

新闻深一度

三大方案集齐 充分备战终考

◆本报记者王珊

供暖季到来前,三大重点区域秋冬季攻坚方案已全部出台,为大气污染治理考核年的到来持续加码。在指标设定上,与上年秋冬季相比,京津冀地区PM_{2.5}平均浓度要下降4%,重度及以上污染天数同比减少6%,汾渭平原为双降3%,长三角为双降2%。那么,3份攻坚方案在内容制定上有哪些重点以及异同?本版特刊发相关报道,以飨读者。

《京津冀及周边地区2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》(以下简称“京津冀攻坚方案”)出台一个月后,《长三角地区2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》(以下简称“长三角攻坚方案”)和《汾渭平原2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》(以下简称“汾渭平原攻坚方案”)也紧锣密鼓地发布了。

目标设定各有考量

所有方案的目标设定与各地区秋冬季PM_{2.5}平均浓度贡献有直接关系,三大地区均不设定统一标准,改设各地小目标。复旦大学环境经济研究中心副主任李志青说:“长三角地区秋冬季PM_{2.5}平均浓度是其他季节的1.8倍,而这个数字,京津冀地区是两倍。汾渭平原与京津冀地区基本相当,但由于起步较晚,任务较重,所以在目标达成度上没有要求与京津冀对标,充分考虑了各地实际的和可操作性。”

一些指标数字看似不高,但也需要努力才能完成。“长三角地区污染基数小,如上海地区近年来冬季空气质量均不错,口罩和空气净化器的使用越来越少,学生上课不再限制户外活动,且舟山、温州等多个城市PM_{2.5}浓度已达到国家一级空气质量标准,短期内大幅调整的难度较大。2%的双降目标看似在三大区域内最低,但完成起来并不简单。”李志青表示。

“既坚持标本兼治、突出重点难

点,又坚持因地制宜、因厂制宜,多部门协作、多地区联动的局面,在过去每一年的秋冬季攻坚实践中逐渐形成。此次所有方案中,这一趋势更加明显。区域应急联动从建立到深化,预警启动与解除标准从制定到统一,“一刀切”要坚决反对,强制性错峰生产、大范围停工停产被明确叫停,依法依规的成熟性进一步加强。”国家城市环境控制技术研究专家彭应登告诉记者。

“绿色招牌”放之四海皆准。“三大攻坚方案中,差异化应急管理不分区域,全面铺开。绩效评级为A级的企业,在重污染期间可不采取减排措施,动态分级管理为企业绿色发展注入强心剂,也将成为今后的常态。”彭应登说。

瞄准各自侧重点精准发力

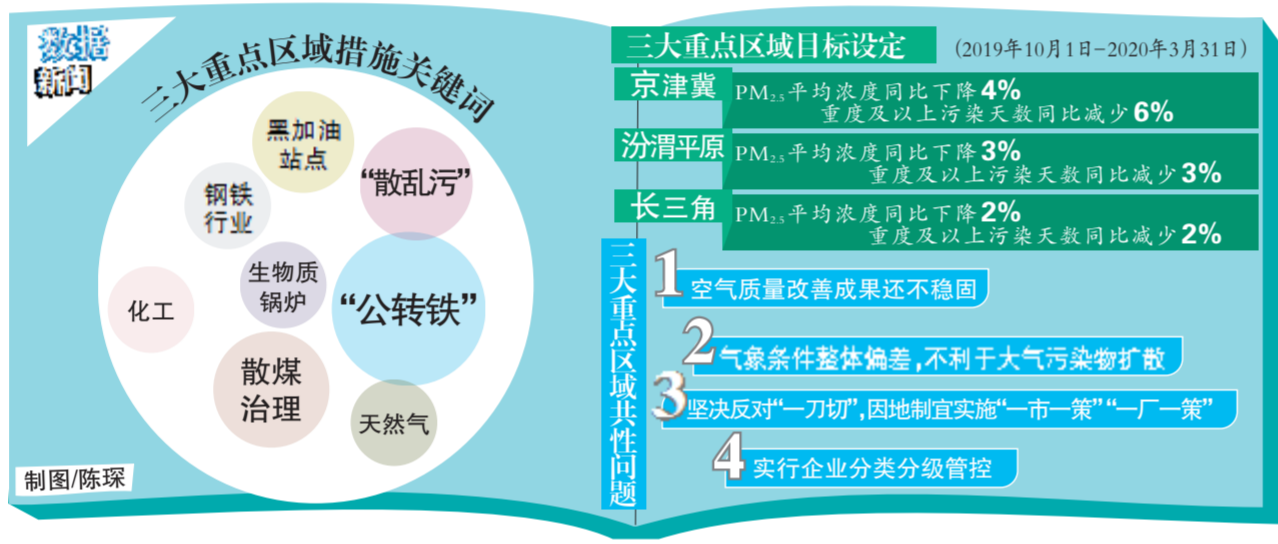
四大结构调整是大气污染治理的重要抓手,地区之间结构特征各异,决定了每个方案侧重点不同。“汾渭平原攻坚方案中,提出推动焦化行业结构升级,在保证温暖过冬的前提下,集中力量推进散煤治理,2019年采暖季前完成散煤治理198万户。加快推进煤炭、焦炭运输‘公转铁’,山西省全面推进重点煤矿企业接入铁路专用线等主要任务,直指汾渭平原产业结构偏重,煤、焦等占比较大,燃煤污染特征明显的痛点。”彭应登说。

长三角攻坚方案中,要求深入落实各地已出台的化工、钢铁等产业结构调整任务,加大化工园区治理力度;

严格控制煤炭消费总量,加快实施公转铁、铁水联运、水水中转、江海直达等多式联运项目。“‘化工’与‘水’点明长三角的产业与运输结构调整的发力方向。与京津冀和汾渭平原不同的是,长三角地区还提出加快推进老旧车船淘汰,大力推动20年以上的内河船舶淘汰,让沿海沿江、内河内湖更加清洁是长三角需要思考的问题。”李志青认为。

值得注意的是,全面开展生物质锅炉整治,逐一开展环保检查,成为长三角能源结构调整中的重点任务之一。“生物质燃料来源繁杂,除秸秆外,废木家具、废纸以及生活垃圾等含有人工合成化合物的可燃废物,都有可能‘鱼目混珠’,进而影响大气污染治理成效。并且我国生物质锅炉的设计和制造技术还有待进一步提高,这也给汾渭平原在清洁能源的选择上做出提示,气代煤、电代煤是目前较为成熟的替代方式,如有必要选择生物质替代,一定要把好标准关,避免走弯路。”彭应登说。

“秋冬季环境空气质量改善目标是一项严肃的工作任务,完不成任务的城市将被严肃问责。”生态环境部新闻发言人刘友宾在生态环境部10月例行新闻发布会上表示。如今,三大重点区域攻坚方案已集齐,目标年的指向反复提及,秋冬季的关键再三强调,气候条件的不利敲响警钟。蓝天是否可期,在于后续措施的有效落实,在于各地的严格执行,更在于啃下硬骨头的决心。



资讯速递

昌吉完善网格化监控指挥体系

建立微型自动监测站点228个,实现三级网格四级管理

本报 记者近日获悉,截至10月底,新疆维吾尔自治区昌吉州优良天数达239天,PM_{2.5}和PM₁₀平均浓度均有所下降,这与当地实施的多项大气污染防治举措密不可分。

今年3月以来,昌吉州相继出台了《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战实施方案(2018-2020年)》《昌吉州推进“乌-昌-石”区域大气污染防治攻坚实施方案(2018-2020年)》等一系列政策性文件,为打赢蓝天保卫战提供制度保障。

为加强“乌-昌-石”区域大气污染防治联防联控,昌吉州与乌鲁木齐市建立了联防联控工作联席会议制度,积极推动与石河子市、五家渠市等周边3个兵团师市建立联防联控机制。

同时,自2018年11月率先在全区成立大气污染防治指挥中心,昌吉州相继成立“乌-昌-石”重点区域4县市大气污染防治调度中心,建立起大气网格化微型自动监测站点228个,实现了州、县市(区)

、乡镇、村(社区)三级网格四级管理,进一步健全了大气污染防治网格化监控指挥体系。

此外,昌吉州狠抓工业污染治理,综合整治“散乱污”企业,实施VOCs重点项目整治,开展重点行业无组织排放治理。对辖区内重点行业及燃煤锅炉无组织排放污染源开展全面排查,强化机动车尾气污染治理,优化调整交通运输结构。截至10月底,昌吉州PM_{2.5}平均浓度同比下降3.8%,PM₁₀平均浓度同比下降3.2%。

目前,为进一步推进精准施策、靶向治污,昌吉州邀请国家大气污染防治攻关联合中心专家团队把脉问诊,形成了《昌吉州2019年1-7月空气质量分析报告》,并在专家指导下完成《昌吉回族自治州重污染天气应急预案(2019年修订)》。目前正在开展大气污染防治“一县一策”、“一企一策”等措施的实施,将为昌吉州今后的大气污染治理开创新局面。

赵倩 魏雪峰



湖北省十堰市黄龙滩国家湿地公园管理局近日在黄龙滩库区开展秋冬季人工增殖放流活动。据了解,此次共投放鳙鱼、鲢鱼鱼苗15万尾,以促进黄龙滩库区的生态平衡,改善库区水域生态环境。

薛乐生 罗伟 徐春晓摄

第二次全国污染源普查工作目前已进入倒排工期的决胜期,深圳市普查办也在日前召开了数据汇总分析阶段第七次工作会议,做好“冲刺阶段”的准备。

深圳市普查办目前已严格按照国家污染源普查工作进度安排,完成了各项规定动作,比如普查工作的组织实施、前期准备、宣传动员等各项工作,且成效明显,建立了9.7万家污染源普查数据库。

据悉,自2017年启动第二次全国污染源普查工作以来,深圳市普查办始终秉承“敢闯敢试、敢为人先”的改革精神,以“全面打赢污染防治攻坚战,实现深圳的天蓝水绿山青”为目标,打造污染源普查“深圳特色”。

注重建章立制,做好全过程质量控制

把好数据质量关一直是深圳市普查办的“底线”。为打好这场“质量仗”,深圳市普查办对影响质量的各个环节都不放松。明确责任体系、制度,压实第三方合作单位主体责任,提前培训普查员……

“普查工作时间紧、任务重,要保证数据质量,必须在源头建立起一套全过程管理制度,形成完善的普查机制。”深圳市普查办常务副主任黄红斌说到,“同时,建立工作例会制度、阶段工作调度管理制度、驻点督导制、普查进度日报、周报等一系列行之有效的制度,为质量的全过程把控奠定了基础。”

据介绍,自去年开始,深圳市普查办就因地制宜制定并印发了《深圳市第

二次全国污染源普查质量控制实施细则》,对各类污染源在各个阶段的质量控制工作作出了明确的要求和部署。不仅明确了各级普查领导小组、普查机构、普查员的职责,还建立了普查质量管理岗位责任制、普查数据质量溯源制度,层层落实了质量管理责任,形成了“任务到岗、责任到人”的良好局面。

为提前把握质量控制主动权,深圳市各区在与入户调查第三方签订合同时,事先约定合同付款金额与调查数据质量挂钩,如经质控方审查核实数据质量不达标将实行扣款机制,以此压实第三方机构的质量控制责任,确保所有普查报表100%经过第三方内审,走好数据质量第一步。

实行多元审核,把好数据填报质量关

如果说前置质控是普查工作的“预防针”,那么质量审核则是它的“诊治医生”,排查异常数据,让普查数据“全面健康”。

建立审核机制,把好“质量关”。在全面入户调查时,深圳普查办就建立了“普查对象-普查员-普查指导员-区第三方质控单位-区普查办-市普查办-市普查办”七级审核机制,有效保障了数据填报的规范性、完整性、准确性和逻辑平衡性。

强化技术指导,把好“质量脉”。为提高各区数据审核质量,深圳市普查办制定了系列技术指引,包括工业源报表审核要点、审核指引、重点指标详细分析说明、行业审核要点以及审核规则。同时,深圳市普查办分别在数据审核初期、数据审核阶段以及核算阶段多次召开审核交流会,不仅对上述编制的内容以及产排污核算进行重点培训,还针对各区在数据审核过程中遇到的问题和错误,进行研究并提供解决方法,确保

各区普查人员深入掌握数据核算及审核的业务知识。

派驻督导组,守好“质量门”。在入户普查期间,深圳市普查办向各区派驻了近50人的督导组,因地制宜地对各区普查进度及质量控制工作开展了全过程督导检查,并对全市1179家重点排污单位全部进行了详细审核。不定期对各区普查报表进行抽查核实,特别是从今年2月开始,督导组每周对各区报表抽查两次,每次不少于15家(其中至少包括5家重点排污单位或在管企业);每周到各区现场核查两家重点排污单位或在管企业,核对填报数据与现场情况的一致性。

多措并举,攻克数据“堡垒”。深圳市普查办在数据审核工作上“做加法”,2019年以来,组织市生态环境局相关处室人员、各区技术骨干、第三方技术力量通过“5+4+3+2+1”等方式进一步提升数据整体质量,即开展了5次集中会审、4次督导审核、3次交叉互审、2次

源头把控质量 建立审核机制 借助信息技术 扩展普查内容 广泛宣传动员
潜心打造污染源普查“深圳特色”



普查员针对疑似错误清单进行再入户核实。

部门核实和1次专家评审会,集结各界普查力量,践行“数据质量是普查第一生命线”的理念,从部分到整体、循序渐进

解决审核过程中出现的问题,努力提升普查数据真实性和可用性,攻下数据审核这座坚硬的“堡垒”。

利用大数据技术,提高数据完整性和准确性

深圳市采用大数据筛查技术开展多维度的审核,该技术成为普查工作查缺补漏的利器,从而提高了污染源数据的完整性和准确性。

普查人员一方面可以利用大数据筛查技术比对多部门数据,排查疑似漏表企业;另一方面,利用机器学习算法,建立基于“相同行业、相同工艺、相同产品、相同原辅料”的“四同原则”数据类比模型,开展填报数据的偏离度审核。记者了解到,深圳市普查办对本次普查的20个重点行业进行了数据偏离度分析。其中,在排查全市各类污染物排放量异常值上,深圳市普查办对全市普查数据中的企业产值、各类污染物的排放量等行业进行异常值分析,筛选出偏离较大的比值,形成疑似错误清单下发至各区核实整改。

在纠偏污染物排放量上,其组织市生态环境局相关处室工作人员、各区技

术骨干、第三方技术力量开展污染源普查数据与环境数据的比对工作,主要筛选出污染物排放量差异大、排放量排名差异大及污染因子不一致的企业,形成3468条疑似错误清单,下发至各区核实整改。

黄红斌介绍,深圳市普查办还以2017年全市危废平台数据为依据,对深圳市普查系统中填报的危废总量进行偏离度校核,将其中偏离度较高的数据整理形成问题清单,督促各区核实并整改到位。

特别值得一提的是,深圳市普查办以“排污水的企业为核心、辐射到同行业一般企业”为总要求,在全市重点、在管、排污水的企业上下苦功夫,统一了全市的严审标准,集中火力对普查报表进行逐表、逐项审核,不放过一项指标、一个数字。同时,深圳市普查办坚持问题导向,把排查异常数据、

现场核实、整改到位作为解决数据审核难题的有效途径,对全市污染物的区域、行业分布的合理性进行审核,重点解决工业源VOCs漏填报原辅材料、工艺及核算环节等问题。

普查内容全覆盖,助力环境管理精细化

深圳市普查办在完成国家“规定动作”的基础上,扩展和深化了多项普查内容,助力后续的水污染治理和精细化管理。

开展水质监测及入海污染物调查,掌握全市入河(海)排污口排放现状,在国家普查技术规范的基础上,深圳市普查办额外对日排水量100吨以上的排污口开展了水质监测。同时,对境内全部入海排污口及入海河流的水质、水量进行采样分析,核算主要入海污染物负荷量。

新增铜、镍2项废水污染物指标调查,为后期精准治污提供数据源头。深圳市普查办在工业污染源和入河(海)排污口普查中增加了铜、镍2项废水污染物指标调查。同时,编制、设计了该新增指标调查方案,技

术规范和普查表。通过入户调查现场核实,共对431家工业企业开展了铜、镍污染物调查。

开展污染源排水去向和受纳水体研究,生成包含各排水单元排水去向、受纳管道和污水处理厂信息、受纳水体等成果数据的地理信息系统,并在此基础上开发排水去向信息查询APP,为相关信息的准确填报和后续成果开发应用奠定了坚实的基础。

开展全市第三产业特定行业抽样调查,详细了解全市主要涉水污染源产排污情况。结合全市涉水污染源产排污情况,利用大数据技术收集相关企业清单,获取同行业企业产排污情况,推算全市第三产业特定行业产排污量。

全方位立体式宣传,让普查工作家喻户晓

提高污染源普查工作在全市的知晓度,营造良好的舆论环境和社会氛围,号召广大普查对象积极配合普查工作,是有效推动普查工作顺利开展的自然要求。

据了解,除了采用广播、报纸、网站、微信、海报、横幅等常规宣传手段外,深圳市普查办还利用微信朋友圈官方广告、污普有奖知识问答APP、电视专栏、地铁专列、公交车身、站台、户外LED屏、宣传月活动等多种媒介和渠道开展全方位立体式的宣传,掀起了一波波污染源普查的宣传高潮,让普查工作家喻户晓、深入人心。

“入户难”是任何普查工作的共性。为解决这一问题,打消调查对象的疑虑,深圳市普查办创新性地利用官方微信和网站验证普查人员身份

的方式,极大地提高了入户普查的效率。同时,深圳市普查办还设计制作包括帽子、马甲、雨伞、公文包、手提袋、笔记本、笔等全套普查用品,统一普查人员形象,提高普查对象对普查人员的信任度。截至目前,查询量已超过1.1万人次。

目前,深圳市普查工作已初战告捷,部分普查成果已为深圳市进行茅洲河流域的治理与精细化管理、环境执法工作的开展、固体废物污染防治工作、完善固定污染源动态管理系统、排水户调查工作的开展以及全市“散乱污”企业整治提供了数据基础。

虽战功初现,但普查工作仍未结束。深圳市普查办将继续脚踏实地,笃定前行,给群众上交一份满意的“答卷”。
刘晶 李菁