾格里沙漠边缘再现大面积污染物”。获知情况后,生态环境部高度重视,目前已派出工作组赶赴事发现场,对问题进行调查核实,并将及时向社会公布调查结果。

本报记者张铭贤石家庄报道 11月1日8时,按照河北省大气污染防治工作领导小组办公室要求,河北省11市和雄安新区启动重污染天气橙色预警和Ⅱ级应急响应。往年,邢台三夏铸铁有限公司销售经理张军祥最怕看到这样的预警通知。“今年不怕了,我们被列入河北省生态环境监管正面清单,重污染天气应急响应期间可以不用停产了。”看着满负荷运转的生产线,张军祥告诉记者,“订单已排到明年2月中旬,终于不用担心到时交不了货了!”

为坚决打赢蓝天保卫战,推进高质量发展,服务保障重点项目和民生工程,加强生态环境差异化管控,精准治理大气污染,河北省生态环境厅在全国率先提出,建立生态环境监管正面清单制度,纳入正面清单内的企业实行差异化管控,加强帮扶服务,优先保障生产。

日前,经过逐一现场核实,河北省首批生态环境监管正面清单已形成,1640个纳入清单内的项目(企业),在满足环境管理要求基础上,重污染天气应急减排期间,可“不停产、不限产、不检查、不打扰”。

### 逐一现场核实,首批清单涉四类项目企业

衡水市佰力橡胶制品有限公司是一家集生产、销售于一体的外贸型企业,也是河北省首批生态环境监管正面清单内的企业。“生产活动有了保障,到年底,企业外贸出口销售额预计可破亿元。”

衡水市佰力橡胶制品有限公司向出口亿元企业迈进正是受益于河北省坚决拒绝生态环境管理“一刀切”行为实施的生态环境监管正面清单制度。

“今年以来,河北省生态环境厅从服务高质量发展出发,坚持保蓝天、保民生、保发展并举,建立起了生态环境监管正面清单制度。”河北省生态环境厅党组书记、厅长高建民介绍说,河北省首批正面清单共涉及四类企业,一是全省重点工程项目,包括重大建设项目和民生工程;二是易地扶贫搬迁集中安置项目;三是战略性新兴产业企业;四是重点出口型企业。

“优先保障这四类企业生产发展和项目推进建设,并不意味着放弃严格监管。”高建民介绍说,“省生态环境厅本着重点帮扶、优先服务、达标治理的原则,抽调业务骨干对四类项目和企业逐一开展现场核查评估,并联合相关部门会商,最终从全省5554个项目企业中遴选出了1640个,纳入首批正面清单。”

能否纳入正面清单,达标排放、自律减排、污染治理水平领先是关键。河北省环境应急与重污染天气预警中心高级工程师王晓利是组织开展现场核查的专家之一,“现场核查正是围绕企业(项目)各项环境管理是否达标展开的。通过现场核查评估,要确保清单内的企业,无论是生产工艺还是污染治理,都达到行业标杆水平。”

下转二版



在海拔3900米的四川省阿坝州小金县大坝口村,场面壮观的光伏发电厂占据了整个山岭。小金县充分利用高海拔山顶日照强、不占林地耕地的资源优势,大力发展光伏发电项目,将生态优先和光伏扶贫有机结合起来。截至目前,共建成光伏电站5座,总装机14.1万千瓦。 人民图片网供图

本报记者牛秋鹏

道《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称蒙特利尔议定书)第31次缔约方大会于2019年11月4日至8日在意大利罗马召开,来自169个国家以及相关国际组织700余名代表与会。生态环境部副部长赵英民率由生态环境部和外交部组成的中国政府代表团出席会议。会议就气候变化、蒙特利尔议定书多边基金增资研究工作大纲、三氟一氯甲烷(CFC-11)排放意外增长等议题进行讨论并形成相关决议。

代表团团长、生态环境部有关负责同志出席大会高级别会议并作主旨发言,赞赏蒙特利尔议定书签署30年来取得的成就,表示中国高度重视议定书的履行工作,综合运用技术、经济及法律手段协调推进消耗臭氧层物质淘汰行动,并介绍了中国在应对CFC-11排放意外增长这一全球挑战所采取的积极行动,呼吁各缔约方在议定书框架内团结合作,共同妥善解决问题。代表团团长的发言得到与会代表的高度评价。

会间,代表团团长还分别会见联合国环境署执行主任、意大利环境部副部长、美国以及澳大利亚代表代表团长,就共同关心的议题交换了意见。

蒙特利尔议定书是国际社会公认最成功的多边环境条约。30多年来,在各缔约方的不懈努力下,臭氧层耗损得到有效遏制,并实现了巨大的环境和健康效益。中国在十个行业上千家企业开展淘汰和替代行动,累计淘汰消耗臭氧层物质约28万吨,占发展中国家淘汰总量的一半以上,为议定书的履行作出了重要贡献。

## 高度重视 精心组织“回头看”

# 生态环境部召开主题教育推进会

本报记者牛秋鹏北京报道 11月8日,生态环境部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育第八次视频推进会,传达了薛祥同志在中央和国家机关推进新时代机关党建高质量发展研讨班上的讲话精神、杨晓渡同志在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育部分中央指导组、巡回督导组工作座谈会上的讲话精神,对主题教育整改落实情况进行“回头看”工作进行动员和部署。生态环境部党组成员、副部长、机关党委书记翟青出席会议并讲话。

会议要求,各部门各单位要进一步提高政治站位,充分认识到整改落实“回头看”是主题教育工作的进一步深化和细化,充分认识到“回头看”对于确保主题教育效果的重大意义,充分认识到“回头看”对党建和业务工作的巨大推动作用。党组织主要负责同志要亲自抓部署抓落实,保证“回头看”工作高质量、见成效,并坚决防止形式主义、官僚主义。各部门各单位要对照“回头看”

四方面内容,一项一项盘点梳理,看哪些已经完成,哪些正在推进,哪些还没有落实,并认真组织召开座谈会和领导班子专题会。

会议强调,要落实习近平总书记关于“推动党建和业务深度融合”的要求,把每月一次党小组或党支部的学习、会议作为推动融合的重要平台,按照理论学习、交流讨论、查找不足和整改落实四个步骤,形成提高认识、发现问题、解决问题的“闭环”。通过“四步法、三清单”,推动党建和业务工作实现螺旋式上升,在贯彻落实习近平生态文明思想,打好污染防治攻坚战,加强生态文明建设中不断作出新的贡献。

会上,西北督察局、海河流域监督管理局、华北核与辐射安全监督站、中国环境科学研究院、中国环境监测总站、卫星环境应用中心6个单位党组织的负责同志汇报了主题教育整改任务落实情况,以及相关配套制度措施的制定等工作。

## 专题片《美丽中国》今起播出

分别为《清水绿岸》《蓝天白云》《沃土如金》《生态文明之路》

据新华社电 为全面展现新中国成立70年来,特别是党的十八大以来,我国生态环境保护和建设取得的瞩目成就,由中央广播电视总台和生态环境部联合摄制的4集专题片《美丽中国》将于11月11日、12日在中央电视台综合频道每晚8档档播出,每晚两集联播。

《美丽中国》以生态文明是人类文明之新形态,《美丽中国》团队分赴新疆、云南、广东、贵州、四川等18个省区市拍摄,行程5万多公里,采访了“中国环保第一人”、民间河长、钢铁工人、种粮人等40多位嘉宾,用镜头记录下中国生态文明路上的生动故事。

入国家发展战略总体布局,建设“绿水青山”的生态文明成为中华民族永续发展的千年大计。

该专题片共4集,分别为《清水绿岸》《蓝天白云》《沃土如金》《生态文明之路》。从鲜活的普通人物故事切入,生动反映生态环境改善给广大人民群众带来的幸福感、获得感和满足感。

据悉,《美丽中国》团队分赴新疆、云南、广东、贵州、四川等18个省区市拍摄,行程5万多公里,采访了“中国环保第一人”、民间河长、钢铁工人、种粮人等40多位嘉宾,用镜头记录下中国生态文明路上的生动故事。

# 要抓好制度建设这个根本

——深入学习贯彻党的十九届四中全会精神②

钟寰平



党的十九届四中全会聚焦国家治理体系和治理能力现代化这一宏大主题,并明确了推动各方面制度更加成熟更加定型的时间表和路线图。用一次中央全会来专门研究制度建设这个重大问题,在我们党的历史上还是第一次。这是因为新中国成立70年来,特别是党的十八大以来,我国在各个领域取得的显著成就,与我国在长期实践中形成的中国特色社会主义制度密不可分。正是有了制度保障,我国创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

对于生态环境保护来说也是如此。长期以来,我国生态环境保护事业中存在的系列突出问题,大都与体制不完善、机制不健全、法制不完备有关。随着党的十八大以来把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,我国从制度建设入手,坚持和完善生态文明制度体系,通过进一步加大改革创新力度,出台了一系列政策措施,逐步打通了生态环保发展道路上的“肠梗阻”、扫清了“拦路虎”,有力推动了生态环保工作的开展,为污染防治攻坚战提供了坚实的保障。

实践证明,推动生态环保事业发展、打好污染防治攻坚战,必须抓好制度建设。近些年,尤其是党的十八大以来,我国污染治理成效前所未有,绿色发展成效明显,生态环境质量持续改善,一系列成就的取得,与生态环保制度体系的建立健全分不开。生态补偿机制的建立,调整了生态环境保护和建设相关各方之间利益关系,促进了区域协调发展;党政

领导干部生态环境终身责任追究制度的建立,堵住了地方生态环境盲目决策的“漏洞”;省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革,增强了环境执法的统一性、权威性、有效性;中央生态环保督察制度的建立,让生态环境保护“党政同责、一岗双责”落到了实处;排污许可制通过实施“一证式”管理,打通了固定污染源管理的多项制度;按日计罚制度的实施,改变了以往违法成本低守法成本高的困局,等等。可以说,正是通过生态环保体制机制创新,才有效破解了生态环境保护领域存在的瓶颈制约,突破了利益固化的藩篱,推动了污染治理不断取得新进展、新成效。

尽管我国生态环境保护成效显著,但目前仍有不少问题摆在面前需要解决,仍有不少改革举措尚需进一步完善。我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克,我们决不能停步歇脚,决不能有松口气、歇歇脚的想法。污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系仍需进一步完善;生态环境保护综合行政执法亟待进一步推进;有利于推动绿色发展与生态环境保护的价格、税收、金融、投资等政策仍有待进一步健全;与生态环境重点领域风险防控能力建设相适应的防控制度体系仍需加强,等等。解决这些问题,必须不断深入推进生态环境保护制度体系建设。

“经国序民,正其制度”。党的十九届四中全会对推进和完善生态文明制度体系提出了明确要求,为我们进一步推进生态文明建设,打好污染防治攻坚战指出了下一步努力的方向。当前,污染防治正进入攻坚克难阶段,我们要把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,瞄准“痛点”“难点”,精准发力,推动生态环境领域各项制度更加成熟更加定型,为打好污染防治攻坚战、建设美丽中国提供强有力的制度保证。

# 蒙特利尔议定书第三十一次缔约方大会 中国政府代表团出席《关于消耗臭氧层物质的