

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7668期 2019年12月 星期四 05 今日8版 农历己亥年十一月初十



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

辽宁省长唐一军在省生态环境厅调研时强调

加快建设生态文明 着力打造“美丽辽宁”

本报记者张茉沈阳报道 近日,辽宁省委书记、省长唐一军到省生态环境厅调研,看望慰问干部职工。他强调,要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神,紧扣第一要务,认真履职尽责,主动担当作为,为推动全省经济高质量发展多作贡献。

他强调,要深入贯彻落实习近平生态文明思想,振奋精神、迎难而上,加快建设生态文明,着力打造“美丽辽宁”。一要紧紧围绕中心,融入振兴发展。坚持以经济建设为中心,助推高质量,融入大局、服务大局、促进大局,为全省振兴发展提供有力的生态支撑和环境保障。二要聚焦污染防治,务求取得实效。对标对表污染防治攻坚战目标任务,持续推进突破水、巩固气、治理土,切

效。他强调,要深入贯彻习近平生态文明思想,振奋精神、迎难而上,加快建设生态文明,着力打造“美丽辽宁”。二要聚焦污染防治,务求取得实效。对标对表污染防治攻坚战目标任务,持续推进突破水、巩固气、治理土,切实抓好环境风险防范,坚决打赢污染防治攻坚战。三要加大监管力度,确保执法到位。垂改要到位、监管要严格、执法要有力、方法要创新,真正把制度优势转化为治理效能。四要切实加强自身建设,提高治理能力。把政治建设放在首位,切实加强干部队伍建设,努力锻造一支政治过硬、业务精通、作风优良的环保队伍。

坚持全面从严治党 打造生态环保铁军

以清廉环保促环保清廉

舟山市生态环境局发挥党组领头雁作用全面加强党风廉政建设

◆本报通讯员黄惠惠 记者晏利扬

连续十年获生态省、美丽浙江考核优秀,连续七年获市委、市政府年度考核一等奖……近年来,舟山市生态环境局认真落实全面从严治党、强化党风廉政建设主体责任,坚持班子带头,以清廉环保促环保清廉,保持全系统十余年“风清气正不出事、务实有为敢担当”的工作作风,为全市生态环保工作持续深入推进提供了坚强政治、组织保障,有力推动了全市生态环保事业健康发展。

找准发力点,锻造核心引领“主心骨”

聚焦政治思想建设,吹响全域发展“集结号”;聚焦能力提升,锤炼攻坚克难“主力军”;聚焦从严治党,筑牢廉政“防火墙”。舟山市生态环境局始终以全面深化领导班子自身建设为抓手,锻造全面从严治党核心引领“主心骨”。

全员学习、全员培训、全员联动,舟山市生态环境局带头开启政治理论学习新模式,充分利用党组会、局务会、局长办公会,坚持一会一学,由领导班子先组织党建理论学习。该局还建立党组务会议“党建+业务”汇报制度,局党组定期与驻局纪检组互通情况制度。每个班子成员坚持在所在党支部带头组织“主题党日+”活动,主要领导带头上好微型党课并“钉钉”直播,将党建工作覆盖到生态环保业务工作全方面、贯穿全过程。同时,局领导班子带头以开展“大学习大调研大抓落实”“彰显主责主业,全力服务保障五大大会”“当一周基层环保干部”等活动为载体,带头学习、宣讲,把党员教育管理抓在日常、严在经常、落在平常。该局还注重谈心谈话凝聚共识,采取“一把手”与班子成员谈、班子成员相互谈、班子成员与全体党员干部谈等方式,切实把思想共识统一到中央、省和

市委、市政府决策部署上来。为提升领导班子能力,该局党组认真制定实施《关于进一步加强领导班子自身建设的实施意见》,明确“提高领导班子科学决策水平,加强议事决策制度建设;促进领导干部履职尽责,加强依法行政及分管工作能力建设,提高领导干部执行力,加强工作运行制度建设”等7方面内容、实践路径及工作要求,通过提升班子自身凝聚力、战斗力,引导广大党员干部撸起袖子加油干,扑下身子扎实干,激发干事创业持久活力。

为筑牢廉政“防火墙”,局领导班子带头严格党内政治生活,严守党的政治纪律和政治规矩,并完善了《重要事项报备核查制度》等各项制度建设。同时,强化制度落实和监督,严格落实领导干部党风廉政建设责任制、个人重大事项报告制、经济责任审计、离任审计、履职问责办法、资金管理和项目审批等制度,形成立体覆盖的前期预防和动态监督机制。

抓好突破点,融合党建与业务工作

领导领衔制、项目中心制……该局创设新制度,由领导班子带头攻坚克难、破解难题,提升服务效能。

由民营企业投资上亿元的舟山绿色石化大项目是国家高度关注重大项目。该局通过主要领导、分管领导领衔负责,创新“党建+重大项目环保服务监管”“环保管家+工作专班”机制,高效服务系列国家战略落地,绿色石化基地项目环评、规划环评以国内领先速度通过生态环境部审批。通过创新“党建+环境督察”工作机制,该局在中央环保督察期间实施生态环境系统三级联动及分管领导分组负责制、分单领衔制,班子成员带头昼夜奋战,弘扬生态环境系统“不拖延、不含糊、不解释、不抱怨”四不精神,

高效办结中转信访件,推动加快环境基础设施建设,突出VOC治理、入海排污口整治等特色亮点工作,受到上级充分肯定。该局还创新“党建+污染防治攻坚”机制,确保全市空气质量保持全国前列,创新“水下森林”治水模式,破解海涂径流少无源头活水难题,为捧得五水共治“大禹鼎”荣誉奠定坚实基础。

全局29项需群众、企业上门办理的事项均实现“最多跑一次”,47个项目享受“区域环评+环境标准”改革红利。该局坚持深入践行以人民为中心的发展理念,建立起班子带头提升服务联系群众和环境监管制度。

每位班子成员紧密结合各自工作实际,推动再造流程、提速增效,实施“党建+环保服务”,全力保障“最多跑一次”,探索“党建+环保监管”,班子合力推进环境执法监管“指挥中心”一体化统筹模式和环保公检法联动机制建设,打造环境执法最严城市,2018年舟山市环境违法案件处罚金额同比增长近三倍。

舟山市生态环境局还实施了班子成员信访包案制,推进全市环境信访量持续三年保持全省最低并逐年下降。2017年522件,2018年336件,同比下降30%;今年1-10月279件,同比下降5.1%。今年该市环境执法支队被评为全省“人民满意的公务员集体”,是全市和全省生态环境系统唯一获此殊荣的集体单位。

把握关键点,推进事业科学健康发展

干好事业,离不开一支敢打能拼的生态环保铁军。舟山市生态环境局坚持以德才兼备、实绩重用干部,构建了科学管用选人用人机制。在选拔中层干部时采取系统内部公开竞争方式,增加了个人自荐、干部群众举荐、处室推荐及适岗比选命题演讲等;严格干部选拔任用

程序,全面完善落实民主推荐制度,改进任职考察工作、规范酝酿和讨论决定程序,完善任前公示和任职试用期制度等,班子齐把脉,全程考察、科学评价选用干部,为一批四个意识强、能干事、干成事、不出事的干部提供了展示才华抱负的平台。

在工作中,舟山市生态环境局注重创机制、破难题,以制度平台建设推进事业科学发展。舟山市以环境承载力为基点逐岛定位实施65个面积大于1平方公里主要岛屿生态功能引导策略,推进分类分区开发保护;积极打造美丽海岛风景线,国家级生态文明建设示范区(区)比例达50%,列全省第一;全省首创环评批文与排污许可证同步核发,探索破解既依法严格把关又提升服务效能的难题。

全省率先制定船舶、鱼粉等传统产业环保整治提升验收标准,出台《舟山市船舶修理行业环保整治提升技术规范》,有序开展专项执法行动,倒逼船舶修理业推广国际领先绿色修船技术、企业联盟提出绿色修船标准,打造鱼粉业绿色转型全国示范企业;创新实施陆海统筹生态环境协同管理,企业环境信用评价管理平台和“环保咨询日”政企对接平台,推行“五步三清单”工作法,建立“局队合一”体制,整合群岛执法资源,推进环境执法监管一体化,试点推广生态文明建设委员会组织保障机制,努力破解基层监管力量薄弱难题。

此外,舟山市生态环境局强化内部管理,廉政制度保障,建立健全两套内外管理规范化制度,规范审批、执法、资金投用等重要权力规范运行。推行岗位廉政风险预警管理制度,对全局89个岗位针对性制定296条防控措施,明确领导责任,全面防控廉政风险,确保干事不出事,为全市生态环保工作持续深入推进提供了坚强队伍保障。

山东10市在全国重点城市空气质量综合排名靠后

省委省政府约谈济南青岛等市主要负责人

本报记者周雁凌 季英德济南报道 山东省委书记杨东奇,省委常委、组织部部长王可,省委常委、常务副省长王书坚,副省长于国安,日前代表省委省政府对2019年10月和1-10月全国168个重点城市环境空气质量综合排名后20位的济南、青岛、淄博、枣庄、潍坊、济宁、临沂、聊城、滨州、菏泽10市主要负责同志进行了约谈。

约谈强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的十九届四中全会精神,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚决打好污染防治攻坚战,努力实现生态环境保护与高质量发展互促共赢。

约谈中通报了10市2019年10月和1-10月环境空气质量问题,分析了全省生态环境和经济运行情况,提出了工作要求。约谈指出,被约谈的市要高度重视、严肃整改,立即采取针对性措施,努力扭转被动局面。

要坚持以“党政同责、一岗双责”,大力推进“四减四增”,打好八场标志性战役,实施工业污染、移动源污染和扬尘污染三项综合整治,做好清洁取暖工作,精准施策解决好生态环境突出问题。

约谈强调,要坚持把稳增长与生态环保、安全生产、社会稳定、民生改善统筹谋划、一体推进,不断提升综合治理、协同治理水平。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,力戒形式主义、官僚主义,坚决防止平时不作为、急时“一刀切”,从从严抓实问题整改与专项整治,确保工作要求落地见效。

被约谈市主要负责同志分别作了表态发言,深刻剖析了存在问题,一致表示,坚决扛起生态环境保护重大责任,以背水一战、决战决胜的姿态,加压奋进、迎头赶上,努力高质量完成各项目标任务,为新时代现代化强省建设作出应有贡献。

运城晋城空气质量改善缓慢被警示

山西省大气办要求两市及时采取措施扭转被动局面

本报记者王璟太原报道 近日,山西省大气污染防治工作领导小组办公室对运城、晋城两市发出《关于2019-2020年秋冬季大气综合治理攻坚战空气质量改善进度缓慢的警示函》,要求两市及时采取果断措施,迅速扭转落后被动局面,确保秋冬季大气污染防治各项任务落到实处。

污染防治攻坚战是党中央确定的三大攻坚战之一,打赢蓝天保卫战是重中之重,秋冬季是打赢蓝天保卫战的关键时段。今年10月1日-11月18日,运城、晋城两市空气质量改善进度缓慢,严重拖了全省秋冬季空气质量改善的后腿。运城PM_{2.5}浓度为54微克/立方米,与上年同期相比上升22.7%,PM_{2.5}浓度及同比增幅在全省11市中均排名第一;距《汾渭

平原2019-2020年秋冬季大气污染治理攻坚战行动方案》下达运城市的PM_{2.5}浓度改善目标,相差25.2个百分点。晋城市PM_{2.5}浓度为51微克/立方米,与上年同期相比上升2.0%,PM_{2.5}浓度及同比增幅在全省11市中均排名第二;距《京津冀及周边地区2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚战行动方案》下达晋城市的PM_{2.5}浓度改善目标,相差7个百分点。

《警示函》要求,运城、晋城两市要高度重视秋冬季大气污染治理攻坚战工作,清醒认识当前环境空气质量改善形势的严峻性,认真分析污染成因,及时采取果断措施,迅速扭转落后被动局面,确保秋冬季大气污染防治各项任务落到实处,坚决完成国家及省下达的空气质量改善目标。

讲述环保人自己的故事



供暖季回头看 保民生暖民心



时间:2019年11月28日10点 地点:太原市迎泽区康乐片区

2019年11月28日上午,为落实供暖季保障重点问题回头看任务,强化监督定点帮扶太原工作组组长刘春燕带领中心组到迎泽区康乐片区进行入户调查。去年该片区采取强制禁煤方式推行清洁取暖,导致当地部分居民发生挨冻情况,投诉较多,中心组决定对该地区开展实地核查。

在街道办同志的带领下,太原中心组来到了张大妈家。一进屋,刘春燕就借着握手的契机感受张大妈的体温,关心地问道:“暖气什么时候来的?热乎吗?”张大妈回答道:“10月底安好了,一供暖就来了。”

在得知太原中心组代表生态环境部来关心百姓取暖问题时,张大妈激动地说:“政府太关心群众了,给咱们供暖、给咱们修路、装修房子,是政府给了咱们幸福的生活!”而一旁的大爷更是开心地说:“党领导得好,贴近群众!”然后,啪啪地鼓起掌来,嘴里念叨着“真好,真好!”

看着70多岁大妈和80多岁大爷发自内心的喜悦和幸福,中心组同志们感到,暖气片虽薄,但保障了民生、温暖了人心,提升了百姓的幸福感,工作再辛苦都是值得的!

行政体制与人事司供稿

本栏目投稿邮箱:zhbtytgs@126.com

路子对了 效果有了

保定建立防治保障体系稳步推进大气综合治理

聚力攻坚·走进保定

——来自主战场一线的报道

◆本报记者文雯

2019年对河北省保定市来说,是起伏不平的一年。刚刚因为在5月份全省环境空气质量考核中位列全省第一而被河北省奖励100万元,紧接着10月份就因为1-9月份PM_{2.5}平均浓度和空气质量综合指数不降反升而被河北省约谈。

对此,保定市生态环境局大气处处长长邸伟的解释是,今年一二月几次重污染天气影响了1-9月的大气综合指数。“一直到10月,我们才抵消了一二月重污染天气的影响。”

波动式前进的大气污染治理

“2018-2019年秋冬季保定PM_{2.5}平均浓度和空气质量综合指数不降反升,除了与气象条件有关外,还应看到大气污染治理是漫长艰巨的工作,是波动式前进的。”大气攻关保定市“一市一策”跟踪研究工作组专家、中国环境科学研究院研究员张凯支持了邸伟的观点,“保定市大气污染治理路线是正确的。”

相关数据也证实了这一点。2012-2016年,保定市PM_{2.5}由145微克/立方米下降到93微克/立方米。2017年,保定市PM_{2.5}数据是84微克/立方米,与2012年相比,下降42.1%。2017-2018年秋冬季大气污染防治攻坚战期间,PM_{2.5}浓度均值85微克/立方米,同比降低

39.7%,在生态环境部对“2+26”城市秋冬季空气质量改善目标完成情况的评估考核中被评为优秀。

“截至目前,保定市PM_{2.5}年平均浓度57微克/立方米,同比下降8.06%。”距离2019年年底只有一个月,保定市生态环境局局长肖宝元对完成2019年目标充满信心。“实践证明,我们大气污染治理的路径是正确的,治理是有效的。”

在2018年8月份保定市统计局组织开展的2018年上半年生态环境公众满意度抽样调查结果显示,91.65%的群众对保定市空气质量改善状况感觉满意,满意度排名第一。

建立大气污染治理机制

“我们建立了一系列保障体系。”肖宝元表示,这些体系脱胎于大气污染防治的体系,为保定市生态环境保护打下基础。

“以前大气污染防治是环保部门单打独斗,但从2013年开始,情况慢慢好转了。”邸伟对此深有体会。

保定市建立了领导推动体系。市、县、乡各级党政主要领导亲自抓,负总责。市委常委会、市政府常务会议每季度研究大气污染防治工作,市委市政府主要领导一月一调度,主管领导一周一调度。每年市委市政府与各县(市、区)、各相关部门签订责任书,将大气污染防治重点工作明确到责任主体的任务清单中,并将大气污染防治列入对党政领导班子考核的重点内容。

聘请“外脑”,建立了科技支撑体系。通过数字化监管,建成网格化监测平台系统,对企业的运行状况和区域的环境敏感点进行可视监控。

2015年,保定市首次获得立法权,市人大就将《保定市大气污染防治条例》列为首个立

法项目,至此迈出了保定市建立大气污染防治法律法规体系的第一步。

短短4年时间,保定市出台了《关于办理环境污染案件有关问题的暂行规定》《保定市生态环境保护责任追究暂行办法》《大气污染防治考核办法》等法律法规。

有了法律法规体系,还要加强执法监管。保定市完善执法平台和执法数据库建设,整合执法力量。今年截至8月,保定市共查处环境行政处罚案件1006件,移送行政拘留案件28件,移送涉嫌环境污染犯罪案件7件;组织了5轮次大气环境执法检查,共发现环境问题1205个,所有问题均做到立行立改。

打赢持久战仍需努力

根据《河北省打赢蓝天保卫战三年行动方案》要求,保定市PM_{2.5}年均浓度到2020年达到63微克/立方米。“要完成这一工作目标,还需要付出更艰苦的努力、更多的项目作支撑。”肖宝元说。

“PM_{2.5}每下降1微克/立方米,需要2.3亿元资金。”肖宝元说,保定市在煤改气改电、城镇集中供暖、燃煤锅炉综合治理等一系列工程投入,已经累计投入200亿元左右。资金来源成为一个难题。

目前,保定市中南平原地区1618个村63.37万户居民仍使用燃煤取暖。机动车污染问题日益突出。目前,保定市机动车数量和通行能力不匹配,燃油效率不匹配、油品不匹配,众多汽车所带来的扬尘问题、尾气问题、VOCs污染问题等仍需保持高度关注。

在农村面源污染治理上,还存在化肥、农药污染,以及给垃圾找出路、给秸秆找出路难题,“各方面的工作量都很大”。

详细报道见今日二版