安徽省亳州市高新区实行网格化监管,加强基层环境治理

打通农村生态环保“最后一公里”

◆本报记者刘晓星

当前,一些地方乡镇“散乱污”企业较多,污染治理设施相对滞后,导致农村生态环境形势依然严峻。如何稳步推进乡村生态文明建设,有效打通乡镇生态环境保护“最后一公里”?近年来,安徽省亳州市通过强化网格化管理,加强基层环境治理,破解这一难题。

● 实行网格管理,让问题无所遁形

“现在村子干净了,天也蓝了,我们老百姓坚持拥护网格员的工作……”亳州市高新区云渡社区网格员马超在巡查过程中,不时地与村里的百姓交谈着,生态环境保护的知识和意识也就在这“拉家常”的话语中传递着。

亳州市高新区生态环境保护中心隶属于亳州市高新区管委会。推行网格化环境监管机制,高新区是一级网格,同时划分9个二级网格、34个三级网格、270个四级网格(其中52个乡镇基础网格、218个城区基础网格)。各级环保网格员在工作中强化主体责任,排查辖区内各类生态环境问题,开展禁燃禁放、餐饮油烟治理、道路保洁、工地扬尘治理、秸秆禁烧等大气污染防治工作,今年累计自查问题近两万个,全部落实整改。

早上5点,天还未透亮,网格员徐健就来到了他管理的王詹村,开始督查网格内卫生情况。“这个时候保洁员正在打扫村内卫生,巡查可以及时发现问题并进行整改。”按照规定,徐健每天要对所管辖的网格进行至少3遍的环境巡查,第一时间发现辖区环境污染问题并及时整改,填写巡查记录,做好备案。对徐健来说,一天三到四遍的巡查侧重点各有不同。早上5点,他们重点检查路面环境卫生、杂物是否乱摆滥放等;中午11点到下午两点半,重点检查卫生死角以及顽固环境问题整改情况;晚上6点至11点,他们会重点检查道路冲洗情况和餐饮油烟排放情况。

同样,每天早上6点之前,网格员赵莲也会准时出现在她所管辖的方园社区网格内。她每天的工作就是收集群众反映的生态环境问题,并第一时间协调相关部门解决。“方园社区居民很多,以前路面卫生问题可以说是个很突出的问题。作为网格员我们除了日常监管之外,还担负着环保知识的宣传教育普及职责。”经过赵莲长期的宣教和劝导,现在方园社区居民的环境意识大大提高,随手扔垃圾、杂物乱堆放等情况基本消失,街巷干净整洁。

环境监管网格员是环境监管全面化、精细化的表现,被大家形象地称之为环境监管的毛细血管。像徐健、赵莲这样的网格员,高新区共有861名。在网格员们的辛勤努力下,高新区市容环境有了很大改善,这一点,除了网格员们深有体会外,普通市民们也看在眼里。“网格员就像我们的‘大管家’,把我们房前屋后的大小事都解决了,现在我们社区特别干净。”王詹村村民刘继清说。

高新区生态环境保护中心主任周翔给记者介绍了这样一组数据:“对照网格化环境综合整治责任制管理实施方案,累计对1447人次进行效能问责。其中,二级网格员2人次,三级网格员35人次、四级网格员1331人次,城管执法队员79人次,扣除目标考核奖金14万余元。”这样问责的目的很明确,就是要进一步压实压紧责任。

● 发挥联动执法效用,治理扬尘污染

“我们辖区内有拆迁工地两处、在建项目21个、涉气企业11家、汽修4S店12家、加油站3个。”第五社区管理中心环保办副主任邹闯对辖区内的各环保重点地方了如指掌。2018年8月,第五社区管理中心决定成立环境综合整治办公室,任命邹闯为办公室副主任。

环保办刚成立时,工作千头万绪,邹闯不敢有一丝松懈。面对大量的环境问题,采取“白加黑”“5+2”工作方法,走村入户,深入企业、工地、学校、医院,检查大气、坑塘,排查锅炉、散煤,多次组织辖区内污染源大排查工作,整改环境问题上千件。

在建工地的扬尘问题一直是环保难题。如何尽可能减轻扬尘对空气的污染?邹闯告诉记者:“我们在原有的施工工地‘六个百分百’基础上又增添了‘非道路移动机械100%达标’。并安排专人一天24小时看守工地,对违规情况及时报告并督促整改。”

第五社区管理中心对施工工地的严管措施在亳州高新区得到了推广。记者在采访中了解到,针对在建工地扬尘治理难、高发频发易整改易反复等问题,亳州高新区不断对施工企业进行说服教育,对辖区内重点施工企业派驻网格员进行现场监管,督促所有工地严格落实扬尘治理措施。对拒不整改的施工单位,高新区依法进行严肃处理,对违法企业采取第一次警告,第二次实施停工整改、上限处罚,并将责任人移交公安部门等措施。

周翔介绍说,截至目前,规划建设局立案移交91件;城管执法局共组卷91件,已结案46件,共罚款127万元,联合执法检查组24小时不间断检查渣土运输车辆,共查处各类违规渣土运输车辆248辆,罚款10.57万元;生态环境分局立案查处14人并移交公安机关,拘留14人。高新区充分发挥环境案件联动执法机制的效用,让企业主时刻绷紧环保这根弦。

在大气污染防治工作中,高新区还利用科技支撑,创新开展大气走航“扫黄灭红扩绿”工作。19辆大气环境立体走航监测车,对辖区范围内进行不间断、全覆盖监测,截至目前,共交办问题1333个,已全部完成整改。高新区还将大气走航与网格化管理有机结合起来,实现走航车轨迹全覆盖,在线交办各类污染点,网格员立刻排查整改。运用大气攻坚指挥平台,迅速整改问题,确保问题整改不过夜,累计完成整改507项。

从企业到农户再到田间小路

安徽亳州谯城区魏岗镇生态环保站站长怀倩的一天

04:00

◆本报记者刘晓星

11月23日,凌晨四时许,安徽省亳州谯城区魏岗镇生态环境保护工作站站长怀倩没有等到闹钟响起便醒了。看看身边正在睡梦中的两岁女儿,怀倩带着几分不舍,亲亲女儿的额头选择再出发……

天还未亮,一位环保工作人员紧张而繁忙的一天,就这样开始了。

05:25 07:00 08:40 10:45

上午:深入药行、企业指导检查,马不停蹄

为推进治气攻坚,亳州市不仅引导农户把烘烤药材的时间由晚上改到了白天,而且早在一个月前,就把地产药材交易行的五马药材交易行和魏岗药行(魏岗镇皖西农副产品交易市场)的开行时间分别调整到了早上6点和7点。

5点25分,窗外一片漆黑。怀倩和她的同事们已经到达了魏岗药行,开始了一天的忙碌:一边引导聚集在药行门外的上百辆载满药材的机动车熄火等待,一边引导大家有秩序地排队,同时手持$PM_{2.5}$检测仪,为大气污染治理记录原始数据。

“好事。赞成。”药行交易时间从凌晨两点改为早上七点,得到了一致的好评。怀倩和她的同事们在忙碌中也不时地收到来自药农的感谢。

早上7点,药行开市了。交易市场内熙熙攘攘,一派繁忙的景象。药农石民正在把刚刚运来的白术从车上卸下来,装进一个个麻袋中,便于过磅交易。

此时,怀倩和她的同事们驱车赶回了工作站。在镇政府食堂,匆忙吃完了简单的早餐后,将前一天整理好的检查清单装进文件袋内,他们便驱车出发了。

8点40分,怀倩一行来到了亳州市谯城区新维沥青混凝土有限公司。在前几天的检查中,工作人员发现,企业自动冲洗平台反应不灵敏,当即要求企业进行整改。

怀倩一行一边检查自动冲洗平台的运行情况,一边叮嘱企业负责人要定期对环保设施维护保养,确保设施时刻正常运转。

魏岗镇有21家金刚石企业,这是环保工作站重点监控的企业。10点45分,离开新维沥青混凝土有限公司后,怀倩和同事们即将赶往一家金刚石企业——亳州市宝旗赫超硬材料有限公司。

生产压机是否有滴漏现象、危险废物存放情况、台账是否规范,以及酸雾塔风机、管道、集气罩是否有损坏……沿着合成车间、酸洗车间、危废车间等一路下来,怀倩和同事们一边检查,一边询问,一边叮嘱:“一定要保证污染防治设施正常运行。”反复强调了几次后,一行人才放心离开。

13:00 14:00 15:40 22:30

下午:整理检查记录,引导药农改变烘药方式,一丝不苟

回到镇上时,已经是下午1点。

“我们每天的工作,就是由这样点点滴滴的片段组成,平凡而又深刻,为公众守护好环保‘最后一公里’,就是我们的初心和使命。”怀倩端着饭碗说。

匆忙吃完午饭后,工作站人员开始把上午检查的情况记录在册。

下午两点,怀倩和她的同事们又继续上路了。在一家新型建材公司检查时,一进门就被几只狗围追堵截……

11月份正值地产药材白术大量上市的季节。引导药农改变烘药方式是环保工作站现阶段的重点工作之一。

为减轻大气污染,亳州市引导药农盖新式炕,改变以往在夜间炕药的习惯,改为在白天烘烤白术。

在亳州当地流传着这样一句顺口溜:“白天看气象,晚上不要炕,干部看着炕。”(炕,是当地对烘药的用语)用来描述亳州引导药农改变以往夜晚烘药习惯,减轻大气污染的举措。

下午3点40分,怀倩一行来到了刘小庙村后高庄。67岁的村民张振东正在用新式炕烘烤白术,炕头的鼓风机呼呼呼地吹着,烘药过程中产生的烟气很小。怀倩和老人拉家常、问收成,提醒烘药注意事项。

“晚上7点以后就不要再炕药了。”怀倩提醒着。

看了4家烘药的农户后,怀倩一行又转战到了秸秆禁烧战场。驱车行驶在初冬的田间小路上,怀倩一行紧盯道路两旁,查看是否有秸秆堆积、秸秆焚烧现象。在刘阁新村田间看到有一处秸秆堆放,怀倩立即拍照发到相关微信群里,要求村干部安排人员赶往现场清理。随后,又匆忙赶往下一处……

不知不觉中,夜幕已经降临,但怀倩和她的同事们仍然行走在禁烧督查的战场。一直持续到晚上10点30分,辛苦忙碌的一天终于才算结束。

“我们来到环保工作站的第一天,就明白这份工作的责任。环保无小事,再苦再累都要履行好肩上的使命。”面前这位柔弱的女子,用铿锵的话语诠释着一天的辛劳和付出。

为确保重污染天气预警期间各企业和建筑施工场地严格落实应急减排要求,河北省张家口市环境监察支队及各县区分局执法人员近日顶风冒雪坚守执法一线,严查涉气环境违法违规行为,力争将污染程度降到最低。 张铭贤 郭静娴摄

内蒙古生态环境系统启动派驻纪检监察机构改革试点

形成上下贯通整体联动工作格局

本报见习记者李俊伟呼和浩特报道 为贯彻落实内蒙古自治区纪律检查体制改革领导小组办公室关于全区生态环境系统派驻纪检监察机构改革试点工作的有关精神和要求,近日,内蒙古全区生态环境系统派驻纪检监察机构改革试点工作会议在呼和浩特市召开。会议的召开标志着全区生态环境系统派驻纪检监察机构改革试点工作正式全面展开。

会议提出,要把握时间节点、配齐配强人员,完善体制机制,自觉接受监督,对标对表,确保各项工作不走样、不跑偏、不滞后。要压实领导责任,加强协调联动,严肃工作纪律,各盟市生态环境局要成立相应的领导小组,纵向上加强自治区、盟市、旗县三级生态环境部门的沟通衔接,加大督促指导力度,形成上下贯通、整体联动的工作格局。始终保持改革试点工作“守正创新”的政治方向,以严明的纪律确保改革顺利推进。

为做好改革试点工作,中共内蒙古自治区生态环境厅党组和内蒙古自治区纪委监委驻生态环境厅纪检监察组联合印发《内蒙古自治区生态环境系统派驻纪检监察机构改革试点工作方案》。内蒙古自治区生态环境厅成立以党组书记、厅长向东为组长的自治区生态环境系统派驻纪检监察机构改革试点工作领导小组,统筹推进和指导监督派驻纪检监察机构改革试点相关工作。

宁夏对部分重点工业行业实施错峰生产

涉及冶金、建材、化工、铸造4类行业

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区工业和信息化厅、自治区生态环境厅近日印发通知,决定自本月起至2020年3月10日前,对全区部分重点工业行业实施错峰生产,要求各地以错峰生产减少的污染物排放量不得少于采暖期新增排放量为原则,依法合理确定具体行业错峰生产时间和强度等。

据了解,实施错峰生产的重点行业涉及冶金、建材、化工、铸造等4类行业。其中,对能耗、环保、安全达不到有关要求的铁合金、炭素企业依据实际情况进行限产或停产;全区所有水泥熟料生产企业中,承担居民供暖、利用水泥窑协同处置危废生产线不能在冬春季错峰生产期间停窑的,由企业提出在供暖结束和协同处置完成后再确定停窑时间的承诺,经自治区工业和信息化厅、自治区生态环境厅审核确认,在夏秋季安排错峰生产;水泥粉磨站原则上不参与错峰生产,但在重污染天气预警期间,应根据县级以上政府要求实施错峰生产。

同时,为更好地控制污染物排放总量,打赢蓝天保卫战,支持行业协会牵头组织企业开展夏秋季错峰生产,除以粉煤灰、煤矸石为主要原料和以天然气为燃料且符合资源综合利用政策的达标排放砖瓦企业外,其他企业错峰生产由各地结合实际确定。电石、焦炭、活性炭、金属钠、染料等化工类企业,能耗、环保、安全达不到有关要求的,由各市结合实际情况实施限产或停产;铸造行业中,除满足达标排放要求的电炉、天然气炉外,其他铸造熔炼设备采暖期实施停产。

通知明确,对《产业结构调整指导目录(2019年本)》明确的淘汰类产能及安全、环保、能耗不符合有关要求且拒不整改或整改后仍不达标的产能,错峰期间一律实施停产。未列入生态环境部门工业炉窑管理清单的炉窑一律纳入错峰生产范围。

按照要求,各市要结合产业结构、大气污染状况等,针对不同行业、企业排放实际,结合重点行业环保绩效分级评价,制定差别化错峰生产方案,坚决防止和杜绝“一刀切”等不作为问题。各市要建立协调机制,采取用电监控、巡查、暗访等方式,加强对企业落实错峰生产的监督检查;对弄虚作假、违法违规生产的企业,要加大处罚力度,依法依规追究相关当事人的责任。

海南推动清洁能源汽车发展

计划明年基本完成公共领域汽车清洁能源化

本报见习记者周海燕海口报道 在近日举办的2019国际新能源汽车评价大会圆桌论坛上,海南省发改委、省工业和信息化厅、省交通运输厅等有关负责人为业界介绍新能源汽车政策及发展现状并指出,海南省计划明年新建充电桩6.5万个,届时将基本完成公共服务领域汽车清洁能源化。

据悉,今年3月,海南省对外发布《海南省清洁能源汽车发展规划》,提出2020年基本完成公共服务领域汽车的清洁能源化,2025年快速推进社会运营领域的汽车清洁能源化,2030年海南全面禁售燃油汽车。

海南省交通运输厅运输与物流管理处处长程世文介绍,截至2019年10月底,海南全省共有公交车4666辆,其中清洁能源车3731辆,占比80%;微型公交车266辆,新能源车占253辆,占比95.1%;分时租赁车2480辆,新能源汽车占比100%。与此同时,交通运输行业清洁能源化仍然面临挑战:一是充电基础设施配套跟不上,二是热点地区停车场地租用难、租费高。

海南省发改委交通与能源处处长王远松介绍,初步统计目前海南新能源汽车与充电桩之比为3:1。根据日前编制印发的充电设施的规划,到2020年将新建充电桩6.5万个,力争到2025年充电桩总体数量达到26万个。

海南省工业和信息化厅副厅长林敏透露,他们正在谋划引进高端新能源汽车产业在海南落地,谋划建设世界新能源汽车体验中心,探讨实施新能源汽车的示范性项目和先导性项目。

深化源头治理 固化长效机制

江苏金湖县推进生态文明全链条改革

本报见习记者韩东良 通讯员邹雪梅报道 江苏省金湖县近年来着眼生态文明全链条改革,在“治理+”上深做文章,集成推出一批改革新举措,不断健全完善生态文明建设体系。日前,金湖县编制完成《金湖县推进生态文明全链条改革工作方案》和《全县高质量发展形势下环境准入研究》,已印发各地。

作为国家生态文明建设示范县,2018年,经江苏省高质量发展目标考核认定,金湖县空气优良天数比率达87.1%,在全省名列第一;省考断面和水功能区水质达标率100%,居全省第一。

深化源头治理

在加强“三线一单”管理的基础上,金湖县按照生态功能有提升、水土资源不超载、排放总量严管控、环境安全有保障的总体要求,将“红绿灯”制度引入到环评审批环节上,从源头上把好项目准入的第一道关口。

金湖县还注重对重点优质项目、民生项目广开绿灯,建立绿色通道;对位置相对敏感、离生态红线和居民区相对较近、有一定排放的,稳妥审批;对存在严重污染、与金湖产业准入不一致、占用各类用地红线的项目,坚决亮红灯予以否决。

固化长效机制

长期以来,金湖县始终以环境设施保运行、管长效为目标,在继续推行第三方运维的同时,明确由县碧水源公司采用EPC+O(设计-采购-施工-运营)的模式,全面加强企业运维过程中的内部管理。

当地政府及其相关部门负责兜底性的监管、服务和考核,加强新建农民集中居住点及规划保留的村庄污水处理设施及配套管网建设,满足第三方污水收集量需求。同时,在所有的镇村污水处理厂统一安装在线监测系统和监控系统,推动线上、线下深度融合。

工程建设体现“金湖特色”

金湖县编制实施了生态美丽新金湖三年行动计划(2018-2020年),确定蓝天、碧水、净土、生态+等四大类40项重点工程,对每一项重点工程做到精心打磨,力求建成精品工程,契合高质量发展要求。

对接金湖“生态园林水城”的发展定位,梳理排定高邮湖、宝应湖退圩还湖工程,城东、城西活水工程,以及三条黑臭城河PPP治理项目。针对挖掘工程中的荷、水等金湖因素,做到沿绿道布景,打造绿水青山就是金山银山的“金湖样本”。

目前,金湖县正积极推进农村污水治理及高邮湖和宝应湖退圩还湖工作。

陕西修改“禁土令”

禁止扬尘污染治理“一刀切”

本报通讯员张晋西安报道 陕西省生态环境厅、省住建厅、省公安厅近日联合印发新修订的“禁土令”通知,对“禁土令”作了部分修订,着力解决扬尘污染治理“一刀切”“层层加码”等问题,推动全省经济发展和环境保护协同并进。

据悉,此次下发的《关于修订“禁土令”并强化建筑工地施工扬尘管控的通知》明确了2019年冬防期间“禁土令”实施细则。“禁土令”作为重污染天气的应对措施,仅在启动重污染天气黄色(Ⅲ级响应)及以上预警的情况下执行。相较《2017秋冬季大气污染防治攻坚行动方案》中有关“禁土令”的规定,新修订的通知将“禁土令”的适用时间由原来4个月的冬防期调整至现在只在重污染天气下执行。

根据规定,预警时段,除地铁项目和市政抢修、抢险工程外的建筑施工工地停止喷涂粉刷、护坡喷浆、建筑拆除、切割、土石方等施工作业,加大对施工工地、裸露地面、物料堆放等场所扬尘控制力度;启动橙色(Ⅱ级响应)及以上预警期间,建筑施工工地停止室外作业,建筑垃圾、渣土、砂石运输车辆禁止上路行驶,但室内作业可正常进行,不再“一刀切”。

新修改的“禁土令”还要求各地城市建成区渣土车必须完成密闭化改装改造,对“落而不实”“禁而不止”的建筑项目依法责令停工整改、实施高限处罚,将不良信息纳入建筑市场信用管理体系,情节严重的还要将其列入建筑市场主体“黑名单”。