衡水基本完成“三线一单”编制

提出生态环境保护底线要求 划分生态环境系统分区体系

本报记者张铭贤 通讯员郭晓燕衡水报道 河北省衡水市“三线一单”编制工作基本完成,并顺利通过专家组论证验收。这是记者从近日召开的衡水市“三线一单”成果验收会上获得的消息。

“三线一单”即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。“三线一单”就是要“划框子、定规则”,将生态环境保护的规矩立在前面。编制“三线一单”旨在以“三线”框住空间利用格局和开发强度,用“一单”规范开发行为,为规划环评、项目环评提供基础支撑,为项目发展指引方向。

衡水市作为河北省率先启动“三线一单”编制的地级市之一,全市上下高度重视,将“三线一单”编制列为全市重点项目之一。自2018年3月开始,衡水市先后开展工作洽谈、问题研讨会议3次,现场调研3次,工作汇报6次,部门意见征求3次,网络公示1次,收集到了翔实的基础资料,深入讨论了衡水市生态环境战略问题、发展形势、环保要求等,强有力地推动了衡水市“三线一单”编制工作有序开展。

衡水市生态环境局环评科科长黄庆持介绍,通过此次“三线一单”编制工作,衡水市明确提出了生态环境保护底线要求,较合理地划分了水、大气、土壤、生态环境系统分区体系,并结合管理和区域环境属性,基本实现“从生态环境管控要求落实到空间上”的目标。

江阴用好财政政策促进污染减排

今年191项减排工程已有142项完成或达到时序进度

本报见习记者韩东良 通讯员姚奎江阴报道 江苏省江阴市今年年初确定了191项减排工程,上半年已有142项完成或达到时序进度。这是江阴市环委会日前通报中显示的内容。

减排工程进展快,得益于江阴生态环境局从2016年起,实施的与污染物排放总量挂钩的财政政策。统一挂钩标的和统筹标准,依据上级考核指标,按各镇街园污染物排放总量比例分摊收取各镇街园污染物排放统筹资金,明确考核返还、奖励及追加办法,对考核不达标的板块,严格实施扣减。

2016年度和2017年度,江阴市省考断面湖庄桥未达标,分别被上级扣减污染物统筹资金3763.7万元、5034.2万元,均由湖庄桥断面涉及的高新区、澄江街道、云亭街道、徐霞客镇承担,按这四个地区2016年度和2017年度废水污染物排放量比例分摊。为提高湖庄桥段水质达标率,徐霞客镇大力度开展水环境整治工作,经过一年的治理,2018年度湖庄桥断面已达标。

据了解,相关部门还建立了减排和财政挂钩的通报、预警机制,半年度调度各镇街园减排项目进展和环境质量情况,根据核算结果,进行全年污染物统筹资金收取与返还预测通报,对减排进展滞后的地区进行预警。

今年半年度通报还显示,江阴共有5个板块污染物减排考核预计“未完成”,若至年底仍未完成,被扣减污染物统筹资金最多的地区将高达3000万元。

群策群力抓好11项重点工作

芒市前10月空气质量全优良

本报记者蒋朝晖 通讯员杨翠璐德宏报道 今年1-10月,云南省德宏傣族景颇族自治州芒市环境空气质量优良率为100%,比去年同期提高7.3个百分点。

据了解,今年芒市市委、市政府高度重视大气污染防治工作,切实加强组织领导,带动和督促全市各级各部门和广大干部群众全力投入蓝天保卫战,群策群力,重点突破,以整治扬尘污染、露天焚烧秸秆、餐饮烧烤油烟、燃放烟花爆竹、黄标车、渣土运输、小型燃煤锅炉、加油站油气、涉气“散乱污”企业、重点减排企业、城区高污染燃料销售等11项工作为抓手,以点带面,形成全市一盘棋、重拳治污染、共抓大保护的工作格局。

截至目前,芒市已严肃查处违规露天焚烧秸秆行为43起;完成2583辆黄标车淘汰任务;对入城渣土运输车渣土漏撒行为进行教育整改356起,立案查处22起;建成区10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉全部淘汰;完成加油站油气回收治理49家,完成率98%;整治涉气“散乱污”企业40家。

监测数据表明,今年1-10月,芒市环境空气质量优良率为100%,其中优级天数170天,占比56.1%;良级天数133天,占比43.9%。空气质量优良率与2018年同期的92.7%相比大幅提升。影响芒市环境空气质量的首要污染物为PM_{10}和臭氧。今年1-10月,芒市PM_{10}平均浓度为45μg/m³,较2018年同期的下降13.46%;臭氧8小时平均浓度为81μg/m³,较2018年同期下降2.41%。

根据企业存在的环境问题严重程度实施不同约谈方式

淮北分类约谈促整改

◆本报记者潘骞

怎样将环境保护责任落到实处?如何让企业重视生态环境保护?近年来,安徽省淮北市生态环境局始终坚持“立足教育、着眼防范、关口前移、主动监督”的原则,以排污单位为监管重点,积极建立完善约谈制度,探索分类约谈督促企业整改环境问题的路子,为“中国碳谷·绿金淮北”建设保驾护航。

淮北市生态环境局坚持问题导向,针对不同企业,将约谈分为三类。截至10月底,淮北市已累计开展各类约谈60余家(次)。

一次约谈看似简单,实际上从启动到实施,既要认真准备,又要讲究方式方法,还要注重结果运用,才能让约谈取得实效。淮北市生态环境局严把约谈程序和质量关,紧紧抓住约谈启动、准备、实施、结果运用等关键环节,确保约谈程序合规、效果明显。

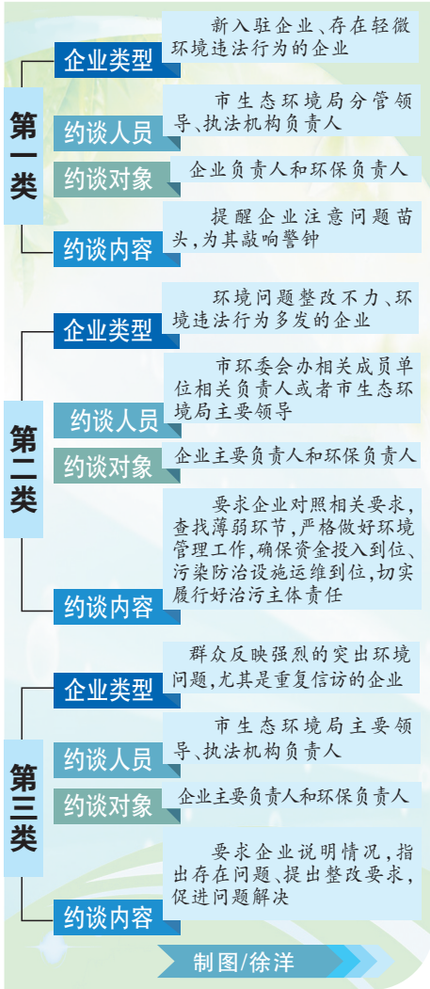
淮北市生态环境局在每项约谈启动前,制定约谈方案,提出约谈意见,报批后确定约谈人员、时间、地点等。通过深入分析有关材料、加强与约谈对象联系沟通等方式,全面掌握约谈对象存在的问题、找准问题症结,有针对性地制定约谈方案,切实做到“有预案、情况清、要求明”。

在约谈中,讲究策略,坚持指出问题与肯定成绩相结合,既客观准确地指出约谈对象存在的问题,又讲明政策规定,有针对性地提出意见建议,督促企业抓好整改落实,切实履行治污主体责任。

最后,还要抓好约谈结果运用,对约谈事项整改落实情况强化跟踪督办。对不落实约谈要求的,再次责令限期整改,拒不整改的要依法实施按日计罚,确保约谈不走形式、取得实效;同时,对约谈中好的意见建议,认真总结提炼。

约谈取得实效,沟通很重要。淮北市生态环境局健全约谈工作领导体制,实行约谈负责制,明确规定负责谈话的领导要以对组织、对企业负责的态度,加强与相关企业的约谈沟通。

同时,完善制度和工作机制,进一步规范约谈。近年来,淮北市生态环境局先后印发《关于实行群众来访工作约谈制度的通知》《突出环境问题约谈制度》等一系列制度,提高了约谈工作制度化、规范化水平。整个约谈工作在市生态环境局党组领导下开展,充分发挥办公室、执法、监测站和信访等科室职能作用,定期沟通情况,共同研究确定约谈有关事宜,制定工作方案,共同派出谈话人员,增强谈话的实际效果。通过约谈及早化解苗头性、倾向性问题,有效减少了环境问题的发生。



西安修订重污染天应急预案

明确至少提前24小时发布预警信息

本报记者王双瑾西安报道 陕西省西安市政府近日印发《西安市重污染天气应急预案(2019年修订稿)》(以下简称《应急预案》)并正式实施。最新的《应急预案》明确了当预测达到相应级别预警启动条件时,至少提前24小时发布预警信息。

根据《应急预案》,重污染天气预警分级标准统一采用空气质量指数(AQI)日均值和SO_2(二氧化硫)浓度(1小时均值)为指标,AQI日均值按连续24小时(可以跨自然日)均值计算。预警共分为三个等级,由低到高依次为黄色预警、橙色预警和红色预警。黄色预警的启动条件为预测AQI日均值>200将持续2天(48小时)及以上,且短时出现重度污染未达到高级别预警条件;或监测SO_2浓度(1小时均值)500微克/立方米。橙色预警的启动条件为预测AQI日均值>200将持续3天(72小时)及以上,且未达到高级别预警条件;或监测SO_2浓度(1小时均值)>650微克/立方米。红色预警的启动条件为预测AQI日均值>200将持续4天(96小时)及以上,且预测AQI日均值>300将持续2天(48小时)及以上;或预测AQI日均值达到500;或监测SO_2浓度(1小时均值)>800微克/立方米。

按照预警,应急响应对应为三个等级,由低到高依次为Ⅲ级响应(对应黄色预警)、Ⅱ级响应(对应橙色预警)和Ⅰ级响应(对应红色预警)。除了三个预警等级之外,当预测AQI日均值>200持续一天(24小时)时,西安市重污染天气应急指挥部办公室根据空气质量预报信息发布健康防护提示信息。

源解析两次『第一』是怎么来的?

北京市环境保护监测中心培养『多面手』勇挑重担攻坚克难

◆韩继波 郝雅莉

2014年首次发布源解析报告,成为全国第一个发布$PM_{2.5}$源解析报告的城市;2018年第二次发布源解析报告,成为全国第一个更新$PM_{2.5}$源解析报告的城市。北京这两次“第一”究竟是怎么来的?

杨妍妍是北京市环境保护监测中心(以下简称“监测中心”)源解析团队的主要成员之一,她参与了北京两次$PM_{2.5}$源解析工作。“在那两张看似简单的饼图背后,凝聚了很多人的努力和付出。更鲜为人知的是,北京市的源解析研究始于2004年的PM_{10},自此,北京市的源解析工作和研究就从未间断过。”

北京源解析始于PM_{10},但技术不能直接移植到$PM_{2.5}$源解析

“北京与发达国家城市大气污染治理路径是类似的,都是先粗颗粒后细颗粒。”北京市环境保护监测中心副主任刘保献说。

2004年-2005年,是北京市源解析的启蒙阶段,当时使用的是单一受体模型的源解析方法。北京市源解析的开创者们采集了PM_{10}的300多个受体样品,建立了6类主要PM_{10}源成分谱,也为当时北京治理PM_{10}污染源找到了“指南针”。2006年-2010年,北京市PM_{10}年均浓度下降了40微克/立方米。

随着研究的不断深入,监测中心在2010年重新更新了源成分谱以及源解析结论,基本掌握了PM_{10}的污染规律以及污染源排放影响。

2011年-2012年,北京市大气污染问题进一步凸显,监测中心加快了对$PM_{2.5}$的观测及研究步伐。

“在研究初期,我们是准备直接移植PM_{10}源解析技术体系的。事实上,我们严重低估了$PM_{2.5}$源解析的技术难度,两者污染特征差异很大,直接移植根本就走不通。”杨妍妍举了个例子,2011-2012年采暖季,北京大气污染非常严重,按照既定的采样方案,毫不夸张地说,采样器内的$PM_{2.5}$滤膜经常会被细颗粒物堵死,导致采样膜破损、样品采集失败。

这仅仅是环境采样遇到的一个问题,事实上,开展源解析工作是一个多环节、长流程的一项大工程,每道工序都有不同的坎儿横在那儿。

压力最大的时候要属2013年下半年,由于大气污染形势的严峻性,环境管理对$PM_{2.5}$源解析提出了更高的期望和要求——解析结果要具体指到污染源头。杨妍妍回忆:“国内外都没有既成的模板范例,那会儿心里是真着急,头发掉的是一把又一把。”

储备技术人才,应对$PM_{2.5}$源解析挑战

2012年初到2014年初,监测中心源解析团队的$PM_{2.5}$来源解析之路好比西天取经,在扫清了所有技术难点后,终于完成了北京市首次$PM_{2.5}$源解析研究,并为北京发布国内第一个源解析结果做好了准备。

为了克服单一源解析模型的局限,监测中心源解析团队经过反复讨论、推敲,提出了综合源解析技术路线,也就是在主流受体模型的基础上,增加双模式运算,相互校验、互为补充;同时,将源清单、源模型运用到源解析中,掌握本地和输入污染物比例。

实际上,监测中心在工作已经储备了克服众多技术难点的人才。刘保献介绍,监测中心一直以来都十分关注“多面手”能力的培养,当时源模型已经在大气预警预报方面深入应用,受体模型和源清单能力建设也都有多年的研究基础,因此开展综合源解析虽然存在很多的挑战,但并不是天方夜谭。

杨妍妍说:“2014年发布源解析结果前,大家内心还是有点紧张的,因为市民想知道大气污染哪来的,科学家想知道研究结果到底可不可靠,管理部门需要知道下一步的治理方向。”结果证明,2014年发布的$PM_{2.5}$来源解析结果,是北京控制、治理大气污染的科学依据,它不仅让蓝天成了北京的常态,还在全国起到了示范作用。

“2018年发布源解析结论时,比2014年有底气很多。团队的研究让源排放、环境质量、源解析三者之间形成了闭合的证据链。”杨妍妍说,“能够在这样一支想干事、还能干成事的团队工作,是幸运的。”

监管服务并举并重,提升群众获得感满意度

宁波举办“企业环保咨询日”活动

本报讯 “原则同意你把拆迁企业的产能搬迁到你的另一家企业去,但首先要做到不增产不增污,同时还必须采用先进的设备和技术。”浙江省宁波市生态环境局日前举办首期“企业环保咨询日”活动,宁波市生态环境局局长尹文德带领相关职能处室负责人,到场为4家企业“把脉会诊”。

宁波兆龙纺织品有限公司位于北仑区小港街道,企业所在地位于城区改造计划清单内,整个厂区均要拆迁。企业已与北仑区相关部门签订了拆迁协议。

尹文德在征询了相关处室的意见后表示,企业在不增产不增污并力争减污的前提下,搬迁计划是可行的,符合环评审批的要求。

不过,他也对企业负责人提出了几点要求。比如,搬迁后染缸要选用更为先进的设备,减少用水量;淘汰现有的锅炉,定型机燃烧天然气的排放标准要达到工业炉窑改造的要求;搬迁后的印染企业要统筹考虑厂区内污水处理站的改扩建问题等。

他还要求,宁波市生态环境局北仑分局既要做好跟踪服务,也要严格日常监管。

首期咨询活动现场,宁波大千纺织品有限公司、中海油宁波大榭石化有限公司、宁波德泰化学有限公司3家企业也相继提问咨询,问题涉及环保政策、企业搬迁改造、新项目审批、污染物治理和污染排放标准等方面。宁波市生态环境局相关职能处室负责人从法律法规、政策规定、技术规范等方面,对这些问题给出了让大家信服的答案。

“企业环保咨询日”是浙江生态环境部门建立并实行的一项服务企业新制度,通过面对面交流,为企业答疑解惑,帮助解决制约企业发展的环保问题;通过监管与服务并举并重,进一步深化“三服务”工作,建立亲清新型政商关系,优化营商环境。

接下来,宁波市县两级生态环境部门将以宁波“生态环境议事厅”为主要载体和平台,建设好、运行好“企业环保咨询日”“生态环境集市”“生态环境大讲堂”“生态环境专家库”和“生态环境服务队”,完善生态环境咨询服务体系,全面提升生态环境部门的服务能力和水平,提升群众对生态环境的获得感和满意度。

林伟 蒋中杰

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印