

# 52家砖瓦厂 来上减排课

## 柳州生态环境局举办 “帮企减污”活动

本报讯 广西壮族自治区柳州市砖瓦行业“帮企减污”专项活动在柳东新区上海漕河泾创业园楼召开,全市共有52家砖瓦厂负责人参加了培训。活动旨在帮助砖瓦企业更好地提升污染防治技术水平,顺利完成达标改造工作。

活动现场,柳州市生态环境局通报了全市砖瓦行业监管执法及处罚情况:今年以来,对全市88家砖瓦企业中的60家开展监督性监测,立案调查31家,已有27家因废气超标被处罚,短时间内,还将有一批企业进入立案处罚程序。

本次活动通过授课、参观、现场互动交流等形式,重点围绕砖瓦行业废气处理技术、工艺及效果开展技术指导等服务工作。柳州职业技术学院博士于巧玲为学员介绍了全国砖瓦行业形势,高级工程师陈和平讲解了砖瓦行业废气处理技术、工艺及效果。此外,学员还前往两家示范企业现场观摩除尘设备及处理效果,并就相关技术问题与专家开展探讨交流。

据了解,“帮企减污”专项活动为广西所特有模式,既帮助企业破解治污难题,减少污染物排放,也倒逼生态环境管理部门干部职工提升政策水平、技术水平,实现两者携手共同防范环境风险,助力经济高质量发展。

夏杨

# 涉县实施土壤 污染修复项目

## 严明工作职责, 成立工作专班

本报记者张铭贤 通讯员赵征邯报道 今年以来,河北省邯郸市生态环境局涉县分局严明工作职责,成立工作专班,加快推进涉县庄上——连泉一带农用地土壤污染修复项目。工作中,涉县生态环境部门工作人员不定期到项目查看修复进展情况,并对项目相关资料进行严格把关,确保土壤修复项目顺利进行。

作为涉县首例土壤污染修复项目,涉县生态环境部门高度重视,多次组织项目施工单位人员及监理单位人员开会研究部署,制定相关方案。经过不间断督导,涉县庄上——连泉土壤污染修复项目正积极按照设计方案有序开展,各项工作进展顺利。截至目前,项目主体已完工,农作物完成检测,均全部达标。

下一步,涉县将进一步明确职责,细化分工,积极推进土壤污染修复项目验收备案,并完成项目农作物跟踪检测,确保农作物检测达标,推动全县土壤污染防治工作取得成效。

金堂县,位于成都东北部,全县面积1156平方公里,人口近百万,金堂产业结构主要集中在节能环保、应急设施、航空装备三个方面,受地理环境和本地排放影响,金堂县的污染防治工作压力不小。

自2017年以来,金堂县聚力攻坚,以“全力打赢污染防治攻坚战,着力打赢蓝天保卫战”为目标,2018年提前24天完成成都市下达的年度优良天数目标任务,同比2017年增加18天。截至目前,2019年PM<sub>2.5</sub>改善率居37.6%,全市排名第一。

在走访调研时,笔者感受到了金堂县生态环境局在污染治理工作的锐意创新,更感受到他们对环保工作的拳拳之心。金堂县通过“专家会诊+督查整改”环境监察执法改革实践,践行“执法不是目的,落实才是关键”的工作理念,对企业完成新一轮的优胜劣汰,通过积极服务、引导、帮扶,做深做实做细环境管理过程专业指导,充分调动企业环境保护的自觉性、主动性和创造性,实现了环保业务指导从简单粗放向专业精准转变,实现了企业环境管理从被动应付向主动施治转变,开创了县域服务型执法新局面。

# 今年秋冬季治气攻坚已经开场,一些变与不变正在悄然发生

# 你的城市进步了吗?

◆本报记者王珊

## 编者按

京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原2019-2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案最近相继出台。回顾这三大秋冬季攻坚方案,文中披露的一组数据值得注意:

2018-2019年秋冬季,京津冀及周边地区PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比上升6.5%,重污染天数同比增加36.8%。长三角地区10个城市未完成PM<sub>2.5</sub>浓度下降目标,其中,5个城市同比不降反升,PM<sub>2.5</sub>浓度“北高南低”的空间分布特征依然明显。汾渭平原重污染天数同比增加42.9%,4个城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比上升。

今年秋冬季的攻坚号角已然吹响,哪些城市的大气排名在发生变化?背后又有哪些因素?请看报道。



重污染天数为**624天,同比增加36.8%**  
平均浓度最低的依次是**北京、天津、济宁、长治和廊坊**;浓度最高的依次是**安阳、濮阳和石家庄**

## 长三角地区

PM<sub>2.5</sub>平均浓度 **55 μg/m<sup>3</sup>**  
↓ 同比下降**8.3%**  
重污染天数为**155天,同比减少46.2%**  
平均浓度最低的依次是**舟山、温州和黄山**;浓度最高的依次是**阜阳、淮北和徐州**

## 汾渭平原

PM<sub>2.5</sub>平均浓度 **81 μg/m<sup>3</sup>**  
= 同比持平  
重污染天数为**250天,同比增加42.9%**  
平均浓度最低的依次是**吕梁、铜川和晋中**;浓度最高的依次是**咸阳、临汾和洛阳**

## 2019年10月

京津冀及周边地区'2+26'城市

PM<sub>2.5</sub>平均浓度 **45 μg/m<sup>3</sup>**  
↓ 同比下降**11.8%**  
平均浓度最低的依次是**郑州、长治和开封**;浓度最高的依次是**菏泽、唐山、石家庄和淄博**(并列第三)

## 长三角地区

PM<sub>2.5</sub>平均浓度 **37 μg/m<sup>3</sup>**  
↓ 同比下降**2.6%**  
平均浓度最低的依次是**舟山、黄山和台州**;浓度最高的依次是**淮安、徐州**

## 汾渭平原

PM<sub>2.5</sub>平均浓度 **39 μg/m<sup>3</sup>**  
↓ 同比下降**9.3%**  
平均浓度最低的是**吕梁**;浓度最高的是**洛阳**

王淼制图

11月刚刚过去,北京的一场初雪如期降下,一扫前不久区域性重污染的阴霾,让人心情雀跃。

生态环境部通报显示,三大重点区域

## 哪些城市在进步? 哪些城市在反弹?

攻坚初见成效,但北京初雪前夜,中国环境监测总站联合中央气象台等单位的一场预报会商,也让三大区域对接下来的工作有了更清醒的认识。预报显示,12月中旬,京津冀及周边区域可能会出现中至重度污染,秋冬季气象条件偏差的厄尔尼诺效应正在显现。

结合上年秋冬季数据,在同样气象条件不佳的情况下,京津冀及周边地区20城均交了一份不合格成绩单。记者梳理生态环境部通报重点区域环境空气质量目标完成情况发现,2018-2019年秋冬季,仅北京、沧州、济宁3市完成了PM<sub>2.5</sub>平均浓度和重污染天气双降的目标,同比升幅最大的3个城市依次为濮阳、开封和廊坊。长三角31城完成PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降目标,

## 气象不利? 散煤复烧? 根子在于“弦”没上紧

京津冀地区20城PM<sub>2.5</sub>平均浓度不降反升的背后,部分地区散煤复烧、“散乱污”企业反弹、车用油品不合格、重污染天气应对不力等问题仍然突出,作为痛点写进了最新的攻坚方案。

散煤缘何“死灰复燃”? 部分地方不作为慢作为、承诺不兑现成为隐忧。国务院近日发布通报,点出部分地区采暖补贴迟迟不发放,取暖成本居高不下;供暖公司无证经营且多年违规收取“报停费”等问题。这些在群众供暖过程中的主体责任缺失与弄虚作假,都为散煤复烧埋下了导火索,也让秋冬季大气治理中“在保证温暖过冬的前提下,集中资源大力推进散煤治理”的要求没有落到实处。

重污染天气应对不力又有何因素? 去年秋冬季以及今年10月都“榜上有名”的洛阳,在6月和8月分别被生态环境部和河南省政府约谈,约谈指出洛阳“对

10月PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降7%,总计80个城市中,有47个城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度降幅满足目标要求,达标率超过一半,秋冬季攻坚行动初见成效。

PM<sub>2.5</sub>平均浓度不降反升的5个城市分别为盐城、阜阳、南通、连云港以及六安。汾渭平原11城无一完成重污染天数下降目标,洛阳、三门峡、晋中和宝鸡4个城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度不降反升。

今年秋冬季攻坚甫一开场,一些变与不变正在各地悄然发生。曾经不降反升的洛阳,其10月PM<sub>2.5</sub>浓度依旧在汾渭平原同比上升幅度最大,三门峡却已位列同比降幅排名前3的名单中。曾经在长三角地区降幅最大的金华,成为10月同比反弹幅度最大的3个城市之一。而一度是北京、沧州作为京津冀地区仅完成“双降”目标的济宁,也成为10月PM<sub>2.5</sub>浓度不降反升的城市之一,濮阳则与三门峡一样,降幅显著。

蓝天保卫战缺乏持续攻坚的韧劲,抓落实前紧后松,导致重点任务推进滞后,重污染天气应对不力”,思想上“放松”、工作上“放任”是洛阳频频“上榜”的原因。此外,洛阳控煤工作流于形式,2018年煤炭实际消费总量超过控制目标约180万吨。

成绩不理想且同样被约谈的濮阳,也曾因相关工作缺乏有效组织和协调,部门间互相推诿扯皮等问题导致污染防治攻坚战一些重要制度措施没有有效落实。鉴于此,濮阳今年专门制定《濮阳市2019-2020年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案》,厘清各项工作牵头负责单位与参与单位,对化工园区整治的工作,列出清单台账,准确标识,明确与淘汰产能对应的设备。知耻而后勇,顶层规划有了,责任厘清了,意识跟上了,濮阳也打出了一场PM<sub>2.5</sub>同比下降31%的翻身仗。

## 各地在攻坚过程中应将“实”字挂心头

征,这与其重污染天气“北高南低”的特征重合。这种特征的形成,与苏北、皖北的排放浓度明显高于区域平均水平的原因有关,也有污染物输送路径的影响。“作为全国工业密度最高的地区之一,长三角拥有着密集的交通网络,聚集着大量的工业园区及高燃煤企业,钢铁、水泥、建材等非电行业燃煤污染是当前的治理重点所在。”中国煤炭项目研究核心组成员杨富强表示。

“大气环境质量改善既有‘人努力’的因素,也受自然条件影响。每一年的气象条件都在变化,出现波动在所难免,各地应切实落实好秋冬季攻坚方案,有效应对重污染天气。”国家大气污染防治攻关联合中心副主任柴发合认为,大气指标不会一成不变,付出努力就会收获回报,松了松弦空气质量就会反弹,攻坚过程中各地还是应如何将各项措施做“实”挂在心头。

# 攻坚战

# 加强生态环境保护 让母亲河成为幸福河

本报记者高岗松太原报道 山西省近日全面完成汾河流域入河排污口整治工作。为促进汾河流域水环境质量明显改善,实现汾河“水量丰起来,水质好起来,风光美起来”奠定坚实基础。

汾河是黄河第一大支流。今年以来,汾河流域水质呈现出总体稳定、逐步向好的态势,但压力依然很大,任务十分艰巨。

“汾河先治污,治污先管住、管严两岸入河排污口、支流、退水渠等排查整治和分类治理,这是打好汾河流域水污染防治攻坚战的基础工作、关键举措。”山西省生态环境厅有关负责人表示,经过省、市、县三级生态环境部门为期5个月的排查溯源,共排查确认汾河流域入河排污口2039个。

2039个人河排污口整治是促进汾河流域国考断面全面退出劣V类的关键环节和主要抓手。按照“问题导向、分类处置、属地负责、部门联动”的原则,山西省对这些入河排污口实施分类整治,以确保“规范一批、整治一批、封堵一批”目标任务完成。

对已取得排污许可证的工业企业、城镇污水处理厂入河排污口,由拥有权属主体的企事业单位,执排污许可证到市级生态环境部门申请入河排污口登记,市级生态环境部门按标准格式进行登记建档。对于未取得排污许可证的工业企业雨水排污口、城镇污水处理厂进水管网溢流口,要实行精准管理。

对多个排污单位共用同一排污口,由生态环境部门等按分工组织精准溯源,厘清责任主体——对无权属主体的管网或箱涵纳入点,实施封堵;对有权属主体的,根据相应的类别进行整治;对非法排污口,坚决予以封堵。

对城镇建成区直排的生活污水,进行截污纳管,全部收集入污水处理厂进行处理。对农村生活污水散乱排污口,山西省将结合农村人居环境整治要求,以村为基本单位,建设农村生活污水集中处理设施及配套管网,原则上一个行政村统一设置一个排污口。

汾河流域治理是一项系统性、综合性工程。借鉴长江流域入河排污口整治工作经验做法,山西省将按照“查、测、溯、治”的工作原则来推进。“查”就是要全面排查所有入河排污口、排污企业,摸清底数,实行清单式管理;“测”就是要实时严格监测入河排污口、支流入汾口水质达标情况;“溯”就是要从排污口追溯查到污染源;“治”就是要彻底整治污染源,实现规范一批、整治一批,推动形成权责清晰、监控到位、管理规范的人河排污口监管体系。

## CEN 图片新闻



日本已形成较为完整的环境管理体系和较为成熟的技术应用与第三方治理模式。在监测方面,东京设有一般环境大气监测站、机动车尾气监测站、本底监测站和立体监测站。同时,配备环保警察和移动式机动车监控系统,进行实时监测、比较分析、异常检查和数据确定,实施精细化管理,形成了全方位、一体化、自动化监测管理体系。 本报记者邓佳摄

# 四川省金堂县探索“专家会诊+督查整改”“放管服”新模式

## “专家会诊+行政執法”如何操作?

专家问诊,一对一帮扶。去年年初,金堂县生态环境局对辖区企业开展了“全方位体检”行动,以政府购买服务的形式聘请省市环保专家4名,对全县400余家重点企业集中开展环保问题“把脉会诊”。通过审阅环保资料、查看生产现场、问询走访座谈等方式,专家们详细了解企业生产工艺及产污环节、“三废”治理可行性及治污设施运行等情况,认真梳理各企业存在的主要环保问题,最终形成各企业“病历表”和整改“药方”,指导企业进行优化提升。

环保督查和回头看,问诊服务的巩固延伸。有了“药方”,接下来是推进问题整改。根据环保专家开出的问题清单,生态环境局建立台账式“病历”,要求各企业限期落实整改,严格实行销号制管理。为保障企业整改有力推进,生态环境局将环保企业

和环保问题进行分类,如涉及重点企业的重大问题,必须停产整改;如果不是重点涉污企业且超标问题不大,可以边生产边整改。整改时间约为三个月,到期后由环境监察执法人员带队,对企业整改情况开展“回访”、进行整改落实情况督查。对于限期整改到期的企业,一方面允许其进行正常生产,另一方面强化后期督察,实行不定期“回头看”,严防问题反弹;对期限内未完成整改或整改效果不佳的企业,依法予以查处,并责令其进行继续整改直至达标。

据金堂县生态环境局副局长岳萍介绍:“在生态环境局和环保专家帮扶过程中,首先是引导、推动企业转型升级,而不是一律关停‘一刀切’;其次是分类施策,对环保不达标企业实施‘一厂一策’治理方案;最后,对于整改效果好的企业不予罚款,整改执行不力再进行处罚,而在处罚时,根据企业违法情节轻重不同,考虑到企业的实际困难,根据罚款区间尽量从轻处罚;但如果是第二次重犯或者多次累犯,就考虑从

重处罚,让企业意识到守法成本比违法成本低。”

金堂县生态环境局副局长刘自强介绍道:“在一对一帮扶过程中,除了生态环境局对企业提出治理意见,我们还进行了反向意见收集,企业对生态环境局的治理、执法工作提意见,这样可以有效避免企业对生态环境局的工作不理解。针对企业提出的问题,可以直接解决的,现场进行解决,不能解决的到局班子讨论再给予回复。这样也极大提升企业的积极性。”

自2018年底以来,通过前后近一年的时间整改、督查、回头看,生态环境局完成辖区400多家企业管家综合整治,涉污企业全部整改到位。

## 通过对企业进行帮扶,解决了企业环保痛点难点问题

首先,进一步提升环境管理能力水平。在环保专家在调研、整改过程中,园区内企业污染类型复杂多样,引入“专家智库”以

后,面对种种环保问题游刃有余,也使得整个队伍的专业能力得到极大提升;其次,通过系统执法整治,摸清了县域企业环保工作存在的短板和症结,对下一阶段工作布局有了清晰的方向和思路;第三,对企业来说,通过一对一服务、专家问诊,帮助企业解决开展环保工作方向不明、不得要领的问题。

在执行过程中,生态环境局在执法罚款时做到轻重有序。为了调动企业的主动性,第一次发现问题不处罚,给企业留出两个月的时间进行整改,如果两个月后,还未整改完毕,再进行处罚。这些工作都极大地缓解了企业的抵触情绪,由于采用的策略是先礼后兵,化被动为主动,因此企业心服口服,避免了直接罚款、刚性执法带来的企业抵触情绪,另一方面又避免了人情执法。

刘自强很高兴地介绍道:“第一轮专家问诊还没结束,就有很多企业主动联系我们局工作人员,希望能过去帮忙服务指导。企业积极性非常高,这是超乎想象的。”

让刘自强印象深刻的还有当地一家食品企业。一开始环保专家对其问诊时,因污染排放不达标,建议其投入30万元建设治污设施,这家企业开始有抵触情绪,生态环境局进行了工作疏导,让企业负责人意识到环保工作的重要性,同时也意识到外面散乱污食品企业已关停大部分,这对自身来说是很大的一个商机。他们听完弄清了形势后,果断同意投入建设治污设施,并加装两条生产线进行规范生产。整改后达到超低排放标准,企业不予停产限产,这让企业负责人非常欣慰。更让人欣喜的是,仅仅经过不到三个月时间,这家食品企业就赚回前期投入的治污费用,经济效益得到极大的提升。企业负责人由衷地说:“金堂县生态环境局通过环保专家一对一帮扶,让企业花小钱办大事,让我们得到了真正的实惠。”

刘自强介绍道:“金堂县生态

环境局通过探索‘专家会诊+督查整改’实践,一方面环保执法队伍专业能力进一步提升,通过专家引领、示范,环境监察执法人员进一步学习和掌握了‘望闻问切’等服务企业的知识和本领,有力提高了企业环境管理专业指导能力;二是县域环境管理基础进一步夯实,通过专家对重点企业的‘会诊’‘对症下药’,执法人员对全县企业环保情况有了更全面、专业、准确的了解,为企业、监管企业奠定了坚实基础;三是企业环保工作责任进一步增强,企业全方位地掌握了自身环保工作的不足之处,掌握了环境保护和污染治理相关程序、方法和措施,企业环保工作水平明显提升。”

通过“专家会诊+督查整改”环境监察执法改革实践,金堂县一是实现了环境执法监管从重行政执法、轻业务指导向行政执法、业务指导并重转变,二是实现了环保业务指导从简单粗放向专业精准转变,三是实现了企业环境管理从被动应付向主动施治转变,开创了县域服务型执法新局面。

崔煜晨