

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部



主办:中国环境报社有限公司

7654 期  
今日 8 版

2019年11月  
星期五  
农历己亥年十月十九

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

# “没想到我的问题现场就解决了”

## 温州大力推进生态环境技术服务市场“放管服”改革获点赞

◆本报记者朱智翔 晏利扬  
通讯员周洛婕

“没想到我带来的几个问题现场都解决了!”

“现场解决不了的,还会安排专家上门服务。”

“没有白跑这一趟。”

……

日前,在温州首期“企业环保咨询日”上,切身感受到“便利”的生态环境技术服务中介机构负责人纷纷点赞温州市生态环境局的服务,为温州在生态环境技术服务市场“放管服”改革中又推出一项便民措施叫好。

提供更优服务,让生态环境技术服务中介机构获得更多的便利,只是浙江省温州市生态环境技术服务市场“放管服”改革交出的一份“答卷”。近年来,为规范生态环境技术服务行为,维护生态环境技术服务市场秩序,提升生态环境技术服务质量,助力生态环境保护工作,温州持续探索实践生态环境技术服务市场“放管服”改革,形成了“放”出活力、“管”出公平、“服”出便利的“温州模式”,为全国生态环境技术服务市场提供了“温州样板”。

### “放”出市场活力

温州,中国市场经济发源地,改革开放前沿地。大量民营企业随着改革开放的不断深入,如雨后春笋般发展起来。如今,温州纳入第二次全国污染源普查的工业企业就有7万余家,而提供环保中介技术服务的专业机构却只有100多家,专业化的环境管理供不应求,放宽准入门槛、让更多环保中介机构进入

市场的呼声不断高涨。

对此,温州没有犹豫,凭借一股“敢为天下先”的创新精神,全面放开环保中介市场,率先完成环评环评业务剥离、人员身份脱离的机构改革,推行了市场准入“零门槛”,实施了负面清单制度,让环保中介市场越来越大。

此后,温州环保中介市场迅速发展起来,中介机构数量增加一倍,生态环境监测业务量及产值提升50%。宝武集团、中国节能等一批全国知名中介机构也闻风而动,迅速抢占温州市场,市场活力被逐步激发、释放。

环保中介机构从为数不多到群起雀跃,“活”起来的市场,让朱彬这位曾经的温州市环科院院长、现在的浙江中蓝环境科技有限公司董事长和温州市生态环境技术服务协会会长深有感触。

“原来温州的环评市场几乎就是环科院一家独大,市场上几乎没有什么竞争,现在放开后,光环评机构就增加了100多家,市场竞争非常激烈。”朱彬感慨道,虽然市场竞争越来越激烈,但自己没有后悔当初放弃“铁饭碗”下海的选择,温州生态环境技术服务市场“放”出的活力,让他看到的是更多的机遇。

此外,“活”起来的市场带来了竞争,竞争倒逼环保中介机构创新,带活环保中介服务。比如,环保中介机构积极参与第二次全国污染源普查工作,帮助生态环境部门进入企业摸清污染物排放底数;创新推出“环保管家”托管服务,帮助企业治理、管理环境污染问题。

“参与普查、环保管家,这一系列新业务、新服务和不断涌现的新环保中介机构,都是市场‘活’起来的表

现。”温州市生态环境局局长潘黄星表示,“放”能最大限度激发市场活力,用市场手段解决部分生态环境问题,消除市场准入门槛、完成环评脱钩改制,引导市场有序公平竞争,这正是温州迈出生态环境技术服务市场“放管服”改革的第一步。

### “管”出公平环境

“某企业因委托的环保中介机构污水处理不到位,被生态环境部门罚款十多万元。”

“某环保中介机构因为一企业编制的环评报告质量不合格,被生态环境部门责令整改。”

……

随着环保中介准入的全面放开,温州市场上环保中介机构日趋增多,但技术能力、服务质量参差不齐。为抢占市场,部分环保中介机构置服务质量于不顾,低价恶性竞争,导致由此引起的环保问题有所抬头。

“放”和“管”该如何兼顾?对此,温州给出了自己的答案:在“放”的同时,采用政府主导、诚信管理、协会自律等相结合的方式,编织一张多维度监管“大网”,通过这张大网“管”出公平环境,杜绝恶性竞争,促使推优淘劣,守住环保中介机构服务质量线。

“要‘管’出公平环境,政府作为公共权力机关,当然不能缺席。”温州市生态环境局相关负责人介绍,为此,温州市政府及其相关部门切实发挥其主导作用,率先在市生态环境局明确专门的处室指导生态环境技术服务中介机构规范化发展,出台了《生态环境技术服务中介机构管理暂行办法》(以下简称《办法》),并配套标准化建设、信息公开、专家管理、技术服务行为规范等系列制度,搭建起

以《办法》为“1”、其他配套制度为“X”的“1+X”综合管理模式,统筹指导监管环保中介机构规范发展。

为了让这些办法制度深入发挥效用,营造环保中介市场公平的竞争环境,温州又将单一行政监管转换成多维度诚信管理,出台评价办法通过委托人满意度评价、行业诚信度评价、第三方技术评估评价等对环保中介机构开展诚信评价,依据评价结果实施奖优罚劣;出台专家管理办法,通过管理部门评价、行业协会评价和委托方评价等,对专家开展诚信评价,促进专家优胜劣汰。

“优劣都按照一套评价办法,由多方参与评出,很公平。再加上奖优罚劣的一系列措施,让环保中介机构一个个不敢怠慢,全都争先恐后地提高服务质量。”温州市生态环境局相关负责人说。

同时,一个由环评、监测、治理、运维、咨询、科研等领域内具有一定行业影响力的环保中介机构和专业技术人员自愿组成的专业行业协会——生态环境技术服务协会也应运而生。通过行业自律,打造环保中介市场的公平竞争环境,进一步提升了整体服务质量。

### “服”出更多便利

“美丰机械1号废气塔的pH值低了,赶紧去看看!”近日,“环保管家”周荣华、潘善进在收到监控管理系统有关温州美丰机械电镀有限公司的预警后,不到两分钟便赶到现场处置了废气塔pH值偏低问题,避免了企业废气排放超标。

下转二版

好打赢污染防治攻坚战。

景俊海来到大气环境处等处室,通过实时监控数据,察看秸秆焚烧监管等情况,并看望慰问一线干部。他强调,要深入贯彻习近平生态文明思想,落实党的十九届四中全会精神,按照省委、省政府工作要求,紧盯中央环保督察反馈问题整改,坚持问题导向、效果导向,深化细化工作思路,落地落地具体举措,坚决打

齐下推动秸秆资源化利用。加强企业生产工艺流程改造,搞好重点污染源控制,完善企业污染防治措施,保障排放水质达标。

随后,景俊海主持召开座谈会,听取省生态环境厅工作汇报。他强调,今年以来,省生态环境厅用心用力、监管科学、执法严格,做了大量精准务实有效的工作,生态环境总体情况得到较大改

善。下一步,要坚决守住生态环保底线,坚持源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究,用科学方法、严密制度、严格执法,保护好蓝天碧水青山黑土地。要全员动员、夯实责任、上下贯通、一抓到底,推动制度更科学、工作更精准、措施更有力,让百姓享受蓝天白云的幸福、喝上干净放心的水、吃上安全健康的食品。

## 用榜样力量带动更多人参与生态环境保护

# 第十届“中华环境奖”颁奖典礼在京举行

本报记者郭薇 11月14日北京报道 为促进我国生态环境保护事业的发展,提高全民生态环境保护意识,11月14日,第十届“中华环境奖”颁奖典礼在人民大会堂隆重举行。

“中华环境奖”于2000年设立,由全国人大环境与资源保护委员会、全国政协人口资源环境委员会、生态环境部、教育部、自然资源部、农业农村部、国家广播电视总局、中华全国总工会、共青团中央、全国妇联、中华环境保护基金会等11个部委和单位组成“中华环境奖”组委会,每两年评选一次,今年是第十届。

“中华环境奖”是中国生态环境保护领域最高的社会公益性奖励,在已经举办的十届评选活动中,共表彰和奖励了215个为中国生态环境保护事业作出突出贡献的单位和个人,覆盖了31个省(自治区、直辖市)以及香

港、澳门特别行政区。

第十届“中华环境奖”评选活动以“生态文明”为主题,在城镇环境、环境管理、企业环保、生态保护、环保宣教等5个方面共评选出23个获奖单位及个人,其中贵州省赤水市、厦门市交通运输局、宝山钢铁股份有限公司、全国畜牧总站草业处副处长董永平、安吉县妇女联合会等5个单位或个人获得本届“中华环境奖”,山西省右玉县等18个单位或个人获得了“中华环境奖”优秀奖。

“中华环境奖”组委会表示,中华环境保护基金会设立“中华环境奖”,是希望能在政府的领导和推动下,积极发现环保典型,用榜样力量带动身边更多的人以一种积极、科学、持久的心态和方式参与到生态环境保护中来,从而促使整个社会形成良好的生态环境保护氛围,共同建设我们的美丽家园。

◆本报记者张霖

在广袤无垠的中华大地上,从水浊水污到水清甜,从烟霾弥漫到畅快呼吸,从土地病了到呵护修复,中国正以前所未有的坚定和自信,阔步走上千年永续发展的生态文明之路。

两个多月的悉心创作,回顾生态变迁;20余天的艰辛拍摄,亲触瑰丽山川。日前,由中央广播电视总台和生态环境部联合摄制的4集专题片《美丽中国》,在央视综合频道黄金档播出,以其鲜活的平凡人物视角,生动反映环境的改善给广大群众带来的获得感和幸福感。

透过镜头,一个似曾相识又充满新鲜感的美丽中国,生态中国、文明中国,徐徐展现在眼前。

### 创作之艰,横跨中国觅变迁

随着系列专题片的热播,主创团队几个月以来紧绷的神经,如今放松了下来。

当团队相聚,回望并不遥远的过往,依然心潮澎湃。“如果按照通常制作流程运作,这几乎是一项不可能完成的任务。”总导演桂佳唯口中的“不可能的任务”,说的就是这部《美丽中国》纪录片。

最初的压力来自于时间的紧迫。

就在今年7月底,央视财经节目中心接到任务,将与生态环境部联合制作一部反映新中国成立70年以来生态文明建设成就的纪录片。此时,距离预定的播出日期仅有两个月。

组建团队、确立主题、搭建结构、形成文案,创作团队以超高的效率在不到两周时间内完成了前期的准备工作。

而拍摄过程中另外一道“不可预见”的关卡,却给创作者出了一道难题。

这个夏天,最强台风利奇马的登陆,打乱了原本的拍摄计划,出发在即的拍摄团队不得不一次次更改行程、调整脚本。

八月如火的炎夏,摄制团队兵分四路,足迹跨越了大半个中国,从青藏高原到新疆罗布泊,从蜿蜒长江到九曲黄河,从东北沃土到江南水乡,不到20天的时间里,拍摄团队飞行了数万公里。

也曾难忘,在海拔4100米的昆仑山口,摄像团队扛着沉重的机器拍摄,巨大的体力消耗造成严重的高原反应,头疼恶心的时候就吸氧缓缓,然后继续拍摄。短短一天,一罐一米六高的氧气就见了底。

也曾犹记,四十几摄氏度的城市高温炙烤,汗水一遍遍渗透衣衫,拧出水,可摄影机不能停;在云南,蚊虫叮咬难以忍受,留下的伤疤还依然清晰;在三江源,两位年轻的90后导演,8月里住进雪山下的铁皮屋,冻得一夜未眠。

后期剪辑过程中,连续上百小时的制作,让两台编辑机先后“崩溃宕机”;初次送审前一天,团队里的所有人更是30多个小时没合眼,从镜头的衔接音乐与情绪的融合,每一个细节都反复推敲。

如今说起这些,这个年轻的创作团队轻描淡写般地“习以为常”,在他们看来,作品是心血和汗水凝结而成,更是通力合作、集体智慧的结晶。

对于摄制团队而言,生态环保领域其实是“熟悉又陌生”。主题如此宏大,故事素材都从哪里来,一时摸不着头脑。

“这其中,离不开生态环保系统的大力支持。”拍摄过程中,执行总导演马放及分集导演都感受到了来自生态环保人的那份热情与认真。无论具体的业务司局还是基层一线的机关干部,提供数据、梳理线索,亲自带队,他们对待工作一丝不苟的态度、高标准、严要求的职业素养,无不令人难忘。

而这期间,生态环境部李干杰部长亲自主持召开审片会,并提出宝贵的修改意见;庄国泰副部长召开动员会议,要求各司局高度重视、积极配合,也给团队成员留下了深刻的印象。

“记得审片会那天,开会就挺晚,更没想到的是李干杰部长亲自参加,而且一口气连着看4集。”在执行总导演马放看来,从上而下的高位推动、高度重视,也成就了这项艰巨而光荣的任务。

紧密配合、得到支持、获得认可,创作团队顺利诞下的“新生儿”,揭开了它神秘的面纱。

### 视角之变,焦点对准身边人

镜头之外,创作的艰辛、挣扎化为精致而高质量的影像,呈现在观众眼前;

镜头之下,壮美山河的点滴变迁,透过一个个个人物故事,与你娓娓道来。

马放告诉记者,片子一开始的定位就高——要比肩“舌尖上的中国”,讲好中国的生态故事,“不是单纯的成就的展示,而是要百姓喜闻乐见”。

以小切口展现大视角,于是我们得以看到,这一次,平凡的普通人成为讲述美丽中国的主角。

团队分赴新疆、云南、广东、贵州、四川等18个省区市拍摄,采访了“中国环保第一人”、“民间河长”、钢铁工人、种粮大户等40多位人物,用镜头记录下中国特色生态文明路上的生动故事。

长江源头沱沱河,流过藏民吐旦且巴的家乡。持续多年的退牧还草,以草定畜,控制矿产开发,让这片高原之地美景重现。

吐旦且巴回到家乡,全职做起生态保护工作,成为109国道垃圾回收驿站的工作人员。而吐旦且巴每天接待的三江源游客,只要车里有空间,都愿意无偿带走一袋高原垃圾。

# 壮美山河波澜阔 生态变迁绘新颜

四集专题片《美丽中国》热播

## 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

# 安徽省生态环境厅召开党组中心组(扩大)学习会 学习贯彻全会精神 加快建设绿色江淮

编者按

深入学习贯彻好宣传好贯彻好党的十九届四中全会精神,是当前和今后一个时期重要政治任务。生态环境系统结合实际,迅速掀起学习贯彻全会精神热潮,把思想和行动统一到全会精神上来,坚决打好污染防治攻坚战。即日起,本报将开设专栏,刊发全系统学习贯彻全会精神动态报道,以及典型经验和创新做法。

本报记者潘骞合肥报道 近日,安徽省生态环境厅党组召开厅党组理论学习中心组(扩大)学习会议,组织学习贯彻党的十九届四中全会精神。

会上,集体学习了《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》和《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,传

达了省委有关学习贯彻党的十九届四中全会的要求。部分厅领导结合生态环境保护工作和行政机职能进行交流研讨,谈思想认识和心得体会。

安徽省生态环境厅党组书记、厅长徐恒秋要求,厅厅干部职工要坚持以习近平生态文明思想为指导,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚持好完善好执行好生态文明制度体系,加快建设绿色江淮美好家园。要严格遵守和执行生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态保护和修复制度、生态环境保护责任制度。要全力抓好中央生态环保督察及“回头看”反馈意见整改,全力打好蓝天碧水净土保卫战,全力推进“三大一强”专项攻坚行动,全力推动长江安徽段生态环境突出问题整改落实,加快建设水清岸绿产业美丽长江(安徽)经济带,着力打造生态文明建设安徽样板,为建设美丽安徽作出更大贡献。

## 讲述环保人自己的故事



# 既是帮扶也是学习



时间:二〇一九年十月三十日  
地点:山东省聊城市东昌府区张炉集镇鑫丰机械配件有限公司

“你看,这个感应电炉是有磁轮的,不属于淘汰类。”

为了看清感应电炉的内部结构、判断炉子类型,第13轮强化监督定点帮扶聊城中心组康明蹲在地上,身体前倾,拿着手机拍摄。

“炉窑调查工作很专业,除了辨别炉子,还要了解生产工序、相关知识。”康明说,以前,很多炉窑自己也没有接触过,这次参加帮扶,让自己学到了很多知识,对以后的执法工作很有帮助。

康明是河北省邯郸市鸡

泽县环境综合执法大队的大队长,这次担任聊城中心组的副组长。聊城中心组有3名同志不是专业执法人员,执法经验丰富的康明自然成了组里的“技术专家”。在他耐心的传授和讲解下,两天下来,中心组的“执法小白”就能独立查文件、看“一厂一策”,迅速辨别工业炉窑的种类了。

“帮扶既是工作,也是学习。”这是康明的感受,也是聊城中心组全体成员的共同感受。干中学,学中干,大家收获不小。本报记者徐小雪供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

## 今日导读

### 02版 要闻

# 项目资本金下调,对环保企业是重大利好

### 03版 观点

# 污染源搬迁,真如“屋内”搬“后院”这般简单?

下转二版