

秋冬季冷空气弱、气温偏高、扩散条件总体较差,污染治理形势严峻

陕西治污降霾打出“组合拳”

◆胡静

又是一年秋冬季,正值大气污染防治攻坚战时。

“今年秋冬季空气质量改善情况,不仅决定今年全年空气质量目标能否实现,也将直接影响2020年蓝天保卫战终期目标的实现。”陕西省生态环境厅厅长张智华说,今年秋冬季大气污染防治形势不容乐观,尤其是今年12月到明年2月,冷空气弱、气温偏高、扩散条件总体较差,面对不利气象条件和严峻现实状况,陕西省需要拿出更实的举措,投入更多的精力,积极应对重污染天气。

实践中,全面加大秋冬季大气污染防治力度正在陕西省如火如荼地落实:一方面,多措并举打出“组合拳”推进污染治理;另一方面,多地区协同发力确保扎扎实实在取得实效。

全省多措并举,打好“组合拳”推进污染治理

不打无准备之仗,积极落实多项重点任务,让陕西省打赢秋冬季攻坚战增添了信心。截至9月底,陕西省已完成减煤66.97万吨,拆改燃煤锅炉1223台,压减水泥产能90万吨,淘汰国三及以下营运柴油货车72085辆,2940个工地安装在线监测和视频监控,完成“散乱污”企业整治4292家。强化关中地区联防联控,制定实施关中地区重污染天气应对工作方案,针对7655家涉气企业编制“一厂一策”重污染天气应急减排清单。

努力之下,10月,陕西省空气质量状况实现了“开门红”:全省PM_{2.5}浓度达到32微克/立方米,同比下降15.8%,成为自2015年全省统一实行新标准以来的10月份最好成绩。

目前来看,陕西省仍在“减煤”“控车”“抑尘”“治源”等方面抓落实,各地推进力度不一。“在气象条件基本相同的空间区域内,工作任务进展速度和数量决定着空气质量的改善程度。从数据可以看出,完成

各地精准施策,协同发力确保取得实效

面对严峻形势,陕西省各地也提出了具体的应对方案,协同应对重污染天气,推进区域大气环境质量持续改善。

在关中地区,西安市政府成立了西安市重污染天气应急指挥部,并由西安市生态环境局牵头,组织“一市一策”驻点跟踪研究工作组与市气象局共同组成预报预警组,负责制定重污染天气空气质量监测和预报预警工作方案。

近日,《西安市重污染天气应急预案(2019年修订稿)》印发,将建立空气质量预报预警工作机制,密切跟踪西安市及周边地区空气质量、气象变化情况。同时,西安市还将开展区域重污染天气应急联动,明确提出责任共担、信息共享、联防联控、群策群力。

宝鸡市则将加大工作力度,确保完

任务较好的城市,空气质量改善的程度也排名靠前。”张智华说。

面对接下来可能遭遇的今年12月到明年2月,冷空气弱、气温偏高、扩散条件总体较差的形势,陕西省积极部署下一步工作任务,包括围绕秋冬季攻坚行动方案确定六大类、24项工作任务,狠抓调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等攻坚措施的落实;突出抓好重污染天气应急工作,夯实应急减排措施,实施企业分类分级差异化应急管理;加强区域联动,通过及时推送预报预警建议,精准指导各地及时响应,切实做到“削峰降频”。

同时,加快推进散煤替代、“散乱污”企业整治、燃煤燃气锅炉拆改、工业污染源治理、燃煤供热站清洁化改造、高排放机动车淘汰、建成区重污染企业关闭或搬迁、施工扬尘和物料堆场扬尘监管等重点任务。督促各地发挥“一市一策”驻点专家团队作用,完善污染源排放清单,制定有针对性的防控方案。

成24.46万户农村清洁能源替代任务;加强建筑施工扬尘治理,严控烟花爆竹燃放;加强“散乱污”工业企业整治。铜川市将巩固水泥企业污染防治设施提升改造和24家“散乱污”企业整治成果;全面完成5.55万户散煤治理任务和高排放机动车淘汰任务。

咸阳市将持续升级治理措施,强化联防联控,稳步推进清洁取暖。

渭南市将聚焦散煤治理、扬尘治理等短板工作,高效推进“双替代”,加快“散乱污”工业企业综合整治。

杨凌示范区将在年底前完成720辆柴油货车淘汰任务,年内实现新能源车占比达80%以上,督促企业落实商品混凝土、粉煤灰、土方等物料堆场扬尘治理措施。

西咸新区将分阶段开展秋冬季攻坚,

污染治理过程中,陕西省提出严禁“一刀切”现象发生。在散煤治理中,在气源、电源没有保障的前提下,不先行拆除群众现有取暖设施;对各级工业园区、合法工业企业,留出整改时限,不要求一律要求停工停产。重污染应急响应过程中也注意实施差异化管理,分类分级管控。

持续开展专项执法,特别是在重污染天气应急响应期间,陕西省将重点开展减排清单执行情况专项检查,严厉打击不落实应急减排措施、超标排污等违法行为,对关中地区PM_{2.5}浓度不降反升严重、强化监督发现问题突出的县区,实施“点穴式”督察。

除此之外,陕西省还加强了对各城市和各(市、区)空气质量改善和重点任务进展情况月调度、月排名,及时向改善幅度达不到时序进度或重点任务进展缓慢的城市和县(区)下发预警通知。对攻坚行动中责任不落实、措施不到位和未按期完成工作任务的市、县,按照量化问责规定追究责任,推动攻坚行动不打折扣落实。

精准管控,对存在的问题预警督办,夯实“一厂一策”企业责任。韩城市将建立定期调度机制,加快推进钢铁、焦化、水泥等行业工业炉窑结构升级和污染治理升级改造,完成“散乱污”企业“清零”。

包括汉中、安康、商洛在内三市将系统推进汽榨行业挥发性有机物治理,餐饮油烟治理,物料堆场、建筑施工和道路扬尘治理,燃煤锅炉拆改、燃气锅炉低氮改造和“散乱污”企业综合整治等主要工作任务落实,大力推进“煤改气”“煤改电”。

榆林和延安将建立大气治理指挥调度中心,编制大气环境限期达标规划,全面开展对颗粒物、机动车尾气和挥发性有机物检测,落实“一市一策”精准治气举措,持续发力。



为改善洪泽湖生态环境,提升水质,占洪泽湖40%水面的江苏省宿迁市泗洪县逐年缩减洪泽湖水面围网养殖螃蟹面积,动员养殖户探索岸上池塘养蟹、稻田养蟹、林下养蟹等方式,既保护了洪泽湖生态环境,又让农民持续增收。图为蟹农正在林下水面捕捞成熟的螃蟹。
人民图片网供图

全国碳市场配额分配和管理系列培训班在青岛举办 开展碳交易配额试算和现场模拟交易

本报讯 12月6日至8日,由生态环境部应对气候变化司主办,山东省生态环境厅、青岛科技大学承办的全国碳市场配额分配和管理系列培训班第八期第二场在青岛举办。山东省生态环境厅、青岛市生态环境局相关负责人及山东省内9个城市的发电行业重点排放单位共400余人参加培训。

本次培训邀请了来自国家气候战略中心、清华大学、国际咨询机构GIZ、中国电力企业联合会、中环联合认证中心、中国船级社等单位专家讲师,围绕全国碳市场相关政策、配额试算和分配、数据管理、系统开户、交易履约等碳市场主要流程和重点问题进行专题讲解,并进行了现场问题解答。同时,组织重点企业开展了碳交易配额试算和现场模拟交易。

上接一版

加快污水处理厂及其配套管网等环境基础设施建设,成为练江整治的首要之战、关键之战。据统计,一年多来汕头练江流域新建污水配套管网840.13公里,超过全市历年建设的总和。扩建10座生活污水处理厂,总处理能力达74万吨/日。

成绩的背后是“大兵团”作战模式的创新实施。省里协调组织省属国企参与,推动环境基础设施建设走上快车道。

大量环境基础设施的建设,需要真金白银的投入。据测算,汕头市练江整治在建的主要重点项目总投资约239亿元。省里给予了大力支持,同时,汕头市切实负起主体责任,2018年以来市本级财政已拨付两潮练江流域综合整治资金27.6亿元。

大量环境基础设施的建成,取得了实实在在的效果。潮阳区、潮南区生活垃圾焚烧发电厂一期去年均已建成投入使用,正在扩建二期,填补了当地多年垃圾治理“空白”,从源头上防止垃圾对练江的污染。污水管道沿河沿街入土敷设,将原本直排入河的生活污水收集到污水处理厂处理。随着截污管网建设竣工通车,各污水处理厂进水量和进水浓度不断提升,污水处理效益日益显现。

为进一步提高污水收集率,打通污水收集最后一公里,今年10月底起汕头市又自加压力,在全市1157个自然村实施“源头截污、雨污分流”工程。截至目前,已累计投入入水管网约350多公里,接通住户11122户。据测算,仅此一项,汕头又将新增投入数十亿元。

“中央生态环保督察制度设计不仅给我们带来了思想上的根本转变,坚强的政治保障,也倒逼我们义无反顾地加大入财物投入。”郑剑文向记者表示。

入园经营,系统治污,环保与发展要“双赢”

“如果用老设备生产,染一吨布至少要排放100吨到130吨水。进园后,我们购置了最新的设备,染一吨布只需排放约30吨水,其中一部分还可以回用。”丰诚织染公司总经理钟进丰说,进园后,同样的排放定额,产能至少增加3倍。设备升级换代后,产品在市场上竞争力也增强了,“园区的规划、设计都很超前,相信将来一

“交易模拟环节仿佛亲身参与到碳市场交易中,参与度很高,为企业进一步落实碳排放交易管理流程,深入参与即将开始的模拟交易和正式交易提供有效的技术支持。”华电青岛发电有限公司安全环保部副主任时国梁说。

青岛市2012年被列入国家第二批低碳试点城市,也是山东省第一个国家低碳试点城市。近年来,青岛市一直积极推进应对气候变化工作,通过调整经济结构,强化重点领域节能减排、优化能源结构等举措,实现经济发展和生态环保协同推进。积极向国际社会宣传在应对气候变化、低碳城市建设、低碳城镇发展等方面采取的措施和取得的成效,与有关国际组织、金融机构和企业进行广泛接触,取得良好效果。

王诺 刘赞

定会在全国同类园区中排在前三位。”

在潮南区纺织印染环保综合处理中心(印染园区),记者看到,成片的通用厂房、自建厂房以及污水处理等工程即将竣工。“入驻通用厂房的75家企业已全部开始安装设备,自建厂房的52家企业也已全部入园建设。”中心管理办公室主任陈松湖介绍,明年所有企业都将投产。

以印染废水为主的工业废水是练江的另一个主要污染源,废水排放量约占总排放量的三成。

然而,印染确实是汕头特别是潮阳、潮南内衣、服装等传统支柱产业不可或缺的基础环节。如何解决发展与环保的难题,产业入园成为选择。中央生态环保督察“回头看”则进一步坚定和加快了当地实施这项工作的步伐。从今年1月1日零时起,汕头市对练江流域183家印染企业持有的排污许可证依法不予延续。与此同时,进一步加快建设潮南、潮阳两个纺织印染环保综合处理中心。

这是一个不易作出的决定,更是一项具有挑战性的工作。为确保企业在停产至搬迁入园期间平稳过渡,汕头市在技术改造升级补助、服务外包运输补助、金融支持、标准厂房建设和使用、职工就业帮扶等方面给予政策支持,切实解决印染企业在入园过渡期间及转型升级中遇到的实际困难。

如实施技术改造补助,助推企业转型升级。2018年至2020年期间,在省相关技改政策基础上提高奖补比例,对入园印染企业按不超过新设备购置额30%的比例予以事后奖补。又如实施服务外包运输补助,确保产业链不断裂。中央财政安排专项资金5000万元,对搬迁入园印染中心前通过服务外包形式代工的印染企业,每吨化工产品一次性补助运输费用400元。

“短期阵痛肯定是有,但这一天迟早是要来的。”汕头市生业织染有限公司总经理钟泽建告诉记者,公司已在练江边生产了近30年,形势和环保要求都今非昔比。印染企业先要生存才能发展。政府拿出这样好的地,这么多的钱,建设印染产业园区,企业更要抓住机会,加快升级发展。

在记者眼中,这位90后的“商二代”,对企业未来发展充满信心,同时对保护练江母亲河、建设美好家园也有着更多的感情与责任。

郑州牢牢守住普查数据质量生命线

注重在早、严、细上下功夫

◆本报记者刘俊超

为切实做好第二次全国污染源普查工作,掌握各类污染源及污染物排放情况,全面查清本地区工业、生活等各类污染源处理设施的数量和分布,河南省郑州市牢牢把数据质量是普查工作生命线的原则,注重在“早”“严”“细”上下功夫,将数据质量控制贯穿普查工作全过程,多措并举做好普查数据质量审核。

普查工作谋划“早”

凡事预则立,不预则废。根据国家、省普查办要求,郑州市普查工作早行动、早部署,为提高普查质量夯实基础。

抽调骨干“早”。为高标准做好普查工作,市普查办第一时间抽调精兵强将成立技术专家组、普查宣传组、工作督导组 and 后勤保障组。其中技术专家组12人,5人为副高级以上职称,6人为环评工程师、7人为硕士研究生以上学历,为普查工作提供了强大的技术保障。

深入调研“早”。为及时熟悉掌握国家的方案、细则等文件和技术规范,市普查办深入一线到乡镇先行试点,通过调研不同行业、不同规模的企业如何开展普查工作,创新了入户调查与数据采集工作思路和方法,在全市推广采用“倒推时间节点+普查对象预填报+普查员及第三方技术力量现场指导”的数据采集方式。同时,郑州市充分利用环境监察力量,将熟悉企业情况的各镇环保所普查员与第三方单位技术人员混编成普查工作小组,发挥长处,优势互补,把可能出现的“企业不主动配合、提供资料不全面”等问题靠前

解决,确保了普查高效、不走弯路和普查数据的真、准、全。

开展培训“早”。针对普查各阶段的工作特点和要求,主动作为,根据国家普查原则、技术规范、普查软件操作规程,结合一线调研各县区普查实际工作过程中遇到的问题,编制了各阶段培训课件和专网实操录屏。两年来,市、县两级共举办各类技术培训100余场次,培训人员多达1万余人次,铸就了一支过硬的普查技术队伍,有力促进了全市普查技术水平的提升。

普查过程要求“严”

“严”中求真,力求普查数据真实可靠。

技术指导“严”。在普查数据审核前期,市普查办组织技术专家组成员先后100余人次深入到各县(市、区)普查工作一线,抽取1100家普查对象的纸质报表进行审核和现场指导,及时掌握各县(市、区)普查工作中好的做法和存在的问题。

审核要求“严”。郑州市采取区县自审与市级集中会审相结合的方式组织各县(市、区)开展普查数据质量审核。市普查办通过数据“透视表”与电脑编程等技术手段,加强对全市各类普查报表数据的逻辑性、合理性、一致性等多方位审核,对审核中发现的问题及时采用企业现场复核等多种验证手段,严格把控数据质量。并且,对数据审核给予全程技术指导,定期调度审核信息,对数据审核发现的问题认真核实,集中答疑,要求县(市、区)及时修正完善。对数据审核进度缓慢、质量问题整改不力的县(市、区)进行通报、约谈。同时,定期召开全市普查工作办主任会议,通报市级审核中发现的共性问题,每日调度各县(市、区)各类普查数据的审核和产排污核算结果的分析及修改结

果,确保普查结果科学、可信。

督导督办“严”。为强力推动普查工作有序开展,在各阶段对各县(市、区)的培训、报表填报和入户核查等情况进行日调度和量化考核,对进度缓慢的县(市、区)进行通报、约谈。截至目前,共下发普查工作情况通报55期、督办函13份。

普查数据审核“细”

工作中,坚持问题导向,全面提升数据质量,郑州市不断从精细入手。

编制文件“细”。郑州市结合实际,集中力量组织编制了《郑州市第二次全国污染源普查重点行业表格填报及审核技术细则》,指导全市对重点行业普查报表的全指标审核。

数据对比“细”。将普查名录与全市2017年环境统计名单、危废/固废产生及经营单位名单、“2+26”城市大气污染源排放清单、大气污染应急管控名单、大气专项综合治理清单、“四经普”数据进行对比,查漏补缺,确保普查对象不重不漏。国家普查办专家组在对郑州市普查试点帮扶核查过程中对全市普查工作给予高度评价。

技术答疑“细”。为有效解决各县(市、区)在普查工作中遇到的问题,郑州市采取日调度和周调度相结合的方式,及时汇总梳理、归纳分类。通过现场指导、电子邮箱和工作群进行沟通交流,答疑解惑,高效地解决了各地普查工作中遇到的难点问题,提高了工作效率,减少了重复劳动,降低了后期数据审核汇总的差错率。

数据质量对准确判断郑州市当前环境形势起着关键性作用。郑州市将进一步提升工作水平和服务质量,推动污染源普查工作迈上新的台阶,为全面打赢污染防治攻坚战奠定坚实基础。

宁波市北仑区集中第三方力量审核污水普查数据

确保审核通过一家销号一家

本报讯 宁波市北仑区是浙江省重要的先进制造业基地和华东地区重要的能源、原材料工业基地,经过前期的清查和入户调查,仅5490家工业企业就申报了52万余条数据,数据审核工作任务繁重。北仑区污水办采用“相对集中”的方式,创新了污水普查集中审核管理模式,集中第三方精力量,集体办公,数据质量责任到人。同时,倒排计划自查自纠,每日通报督促进度,集体协商解决难题。

国家污水办通报的第七批数据审核结果显示,北仑区下辖的10个街道中有32个普查小区共167家工业企业出现了208条数据逻辑错误提醒,根据在当日下午5时前必须整改和反馈完毕的时间节点要求,北仑区污水办质量负责人第一时间召集第三方技术骨干针对提示错误信息进行了归类分析。结合涉及的六大类14小类错误,当场通过技术骨干将会商形成的修改原则和方向向集中办公人员进行传达了。截至下午3时,除1个小类4条数据错误因软件系统原因无法修改外,其余报错提醒全部提前处理整改完毕。

“污染源普查之前人员都是各自办公,工作质量不尽如人意,导致工作进度相对滞后。”宁波市生态环境局北仑分局污控科负责人说,“为了加强督促指导,7月以来,区污水办联合普查第三方技术支持单位20余人在区生态环境分局统一办公,通过早晚考勤和不定时的抽查,保障集中办公秩序,提升数据审核完善工作效率。”此举破解了人员分散、沟通不便、问题难解决的困境。

集中审核期间,北仑区污水办通过出台《审核攻坚倒排进度计划表》,提升时间紧迫感和责任意识,将企业数据质量责任到人,目标任务完成时间精确到日,逐家逐一梳理全区企业报表,确保审核通过一家、销号一家,“真实、全面、可靠”定库数据。

工业源普查报表共分八大类25张表格,需要审核人员具备全面专业的业务水平。北仑区污水办结合第三方技术骨干各自技术专长,将8类表格分派给6名骨干分别进行审核,各普查小区负责人针对审核出的问题和修改建议及时整改。

北仑区污水办通过会议集中思想,每日汇报掌握进度、问题汇总统一解决的方式,查摆问题攻坚克难,确保在审核中发现的问题、立即解决,满足国家、省级整改意见和区级自审要求,提升数据的准确率。
李红新

用好普查成果
改善环境质量