摸清土壤污染底数强化源头治污

陕西稳妥推进重点行业企业用地调查

◆他维媛

全面实施《土壤污染防治行动计划》(以下简称"土十条")、扎实推进净土保卫战,是全面推进生态文明建设、坚决打好污染防治攻坚战的重要方面。而摸清土壤污染底数、开展土壤污染状况详查是"土十条"的首要任务,也是做好土壤污染防治的重要基础性工作。

重点行业企业用地调查是土壤污染状况详查的重要内容之一,按照国家总体部署,陕西省自2018年3月正式启动重点行业企业用地调查以来,在参与调查工作的单位部门的共同努力下,调查工作进展顺利,取得阶段性成果。

全面核实企业名单,科学组织、扎实推进

调查对象的确定是企业用地调查的基础,调查对象的全面性直接决定此次详查工作的准确性。

为确保重点行业企业用地调查的工作质量和调查名单的准确性,陕西省将国家下发的重点行业企业名单与第二次污染源普查企业名单等8个与土壤污染防治相关的企业名单进行了一一比对,同时征集了生态环境、工信、市场监管、自然资源、住房城乡建设、税务、应急管理等部门掌握的企业名单,共对近4000家企业信息进行核实,最终确定符合筛选原则的企业近2000家,全部纳入调查,确保调查对象的全面性。

同时,陕西省多措并举,稳妥推进重点行业企业用地土壤污染状况调查工作,确保按时保质完成企业用地调查工作任务。建立双周调度机制,及时掌握全省工作进展,研究推进措施,解决困难问题;采取印发工作简报的方式,通报点评各地各调查单位工作进度、质量;通过召开全省工作推进会,督促市县有关部门加大配合保障力度;采取赴市县开展工作督导与技术指导的方式,帮助调查单位收集相关资料;采取集中培训和分别指导的方式,提升调查单位信息采集技术水平;制定"一库一档"、填表说明等规定,统一调查表填报要求;由省级层面统一协调搜集地勘水文等信息资料,解决调查中企业资料缺失问题。

今年10月底,陕西省全面完成重点行业企业用地调查第一阶段信息采集工作,11月中旬作为全国第一批省份之一通过了空间信息整合数据的国家入库审查,11月底完成第二阶段风险筛查纠偏工作任务,即将开展第三阶段布点采样工作。

建立质控专家队伍,夯实责任、严控质量

在调查工作中,陕西省根据调查单位工作完成情况,动态分配调查任务,在调查单位间形成良性竞争机制,为全省调查任务的按期、保质完成奠定了基础。编制了《陕西省重点行业企业用地调查质量保证与质量控制方案》,建立了质控专家队伍,信息采集质控审核方式采用三级审核,分别为小组自审、调查单位内审和质控实验室外审,级级落实质控责任,确保信息采集工作质量。

为提升质控效果,省质控实验室持续优化质控审核专家组,从陕西环境监测站其他业务部门抽调10名技术骨干参与到质控审核工作中,聘请了环评、地质、水文等领域具有场地调查经验的专家12名,并从省环境调查评估中心、省环科院、调查单位抽调一直参与信息采集工作的技术人员9名,充实到质控审核队伍中。

同时,陕西省编制印发了《陕西省重点行业企业用地调查信息采集质量控制审核细则》及《陕西省重点行业企业用地调查专家管理办法》,对各级质控审核责任、审核方式等进行了细化,并提出具体要求;每批次审核完毕后,针对质控审核尺度问题,将审核发现的问题及时整理并进行评估,编制质控答疑手册;对共性问题进行讨论,形成全省的统一规定。

在国家定期的重点企业调查表质量抽查中,陕西省合格率连续6次高于85%,其中两次为100%;在尾矿库调查表的7次抽查中,合格率均为100%。

陕西省在企业用地调查信息采集和风险筛查的基础上,及时总结阶段性成果,编制完成《陕西省重点行业企业用地土壤污染状况调查阶段成果集成报告》,形成了"一图、一报告",初步掌握全省土壤污染重点企业的行业类别、区域分布、生产现状及污染特征、迁移途径、潜在风险等,为土壤生态环境管理工作奠定了坚实基础。

相关负责人表示,下一步,陕西省将扎实做好第三阶段布点采样工作,积极稳妥推进土壤污染状况详查。

对标审核 评优评先

陕西开展执法大练兵案卷评审

本报讯 陕西省生态环境厅日前在西安市组织了2019年全省生态环境保护执法大练兵案卷评审暨评先评优活动,对环境执法大练兵拟推荐候选先进集体及个人所办理的案卷进行评审,对今年大练兵活动进行评先评优。

此次全省执法大练兵案卷评审暨评先评优工作采取交叉评审、专家复核的方式进行。交叉评审阶段由各市、区、县业务骨干组成6个评审小组,依据《环境行政执法文书制作指南》和《陕西省环境行政执法文书格式》规定,对照案卷评查细则,对13个市区推荐的158宗案卷及环境行政处罚案件办理信息系统随机抽取的39宗案卷,进行了对标审核。

评审人员以公平、公正、实事求是的态度,从案卷材料完整性、案件办理程序合规性、文书制作规范性等方面着手,以处罚程序、处罚依据为重点,对每个案卷执法主体是否合规、处罚主体是否明确、违法事实证据是否确凿、适用法律是否得当、自由裁量是否合理、行政处罚决定是否正确等环节进行了全面评查,对发现的问题逐项进行了登记并向相关单位逐一反馈。

为保证案卷评审质量,案卷评审工作还邀请了律师、省生态环境厅法规与标准处工作人员及部分省、市、区业务骨干组成专家复审组,对交叉评审结果进行复核,确保评审结果公平准确、合法合规,使每个案件都经得起检验,达到锤炼队伍、提升执法人员执法能力和水平的练兵目的,有力推动环境执法大练兵活动取得实实在在的效果。

同时,各级生态环境部门将针对此次案卷评审中发现的问题举一反三、查漏补缺、立行立改,对本部门今年以来所有的行政处罚案卷开展一次全面的"回头看"。重点围绕执法主体是否合法、违法事实是否清楚、违法证据是否充分、法律适用是否准确、自由裁量是否合理、处罚文书制作是否规范等环节查找问题,及时整改,不断规范行政执法行为,齐心协力做好大练兵自评资料整理和再完善工作,力争今年取得好成绩。

依据《2019年陕西省生态环境保护执法大练兵活动实施方案》中表现突出集体评选细则,陕西省将评选出4个市级执法机构、10个县区级生态环境分局和20名个人作为省级表现突出的集体和个人;并将选出4个市级执法机构、前6个县区级生态环境分局及前10名个人向生态环境部推荐,参加全国执法大练兵活动先进集体和个人的评选。 赵志勇

西安强化辐射安全许可管理

曝光查处45家许可证过期单位

本报讯 为加强核与辐射环境安全防控,进一步落实核与辐射环境安全管理责任,确保辐射环境安全。近日,陕西省西安市对45家辐射安全许可证过期单位进行公开曝光,并依法查处。

"截至12月4日,国家核技术利用辐射安全监管系统数据库显示,西安市有45家核技术利用单位辐射安全许可证已过有效期,也未重新申请辐射安全许可证。"西安市生态环境局相关负责人表示,通过对45家单位进一步开展核查,进行公开曝光的同时,对其违法行为将依法进行查处。

据了解,《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》第五十二条规定,许可证有效期届满,需要延续而未按照规定办理延续手续的,由县级以上人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为,限期改正;逾期不改正的,责令停产停业或者由原发证机关吊销许可证;有违法所得的,没收违法所得;违法所得10万元以上的,并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足10万元的,并处1万元以上10万元以下的罚款。

下一步,西安市生态环境局将通过持续强化辐射安全许可管理,有效推进核技术利用单位辐射安全管理标准化建设工作,维护行政许可的严肃性和法律权威。 王双瑾

一次执法就是一次宣传

今年以来,西安市生态环境局执法人员坚持在工作中开展"一次执法就是一次宣传"活动,使生态环保普法宣传更直观生动。

近日,在航空三路机动车排气污染检查点,西安市生态环境局航空基地分局执法人员在进行车辆尾气排放检测的同时,向车主发放宣传册,耐心讲解《西安市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》和机动车排气污染防治的相关政策。

王双瑾

凤翔县建设12个空气监测站点

实现空气质量监测乡镇全覆盖

本报讯 陕西省宝鸡市凤翔县长青工业园区环境空气质量监测站近日建设完成,实现了全县环境空气质量监测全覆盖。

为完善全县环境空气质量监测网络,及时准确、全面客观地反映环境空气质量状况及污染物的传输、迁移、转化等情况。凤翔县通过认真筛选建站点位、校核比对检测结果等工作,在全县10个镇、长青工业园区和县城重点区域分别建设了12个环境空气质量监测站点。全方位对全县大气环境中的$PM_{2.5}$、PM_{10}、臭氧、二氧化硫、一氧化碳、氮氧化物等常规污染因子和气象参数进行定点、连续或者定时的采样、测量和分析。

在宝鸡市生态环境局、市环境监测中心站的技术指导下,截至目前,凤翔县12个空气自动监测站的建设和设备安装工作已全面完成,将为凤翔县开展大气污染联防联控、有效应对重污染天气提供科学的技术分析参数,为精准实施蓝天保卫战提供技术保障。 普毛毛

丹凤县推广使用网格化APP

聘请155名网格员,上传信息2581条

本报讯 今年4月以来,陕西省商洛市丹凤县在全县范围内全面推广使用环境网格化管理信息系统(网格化APP),充分发挥基层网格员的作用,有效提升环境监管效能。

为推动此项工作落实落地,丹凤县成立了县环境网格化监管办公室,制定了《丹凤县环境网格化监管实施办法》,县财政每年度落实88万元,为全县12个镇(办)的155个村聘请了155名网格协管员,网格协管员均安装了网格化APP。

同时,商洛市生态环境局丹凤县分局自行编制了网格化APP操作说明,详细介绍了软件的特点、功能、操作技巧等,分批次对镇村两级网格协管员开展软件使用操作培训。此外,每季度对各镇办各网格进行一次考核排名,对考核不达标的网格,予以全县通报批评,责令限期整改,并对镇办生态环保考核指标进行扣分。

截至11月底,全县12个镇办155名网格协管员APP在线7536次,上传各类巡查信息2581条,处理各类环境问题446件(次)。 李敏

守好碧水送京津

安康城市水环境质量排名全省第一

◆牟庆红 王正荣

"中午我们刚接待了4桌客人,等到了周末更忙,过去都在外面打工,现在瀛湖水环境变好了,来瀛湖游玩的人多了,我们都回来了。"在瀛湖经营农家乐的张女士笑容满面地说。

瀛湖位于陕西省安康市中心城区西南,汉江上游,是安康水电站大坝拦截蓄水形成的陕西省最大的河道型湖泊,是南水北调中线工程丹江口水库的重要水源地,承担着丹江口水库60%的供水量。

为了保证瀛湖优质的水质,安康市委、市政府忍痛割爱,以壮士断腕、刮骨疗毒的决心,启动实施瀛湖生态环境保护项目,用5个月时间完成了3.5万口网箱清理工作,结束了瀛湖库区10余年网箱养殖历史,投饵养鱼影响水质的问题得到彻底解决,为一江清水永续北上做出了突出贡献。

如今的瀛湖,远山含黛、云织峰峦、白鹭蹁跹、美景如画,属于国家4A级景区。瀛湖水生态环境的改变,吸引了很多游客,解决了一大批群众就业问题,助力当地百姓脱贫致富,有力践行了"绿水青山就是金山银山"的理念,找到了"经济生态化、生态经济化"的发展路径。

保护瀛湖水质是守护汉江的一个缩影。安康河流多,全市流域面积5平方公里以上河流941条、50平方公里以上河流132条、100平方公里以上河流74条、1000平方公里左右河流11条,生态环境治理难度大。

安康在治理水环境方面攻坚克难,紧紧围绕"保水质、保安全、促发展"的目标任务,积极开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动,探索创新开展"三长治河"、护河员公益专岗、示范河流创建、河长制"八进"等活动,全面推行河长制,推进生态文明建设,完善水治理体系,确保南水北调中线工程核心水源地和水源涵养区水质安全达标。着力构建了"河长+警长+联系单位+护河员"工作责任体系,将责任落实到了每条河流和人员,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。目前,全市共明确各级河长2993名、警长965名、护河员3000余名。

治水不仅要靠完善的体制机制,更要靠敬业奉献的生态环保人。冯莎是安康市生态环境局汉滨区分局的一名水质监测实验员,2015年7月从西安建筑大学毕业后,她放弃了留在大城市的机会,毅然选择到汉滨区生态环境分局工作,4年来,她潜心研究,反复试验,发挥工匠精神,做到了对安康水高质量、高标准、全方位的监测,成为守护安康一江"碧水送京津"的一员。

在安康生态环境系统,像冯莎这样的干部还有很多,他们冲锋在生态环保工作第一线,扛着监测仪器,奔走于河流山川,穿行于企业排污口,不辞辛劳,不畏艰险,第一时间将采集的样品安全、完整地送回分析,为相关管理部门提供第一手环境监测数据。

安康市通过精准治水、系统治水、因河施策、整体联动、一体推进等系列举措,全面、深入推进河湖治理,打响了一场场碧水保卫战,还"河畅、水清、岸绿、景美"于民。

一分耕耘一分收获。去年以来,安康市地表水水质优良比例达100%,17个县级及以上饮用水水源地水质达标率为100%,汉江出陕入库断面水质始终保持在国家地表水Ⅱ类标准,水环境质量改善指数持续排名全省第一,水清、岸绿、景美的生态画卷正徐徐展开。

咸阳扎实推进四场保卫战

1月-10月,空气质量优良天数增加31天

本报讯 从全国十佳宜居城市、首批中国优秀旅游城市到建设繁荣、富裕、和谐、宜居的生态环保城市,陕西省咸阳市将为人民创造美好生活的愿望融入城市的蓝天白云和青山绿水中,着力打好"蓝天、碧水、净土、青山"四场保卫战,推进生态环境质量持续改善。

蓝天是一座城市的"颜面",为改善环境空气质量,咸阳市委市政府因地制宜、综合施策、标本兼治,把治污降霾作为政治任务和头号民生工程,精准实施减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿6项措施。党的十九大以来,全市完成煤改电、煤改气、煤改热34.87万户,累计拆除燃煤锅炉4018台,完成清洁能源替代或超低排放改造38台,削减散煤293.26万吨,完成挥发性有机物治理项目300多个,淘汰黄标车2288辆、低速载货车1579辆、高排放老旧车6694辆;市区餐饮行业安装油烟净化设备4331户,油烟净化设施安装、清洁能源使用均达到100%。

2019年10月,咸阳市环境空气质量指数在全国168个城市中前进4个位次;$PM_{2.5}$平均浓度下降31.6%,在汾渭平原11个城市中改善幅度第一。1月-10月,咸阳市空气质量优良天数增加31天。

水是生命之源,城市因水而灵动。咸阳着力打好碧水保卫战,坚持污染减排和生态扩容两手发力,节约水资源、治理水污染、保护水生态。编制了咸阳水市环境图集,《渭河流域水污染防治巩固提高三年行动方案》安排的42个项目已全部建成,全市污水处理能力达到75万吨/日,基本可实现市县建成区污水全收集、全处理。坚持对河流县界断面水质实行月监测、月通报制度,夯实辖区政府水污染防治主体责任。

今年1月-9月,全市19个考核断面Ⅰ类-Ⅲ类水质15个,占比78%;Ⅳ类-Ⅴ类3个,占比16%;11个省考断面均达到或优于考核目标。

在净土保卫战中,咸阳按照《陕西省土壤污染状况详查实施方案》,完成了13个县(市、区)的重点工业企业空间位置遥感核实,确认了农用地污染状况详查布设点位的完整性、准确性;启动全市土壤污染治理与修复项目申报及项目库建设工作;公布咸阳市省级土壤环境重点监管企业16家;工业固体废物综合利用率达到31.9%。

为打好青山保卫战,咸阳市把森林引入城市,把园林引入大街,打造"三季有花、四季常绿"的生态城市体系。现已完成营造林160万亩、绿色长廊1500公里、渭河近堤绿化62.27公里,建设绿色家园示范村350个,在28个镇62个村实施农村生活污水处理等示范项目,建成旬邑石门山省级自然保护区和永寿翠屏山、淳化爷台山两个市级自然保护区,总面积达50786.13公顷。

孙亚军

相关链接

咸阳首发非道路移动机械环保标牌

一台机械一个环保"身份证"

本报讯 陕西省咸阳市非道路移动机械环保标牌近日在咸阳市生态环境局泾阳分局进行首发,意味着全市非道路移动机械开始拥有自己的环保"身份证"。

减轻非道路移动机械排气污染是打赢蓝天保卫战的重要举措。按照陕西省态环境部门工作要求,年底前全市完成在用非道路移动机械的摸底调查和编码登记工作(新购置或转入的非道路移动机械,应在购置及转入之日起30日内完成编码登记),即每一台在用非道路移动机械都将拥有唯一的环保登记号码,相当于环保"身份证",需随车携带,便于接受检查。

据悉,车主可以通过微信小程序搜索"非道路移动机械环保信息采集"进入平台,进行注册,也可携带机械电子照片资料到当地生态环境部门进行现场申报。申报登记时,需提前准备车辆电子版的机械正面照片一张、45度侧面照片两张、机械铭牌和发动机铭牌、环保信息标签、机械/发动机出厂合格证照片;进口机械还需提供电子版的进口凭证、机械购置发票等。 刘昕