刚性执法严查违法 真心帮扶为企业解忧

湖州南浔区宽严相济促企业守法

◆本报通讯员王雯 记者晏利扬

金秋时节,走进浙江省湖州市南浔区,抬头仰望是清新的蓝,环顾四周是怡人的绿。满目苍翠之间,碧波幽幽穿城而过,原汁原味的水乡美景让人流连忘返。今年1-9月,全区$PM_{2.5}$平均浓度32μg/m³(同比下降22%),空气质量优良率77.7%(同比上升11.7个百分点),两项指标变化率均居全市第一;南浔、乌镇两个断面稳定保持在Ⅲ类以上水质,达到国考要求,区控以上地表水断面水质达标率100%。

水乡"颜值"的持续提升,离不开南浔区环境执法的利剑高悬。不论是寒风瑟瑟的严冬,还是骄阳似火的盛夏,从清晨到深夜,在工业企业、河道沟渠,总能看到这支平均年龄30岁的年轻环境执法队伍的忙碌身影。他们以环境质量改善为核心,以环境执法大练兵为抓手,边学边干,边查边办,严厉打击环境违法行为,助推全区经济高质量发展。

今年以来,全区共出动检查人员7196人次、检查企业3431家次,立案查处103起、拟处罚金额1030万元,实施查封扣押61起,移送适用行政拘留环境违法案件1起1人、涉嫌环境违法犯罪案件4起11人。

刚性执法 倒逼传统产业转型

南浔区下辖9个镇和1个省级经济开发区,总面积702平方公里,工业、居住混杂现象普遍,三电一板、印染、不锈钢、制革等个体私营企业发达。在环境执法力量不足的情况下,如何实现有效的环境监管?

"守护南浔水晶晶的生态招牌,'严'是环境执法摆在第一位的刚性要求。我们以'护水斩污''蓝天保卫战''清废净土''浔绿卫士'等各类专项执法行动为载体,每月、每季度组织开展专项、联合执法行动,营造联动执法零距离、日常监管零盲区、违法行为零容忍的高压氛围,稳固环境安全基础。"湖州市生态环境局南浔分局局长徐晓荣介绍。

日前,有群众举报称南浔镇伍林村潘家兜附近异味严重,执法人员立即赶赴现场进行"地毯式"摸排。经走访和询问,执法人员锁定了异味来源——湖州南浔明邦家具制造有限公司。

刚走进公司生产车间,一阵刺鼻的油漆味就扑面而来。原来,这家企业虽然按照木业行业整治要求安装了废气处理设备,但内部管理差,员工在进行家居木门喷漆作业时,配套的喷淋塔和光催化装置未按规定开启使用,导致喷漆废气直接排放。

执法人员当即责令公司停产整改,对喷漆设备实施查封,并按照《大气污染防治法》第108条第1项之规定,处以8.3万元罚款。"今后,我们一定会加强废气处理设施的日常管理和维护。"企业负责人表示。

这是南浔区木业行业环境专项整治"回头看"的一幕。据了解,南浔区针对木业、漆包线等行业信访举报数量较多的情况,结合木业行业深化整治和漆包线行业专项整治工作,对两个行业的环境违法行为采取高压"零容忍"态势,环境信访量明显下降,群众满意率得到提高。

今年1-10月,南浔区共受理调处各类环境信访投诉537件,信访总量同比下降32.75%,按期受理率、按时办结率、群众满意率均达到100%。

通过环境执法倒逼,南浔区也掀起了一场绿色革命,传统优势产业焕发出新的生机和活力:全区3922家木业企业开展分类整治,关停淘汰企业3000余家,污染物排放总量大幅削减,实现了环境效益、经济效益和社会效益的多赢。

跨界执法 完善联防联控格局

"这个环保设备开着吗?""这家水表、电表没有明显变化。""去厂房看下机器是否有运转迹象"……深夜11时多,在南浔区和江苏省苏州市吴江区交界处318国道沿线工业集聚区,墨色笼罩的巷子里,一阵轻快的脚步声中,隐约传来低语,偶尔划破夜色的手电光中,才能窥见几个利落的身影。

来到某纺织企业,执法人员进入大门后便直奔现场,检查废水废气处理设施运行情况,以及企业是否存在私设暗管偷排、漏排、稀释排放等违法行为。

此次突击夜查行动,是南浔区和吴江区开展跨界联合交叉执法行动的一个缩影。日前,湖州市生态环境局南浔分局收到120余个集中反映南浔中心城区存在疑似煤气异味的投诉举报,湖州市生态环境局南浔分局、湖州市公安局南浔分局等部门,立即会同苏州市吴江生态环境局等有关部门,对两地重点区域、重点行业、重点企业逐一进行排查、检查和调查取证核实。

据介绍,两地共出动500余人次,走访群众900余人次,排查检查相关涉气企业150余家,其中南浔90家,吴江60家,并先后查封取缔南浔经济开发区塑料造粒加工点两处,查封南浔镇小木业5家。

"城市边界是环境监管的薄弱区域,'散乱污'游击企业多,流动性大,今天在这里关掉了,明天把设备搬到另一方地界又开始生产,就相隔了几百米距离。有的企业厂区一脚踩两地,跨界属地责任不清。"南浔区生态环境保护综合行政执法队姚昱廷告诉记者,该区在继续加紧日查、夜查的基础上,已同吴江区联合制定专项治理行动计划,从严、从速、从重打击两地交界区域的"散乱污"企业。

据了解,南浔区东南邻桐乡市,东北毗苏州市吴江区,南连德清县。为化解边界环境问题,近年来,南浔区不断完善跨区域执法治污格局,定期或不定期开展现场联合执法和环境应急联动工作,组建调查组微信群,探索建立风险防控管理、执法数据共享等"共保、共防、共治、共建"的跨区域生态环境保护工作长效机制。

今年以来,共开展跨界联合检查11次,边界长年存在的污染乱象得以根除。

宽严相济 实现执法效果最优

环境执法要有"力度",更要有"温度"。南浔区以服务促优化,通过对监管对象实行宽严并济差别化管理,将生态环境监管由单纯依靠执法向加强执法与促进守法并重转变。

日前,执法人员赴浙江永昌电气股份有限公司开展检查,发现企业浸漆机未按照规定安装有机废气污染防治设施。根据《大气污染防治法》第108条第1项之规定,可作出"责令改正,并处罚款两万元以上20万元以下罚款"。

"近几年,环境法律法规及污染物排放标准更新提高较快,企业无法及时跟进,造成违法排污现象。企业知晓后,两天内就拿出了整改方案,我局鉴于违法行为轻微并及时纠正,没有造成危害后果,依据湖州市《关于深化生态环境领域'三服务'全力打造环境执法效果最优市十八条意见》(以下简称《意见》),故予以行政告诫。"姚昱廷说。

短短半个月内,企业投入130万元的废气处理设施就安装完成。"原以为会收到行政处罚决定书,造成征信、贷款等一系列影响,十分忐忑。这一举措让我们深切感受到环境执法为企业排忧解难的创新,对做好生态环保工作更有信心了。"公司总经理汪旭亮表示。

"环境执法只有以理服人、以情动人,才能获得广泛的社会认可。对此,湖州市于今年5月出台了《意见》,明确不予行政处罚和依法从轻处罚的情形,但这并不意味着环境执法就宽松了,对环境违法行为存在主观恶意、后果严重、区域敏感、涉险屡犯、敷衍整改等6种情节的,予以从严从重处罚。"湖州市生态环境保护综合行政执法队队长凌立峰告诉记者,全市将进一步强化生态环境行政执法宽严相济举措对促进产业升级、优化营商环境的正向拉动作用,推动经济高质量发展。

为适应"放管服"改革要求,湖州市生态环境局积极探索包容审慎执法,大抓特色练兵。自《意见》实施以来,共处罚企业200家次,同比增加10家次,罚款金额1965万元,在加大环境执法力度的同时,相关处罚企业数和金额与去年同期基本持平。

未办理相关审批手续 擅自占用城市绿地

西安公布两起施工毁绿典型案例

本报记者王双瑾西安报道 记者近日从陕西省西安市城管执法系统贯彻落实行政执法三项制度典型案例情况第六次通报会上了解到,西安一企业在施工过程中,未办理相关审批手续擅自占用城市绿地,被处以6万元罚款。

今年6月6日,西安市城管执法总队接到群众投诉,未央金茂府项目建设占用城市绿地。经执法人员现场查证,中建三局未央金茂府项目部为修建围挡,占用城市绿地约375平方米,未办理相关审批手续。

依据《西安市城市绿化条例》规定,执法人员向金茂府项目部当场下达《责令停止行政违法行为通知书》,完成了《现场勘验笔录》和《调查询问笔录》等调查取证工作,并告知其享有陈述和申辩权。

依据《西安市城市绿化条例》相关规定,责令中建三局未央金茂府项目部限期改正、恢复原貌,并按照占用面积375平方米、每平方米每天20元的罚款补缴绿地补偿金。当事项目部承认违法事实。

6月21日,执法人员对项目部下达了《行政处罚决定书》。项目部履行缴纳了6万元罚款,并在期限内按照面积恢复了绿地。

另一起典型案例是陕西吉宏鑫茂建筑公司擅自占用城市绿地案。今年8月,陕西吉宏鑫茂建筑公司在热力管道施工中,未办理相关绿化审批手续,擅自开挖三环绿化带,进行管道铺设施工,毁绿面积2.5平方米。

接到群众投诉后,西安市城管执法总队执法人员按照执法程序,下达了《责令停止违法行为通知书》,完成了《现场勘验笔录》和《调查询问笔录》等调查取证工作。该公司承认违法事实并放弃陈述和申辩的权利,依据《西安市城市绿化条例》规定,对该公司处以1000元罚款。

西安市城管执法总队副总队长刘卫平介绍,今年以来,市城管执法总队在依法查处毁林毁绿、侵占规划绿地、渣土车沿路抛洒、随意乱倒等行政执法案件过程中,对所有案件进行了全程执法记录,件件案件从立案查处到结案的全过程进行案审会审核决定,总队执法能力和水平得到很大提升,同时社会满意度也显著提高。

为进一步加强对自然资源的保护,山东省昌邑市日前组织环保、公安等部门和相关镇街区执法人员联合执法,对砂石加工点等"散乱污"企业进行取缔,保障辖区水域环境质量和区域空气质量。 董若义 杨建军摄

将群众举报当作发现问题改善环境的"金矿"

衡水信访受理调处做得细落得实

本报记者张铭贤 通讯员郭晓燕衡水报道 在"不忘初心、牢记使命"主题教育中,河北省衡水市生态环境局坚持人民利益至高无上,把群众来电来信来访当作发现解决生态环境问题的"金矿"、当作改善环境质量的"金矿",努力把信访举报工作做深、做实、做细。

"衡水滨湖新区彭杜乡康新村附近,有家注塑厂异味严重,污染大气环境质量。"接到群众举报后,衡水市生态环境局立即对问题区域开展系统排查。

经查,衡水市桃城区、滨湖新区交界区域,河东办东明村辖区内存在一家疑似注塑企业,现场有注塑机4台,无任何环保审批手续,为"散乱污"企业。针对这一情况,彭杜乡电管所对企业采取了断电处理,当地政府部门对违法企业进行了取缔。

今年以来,衡水市生态环境局建立了环境信访举报中心,配备13名工作人员,开通16条群众诉求渠道,建立"双线交办、日报告、周公开、月分析、包联督访、交叉互查、有奖举报"等制度,24小时不间断统筹推动做好全市生态环境信访工作,真正推动"生态惠民、生态利民、生态为民"落到实处,解决了损害群众健康的突出环境问题,有效地监督了环境违法行为。

CEN 学习贯彻党的十九届四中全会精神

构建环境协商治理机制 助力环境治理法治转型

◆李爱年 喻建中

党的十九届四中全会提出,坚持社会主义协商民主的独特优势,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。环境治理是一个典型的涉及多方利益平衡的复杂过程,需要政府、社会和市场等多种主体参与合作。构建环境协商治理机制,不仅可以为协商民主的制度化实践探索具体路径,而且可以凝聚各方智慧与力量实现环境治理的法治转型和创新发展。

环境协商治理是环境问题治理的本质要求

首先,环境协商治理是协商民主制度在环境领域的应有拓展。生态文明建设是"五位一体"总体布局中的一个重要方面,防治污染是国家三大攻坚战之一。协商民主围绕中心、服务大局开展,应将环境领域作为协商民主制度实践的主战场,将环境问题作为协商民主建设的主要内容。

其次,环境协商治理是协商治理方式在环境领域的实践应用。党的十九大报告提出,生态环境要"坚持全民共治","构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系"。适应公共治理新形势,落实十九大治理新要求,就应加快环境协商治理。

再次,环境协商治理是环境问题治理的本质要求。环境问题具有公共性、隐藏性、后显性和复杂性等特征,需要多元主体通过协商一致达成协同行动,以避免"公地悲剧"和"集体行动的困境"。多元主体理性讨论、审慎辩论以凝聚多方智慧与力量,是符合环境问题治理规律的制度安排。

最后,环境协商治理是环境治理实践的成功经验。法国的环境圆桌会议、日本的公害防止协定、美国的自愿环境协议等域外环境治理实践证明,环境协商治理是成功的环境治理方式。

以最充分的环境协商最大限度地凝聚各方的智慧与力量

当前,环境治理任务繁重,环境领域各方面的协商制度还没有建立起来,要按照十九届四中全会"统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商"的要求,建立各种环境协商制度,以最充分的环境协商最大限度地凝聚环境治理各方的智慧与力量。

一是建立环境政党协商制度。建设美丽中国是十九大确定的政治目标,加强污染防治和环境保护是党和政府的重要使命,环境问题应成为政党协商的重要内容。建立健全环境问题政党协商制度,要将环境问题纳入政党协商的重要议题,不定期在重大环境事项的决策上深入开展政党协商。

二是建立环境人大协商制度。在环境领域广泛开展人大协商,可以更好汇聚民智、听取民意,支持和保证人民通过人民代表大会保护好环境、维护好生态,满足人民对美好生活的需要。建立健全环境问题人大协商制度,要将环境问题的人大协商贯穿于选举、立法、监督、审议决定等履行职权的全过程。

三是建立环境政府协商制度。政府是环境治理最重要的主体,生态环境问题的严峻形势与日益复杂,对政府的科学民主决策提出了更高要求,更需要政府与多方利益主体开展政府协商。要建立健全环境问题的政府协商制度,使环境之政真正成为众人之政,使环境之事真正成为众人之事。

四是建立环境政协协商制度。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分。要将中央加强生态环境保护和加强协商民主建设的要求结合起来,制定环境问题政协协商的专门文件,以环境协商治理探索全面加强人民政协协商民主建设的路径。

五是建立环境人民团体协商制度。人民团体经过多年的发展,已经建立自上而下、比较健全的组织体系,具有广泛联系群众、紧密贴近群众、直接服务群众的特点和优势。建立环境问题的人民团体协商制度,可以最广泛地组织和动员人民群众有序参与环境治理。

六是建立环境基层协商制度。当前,人民群众对优美生态环境的需要已成为社会主要矛盾的重要方面,基层已成为环境问题、环境矛盾、环境诉求的集聚地、高发地、高涨地。建立健全环境基层协商制度,既要尊重和相信基层群众创新的勇气和智慧,又要加强基层环境协商的顶层设计,推动环境基层协商向制度化方向转变。

七是建立环境社会组织协商制度。近年来,社会组织不断发展壮大,逐渐成为国家治理的重要主体,反映行业利益和群众诉求的功能也不断增强。建立环境社会组织协商制度,有助于协调各行各业对环境利益的不同诉求,有助于提高环境决策的专业性,有助于激发社会力量参与环境保护的积极性。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。我们要通过环境协商治理机制汇聚各方智慧与力量,商议好、落实好这个千年大计。

要在环境政策规划制订中,广泛开展以政党协商、政协协商、人民团体协商为重点的各类协商,将环境政策、发展规划、年度计划等纳入政党协商、政协协商、人民团体协商的重点内容,就环境政策规划进行讨论协商,定期开展环境政策规划的专题协商,鼓励政协委员和各界多提环境政策规划方面的提案,并在环境提案的办理中广泛开展协商。

要在环境立法中深入开展以人大协商为重点的各类协商,建立健全和切实落实环境立法的公开制度、参与制度、意见处理反馈制度等协商立法制度,鼓励和引导公众有序参与环境立法,广泛听取和吸收社会各界对环境法律法规草案的意见和建议,以环境人大协商凝聚各方智慧实现环境的良法善治。

要认真开展以基层协商、社会组织协商为重点的各类协商,在法院增设生态保护庭加强司法化解环境纠纷的同时,注重以协商方式化解环境纠纷,特别是以基层协商调解好各地的环境纠纷,以社会组织协商协调好各行各业的环境利益,从而以基层协商和社会组织协商实现最大限度地解决矛盾。

作者:李爱年,湖南师范大学教授、博士生导师

擦亮"水美乡村"的生态名片

结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略,今年以来,扬州市瘦西湖街道堡城村加强生态环境保护,改善乡村环境,入选江苏省"水美乡村"。

堡城村位于扬州市北郊唐子城之上。去年,堡城村着重开展污染防治工作。堡城村党委书记陈德军说:"经过摸底排查,村里明确了攻坚重点,从小污企业整治、秸秆禁烧、河塘管护、非生活垃圾治理四个污染难题入手,一一攻坚。"据陈德军介绍,两年不到,全村关掉小污企业60多家。同时,村里组织专人免费回收秸秆,组织人力突击为河塘清淤、清理垃圾,联系专业处理机构及时回收废旧沙发、马桶等非生活垃圾。

重点攻坚有了突破,去年堡城村被评为江苏省"水美乡村"。今年堡城村又成立河塘管护队和非生活垃圾长效管护队两支护庄队,落实长效管理。村民黄富贵是村里的水电工,为人热心,对村里情况熟悉,被推选为河塘管护队队长。他每天起床后的第一件事就是到河塘边转转,发现问题及时处理。

"从重点攻坚到长效管理,堡城村不但环境大变样,村民环保意识也明显提高。现在村民进行住宅装修,会主动联系非生活垃圾长效管护队,帮助拖运,不再随意丢弃路边。"陈德军深有感触地说。 陈德军