



建设生态文明, 促进乡村绿色发展

中央国家机关工委原副书记 陈存根

一、统筹规划、协调发展, 坚持建设生态文明, 科学保护和利用山水林田湖草生命共同体

(一)充分认识到山水林田湖草对乡村振兴、绿色发展的决定性意义。山水林田湖草是一个有机统一、协同发展、充满生命过程的大生态系统,是人类生存之本、发展之基。必须进一步加深对山水林田湖草在乡村振兴、绿色发展中所具有的基础性、根本性、永久性重大意义的科学认识,必须始终保持山水林田湖草生命共同体的基础性地位,有机和谐、相互平衡、相对稳定的动态特征,和其自我调节、自我恢复、持续发展的勃勃生机。

(二)充分认识到保护山水林田湖草的任务仍然艰巨。改革开放以来,我国经济发展、社会进步取得了举世瞩目的成就,同时也出现了资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。水资源匮乏,人均占有量少,分布严重不均,降水从东南超过3000mm向西北递减到少于50mm;水污染问题突出。地下水污染也同样存在;农业灌溉用水耗水量大、效率低。森林覆盖率低,蓄积量小,林分质量不高。耕地面积少,人均耕地面积小,农业过量使用化肥和农药,工业排污、排废造成了土地污染;土壤侵蚀面积大,造成肥力下降,生产力降低。湖泊状况不容乐观,总面积不大,缺少大湖、淡水湖,且分布不均,一些湖泊面临水体富营养化,水质污染严重。天然草原面积广袤,但分布不均,80%的草原分布在干燥寒冷的北方,仅20%分布在湿湿的南方,生态环境脆弱,草原沙化仍然严重,生产力不高。

(三)必须深入研究山水林田湖草的作用机理和动态规律。山水林田湖草生态系统内部有着非常复杂的能量交换和动态演替,每个相对独立的子生态系统又有着自己独特的运动规律。要规划好、保护好、经营好这个庞大而复杂的生命共同体,就必须深入研究整体的和各自的动态演变规律和相互作用影响。要改变重子系统研究、轻生命共同体研究,重室内研究、轻野外调研的研究现状,大力倡导野外调查研究,深入现场观测,通过掌握第一手数据,继续深化子系统发展规律、作用机理的研究,同时积极开展对生命共同体大系统的整体深入探索,为统筹规划、严格保护、科学经营山水林田湖草提供坚实可靠的科学依据。

(四)统筹规划、综合施策、多措并举、科学保护和利用山水林田湖草,充分发挥生命共同体的生态效益、社会效益和经济效益。统筹处理好生命共同体与山水林田湖草各自的关系、全局与局部的关系、人与各子系统的关系,关键是要纵全局、统筹规划。在大的空间尺度下,根据《全国主体功能区规划》,综合考虑区域资源环境的承载能力、开发利用强度和生态环境压力、区域生态环境特点,尽量避免因人类重大活动对生命共同体平衡造成重大负面影响。在小的空间尺度上,要综合考虑区域生态资源特点、人口因素、产业布局、

城镇化趋势,科学规划,综合施策,既解决满足人民日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾,又保护好山水林田湖草生态系统,实现可持续发展。山水林田湖草的经营管理,纵向涉及从中央到地方不同层级的人民政府,横向涉及计划、财政、自然资源、农业、水利、环保等多个政府部门,编制规划、制定政策、实施工程,要真正做到科学准确有效,必须上下无缝衔接,横向密切配合,决策“一盘棋”、实施“一张图”,兼顾山上山下、陆上水上、地表地下、河流湖海各个方面,大力推进技术创新和普及应用,破解保护与经营中的关键技术,确保政策到位、措施落实、科学经营、事半功倍。

二、大力推广绿色种植、绿色养殖、绿色生产, 促进生态文明, 实现农业可持续发展

(一)乡村振兴的出路在于振兴农业产业。做强、做优种植业、养殖业和农产品加工业,实现绿色、优质、高效、可持续,这既是“三农”的本质属性,是“饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”的根本保障,也是农村开创其他业态的基础、发展的源泉。必须实施振兴种植业、养殖业、农产品加工业的发展战略,从战略规划、政策引导、财税优惠、经营方式、生产资料、科技服务、市场流通等各个方面给予大力支持。

(二)农业产业的振兴出路在于转变生产方式、实行绿色生产。既要保证有足够的量、做大,还要保证竞争力、做强,更要保证产品的质、做优。要严格执行标准规范,树立品牌意识,种养优良品种,运用先进技术,降低化肥农药用量,实行绿色种植、绿色养殖,按照绿色、有机、无公害的技术标准和生产规范,生产绿色农产品、地理标志农产品,以及无添加的农产品加工产品,形成优质产品品牌,大幅度提升产品质量和竞争力,从根本上提高我国农产品的附加值,从而实现我国种植业、养殖业和农产品加工业的全面振兴和可持续发展。

(三)转变生产方式、实行绿色生产的出路在于从根本上提高农业产业的技术水平。农民是种植业、养殖业、农产品加工业的主体,必须用科学技术培养新时代的农民,加强对农民的职业技能培训和适应市场需求的管理能力的培训,通过提升农业产业大军综合素质,推动转变农业生产方式,做到产品数量大、质量好、品牌强、附加值高,实现种植业、养殖业、加工业全面振兴和“三农”的可持续发展。

三、坚持宜业宜居宜游田园化, 彰显生态文明, 建设城乡融合发展的美丽家园

(一)乡村建设要突出宜业的生产要求。首先要科学规划土地利用、土地利用、村落房舍、基础设施等土地产业,总规、控规、详规、乃至单体房屋,以及其他基础设施设计和施工建设一定要考虑农村的特点、产业的发展和农民从业的需要,体

现适宜、便利、服务、促进现代农业产业发展的要求。充分发挥本地的各种资源优势,从而形成从事现代农业生产的必要充分条件,通过体现宜业的乡村建设,集中培育发展优势主导产业,打造“一村一业、一村一品”或“一乡一业、一乡一品”,形成地域品种特有、产品质量特优的特色产品经济格局,推动特色产业规模化、专业化、商品化、品牌化,不断提高品牌价值和效益,引导农民就地就业、创业发展。要改变目前村是村、舍是舍、业是业,不能有机配合、有效服务的状况。

(二)乡村建设要满足宜居的生活需求。乡村规划建设、基础设施建设一定要符合绿色环保、便利舒适、卫生健康的现代生活要求。通过科学合理的规划布局,优化各类用地之间的关系,完善村域交通、基础设施和各类公共服务设施,优化水、电、路、气、房的相互配套。加大乡村环境整治力度,有序推进垃圾处理、污水治理和沟渠改造;加大力度推进农村清洁工程,因地制宜发展沼气,加快推进农村家庭改厕,特别是加强养殖场畜禽粪污综合治理与利用的设施建设,强化对农村病死动物、农药包装物、农用薄膜以及秸秆等有机垃圾集中收集和无害化处理,不断改善农村生活生态环境和农民的居住生活条件,营造洁净、优美的村容村貌,从而实现乡村安居。

(三)乡村规划建设要彰显地域文化特色、田园风光、建筑风貌和风俗习惯。要防止大拆大建、盖高楼大厦、搞形象工程;要加大历史文化遗迹、著名古建筑、特色民居、优美风景名胜的保护力度,传承乡村文明发展的根脉。通过乡村建设,使原有的田园景观与自然风光得以保护、修复和提升,使特色产业、特色生态、特色文化与田园风光、田园生活与美丽乡村、宜居乡村、活力乡村有机融合。“望得见山,看得见水,记得住乡愁”,自然成为而不是刻意建设乡村旅游、田园体验、休闲度假的旅游小镇、特色小镇。

(四)乡村建设要推进城乡融合,不断提高乡村治理能力和治理水平。以新型城镇化为依托,引进现代城市先进的管理方式,创新农村土地承包经营制度和生产经营模式,构建农业与城市二、三产业有机融合的现代产业体系。完善乡村电子政务、商务,统筹城乡物流,实现城乡生产与消费多层次、多方位对接。建立完善的城乡结合医疗保障体系,全面提升乡村医疗保障水平。统筹规划城乡共用设施,畅通城乡交通连接。逐步实现城乡居民权益平等、公共服务均等、个人收入均衡、要素配置合理、产业有机融合的城乡一体化乡村发展新格局。

四、弘扬优秀传统文化, 倡导生态文明, 夯实乡村农民的社会价值观念和思想道德基础

(一)要加强习近平生态文明思想教育。习近平生态文明思想是新时期推进乡村振兴、建设美丽家园的总遵循、总方略。要深刻领会和努力践行习近平生态文明思想,从思想观念上、规划决策、政策扶持、科技支撑、措施推进、文化熏陶等各方面牢固树立人与自然和谐共生的新发展理念,推动乡村社会、干部群众形成崇尚自然、尊重自然、

顺应自然、保护自然、与自然和谐共生的社会风尚、风俗习惯、道德准则和行为规范,不断增强乡村生态文明建设的定力和实力。

(二)加强社会主义核心价值观教育。乡村文化建设要以中国特色社会主义先进文化为引领,坚定道路自信、制度自信、理论自信、文化自信,树立社会主义核心价值观。要通过深入挖掘传统文化蕴含的生态观念、人文精神、道德规范,树立乡村文明典范,弘扬浩然正气和社会主旋律,促进形成文明乡风、良好家风、淳朴民风,提升农民精神风貌,提高乡村文明程度。要充分发挥基层党组织的作用,通过正向激励、宣传教育、典型引导等机制,调动和激发农民的积极性、主动性和创造性,以文化发展促进乡村振兴战略的顺利实施,不断提升乡村广大农民的文化参与感、获得感、幸福感。

(三)加强乡村文化基础设施建设,大力宣传优秀传统文化。要大力加强乡村各类文化服务设施建设,为广大学乡学文化、用文化、开展文化活动提供场所,为活跃乡村文化创造条件。要通过多种方式,系统展示乡村发展历程、地方文化和人文精神,传承文化遗产,鼓舞振兴干劲,激发爱村“乡愁”。要弘扬先贤古人“天人合一”“道法自然”“顺天应时”等理念和“天时、地利、人和”思想,促进乡村干部群众以新发展理念指导形成绿色生产生活方式,社会风俗习惯、道德准则规范,让尊崇自然的美德、绿色发展的政德、爱护环境的公德、尚俭戒奢的品德成为新时代主流文化。

五、建立健全法律制度乡规民约, 维护生态文明, 形成科学有效的激励约束机制

(一)建立健全县乡两级维护生态文明的规章制度。县乡两级是一线具体实施的行政单位,建立健全县乡两级维护生态文明的规章制度,尤为重要。要建立县乡两级行政首长生态文明建设目标责任制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、差异化生态文明建设绩效考核、生态环境损害追究和污染排放严惩重罚等规章制度,从而形成保护生态环境的高压态势。要建立健全县乡两级领导班子的乡村发展战略,实现绿色发展考核机制,并将考核结果作为领导班子和干部提拔和薪酬的重要依据,从而形成保护环境绿色发展的长效机制。要加强对乡村干部群众维护生态文明为目的的普法教育,充分发挥法律在维护生态文明、保护乡村环境、支持产业发展、规范市场行为、维护农民权益等方面的作用。

(二)要组织引导乡村农民制定简单易行的生态文明乡规民约。通过健全民主商议和民主决策机制,建立共同遵守、互相监督的乡规民约。乡规民约要以群众喜闻乐见的方式、通俗易懂的语言、可以感知的内容、清晰明确的要求,将与生态文明建设有关的日常生活行为规范起来,并纳入日常村务管理。通过在普通村民中坚持法治、德治、自治三管齐下,倡导有机生活,鼓励绿色生产,爱护生态环境,形成生态文明建设的长效机制。

建设生态文明, 推动新时代林业高质量发展

国家林业和草原局总工程师 苏春雨

森林是人类文明的摇篮,不仅具有固碳释氧、保持水土、涵养水源、防风固沙、削减污染、净化空气、调节气候、维护生物多样性等多重生态功能,还有生产木材、经济林果、生物药材、生物质能源等多种经济功能,以及美化环境、游憩康养、促进就业、脱贫解困等多样化的社会功能。森林生态系统是陆地生态系统的主体,是农田生态系统、湿地生态系统、草原生态系统、城市生态系统的安全屏障和重要支撑,在维护生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国家外交战略大局中占有重要战略地位。森林功能的多样性和森林生态系统在陆地生态系统中的重要性客观决定了森林经营管理的重要性。大力开展造林绿化、生态修复,精准管理,维护森林生态系统的健康稳定,发挥森林的多种功能,积极发展林业多种事业,不仅是建设生态文明、推动高质量发展的重要手段,也是践行习近平生态文明思想、实现林业高质量发展的重要途径。

林业既是一项重要的公益事业,又是一项重要的基础产业,不仅承担着生产生态产品、维护生态安全的重要职责,而且承担着生产物质产品、保障林产品供给的重要使命。新中国成立以后,党和国家始终高度重视林业工作,把加快林业发展、加强生态建设放在重要战略位置。2009年,首次中央林业工作会议明确了林业在贯彻可持续发展战略中具有重要地位,在生态建设中具有首要地位,在西部大开发中具有基础地位,在应对气候变化中具有特殊地位;提出了实现科学发展必须把发展林业作为重大举措,建设生态文明必须把发展林业作为首要任务,应对气候变化必须把发展

林业作为战略选择,解决“三农”问题必须把发展林业作为重要途径。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,提出了一系列新理念、新思想、新战略。特别指出,生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计;生态兴则文明兴,生态衰则文明衰;良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,绿水青山就是金山银山;林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题,林业要为建设生态文明和美丽中国创造更好的生态条件;发展林业是全面建成小康社会的重要内容,是生态文明建设的重要举措;林业要全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断创造更好的生态条件;要着力推进国土绿化,着力提高森林质量,着力开展森林城市建设,着力建设国家公园;植树造林是实现天蓝、地绿、水净的重要途径,是最普惠的民生工程;要充分发挥全民绿化的制度优势,因地制宜,科学种植,加大人工造林力度,扩大森林面积,提高森林质量,增强生态功能,保护好每一寸绿色。这些重要论述标志着我们党对林业重要性的认识有了新的飞跃,科学回答了林业在国家大局中的地位、作用和使命。林业作为生态文明建设的主战场,必须紧紧围绕维护国家生态安全、生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全,推动绿色低碳可持续发展,应对气候变化等国家大局来谋划、来推动,自觉在服务大局中做贡献、求发展,做绿水青山的守护者、金山银山的创造者、生态文明的建设者。

在党中央、国务院的正确领导下,经过70年的不懈努力,中国林业建设取得了举世瞩目的伟大成就,走出了一条具有中国特色的发展之路。全国森林覆盖率从新中国成立之初的不到9%提高到如今的22.96%,森林蓄积量由1976年的86.6亿立方米增加到现在的175.6亿立方米。全国草原面积近60亿亩,占国土面积的41.7%;全国湿地总面积5360.26万公顷,占国土面积的5.58%。全国沙化土地扩展的态势得到遏制,自2004年以来,沙化和荒漠化土地面积持续呈现“双缩减”。目前已建成各类自然保护区2750个,占全国陆地国土面积的15%,90.5%的陆地生态系统类型、85%的野生动植物种类、65%的高等植物群落受到保护。林业和草原生态建设为美丽中国和可持续发展做出了重要贡献。

林业行业在努力培育资源和严格保护自然生态系统的同时,通过科学合理利用林草资源,有效增加了绿色优质林产品的供给,带动了一大批相关产业的发展。改革开放以来,我国已成为世界上森林资源增长最多和林业产业发展最快的国家,林业产业总产值从1978年的179.6亿元增加到2018年的7.33万亿元,一二三产业结构不断优化,以森林旅游、森林体验、森林康养等为代表的新兴业态和休闲服务业快速发展,竹材、人造板、地板、木门、家具、松香以及经济林产品生产世界第一,已成为最具影响力的世界林产品生产和消费大国,为农民脱贫致富、乡村经济社会发展做出了重要贡献,生动诠释了绿水青山就是金山银山的理念。

行业培养了一支艰苦奋斗、无私奉献的干部职工队伍,锻炼了一大批具有扎实的理论和丰富的实践经验,既研究生态又研究产业,推动多功能林业健康可持续发展的复合型人才,涌现了一大批富有时代感和影响力的典型人物和先进集体。正是广大林人的不懈努力和执着追求,创造了新中国林业发展的辉煌成就。

我们清醒地看到,从总体来看,我国仍然是一个缺林少绿的国家,森林等自然资源总量不足、质量不高、分布不均,发展不平衡不充分的问题依然突出,林业仍然是国家现代化建设中的短板,难以满足人民对美好生活的需要。

推进新时代林业现代化建设,既是一项长期的战略任务,又是一项复杂的系统工程。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真践行新发展理念,特别是绿水青山就是金山银山的理念,以建设美丽中国为目标,以满足人民美好生活需要、提供更多优质生态产品为主要任务,按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的要求,全面深化林业草原改革,不断完善林业法律法规体系,加快推进林草治理体系和治理能力现代化。通过科学规划、配套政策、精准管理、优化服务,切实加强森林、草原、湿地、荒漠生态系统保护修复和野生动植物保护,积极推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,大力发展绿色富民产业,不断增强基础保障能力,全力推动林业草原事业高质量发展,为决胜全面建成小康社会、建设生态文明和美丽中国做出新的更大贡献。

