

陕西发放非道路移动机械环保牌照

2020年起未申领牌照的不得作业

本报讯 陕西省首张非道路移动机械“环保牌照”近日在安康发放。当天,车主万先生从陕西省城乡工程机械管理中心安康中心工作人员手中拿到了编号为“3-TG000206”的陕西首张非道路移动机械环保号码标识。“3”代表着国三排放标准。

为加强对非道路移动机械污染治理,有效减少工程机械对大气环境的污染,安康市将在今年年底前完成对非道路移动机械进行全面普查登记上牌、发放环保标识,并将排放情况纳入日常管理,严格按照相关法律法规,做到“一机一码”,机械信息

息查得到、调得出。

生态环境执法人员称,按照相关规定,2020年1月1日起凡未申领“环保牌照”的非道路移动机械不得作业,而申领“环保牌照”的非道路移动设备,根据排放情况在与之对应的区域内使用。

据了解,今年8月起,安康市行政区域内在用及新增的非道路移动机械,其所有人或使用人应向生态环境部门授权的第三方机构申报机械登记基本情况、使用场所、使用时间等信息。截至目前,安康已对900多台机械完成编码登记。 李萌

河北为非道路移动机械污染立法

增加油品及相关产品监督管理规定

本报记者周迎久 张铭石 家庄报道 近日召开的河北省十三届人大常委会第十三次会议对《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例(草案)》进行了第三次审议。提交三审的《条例(草案)》根据立法协商会相关意见建议,增加加强油路车统筹治理,提高油气质量,推进智慧交通、绿色交通建设的有关规定。

油品及其相关产品的质量对机动车和非道路移动机械排放大气污染物产生直接影响,因此,《条例(草案)》提出,所有人或使用人向在用柴油车污染控制装置添加车用氮氧化物还原剂的,应对符合有关标准和要求规定;市场监管部门负责对影响机动车和非道路移动机械气排放

的燃料、氮氧化物还原剂、油品清洗剂等有关产品的质量进行监督检查。

《条例(草案)》进一步加强了重点用车单位车辆管理,明确提出,用车单位应当建立机动车污染防治责任制度,使用符合排放标准的车辆,单位法定代表人或负责人对单位机动车排放污染防治工作全面负责。

在法律责任方面,《条例(草案)》加大了对违法行为责任追究力度,增加了对生产销售不合格标准的燃料、出具虚假排放检验报告、以弄虚作假的方式通过机动车排放检验或者破坏机动车车载排放诊断系统等违法行为予以处罚的规定,进一步提升了法律法规的刚性,强化了责任追究。

■ 执法大练兵

深圳举行生态环境执法比武竞赛

以赛代训 打造执法铁军

本报记者刘晶 实习记者李菁 深圳报道 广东省深圳市2019年度生态环境执法比武竞赛近日举行。经过激烈的比武竞争,最终深圳市生态环境局坪山管理局获得比武竞赛一等奖。

本次竞赛是深圳市生态环境局“以赛代训”大练兵的重要一环,旨在营造生态环境执法练兵“比学赶超”的氛围,规范执法人员的查案办案流程,强化相关法律知识,挖掘一批执法能手,全面提升全市执法队伍整体办案水平。

比武竞赛分为两部分,上午是理论学习和交流讨论,由深圳市生态环境局综合执法支队队长许化主持。主办方邀请了广东中熙律师事务所副主任杜舒寒主讲《典型案例》讲座。她列举了未批先建、超标排污等真实案事件,并分析其存在的问题、注意事项以及案件中涉及的众多执

法流程细节进行详细解读,在普及相关法律知识的同时,也为执法人员敲响依法执法的警钟。

下午是执法比武竞赛,共计有11支队伍参赛,均由深圳各管理局抽选优秀的执法人员组成。竞赛内容不仅有基础知识答题、视频找茬题、案例分析启发性题。主办方邀请3名专家现场点评打分,专家结合竞赛案例分享了执法心得和经验,并对本次比赛活动给予了较高评价。

整场比赛遵循“公开、公平、公正”原则,每组考题由现场抽签确定,比赛成绩现场公布。其中,在视频找茬、案例分析环节,每位参赛选手竞争激烈,各展优势,通过这场比赛,全面展现深圳生态环境执法铁军扎实的业务知识、良好的执法形象和过硬的专业素养。

从“垃圾路”到“景观路”

走访扬州“最干净小区”

近日,由扬州市精神文明建设市民观察员协会主办的市民眼中“最干净小区”评选活动中,瘦西湖街道滨湖社区瘦西湖悦园成功从全市参评的908个小区中脱颖而出,获评33个“最干净小区”之一。可谁曾想到,几个月前,小区旁曾有一条“臭名昭著”的垃圾路。

“‘垃圾路’变‘景观路’,这条路的变化是瘦西湖悦园当选的重要因素之一。”活动主办方表示。这条路就在小区南门旁,现在在水泥路面整洁干净,道路两旁植被郁郁葱葱。“社区可为我们干了一件大实事。”80岁居民李敏回忆说,以前这条路上垃圾遍地,臭气熏天,居民们宁肯舍近求远也要绕开这条路。

今年7月,滨湖社区通过网格化走访、整改,清理搬运丢弃垃圾、铲除杂草、栽上灌木,完善垃圾处理设施,让这条路变了模样。如今,居民们走上这条路,喜笑颜

开。瘦西湖悦园还被列为市垃圾分类“定时定点投放”示范点。

这仅仅是滨湖社区深入推进“263”专项整治行动,打响污染防治攻坚战精彩的一笔。在滨湖社区有个面积约100多亩的杨庄庄台,前两年拆迁后一直未进行开发,久而久之野草丛生,有人开荒种菜,焚烧秸秆,还有人偷倒建筑垃圾。

如何进行“废物利用”?社区调查发现,这里临近景区,来往的游客有很大的停车需求,于是对荒地进行了垃圾清理和场地平整,开辟成了停车场,改善了居民生活环境,也方便了游客。据介绍,“263”专项整治行动开展以来,滨湖社区还着力推进雨污分流改造,实现污水再生回用,完善城市污水管网的建设。同时,加强宣传及日常巡查力度,有效保护生态环境,防治大气污染,给居民一个景观优美、卫生整洁、生活舒畅的人居环境。 徐建军

中卫美利纸业委托美利环保公司多次将造纸黑液倾倒入林区,并两次资产重组更名腾格里沙漠污染到底该谁负责?

■ 案件回顾

近期,有媒体报道宁夏回族自治区中卫市“腾格里沙漠边缘再现大面积污染物”。

11月10日,宁夏回族自治区中卫市人民政府网站刊登《宁夏日报》题为《生态环境部工作组已到达中卫调查美利林区污染问题》的报道称,“美利林区发现的黑色黏稠状物质系原美利纸业集团有限公司(以下简称美利纸业公司)在1998年~2004年期间制浆生产产生的造纸黑液。由于当时美利纸业公司没有黑液回收系统,生产产生的造纸黑液委托美利纸业集团环保节能有限公司(以下简称美利环保公司)处理。1998年~2002年美利环保公司将一部分黑液倾倒入美利林区。2002年~2004年原美利纸业公司陆续建成了两套黑液回收系统,期间黑液回收系统运行不稳定,有部分黑液倾倒入美利林区,2004年之后利用黑液回收系统处置。”随后刊登了《宁夏日报》题为《自治区全面调查处置中卫美利纸业沙漠污染问题》中称,“10月21日,中卫市生态环境局对美利纸业集团环保节能有限公司正式立案调查。目前,中卫市和涉事企业正在全力整改。”

11月13日,生态环境部向宁夏回族自治区生态环境厅下发的《关于对中卫市环境污染问题挂牌督办》的通知》中明确,中卫市美利纸业公司发现的大面积污染物系原美利纸业公司(现为中冶纸业集团有限公司)倾倒入美利林区所致。

生态环境部和中卫市人民政府对涉事主体的初步认定是有明显差异的。当地政府将美利环保公司确定为涉事企业,而生态环境部的通报则直指问题源头原美利纸业公司(现为中冶纸业集团有限公司)。

◆ 本报通讯员董浩舒 舒煊科 王雯 记者晏利扬

浙江省丽水市生态环境局缙云分局近日启动跨区域环境问题联动机制,联合缙云县公安局、金华市生态环境局永康分局重拳出击,连夜追踪线索,深挖案情,短时间内查处一起非法倾倒危险废物案。

截至发稿日,犯罪嫌疑人已被公安部门抓获,依法对两名当事人采取刑事强制措施。该案的迅速侦破,有效震慑了环境犯罪违法行为,给违法排污者敲响了警钟。

又一起非法倾倒危险废物案件,马上查

10月31日,缙云分局接到群众投诉,称在该县壶镇镇胡宅口村打虎岭山坳里(丽水市缙云县与金华市永康市交界处),堆放有大量废油漆桶及油漆渣,目测堆放面积达150平方米。

接到举报后,丽水市生态环境局缙云分局立即安排执法人员前往现场调查处理。抵达现场后,执法人员共发现两处堆放点,其中一处堆放有废油漆桶及油漆渣,颜色各异的剩余油漆从油漆桶中流出来,地面已被染成不同颜色,现场一片混乱。距离100米的另外一处山坡处,还发现20余袋的白色蛇皮袋,里面装满了油漆渣,若干油漆桶也横七竖八地散落在周边。

生态环境执法人员第一时间封锁现场,抽出手对两处倾倒点位的堆放物进行取样,送监测站进行检测。另一组人员近距离查看油漆桶品牌字样、批次,记录对案件有用的线索。

突然间,一张印有《永康日报》刊头的报纸从油漆渣里被翻

◆ 刘闰臣

生态环境部的通报一针见血,已经刺破了美利环保公司的面纱。腾格里沙漠边缘再现大面积污染物,到底该谁对此负责?本文从法律角度分析一下为何责任主体是原美利纸业公司,而非表面上的美利环保公司。

原美利纸业有滥用股东有限责任和公司独立人格的嫌疑

原美利纸业公司以出资成立美利环保公司的形式,将废水处置环节从原生产环节中分离了出去。由此以来,由企业环境和违法行为引发的行政处罚和其他法律责任均将直接指向美利环保公司,而对美利纸业公司的经营和财产不构成任何威胁。

美利环保公司在企业性质上是一家有限责任公司,从公司法角度来看,美利环保公司作为独立的法人,对外承担债务责任的财产范围限于公司自己的全部资产,其股东以认缴的出资额为限对公司承担责任。这也是中卫市政府将美利环保公司列为调

查对象、涉事主体的理由。

但《公司法》上还规定了一个“公司法人格否定”制度,是指为阻止公司独立人格的滥用和保护公司债权人利益及社会公共利益,就具体法律关系中的特定事实,否认公司与其背后的股东各自独立的人格及股东的有限责任,责令公司的股东对公司债权人或公共利益直接负责,以实现公平、正义目标之要求而设置的一种法律措施。

具体到本案中,美利环保公司是原美利纸业公司的全资子公司,即原美利纸业公司是美利环保公司的唯一股东。美利纸

业公司长期用黑液浇灌林区,原美利纸业公司作为美利林区的所有者不可能不知情。美利环保公司非法处置其母公司造纸黑液的情况,其母公司(股东)美利纸业公司不但知晓,甚至存在授意的可能。因此,表面上看,非法倾倒黑液是美利环保公司所为,实则存在其股东美利纸业公司滥用股东有限责任和公司法人独立地位,以逃避污染治理义务和法律制裁的问题。

《公司法》规定,股东滥用公司法人独立地位和股东有限责任,逃避债务,严重损害公司债权人利益的,应当对债务承担连带责任。

原美利纸业对黑液去向负有主体责任

从环境管理角度讲,原美利纸业公司作为造纸黑液的产废单位,应当对其产生的污染物负有主体责任。原美利纸业公司作为黑液的产生单位,有义务委

托有处置能力的企业合法处置黑液,但从报道内容可知,美利纸业公司在建成黑液回收系统之前,美利环保公司应当不具备合法处置造纸黑液的能力。

如果明知美利环保公司不具备合法处置造纸黑液的能力,而委托其进行处置,由此造成的环境污染,原美利纸业公司应当连带承担污染环境的法律后果。

原美利纸业对土壤负有风险管控和修复义务

根据《土壤污染防治法》的规定,土壤污染责任人是承担风险管控和修复义务的第一责任人,在无法认定土壤污染责任人时,土地使用权人承担责任。具体到本案中,报道称“有些黑液被直接倒入沙土,使道路硬化,以降低建林修路的成本,供车辆驶过。随着速生林建成,黑液又

混合黄河水,被抽调到山上,用以灌溉林区。”

原美利纸业公司作为美利林区的建设者和管理者,前述非法使用黑液的行为应当直接被推定为原美利纸业公司所为。因此,由前述行为导致的土壤污染问题,应当由原美利纸业公司承担相应的风险管控和修复义务。

美利纸业公司作为美利林区的土地使用权人,也应当对土壤污染承担法律责任。依据《土壤污染防治法》第四条规定,土地使用权人从事土地开发利用活动,企业事业单位和其他生产经营者从事生产经营活动,应当采取有效措施,防止、减少土壤污染,对所造成的土壤污染依法承担责任。

后继者中冶纸业需要对土壤污染埋单吗?

《土壤污染防治法》第四十七条规定,土壤污染责任人变更的,由变更后承继其债权、债务的单位或者个人履行相关土壤污染风险管控和修复义务并承担相关费用。

原美利纸业公司经2006

年、2009年两次更名,现为中冶纸业集团有限公司。

中冶纸业集团有限公司当年无论是通过国有资产划转,还是并购的方式承接原美利纸业公司,原美利纸业公司作为土壤污染责任人的相关义务也已经

一并转为中冶纸业集团有限公司的义务,具体包括:实施或者组织实施土壤污染状况调查和土壤污染风险评估、风险管控、修复、风险管控效果评估、修复效果评估、后期管理等活动,或者承担前述活动所产生的费用。

违建拆除废料转他人处置 两地环保公安部门联手出击

丽水查处一起跨区域非法倾倒危废案



图为非法倾倒危险废物现场。

董浩摄

家中,集中堆放在附近的集装箱内,等堆积到一定数量,再私以下以4600元一车的价格,交给没有处置危废资质的王某处理。

10月29日凌晨,王某驾驶货车分两次将危废倾倒入缙云永康交界处的壶镇打虎岭处。后续,公安监控系统影像也印证了该货车的行驶轨迹。

11月3日,缙云县生态环境及公安部门执法人员,对两处危废点进行磅称重,重量共计7480公斤。应某良和王某对其违法行为供认不讳,并对装车

地点、倾倒地点进行了指认。根据《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》中“非法排放、倾倒、处置危险废物三吨以上的”的规定,应某良和王某非法处置危险废物行为应认定为严重污染环境,涉嫌触犯《中华人民共和国刑法》第三百三十八条污染环境罪。

目前,两名当事人已被采取刑事强制措施。为了降低危废对环境危害程度,该批危废的处置工作正在积极开展中。

这批危废到底是谁丢弃的? 查到底

“你公司这边的顶楼仓库是怎么回事?现场乱糟糟的,像被‘打劫’过一样。”细心的执法人员问道。公司负责人一脸尴尬,忙解释道,这个月工业区组织拆除违章建筑,公司这边的顶楼都被拆除了,现场还来不及整理。

会不会是负责违章建筑拆迁的工人,将危废混到建筑垃圾里面拉走了?顺着这个思路,执法人员找到了拆迁负责人应某良。

“你公司这边的顶楼仓库是怎么回事?现场乱糟糟的,像被‘打劫’过一样。”

原来应某良具体负责永康芝英工业区的违章建筑拆除工作,在企业中拆除的废料也由其经手处理,一些有回收价值的废品直接贩卖给废品经销商。不能处理的如油漆桶、油漆渣以及沾有油漆渣的风管等危废,应某良就先拉回