

# 海岸线 6486 公里的环保长跑

## 浙江大力开展蓝色海湾整治,攻坚近岸海域污染防治

◆本报通讯员王世琪 记者朱智翔 晏利扬

整治入海排污口,修复被损毁的海岸线,规范海水养殖……2017年以来,沿着全国最长的6486公里海岸线,浙江打响了近岸海域污染防治攻坚战,舟山、台州、温州相继成为全国“蓝色海湾整治行动”试点城市。随着整治的推进,浙江近岸海域生态逐渐有了改善。数据显示,2018年,浙江近岸海域一类、二类海水面积占39.6%,比上年提升7.5个百分点;四类和劣四类海水面积下降8.3个百分点,达到实施常规检测以来最好水平。

休渔期的舟山沈家门渔港,少了几分忙碌,多了一些风景。海湾内,一艘艘渔船整齐停泊,洁净的

海面一直延伸至天边,近岸滩涂成了小螃蟹和跳跳鱼的乐园。“过去,这里垃圾漂浮,腥臭漫天。对这

片海域,我们都敬而远之。”正在海边散步的张大爷,说起昔日的沈家门渔港很是感慨。

### 遵循自然规律 修复海岸线

改变,源于近两年持续实施、总投资约6.2亿元的舟山市蓝色海湾整治行动。

“曾经的脏乱差源于过度开发,舟山是中国最大的天然渔港,长期以来,渔业生产过程中频繁的人类活动,改变了海岸线的生态。”舟山市蓝色海湾整治行动指挥部项目负责人说。

如何治理开发过度的海岸线?作为全国第一批“蓝色海湾整治行动”试点城市,舟山给出的建议是生态修复,恢复海岸线自然属性。但放眼全国,如何实现有效的生态修复仍是待解的课题,舟山为此做出了有效探

索。首先,拆除开发过程中破坏海岸生态的建设,包括废旧码头等基础设施和不合规的渔业加工企业。“废旧码头的拆除要经过严格的检测,拆到什么程度,如何拆除都要经过精密的计算。”这位负责人说,今年上半年,舟山市已拆除沿岸废弃码头12处17座,恢复沿海湿地8.8万平方米。

不只舟山,沿海南下,浙江生态修复的成功案例随处可见,浙江海岸线正逐步焕发出原有的生机。

在温州洞头,东岙村村党支部书记林振平带着志

愿者,一次又一次地巡逻海岸,清理垃圾。“这片黄金沙滩好不容易修复,我们一定要尽力保护。”林振平说。

作为近岸海域污染防治的重要课题,近年来,洞头着手修复沙滩,东岙沙滩位列其中。“看似简单的工程,背后是一套复杂的生态修复体系。”洞头区海洋与渔业发展研究中心相关负责人说。截至目前,洞头已完成4个沙滩的修复,共计10万平方米;建成17.8公里海洋生态廊道,使破碎化的海洋生态景观串联成大景区。

### 分类科学治管 规范海水养殖

在不少地方下大力气恢复海岸线自然属性的时候,乐清湾沿岸的城市却在为另一件事忙碌——致力于实现乐清湾海水养殖户与近岸海域的和谐共存。

乐清湾是东海海域重要的海洋牧场,域内有三大贝类养殖基地和苗种基地。随着近岸海域污染防治的提出,海水养殖规范化管理、养殖尾水处理监测等问题随之而来。这也反映在2017年12月底中央环保督察对浙江的反馈意见中。乐清湾畔,一场近海生态保卫战就此拉开序幕。

2018年,乐清市清退位于翁垟街道的124.67公顷规划外养殖围塘,同时调整优

化养殖布局,划定禁养区、限养区和养殖区,进行分类管控。养殖区规范后,乐清市便着手发放养殖证,让养殖户凭证养殖。“规范的养殖区划和养殖证的核发,为海水养殖的管理提供了抓手,遇到问题有地可寻、有证可查。”乐清市农业农村局相关负责人说。

据了解,海水养殖污染主要来自围塘养殖。养殖户在海岸筑起水塘,引入海水养殖,并定期排水,养殖尾水富含氮、磷等元素,使乐清湾海水富营养化。但养殖尾水无法统一收集处理,必须从各处围塘入手,增设尾水处理设施。

玉环市的江岩岛曾是周

边有名的养殖岛,也是此次养殖尾水治理的重点区域。岛上,养殖水域每隔几十米便有一处生态浮床,水生藻类种植在漂浮的容器中,起到固氮作用;围塘出水口被用牡蛎壳制成的生物滤坝围得严严实实,它能吸附水中的磷元素;岸边放置的增氧机则为围塘水体持续充氧,进一步提升水质能力;围塘出水口外安装的水质监测装置,则能对尾水进行取样检测。

据监测,此地养殖尾水的氮磷指标已基本与进水持平。“尾水水质好了,我们岛周边的海水水质也越来越好,前来旅游体验养殖的游客也越来越多。”当地养殖户说。



▲图为浙江省舟山市嵊泗海上牧场建设工程。

### 联防联控联管 打破条块分割

“出水氨氮0.22ml/L(毫升/升),出水总磷0.09ml/L,出水总氮7.47ml/L……”宁波市镇海区宁波北区分污水处理厂中控室内,大屏幕上显示着污水处理厂的实时数据。这些数据已与国家、省、市级环保部门联网,并向公众公开。

近年来,浙江抓住入海排污口这个重点,对7个人海城市强化陆源污染控制。自2019年2月25日起,浙江省现有的122个人海排污口,已全部安装在线监测设备。

“入海排污口的数据实时上传,一旦出现数据异常,我们便会接到通知。”宁波北区分污水处理厂相关负责人表示,异常状况可能是设备故障,也可能是排放超标,他们会根据要求逐项分析,确保入海排污口在线监测设备的正常运行。此外,安装在企业的在线监测设备,由第三方建设管理,企业没有资格进入,以确保监测数据的准确。

在线监测设备的作用远不止如此。如今,122双“慧眼”还为近岸海域联防联控联管提供重要的数据支撑。

杭州湾,中国污染最严重的海湾之一。自1992年以来,历年监测结果均为劣四类海水,恶劣水质牵动着沿岸地市的神经。2019年4月,浙江省发布《杭州湾污染综合治理攻坚战实施方案》,意在加快解决杭州湾存

在的突出生态环境问题。杭州湾污染防治终于摆脱各自为战的局面,迈向联防联控联管。

“宁波承接来自杭州湾北岸的输入性污染,压力巨大,联防联控联管在减轻我们压力的同时,也将更好地实现杭州湾的治理目标。”宁波市治水办(河长办)综合组组长说,过去几年,宁波每年都会在杭州湾污染防治工作中投入大量资金,但从杭州湾水质看,收效甚微,联防联控联管的启动和深入推进,或将为宁波治理杭州湾打开新局面。

面对浩瀚大海,各自为战的治理,显然力不从心。而监测信息的共享,正是破局的关键。

“我们很清楚,嘉兴海盐入海排放的指标出现问题,势必影响南岸的城市。有了对称的监测数据,我们便可以有的放矢地提高排放标准,减少对杭州湾南岸的影响。”嘉兴市生态环境局海盐分局相关负责人表示,拥有9个人海排污口的海盐,正努力提高排放标准,对排放不稳定的污水处理站进行提标改造,增加药物除磷工艺,提高总磷污染治理能力,降低总磷排放浓度。

“近岸海域的治理,并非一城一域能够完成,海洋之广大决定其治理必须迈向联防联控联管,市域、省域乃至全国统筹都不为过。”中国科学院院士苏纪兰告诉记者。

本报记者郭薇西宁报道“要充分发挥科技对长江、黄河大保护的支撑和引领作用,推动青海省江河源生态环境保护和青海片区生态跟踪研究工作。”近日,在青海省西宁市召开的长江、黄河源头区生态环境保护研讨暨长江中心青海驻点现场推进会上,生态环境部相关负责人强调。

成立一年来,长江中心都做了哪些工作?

记者了解到,自2018年国家长江生态环境保护修复联合研究中心(以下简称“长江中心”)成立以来,经过一年多的努力,长江中心的工作已经全面展开,各项工作有序推进。

首先,完善组织架构,成立领导小组和专家组,在沿江各省市设立相应机构。其次,会同三峡集团针对长江保护修复重大科技问题,启动联合研究一期项目,项目资金已陆续到位。同时,不断推进沿江各省市的驻点工作,要求在不同的时间节点有相应的成果产出,为长江保护修复攻坚战提供技术支撑。

在此基础上,长江中心还将组织一系列的技术研讨会与现场推进会,以破解驻点跟踪工作中遇到的技术难题,为长江生态环境保护修复工作提供解决方案和示范。

长江中心负责人接受记者采访时表示,此次青海研讨会正是长江中心新一轮技术研讨会的开端。之所以选择在青海召开,是因为青海省是长江与黄河的发源地,长江保护修复以及黄河生态保护如何做,源头区至关重要。

“保护源头区是全省乃至全国生态环境保护工作的重中之重。”青海省生态环境厅副厅长韩德辉说,近年来,三江源区生态保护与建设取得明显成效,生态系统结构得到局部改善,草地退化趋势初步遏制,湿地生态功能逐步提高。但源头区生态环境保护仍然面临诸多挑战,需要始终保持加强生态文明建设的战略定力,扛起国家生态安全屏障的重大政治责任,确保一江清水向东流。

### 下一步的工作重点将围绕成果转化展开

研讨会专设的主旨报告环节,来自中国科学院大学、国家气候中心等单位的7位专家分别从高原湿地保护、青海气候与生态环境变化、长江源头区冰碛湖与生态环境监测等不同方面交流了研究成果。在驻点跟踪交流环节,课题负责人、青海省环科院院长翟永洪介绍了青海驻点跟踪研究工作方案要点

和实施近一年来取得的主要进展。

会议要求,青海省作为长江经济带发展战略和黄河流域生态保护与高质量发展的交汇区,开展驻点跟踪研究工作意义重大,驻点研究要从整体性和系统性角度,充分发挥好生态环境保护修复联合研究的协同作用,综合考虑气候变化与人类活动的影响,正确把握近期和长期研究的目标定位。

目前,国家生态环境科技成果转化综合服务平台已累积了4000多项技术,这些技术对长江、黄河流域生态保护都有很强的实用性。生态环境部环境发展中心主任任勇表示,下一步,要切实抓好区域研究成果集成,加大成果转化力度,并结合地方需求,提出切实可行的管理与治理对策。

### C/EN 资讯速递

## 济南专项暗访成品油品质

对不合格油品严格追踪溯源,予以彻查并严肃处理

本报讯 山东省济南市日前针对非道路移动源和重型柴油运输车的污染问题,组织开展了成品油品质专项暗访行动。其目的是摸清本市成品油品质现状,为下一步精准治霾、源头治污提供决策依据。

本次暗访行动由济南市大气污染防治指挥部办公室牵头负责,市委督查室、市生态环境局、市住房城乡建设局、市商务局、市市场监管局、市口岸物流办等部门人员参加。此次暗访共分两个小组,一组主要暗访长途汽车站和物流园区,对象为长途客运汽车和大型运输车辆;一组主要暗访建筑施工工地和混凝土搅拌站,对象为渣土运输车、物料运输车、混凝土搅拌

车、砂石运输车以及挖掘机、推土机、装载机、移动发电机等非道路移动机械。本次暗访采取“四不两直”的方式,在全市范围内进行随机抽查,并抽取样品油送济南市产品质量检验院检验,为下一步加大油品质量监管力度、从源头上减少尾气污染提供强有力的数据支撑。

针对检验结果,济南市大气办对发现的机动车和非道路移动机械油品不合格问题挂牌督办,要求相关区县、部门严格追踪溯源,彻查不合格油品来源渠道,依法严肃处理。同时,在年底大气污染防治工作考核中扣相关区县与部门一定的分值。

季英德 陈伟

### 上接一版

“深圳蓝”已成为深圳城市质量、竞争力提升显著的标志之一。“中国工程院院士张远航表示,创新的理念、社会共治的模式使深圳在环境质量改善方面取得了显著成效,未来可以大胆提出更高的目标,包括建立以臭氧和PM<sub>2.5</sub>为核心、多污染物协同控制的大气污染防治体系,力争推动珠三角地区联防联控、深度合作,在全国空气质量改善指导思想、理念方式上起到科学化、精准化的引领作用。

欧阳志云则从不同角度提出了看法,他认为,“对今后来讲,经济资产增加的同时,生态资产也要同时增加。一是保证生态空间不下降;二是提升现有的生态系统质量,提供更多的生

态产品和服务;三是陆海统筹,深圳是一个海滨城市,海洋生态环境的改善也会增加陆地城市的发展魅力,这些方面深圳可以在全国起到示范作用。”

“先行示范”是目标,要多从“五位一体”和“四个全面”的高度来认识先行示范区目标,要从目标倒推、用改革的办法来推进,而不仅仅是从问题出发。生态环境部政研中心主任吴舜泽建议,多用制度链、政策簇的方式来完善发展制度政策,将碳排放、污染物、资源、能源管理机制联动起来,把河、湖、海污染防治和生态保护打通,排放总量管理、质量管理、风险管理、健康风险管理上升到实现自然生态价值高度、信息公开、环境信用评级、绿色金融等约束和激励相并重、协同增效,都是深圳要走的“道路”。

## 秸秆焚烧污染防治 各地如何发力?

“严格控制秸秆露天焚烧”是写进生态环境部《2019年全国大气污染防治

工作要点》的内容,也是各地需要攻克的难点之一。

进入秋冬季,各地秸秆焚烧污染防治工作进入关键期。今年,各地在秸秆焚

烧污染防治工作上如何发力,确保“零火点”?请看本版综合报道。

本报综合报道 初冬的一个上午,黑龙江省尚志市帽儿山镇的稻田里轰鸣声阵阵,一辆辆秸秆还田粉碎机驶过后,小麦根茬随即被粉碎,紧随其后的旋转三犁犁将土地深翻,所过之处,黝黑的土地露出表面。

据当地村民介绍,两辆机器配合作业,翻地深度能达到30厘米,明年开春可以直接播种。这是各地秸秆焚烧污染防治以及综合利用工作的一个缩影。

### 早安排 早部署 完善监管机制

东北三省作为我国粮食生产基地,秸秆资源丰富,仅黑龙江一年的秸秆产量就达到了1.3千万吨。这片粮食基地曾面临秸秆综合利用率低下的困扰,2017年,原环境保护部开展现场督查时,频频发现大面积秸秆焚烧火点,黑龙江4市因此被约谈。

压力产生动力。近年来,东北三省在秸秆焚烧污染防治工作上坚持早安排、早部署,黑龙江出台《2019-2020年有效解决秸秆露天焚烧督察工作方案》,确保2019年9月15日-2020年5月15日全域、全时段、全面禁烧,采取“省级联动、包片负责、地方同步、全面覆盖”的方式,统筹安排各级生态环境系统开展跨区域交叉互查,压实

各级政府和有关单位的主体责任。

长春市政府印发《关于加强农作物秸秆露天焚烧管控工作的通告》,决定于2019年10月-2020年4月,在全市范围内实施严格的秸秆焚烧管控,制定完善了包保督导、巡查检查、考核奖惩等10项工作机制,明确各部门监管职责,发挥生态环境、农业农村、林业和园林等管理部门职能作用。

大连市从10月1日开始正式启动秋冬季秸秆焚烧巡查管控工作,并设立举报电话,24小时受理群众举报。同时,严密组织日常巡查。节日期间对高速公路、铁路、国道、机场及主城区周边等重点区域、重点部位进行重点巡查、重点监管。

### 网格化全覆盖 量化考核 落实奖惩罚劣

黑龙江省尚志市帽儿山镇三联村的网格员梁德喜,自9月15日起便每天坚持巡查。他说:“我负责的地块在高铁沿线,千万不能有火点,尤其到周末更不能放松警惕。”

梁德喜属于尚志市建立的二至五级网格化监管体系中的一员。目前,尚志全市17个乡镇,163个行政村,765个自然屯,每个村屯和地块都落实了监管人员和监管责任。

网格化全覆盖织密监管网,量化考核则在各级干部心中绷紧了责任弦。对于秸秆禁烧工作组织不力、制度措施落实不到位、秸秆焚烧火点未得到有效控制等典型问题,黑龙江省将约谈相关市、县政府。同时,根据《黑龙江省禁止秸秆露天焚烧工作奖惩暂行规定》明确的未建立秸秆禁烧工作制度和落实不到位的10种问责情形、发生秸秆焚烧火点的2种问责情形,对相关责任单位及责任人提出问责建议,联合财政部门进行资金惩戒,并通过媒体公开曝光。

东北三省对秸秆焚烧实行高压管控,南方各地市也在紧锣密鼓地部署和开展相关工作。湖北省十堰市竹溪县全面落实定专人、定职责、定区域、定岗位、定时间、定要求的“六定”禁烧措施,严格责任包干制度,并成立巡查组、应急小分队和扑火队,确保发现火点10分钟内扑灭,实现有火必控、有烟必灭。

江西省吉安市井冈山经济技术开发区建立督查奖惩机制,充分落实街道秸秆焚烧污染防治主体责任,对工作表现突出的街道进行奖励,对禁烧工作巡查监管措施不力的单位和领导进行约谈和问责。

### 综合利用渠道多元化

疏堵有道,才能保证秸秆焚烧