

固定资产投资项目资本金制度再调整,生态环保方面基础设施项目资本金最低比例有望下调 项目资本金下调,对环保企业是重大利好

◆本报记者崔煜晨

11月13日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议提出:“降低部分基础设施项目最低资本金比例。将港口、沿海及内河航运项目资本金最低比例由25%降至20%。对补短板的公路、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等方面基础设施项目,在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控前提下,可适当降低资本金最低比例,下调幅度不超过5个百分点。”

我国的固定资产投资项目资本金制度,在上世纪90年代形成后,迎来第五次调整变化。项目资本金比例下调意味着什么?对行业企业有何影响?多位业内专家、企业家积极探讨并献言献策。

“政策出台明显降低了基础设施项目的投资难度,对环保企业是重大利好”

据了解,固定资产投资项目资本金制度的本质是政府控制投资规模和投资风险的一种行政手段。

国务院1996年发布的《关于固定资产投资试行资本金制度的通知》中明确:投资项目资本金,是指在投资项目总投资中,由投资者认缴的出资额,对投资项目来说是非债务性资金,项目法人不承担这部分资金的任何利息和债务;投资者可按其出资比例依法享有所有者权益,也可转让其出资,但不得以任何方式抽回。

近年来,生态环保领域基础设施项目建设多,规模大,项目资本金比例下调意味着

什么?对行业企业有何影响?

生态环境部环境规划院环境PPP中心主任赵云皓表示,项目资本金比例下调对国企更有利,因为项目首付将减少,银行将更加看重项目方的还款能力,在这方面国企可能更有保障。

大岳咨询公司董事长金永祥则认为,这次政策的变化是决策层在资本金方面打出了组合拳,实质性降低了资本金的比例,将提高社会资本的投资能力,对于稳投资和稳增长意义重大,也有利于促进资金实力较弱的民营企业发展。

“如果原来某个行业的资本金比例为20%,下调5个百分点后变成15%,如果再通

过发行金融工具筹集一半的资本金,那么项目单位自有资金只需要7.5%就够了。”他说。碧水源董事长文剑平认为,政策出台明显降低了基础设施项目的投资难度,对环保企业是重大利好。

E20环境平台执行院长薛涛介绍说,本次项目资本金比例下调的出发点是扩大投资,有利于平台型公司和大型建筑类央企扩展项目投资。但值得注意的是,项目资本金下调,项目方首付降低,意味着银行将增加出资,银行在筛选项目时将更加谨慎和严格。以生态环保项目为例,项目运行期收益性好、付费能力强的项目将更具优势。

“已经陷入债务危机的环保企业,需要妥善改善债务结构,避免财务风险蔓延”

有观点认为,本次项目资本金比例下调,释放出PPP项目回暖信号。近两年不少环保企业深受PPP政策转向影响,导致行业整体融资难,特别是民营企业遭遇发展瓶颈。比如,曾经的“园林第一股”——东方园林自2018年发债遇冷后,深陷资金链断裂、巨额债务缠身等风波。

全国工商联环境商会首席政策专家骆建华曾建议,已经陷入债务危机的环保企业,需要妥善改善债务结构,避免财务风险蔓延。一方面,民营企业可以通过股权融资方式引入战略投资方,增资入股或

转让已有项目,筹措流动资金使项目按照特许经营协议进行投资,保障公司正常稳定运营和项目进度安排。另一方面,推动PPP项目资产证券化,鼓励、允许、加快企业将环境设施剥离进行资产证券化运作,拓宽企业融资渠道、降低融资成本。

本次国务院常务会议对此释放了积极信号。会上提出,“基础设施领域和其他国家鼓励发展的行业项目,可通过发行权益型、股权类金融工具筹措资本金,但不得超过项目资本金总额的50%。地方政府可统

筹使用财政资金筹集项目资本金。”

金永祥表示,允许权益型、股权类金融工具筹措最高一半资本金,有利于重大基础设施项目推进,扩大社会资本的投资能力,企业改善业绩。

“相关政策的落实能够丰富基础设施项目的投资方式和融资渠道,特别是对生态环保投资项目提供更好的政策支持。”文剑平表示,未来公司也将依靠资本市场的优势,与更多的金融机构合作,尝试包括发行权益型、股权类的绿色金融工具等方式参与基础设施项目。

“没想到我的问题现场就解决了”

上接一版

“环保管家”轻松解决环境管理问题,而在过去,企业走过不少弯路。“以前,我们公司要花大量的人力和财力去处置废气,每年至少投入20多万元的经费不说,环境污染治理总达不到预期的效果。”美丰机械董事长厉益寿说,自从引入“环保管家”后,不仅节省经费,而且腾出了很多人力成本。

那么,“环保管家”究竟为企业提供哪些服务?带来了哪些便利?

作为提供“环保管家”服务的温州竟成环保科技有限公司,董事长胡如意用“私人医生”来定义“环保管家”的存在。胡如意表示,“环保管家”不仅能在环评咨询、环保治理、设施运维、环境监测、应急预案等各个环节上为企业保驾护航,还积极结合环境成本、经济效益等多个维度因素,为企业发展方向和转型升级提供可靠的指导和建议,对企业的未来发展起到了至关重要的作用。

为企业提供服务的同时,环保中介机构自身也获得了不少“便利”。胡如意说,“环保管家”服务不但提高了公司知名度,带来了更多的客户,而且在服务的过程中,公司还能及时掌握企业和行业中最新的环保需求,进一步扩大了市场。

“除了给企业和环保中介机构带来‘便利’,推出‘环保管家’,政府部门也享受到了诸多‘便利’。”温州市生态环境局相关负责人介绍,最突出的就是,“环保管家”服务不仅提高了环境监管专业化水平,而且形成了各方参与、社会共治的局面,既节省了政府执法监管成本,又从源头保障环境安全,为企业打造良好的营商环境。

温州的创新之举还不止于此。今年,温州还打造了生态环境技术服务信息化平台,并与省社会环境检测信息平台、市行政审批中介服务平台等联网,探索实践服务合同、服务方案、现场踏勘、过程实施、服务结果等全过程信息收集,为中介机构服务信息提供全面的公开渠道,为企业选择适合自己的中介机构提供公平的选择渠道,为政府部门协同监管和科学决策提供大数据支持,为社会公众提供公正的监督渠道。

“如今,随着‘环保管家’、生态环境技术服务信息化平台等一系列创新举措的推出,温州的生态环境技术服务市场‘放管服’改革正逐步迈向深入。下一步,温州将推动生态环境技术服务市场由单一服务模式向生态环境监测、环境影响评价、环境污染治理、治理设施运维等综合性一条龙服务转变,进一步利用市场手段、社会力量,打造现代化的环境治理体系。”潘黄星说。

生态环境部命名第三批国家生态文明建设示范市县

为贯彻落实习近平生态文明思想,落实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的决策部署,全国各地积极创建国家生态文明建设示范市县。经审核,北京市密云区等84个市县达到考核要求,我部决定授予其第三批国家生态文明建设示范市县称号,现予公告。

生态环境部

2019年11月13日

第三批国家生态文明建设示范市县名单(84个)

北京市 密云区	天台县	广东省 深圳市福田区、佛山市高明区、江门市新会区
天津市 西青区	安徽省 宣城市宣州区、当涂县、潜山市	广西壮族自治区 三江侗族自治县、桂平市、昭平县
河北省 兴隆县	福建省 泉州市鲤城区、明溪县、光泽县、松溪县、上杭县、寿宁县	重庆市 北碚区、渝北区
山西省 沁源县、沁水县	江西省 景德镇市、南昌市湾里区、奉新县、宜丰县、莲花县	四川省 成都市金牛区、大邑县、北川羌族自治县、宝兴县
内蒙古自治区 鄂尔多斯市康巴什区、根河市、乌兰浩特市	山东省 威海市、商河县、诸城市	贵州省 贵阳市花溪区、正安县
辽宁省 盘锦市双台子区、盘山县	河南省 新密市、兰考县、泌阳县	云南省 盐津县、洱源县、屏边苗族自治县
吉林省 通化市、梅河口市	湖北省 十堰市、恩施土家族苗族自治州、五峰土族自治县、赤壁市、恩施市、咸丰县	西藏自治区 昌都市、当雄县
黑龙江省 黑河市爱辉区	湖南省 长沙市望城区、永州市零陵区、桃源县、石门县	陕西省 陇县、宜君县、黄龙县
江苏省 南京市溧水区、盐城市盐都区、无锡市锡山区、连云港市赣榆区、扬州市邗江区、泰州市海陵区、沛县		甘肃省 张掖市
浙江省 杭州市西湖区、宁波市北仑区、舟山市普陀区、泰顺县、德清县、义乌市、磐安县、		青海省 贵德县
		新疆维吾尔自治区 巩留县、布尔津县

生态环境部命名第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地

为深入贯彻习近平生态文明思想,各地积极探索“绿水青山就是金山银山”的有效转化路径。经审核,我部决定命名北京市门头沟区等23个地区为第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,现予公告。

生态环境部

2019年11月13日

第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地名单(23个)

北京市 门头沟区	安徽省 岳西县	广西壮族自治区 金秀瑶族自治县
天津市 蓟州区	江西省 井冈山市、崇义县	四川省 稻城县
内蒙古自治区 阿尔山市	山东省 长岛县	贵州省 兴义市万峰林街道
辽宁省 凤城市大梨树村	河南省 新县	云南省 贡山独龙族怒族自治县
吉林省 集安市	湖北省 保康县尧治河村	西藏自治区 隆子县
江苏省 徐州市贾汪区	湖南省 资兴市	陕西省 镇坪县
浙江省 宁海县、新昌县	广东省 深圳市南山区	甘肃省 古浪县八步沙林场

1146个分会场,13763人同步收看

生态环境部举办全国规划环评管理人员培训班

本报见习记者李玲玉北京报道 2019年第二期全国规划环境影响评价管理人员培训班日前在京举办,生态环境部环境影响评价与排放管理司和31个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团生态环境厅(局)的同志、“三线一单”责任专家、环评管理和技术人员以及七大流域监督管理局的同志现场参会。

本次培训内容包括“三线一单”工作安排、技术要求、对口指导与技术审核要点、成果报送与信息系统建设、典型省份经验介绍等,还围绕规划环境影响评价,介绍了最新管理要求、技术文件及重点领域规划环境影响评价相关内容。生态环境部环境影响评价与排放管理司主要负责同志详细介绍了“三线一单”工作总体安排和进展,并要求充分发挥培训的作用,扩大受众范围,加深基层对“三线一单”和战略环评的了解,

推动工作落实。

培训既是学习的平台,也是交流的契机。在座谈会上,各地分享“三线一单”编制经验、提出问题、探讨解决方案。

“这次培训,提高了我对‘三线一单’和战略环评的认识,对工作怎么做心里更有数了。”来自安徽的项磊说。“感谢生态环境部提供宝贵的培训学习机会,还能够与各兄弟省份交流工作经验和体会。”来自河南的同志表示。来自福建的同志说:“我们将按会议要求加快编制进度,保质保量完成编制工作,既科学合理可用,又体现福建生态环境实际。”

应地方工作需求,本次培训还开通了视频系统,31个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团、黄河流域监督局共设立1146个分会场,13763人同步收看培训课程。

上接一版

纪录片中,导演组偶遇的游客真诚地袒露心声:“愿意支持,正是你们做这些活动才值得我们敬佩。”

环保志愿者多了,支持环保的人也越来越多。拍摄中,4位纪录片分集导演不约而同的最大感受是——不同的镜头下,人们的生态意识、环保理念,都在悄然发生改变,环境美了,日子美了,心灵和境界也会随之提升。

盛夏,石景山脚下首钢园区冬奥训练馆,制冰师刘博强和同事正在为冰场做修复。

制冰并不是刘博强的本行。过去,他曾在火花四溅的首钢当了十几年钢铁工人。

停产、搬迁、转型,轰鸣声落幕,刘博强的人生轨迹也随之改变。

“我觉得很幸运,又有一份自己喜欢的工作。”在新的岗位上,在蓝天白云的映衬下,刘博强渐渐理解了百年钢厂蜕变的意义所在。

就这样,环境的修复、重塑,与人的新生、命运交织在一起。而无需多言,美丽中国的宏图愿景化身为镜头里一张张笑意盈盈的脸庞,同样倾情诉说着环境改善带来的家乡巨变。

“省老大劲了。”纪录片中,煤改气后辽宁大堡村的杨洪贵喜笑颜开,“我家那儿子,一年回来一次,说这农村变化也太大了,比城市还好,特开心。咋不开心呢。”

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。美丽中国,写在脸上,近在脚下。

生态之旅,思想指引前行路

在行走中凝思,在记录中收获。《清水绿岸》《蓝天白云》《沃土如金》《生态文明之路》,4集专题片聚焦明确又脉络清晰。更难能可贵的是,其以生态文明是人类又一崭新文明形态的站位高度,立意高远。

山高水长,水润中华,纪录片选取水源地保护、水体治理、近海生态保护、流域综合整治4个层面,反映新时代中国的治水理念;保卫蓝天,治污减排,则是从结构调整、能源迭代、空气质量监测3个纬度,展示中国大气环境改善的成效;而守土护土,更是透过绿色化防水土流失,去重金属污染、合理利用土地、改良增地4个方面,解读人与土地的共生关系。

“我觉得我们还是有所突破的,也开创了讲好生态故事全新的视角。”总导演桂佳唯坦言道。

当然,其中难度最大的,当属展现“生态文明之路”。

怎样才能把理念思想化为镜头的叙事语言?又该如何将高层建筑与平凡微观完美融合?

为此,分集的创作团队来回推敲,数次修改脚本,横跨大江南北,采访的人物众多,仅一集中呈现的就多达七八位人物线索故事。团队成员戏称分集导演“简直是又多拍了3集”。

透过中国第一任环保局局长曲格平的讲述引人深思,在如何处理经济发展与环境保护问题上,我们也曾有过迷茫困惑,有过思索反省,也在不断调整修正着认知和实践。

透过四川雅江县林草局职工李八斤从砍树人到种树人的经历变化让人感慨,良好的生态环境让人们找到新的发展方式。“把绿水青山保护起来,我们现在国家政策也好,全域旅游,我们这当地老百姓也就在门口挣到钱了。”他质朴而真挚的话语,道出了“绿水青山就是金山银山”的真谛。

润物细无声中,影像的力量最终向人们传递出——时代之幸、人民之幸,生态文明建设大幕开启。蓝天白云、繁星闪烁,清水绿岸、鱼翔浅底,在建设生态文明同时,人们也享受着生态文明的福利。

是记者,也是思考者。导演组在创作过程中,也在反思和警醒,那就是中国生态环境的保护和改善依然任重而道远。“你看,尽管水质好转,可太湖的蓝藻就是捞不完;在环保督察现场,依然有污水超标直排……”

面对生态环境质量改善挑战“考卷”,打好污染防治攻坚战,推进生态文明建设的坚定决心和战略定力不曾动摇,改善环境民生,增强群众的获得感、幸福感、安全感,更是信心十足。

系列专题片播出后,引发各界关注热议。来自生态环境保护基层一线的工作人员纷纷转发朋友圈,分享“美丽中国”,传播生态故事;片中激荡起的情感共鸣,流淌进观众的心田,“每一寸山河都有独特的风景,留住这份美丽,需要你我同行。”微博上,网友这样留言。

“记录当下,期许未来。”这或许是创作团队最朴素的心愿。

一个新的时代,正乘风破浪而来。

生态环境部关于2019年10月31日-2019年11月14日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告

根据建设项目环境影响评价审批程序有关规定,经审查,2019年10月31日-2019年11月14日我部对2个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2019年11月15日-2019年11月21日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556405、66556045(行政审批大厅)

传真:010-66556428

通讯地址:北京市西城区西直门南小街115号

邮编:100035

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于新疆库山河库干水利枢纽工程环境影响报告书的批复	环审[2019]141号	2019-10-31
2	关于海南省南渡江迈湾水利枢纽工程环境影响报告书的批复	环审[2019]142号	2019-11-7

(审批决定文件全文详见生态环境部政府网站http://www.mee.gov.cn/)