

# 精准科学依法治污需落地落实

## 环境热评



按照环境保护的职责分工和“一岗双责”的规定,协同作战、精准发力,采取调结构、优布局、转方式和污染治理、生态修复、强化监管等综合整治手段,对症下药解决主要矛盾和深层次问题,达到标本兼治、精准治污、大幅减排的目的。

### ◆但家文

近日召开的中央经济工作会议强调,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。笔者认为,当前要深刻领会中央经济工作会议精神,贯彻好精准、科学、依法治污的要求,在打好污染防治攻坚战各项工作中落地、落细、落小、落实。

突出精准治污,关键在精确问诊、靶向治疗。精确问诊就是要通过环境监测、环境统计、污染源普查、调查研究、环保督察、执法监察、群众信访、舆论

监督等方式,精确定位影响环境质量和涉及污染扰民的突出问题及主要污染源。靶向治疗要求政府有关部门,按照环境保护的职责分工和“一岗双责”的规定,协同作战、精准发力,采取调结构、优布局、转方式和污染治理、生态修复、强化监管等综合整治手段,对症下药解决主要矛盾和深层次问题,达到标本兼治、精准治污、大幅减排的目的。

比如,精准判断大货车尾气污染是影响当地大气环境质量的重要因素后,地方政府短期内可采取优化运输线路、政府适当补贴后强制加装车用尿

素、加强路检抽测严厉处罚等措施实现治标;中长期则需要通过调整区域运输结构,严格执行老旧货车淘汰制度,降低公路运输比例和大货车在用数量等措施,最终实现治本。

突出科学治污,关键在遵循规律,实事求是。科学治污就是在防治污染过程中,既不能畏缩不前、无所作为,也不能超越现实、搞大跃进,而应遵循客观规律,根据环境污染现状、环境保护目标、可用环境容量和当地环境特点,实事求是选择清洁生产、循环经济、综合利用、末端治理、自然修复等多种

手段,力求以科学的态度、优化的组合和较小的投入,取得较好的治污效果。

比如,要科学治理城区黑臭水体,政府有关部门不能简单要求所有污水处理厂都投入巨资提标改造,可因地制宜采取小区前端初步治理、核心污水处理厂提标改造、部分小型污水处理厂增加湿地处理、加大区域内中水回用力度等优选组合措施,科学、合理、经济地实现环境保护目标。又比如,南方高温多雨地区的生态环境修复,并不一定需要投入很多人力、物力、财力,简单依靠自然修复能力,封山育林三五年,就可以

达到很好的修复效果,并非一定要使用那些“高大上”的治理设备或采取类似“大树搬家”这种违反规律的做法。

突出依法治污,关键在尊重法律、摒弃任性。依法治污就是要求在打好污染防治攻坚战过程中,按照中央全面依法治国要求,严格依法审批、依法监管、依法督察、依法监测、依法治理,依法处罚、依法追责,坚决反对形形色色的“运动式”“作秀式”“一刀切”等任性污染治理和执法监管,坚决反对把保护环境与发展经济、改善民生对立起来,必须讲政治、顾大局,必须把尊重法律与依法行政、创新工作、防治污染有机结合起来,取得中央放心、群众满意、部门支持的良好效果。

一些地方仍然存在人为的“吹毛求疵”“随意抬高”“无限追责”等现象。对此,必须在法律框架内治理污染,要讲政治、守纪律、重守法、作风好,打好污染防治攻坚战。

公开污染排放、运营状况等信息,就是在书写让公众满意的答卷。广东佛山、浙江杭州等地焚烧项目都曾遭通过公众抗议,但企业通过邀请居民入厂参观、主动公开监测数据、欢迎第三方监测监督等方式缓和了冲突,争取了公众理解,取得了良好的效果。目前,光大、天楹、广环投等焚烧龙头企业已在企业网站上主动公开污染物排放数据,大大方便运营,给公众明明白白的交代。

公开数据能让公众更客观地了解当地垃圾焚烧厂,减少主观臆断,从而真正消除公众心中的疑虑和芥蒂。不管企业如何标榜理念是“邻利”,首先就要满足公众对美好居住环境的期望。企业在提高自身运营水平、实现污染物长效达标排放的基础上,主动

超标排污行为。在行业逐步进入良性发展轨道的同时,有关部门有必要强化信息公开手段,既要展现为公众付出的努力和成效,又要具备真诚坦荡得到公众信任和支持的信心。

信息公开是企业化解邻避矛盾的润滑剂。与“邻避”相对应的理念是“邻利”,首先就要满足公众对美好居住环境的期望。企业在提高自身运营水平、实现污染物长效达标排放的基础上,主动

## 以信息公开取信于民才能破解“邻避”

近半数焚烧厂未主动公开监测数据,不停呼吁各级生态环境部门督促辖区焚烧厂公开污染物排放情况。焚烧厂公开污染物排放数据,是当前邻避矛盾突出现状下顺应公众要求、依照《环境信息公开管理办法》维护公众环境知情权的必然趋势。

信息公开是政府和相关部门彰显执法力度、体现监管成效的重要窗口。东莞城管局2014年就开始主动在网上公布焚烧

厂实时监控数据;广州市城管委2015年开始将市属垃圾处理设施污染排放数据发布在官网上;北京市海淀区政府2018年开始公开焚烧厂烟气二恶英的监督性监测结果。原环境保护部2017年要求全国所有焚烧厂实现“装、树、联”,将污染物和重要工况参数信息实时上传监控平台。2019年,生态环境部印发《管理规定》,将自动监测数据作为监督企业的“前沿哨兵”,进一步震慑企业的

### ◆谢颖诗 海景

早在2019年5月29日的例行发布会上,生态环境部就表示将继续深入推进垃圾焚烧厂环境信息公开。《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》的最终发布,是推进焚烧厂环境信息公开的重要保障。自动监测数据的严格管理和对外公开,不仅能倒逼企业苦练“内功”,还为企业“内功外放”,以公开数据取信于民创造了条件。

信息公开是顺应民心、维护公众知情权的必然举措。近年来,垃圾焚烧项目引发的邻避冲突不断。因信息公开有限,公众难以知晓焚烧厂的运行状况和污染排放情况,心中疑云不散,自然容易质疑。一些NGO认为国内

## 绿色畅言

### 空气净化器市场亟待治理

#### ◆贺震

国家市场监督管理总局日前发布的“2019年60种产品质量国家监督抽查情况”通报称,抽查的40批次空气净化器产品中,11批次产品不合格,不合格率高达27.5%。这一抽检结果再次将空气净化器行业的市场乱象呈现在世人面前,与雾霾一样,给人心里添堵。

前几年频繁发生的雾霾,强化了公众的防护意识,也带动了空气净化器行业。在传统家电增长乏力的背景下,空气净化器行业成了一块诱人的蛋糕,许多企业投资建厂,各种品牌如雨后春笋般出现。2013年,空气净化器的零售量、销售额较2012年增幅高达130.6%和162.7%。如今,空气净化器品牌已由2012年的56个发展到3000多个。与空气净化器市场持续火爆相伴的,是产品鱼龙混杂、质量良莠不齐,假冒伪劣产品充斥市场,质量问题层出不穷。

不顾质量的扩张,无异于杀鸡取卵、竭泽而渔。改变这一乱象,不仅行业企业要加强自律,政府相关部门也应发挥“有形之手”的作用,加强市场监管。

首先,加强空气净化器国家标准宣贯普及。早在2002年,空气净化器的国家标准就已经出台,并在2015年修订形成GB/T18801-2015空气净化器新国标。但这一标准的宣传贯彻不够,部分空气净化器企业甚至无视此标准,滥造概念、虚假宣传,致使市场上杂牌和假洋牌产品泛滥。这类产品无论品质、性能,还是售后服务都没有很好的保障,给消费者留下了不好的印象。

因此,有关部门应加强对新国标的宣贯,指导企业理性生产、市场理性消费。根据新国标,消费者挑选空气净化器应主要关注洁净空气量、颗粒

物的累积净化量、能效等级及噪声标准等4个指标,同时还应考虑房间面积等因素。

其次,加强空气净化类产品的市场监管。不定期对市场销售的空气净化器产品质量进行抽检,并将抽检结果向社会公开。对蓄意造假欺骗消费者的企业,依法依规进行处罚。同时,还应建立信用和“黑名单”制度,实行市场禁入;建立产品召回制度,明确对使用不合格产品消费者的赔偿标准。

当前,市场上除了空气净化器之外,防霾口罩、防霾眼镜等“防霾神器”多种多样。“防霾”成了一个被随意炒作的概念,让消费者真假难辨。因此,在加强空气净化器监管的同时,还应进一步规范市场,保护消费者权益。

第三,指导消费者如何正确使用。调查显示,许多消费者在净化器的使用方式上也存在盲区,超过三成的消费者不会正确使用空气净化器。空气净化系统对清除PM<sub>2.5</sub>的滤芯要求非常高,且要经常更换。如果居家空气净化器滤网长期不清洁或更换,其表面会附着大量灰尘、细菌等有害物质,不但影响空气净化效果,还可能造成二次污染。但现实中,34.9%的用户不知道空气净化器滤网需定期更换,54.1%的用户不能定期更换,还有的用户直接把滤网拆下清洗,而净化器滤网材料是一种消耗品,清洗过后几乎丧失了净化能力。因此,只有指导消费者用好空气净化器,才能使其真正发挥作用。

空气净化器虽然能够在一定程度上改善居住环境,但要彻底解决雾霾问题,还是要靠治理大气污染,改善环境质量。最根本的办法是全民参与、群策群力打好蓝天保卫战,使人们无论处于何时何地、室内室外,均可以畅快呼吸清新的空气。

### 野蒺藜

有利于生态环境保护和污染防治攻坚



何青云制图

## 确保禁捕见成效需要做好大文章

#### ◆李学辉

据悉,湖北省荆州市长江流域今明两年退捕渔船、渔民上岸,然后禁捕10年,遏制长江渔业资源持续衰退的趋势。根据专家测算,长江鱼类繁殖周期约为3年,禁捕10年,多数鱼类可完成三个世代的繁殖周期,将遏制长江流域渔业资源持续衰退的趋势。

过去几十年来,因无序发展、工程建设、非法滥捕、过度捕捞等原因,长江中“四大家鱼”鱼苗急剧减少,特有水生物种也在消失。为此,2002年至2015年,荆州市长江水域每年4月至6月禁捕;2016年至今,每年3月至6月禁捕。

虽然禁捕取得一定效果,但由于渔业资源及其生存环境破坏较为严重,再加上禁捕季节单一、时间短、方法简单等因素,不能完全满足鱼类自然繁衍、持续发展等要求,未能全面遏制渔业资源持续衰退的趋势。笔者认为,要确保此次十年禁捕措施取得成效,需

要做好以下几方面工作。

首先,各级政府要充分认识禁捕的重要性和紧迫性,聚焦关键环节,强化支持保障,有力有序推进。建立健全禁捕工作领导小组和推进机制,主动作为,将禁捕工作落实在行动上,尽早拟定并细化禁捕工作实施方案,保障后续工作开展。严格执法,完善行政执法与刑事司法衔接,坚决打击违法捕鱼行为,依法有力维护禁捕秩序。同时,强化宣传教育,营造良好禁捕工作氛围,提高群众对禁捕工作的认知度,争取群众的广泛支持。

其次,完善禁捕补偿制度,用好中央财政资金,并按照要求补齐配套地方财政资金,按照政策吸纳部分社会民间资本,给予退捕上岸渔民足额补偿。相关部门要根据规定做好审核拨付工作,并做好退捕渔民就业及社会保障领域各项政策落实,保证渔民基本生活不受影响,并能够找到致富奔小康方法。比如,在发展生态旅游

的过程中,可以让渔民参与其中,获得收益。总之,要让上岸渔民稳定生活,逐步致富,维护社会稳定。

第三,长江沿线其他地区也应依据当地生态环境状况和渔业资源情况,实事求是地制定方案,为保护长江流域渔业资源,担当自己的一份责任。长江流域生态环境是个整体,鱼类等圈内生物的生存、繁衍和发展需要更大的活动空间、互通廊道和特殊生境。只有整个长江流域的生态环境得到改善,渔业资源得到壮大,才会有“水碧鱼满江,花香绿缠岸”的景象。

此外,在全面深入开展禁捕工作的同时,应适时推进水产生态养殖,拓展水产生态养殖规模,满足全国人民对鱼类特别是鲜鱼、青鱼等特色水产品的消费需求。对囤积居奇、哄抬鱼价等行为,必须依法严格进行打击,维护市场正常经济秩序,防止滥捕行为反弹,确保禁捕取得实效。

### ◆徐刚

认真总结陕西省第一轮环保督察及“回头看”工作,笔者认为,开展第二轮省级生态环境保护督察工作,需要发扬斗争精神,既要勇于发现并及时解决第一轮督察工作实施中存在的问题,也要敢于向影响生态环境质量的深层次问题发力,完善机制,克难攻坚,为推进经济高质量发展助力。

一要深刻领会斗争精神的内涵。各种事物之间充满矛盾和斗争。因此,唯物辩证法认为,世界是充满各种矛盾的统一体,各种事物之间既互相区别又互相联系,既相互矛盾又相互依存,矛盾和斗争无处不在并不断进行。斗争精神是我党的优良传统。在整个社会主义革命和建设过程中,始终充满了各种矛盾和斗争。正如习近平总书记指出,建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放、推进新时代中国特色社会主义事业,都是在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大的。但是,不同的历史阶段,斗争的对象和内容各不相同。新时期加快生态文明建设,实现生态环境治理体系和治理能力现代化要进行的斗争不是肯定再否定,而是勇于纠正工作中的不当、不适应,不断进行自我检查、自我修正、自我完善、自我提高。

二要准确把握督察工作方向。环境问题说到底还是经济社会发展带来的。因此,要彻底解决环境问题,除了短期治标,打好歼灭战之外,还要从长期治本入手,打好持久战。要以促进高质量发展为目标,把第二轮省级生态环保督察的主攻方向瞄准地方党委政府在高质量发展方面的举措和行动,针对地方经济社会发展规划、产业布局、经济政策是否符合高质量发展的要求开展督察,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。对重点行业节能减排、实施清洁生产开展督察,倒逼高质量发展提速增效。同时,坚持以人民为中心,抓住人民关心的、影响群众健康的突出生态环境问题加大督察督办力度,下功夫解决好群众身边的环境问题,增强人民群众的获得感,赢得人民群众的拥护和广泛参与。

三要勇于发扬较真碰硬的作风。敢于较真碰硬是斗争精神的具体表现。省级环保督察工作,督察对象很多是平常熟悉或有工作联系的单位或同志,敢不敢说不、敢不敢“唱黑脸”?督察干部唯有拿出较真碰硬的精神状态和担当实干的工作作风,谋实策、出实招、下实功,才能完成好督察工作任务,向省委省政府交出优异答卷。这就要求督察干部要用以解决环境问题为核心的执着态度和勤恳工作,以认真负责的敬业精神去较真,用逢山开路、遇水搭桥的工作作风和紧盯目标、勇往直前的坚强决心去碰硬,在大是大非面前敢于亮剑,在矛盾冲突面前敢于迎难而上。

四要不断提高督察工作的能力。生态环保督察工作层级

高、工作要求高,涉及工作部门多、涉及环境要素多。出台的每一份文件、开展的每一次督察都代表党委意志,督察的内容涉及地方党委政府与多个工作部门的业务。这样的工作需要良才善用,能者居之。担当这一重任不仅要有一腔热血、勇气,更要有能力担当、用智慧谋略。督察干部自身的修养、素质高低和政策水平、知识能力储备是是否称职、能否担当的重要因素。面对督察工作中层出不穷的新情况、新任务、新要求,是不是能准确领会政策精神,是不是能有效解决问题,是对每个督察干部担当作为的考验。能力绝非天生,保持解决问题的能力是不断学习、实践锻炼中增强斗争本领、提升斗争能力。

作者系陕西省生态环境厅督察专员、中共陕西省委党校中青一班学员

## 五谷杂谈

### 应注重培养新的好习惯

#### ◆睢晓康

浙江省日前出台通知,全省党政机关不得使用一次性杯具,单位内部办公场所、会议室接待一律使用瓷杯或玻璃杯;四星级以上宾馆不主动提供一次性牙具。笔者认为,这一通知的出台,可以说是顺应时势,但在落实环节还需有细则配套,让这一规定真正落到实处,接通地气。

减少使用一次性用品,已经喊了多年,但一些地方往往只是落实在口号上。应该说,杯具、牙具等一次性用品的出现,极大地方便了人们出行。当方便成了习惯,大家都认为理所当然。但一次性用品的大量出现,不仅造成了极大的资源浪费,还产生了大量垃圾。

因此,浙江省推出不使用一次性杯具,从党政机关做起,是开了一个好头。但好事能否做好还需要实践来检验。笔者认为,在倡导减少使用一次性杯具上出台具有可操作性的细则,明确哪些情况允许使用,哪些情况禁止使用,哪些情况可酌情使用。还应做好舆论引导工作,减少一次性用品,不是

单纯地降低消耗,而是以新的习惯养成适应高水平的简约生活。

此外,还应进行有效的监督督导,要有奖惩。通过监督引导习惯养成,加强示范带动,对先行一步的单位和个人进行奖励,让其尝到甜头。反之,对那些行动慢的单位和个人,采取通报批评、限期整改等方式,督促其改进,也可以在文明单位创建等方面扣加分值,让这些单位和个人感受到舆论压力。

总之,减少一次性用品使用是大势所趋,但相关配套工作也要跟上,不能因为减少一次性用品而降低服务标准。生活标准的提高需要良好习惯的跟进,简约不是降低标准要求,而是主动适应新的形势需要,以新的习惯养成推动生活质量提高。

维护新闻传播公信力  
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039