

加强生态环境保护 促进高质量发展

从“靠山吃山、靠水吃水”到“养山吃山、养水吃水”

# 镇坪绿水青山带来“票子”

◆本报通讯员胡静

“我的福缘客栈去年开始运营,2018年5月-10月,毛收入在30万元左右。等明年5月高速公路通车了,估计收入会更可观。”陕西省安康市镇坪县坪坝镇“腊肉小镇”福缘客栈老板杨大兵说。

11月14日,生态环境部发布公告,命名23个地区为第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,镇坪县名列其中。

如今的镇坪,县域森林覆盖率稳定在88.6%,南江水质常年保持在Ⅱ类以上,年空气优良天数保持在350天以上。镇坪县经济排名由2015年陕西省第65位进步到2018年第30位;2018年,全县贫困发生率降至1.25%,成为陕西省安康市第一个整县脱贫摘帽的县。

五棵古柳树守护一乡人

镇坪县位于陕西西南端,大巴山北麓。20世纪80年代后期,为了改变“坐拥绿水青山,深陷贫困泥潭”的窘境,镇坪县发展“棒棒经济”,财政用钱靠木头,群众挣钱靠砍树,生态急剧恶化。山上没了树,就蓄不住水,从20世纪90年代后期开始,镇坪县频繁遭遇洪灾。

2000年6月25日,镇坪县曾家镇千山村,平日里安静流淌的洪石河在一夜之间变得面目狰狞,洪水裹挟着泥沙和连根拔起的树木从上游呼啸而下,冲毁了河上全部的吊桥,眼看就要吞没整个村庄。

千钧一发之际,奇迹发生了。五棵古柳树挡住了从上游冲下来的树木和泥沙,形成了一道天然堤坝,

洪水就此改道,村民们的家园保住了,五棵古柳树守护了一乡人。

“这五棵树保住了我们的生命,保护了我们的家园,我们要感谢五棵树。爱护大自然,人人都有责。”家住五棵古柳树旁边的曾家镇千山村六组村民全召学说。

一边是惨痛的生态教训,一边是“五棵古柳树守护了一乡人”的自然奇迹,站在洪水过后的废墟间,镇坪人突然醒悟,对依山傍水、沿河而居的他们而言,有树才有平安。

此后,镇坪人的观念变了,从前“靠山吃山、靠水吃水”的想法,转变为现在的“养山吃山、养水吃水”,确立了以“生态立县”为根本的美丽经济之路。

“现在,普查工作最后冲刺了,普查公报将向社会公开发布。发布之后,如何满足公众知情权,保持社会和谐稳定,营造良好社会氛围,就是我们这次培训需要解决的问题。”生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室副主任刘舒生说。

对于培训班能在浙江举办,浙江省生态环境厅第二次全国污染源普查工作办公室主任韩志福表示,浙江普查工作不仅通过了国家核査组的质量核査,而且普查数据成果分析及在“十四五”规划中的应用正以专项课题的形式抓紧研究完善,同时普查宣传工作也启动早、持续久、针对性强,使全社会充分了解了解了污染源普查工作的性质、目标和重要意义,动员了各界人士积极参与普查工作。

多位专家就如何宣传好普查成果传道授业解惑

第一次全国污染源普查成果宣传培训班在杭州举办

## 做好成果宣传 营造良好氛围

“国家普查办在这个阶段来杭州举办普查成果宣传培训班,是对浙江工作的肯定,下一步如何宣传好普查成果,我们也正需要专业领域的专家来传道授业解惑。”韩志福说。

培训邀请了原北京市环保局新闻发言人、巡视员、副局长,中华环保联合会副主席杜少中,中国环境新闻工作者协会副秘书长白志军,中国传媒大学媒介素养教学与研究中心副主任李颖,人民网王洪波组长,《人民日报》高级记者、经济社会部生态室副主任孙秀艳等专家结合自身丰富的工作经验,用一个个真实鲜活的典型案例,就如何做好普查成果宣传、营造良好社会氛围,多角度地进行了阐述讲解,并与学员们互动交流。

除了请老师授课,培训班还对下一步普查工作进行了部署,要求各地要高度重视普查公报、技术报告的编制、审核和报送工作,积极沟通协调,层层审核完善,做到在完成国家规定动作的前提下,将本省工作亮点编入公报;要按照要求做好普查验收和表扬工作,分级验收,分类表扬,做到围绕前期准备、清查建库、全面普查和成果总结等开展验收,对表现突出集体个人、优秀技术专题报告等进行表扬;要抓紧时间做好档案资料的整理归档工作,及时做好普查资料收集、分类和整理归档,做到“边普查边建设、边采集边建档、边归档边利用”;要强化保密意识,严格落实普查保密管理有关要求,通过提供专用电脑、隔离网络环境、签署保密承诺书等措施,做到普查数据安全、普查对象商业秘密或个人隐私信息保密;要切实提高宣传能力,营造良好氛围,满足公众知情权、保持社会和谐稳定,做到及时宣传普及,迅速掌握情况,准确研判趋势,为普查成果发布营造良好舆论氛围。

培训结束后,学员们纷纷表示,本次培训非常及时到位,不仅授课专家水平高,授课内容实用性强,还让他们在进一步了解到做好普查成果宣传重要意义的同时,切实提高了自身宣传工作素质和能力。下一步,将学以致用,切实做好普查成果宣传工作。

用好普查成果 改善环境质量

“旅游+N”让全县成了一个大景区

如何让绿水青山真正为村民们带来实实在在的收益?只有一流的生态空间,才能创造一流的生态红利。镇坪县以区域独有的气候优势打造避暑胜地,大力发展度假小镇、农家乐、游玩项目等旅游配套产业,全力打造全域旅游的模板与典范。

镇坪地处陕、渝、鄂三省市交界处,在西安、武汉、重庆三大“火炉”的正中央,除去较高的森林覆盖率外,镇坪海拔2000米以上的山峰有30余座。这样的环境,使得镇坪的夏季平均气温只有22℃,是避暑消夏的胜地。

建设飞地经济园,破解环保难题

素有“巴山药乡”之称的镇坪道地中药材资源丰富,镇坪县依托药乡传承和中国药科大学联合扶贫的优势,打造中药康养高地。中药材必须经过炮制加工方能成药,然而镇坪县域面积小,受保护国土面积比例高,在县域内建设大型现代化工业企业的可能性为零,怎么办?

2013年,安康市做出了建设“飞地经济园”的决策,即安康市在高新区和恒口示范区拨出一定土地,让包括镇坪在内的山区5县的大型工业企业“飞”入安康。此举打破了行政区划限制,实现了产业聚集,突破了镇坪工业发展的环保难题,突破了地域限制。

目前,镇坪飞地经济园共入驻企业3家,总投资44134万元。正在建设中的陕西

借助这一生态环境优势,镇坪县政府将下辖的镇坪镇部分区域打造成名为“腊肉小镇”的民俗集群,小镇于2015年修建,2018年已经让百姓有了不错的收益。

“我们把全县作为一个大景区、大公园来打造,一切围绕旅游来配置,走旅游+农业+林业+医药+康养这样一个旅游+N的融合发展路子。”镇坪县副县长涂世昌说。

此外,镇坪县还是国家级高山茶综合标准化示范区,种植高山茶、养蜂等产业也让村民们的腰包越来越鼓。

安康普欣药业股份有限公司,项目建成后,可年产中药配方颗粒15亿袋,实现工业总产值12亿元。以黄连为代表的镇坪中药材,终于可以借助飞地经济园,“飞”出大山,“飞”向更广阔的天地。

近年来,华坪镇围绕美丽乡村镇这一定位,按照园区带动、企业拉动、农民参与的模式,已经形成了“村一企一产业”的格局。截至目前,黄连累计发展有1.5万多亩。依托黄连产业,据他们估算,去年人均增收1711元。”镇坪县华坪镇党委副书记尹帅说。

如今,镇坪人发现,岸边的树不仅可以挡住洪水,还可以带来票子,“绿水青山就是金山银山”不是口号,而是一条摆脱贫穷的康庄大道。



福建省生态环境厅近日通过生态云平台,召开了全省第二次全国污染源普查主要汇总数据视频会议。会上,省生态环境厅普查办负责人和各设区市及平潭综合实验区相关领导先后介绍了普查主要汇总数据情况,省农业农村厅、海洋与渔业局等相关单位及省生态环境厅相关处室单位就普查数据逻辑性等问题发表了意见。

温州走出一条边开展普查工作边收集文件材料之路

## 用“活”污染源普查档案

某家企业的车间照片以及废水、废气和固废治理设施的照片,就能判断出普查报表是否存在漏填、普查数据是否存在异常等情况。

通过照片比对,用好普查基础档案,温州市已动态增补G102、G103和G106系列报表2000多张;补充产污工艺环节约3万条,补充污染因子6000多条,大大提升了普查报表数据的完整性、真实性和逻辑性。

除了以照片档案提升污染源普查的数据质量,温州还通过对普查数据的有效运用,让其更好地服务环境管理,赋予了普查数据新的价值。根据污染源普查数据,温州市超过80%的工业企业由于各种原因,没有合法的环保审批手续。今年9月,温州深改委全面推开工业企业环保行政许可规范改革,要求通过分类施策,向企业发放现状环境评估备案文件,推进生态环境行政许可的全覆盖。

但是,如何快速地完成数万家小微企业的现状环评编制?能否用好手里现成的污染源普查数据,让更多企业更快地享受改革红利?为此,温州市进一步拓展辅助APP的功能,在取得普查对象负责人授权的前提下,主动将污染源普查中单家企业的基础信息点对点地移交给负责现状环评编制的第三方机构。

以普查对象的基础数据档案为依据,第三方机构只要进行关键信息的更新,就能快速完成现状环评编制工作,极大地提高了工作效率。2017年的普查档案数据被“用起来”,并于2019年的现状数据“比起来”,这给普查数据赋予了“二次生命”,不仅让企业直观地看到了两年间自身生态环境状况的变化,也为生态环境管理打下了坚实的基础。

下一步,温州市将基于普查档案和普查数据,着力绘制好温州污染地图和污染防治攻坚战作战地图,为城市基础设施建设、城市空间布局、城市环境管理等提出切合实际、适度超前的污染防治攻坚战作战方略。

林庆斌 张慧

◆本报见习记者周海燕 通讯员周晓梦 程明

在这场时长一个多小时的会议上,治理扬尘问题成为唯一“主角”。

12月18日下午,海南省生态环境保护督察工作领导小组办公室、海南省生态环境厅、海南省住房和城乡建设厅联合召开督察解决海口市突出环境问题工作推进会,召集海口市政府及市住建、市政管理有关部门负责人,要求海口市政府加大力度推进解决施工扬尘污染问题,为大气环境和空气质量“除尘”。

据悉,中央第三生态环境保护督察组移交群众举报问题和近几个月来“12345”“12369”热线平台群众举报问题显示,海口市施工扬尘污染问题突出,群众反映强烈。此前,省直有关部门专门要求海口市政府对这一问题进行重点督办,但收效甚微,施工扬尘污染问题仍未得到有效解决。

“‘药方’开下去了,为什么不‘吃药’、不见效?这说明治理施工扬尘污染问题不在工地之内,而在工地之外。”推进会上,海南省生态环境厅副厅长毛东利开门见山,直指问题所在。

有关部门近期对海口市施工工地进行大量走访分析时发现,海口市多处施工工地存在硬质封闭围挡不完全、路面未做防尘硬化、土石方开挖和拆除工程不按湿法作业、出入车辆清洗不完全、车辆清洗用水未有效收集处理等扬尘“病症”,亟须强化管理,采取整改措施。

对上述问题,省生态环境厅有关负责人指出,扬尘产生的原因一方面在于企业主体责任缺失,未严格落实施工扬尘污染防治要求;另一方面,关键在于政府有关部门监管责任不到位,未严格落实生态环境保护“一岗双责”,执法不严,管理不力;地方政府领导责任不到位,未有效健全中央生态环保督察反馈问题整改工作机制和及时回应、解决群众身边环境问题办理机制。

“解决施工扬尘问题,还需要从提高认识、健全机制,压实政府、部门和企业责任等方面入手。”省生态环境保护督察工作领导小组办公室负责人提出了系列整改意见。

“扬尘污染现象反映出政府部门存在履职不到位等问题,下一步,我们将高度重视施工扬尘防治工作,进一步压实责任,把责任层层落实到位,并加强督查督办,以严管重罚的方式强化工地扬尘管理。”在现场,海口市副市长孙芬表态称,将全面落实中央生态环保督察反馈问题整改和大气污染防治主体责任,切实解决施工扬尘污染问题。

明年中央对重点生态功能区转移支付预算的通知发布

## 660多亿元用于保护生态环境和改善民生

本报记者马新萍北京报道

财政部12月18日提前下达了2020年中央对地方重点生态功能区转移支付预算的通知。待2020年预算年度开始后,总计达662.17亿元预算将按照程序拨付各地使用。

据了解,这项补助列入2020年政府收支分类科目“1100226重点生态功能区转移支付收入”。按照要求,省级财政部门要做好预算指标分解下达和地方预算编制等相关工作,确保资金及时、足额到位。基层政府财政部门要将转移支付资金用于保护生

态环境和改善民生,加强资金使用管理,提高转移支付资金使用效益。

当日,财政部还提前公布了2020年中央对地方资源枯竭城市转移支付预算通知。待2020年预算年度开始后,总计达149.06亿元的预算,将按程序向黑龙江、辽宁、吉林、甘肃、内蒙古等省区拨付使用。财政部要求各地做好预算编制、指标安排、分解下达等相关工作,合理安排使用资金,加强资金管理,提高转移支付资金使用效益。

上接一版

2018年1月,灵武市人民政府向保护区内占用区域企业下发责令停止违法行为通知书,并于同年6月,先后分三个批次,拆除并修复再生资源园区侵占自然保护区的区域。灵武市政府积极做好企业搬迁安置、职工安置、退出补偿费兑付等工作。而后,依据企业意愿,并按照新的再生资源园区总体规划,制定园区产业准入目录及环保负面清单,对再生资源产业发展重新定位。重新定位后的产业以废旧物处理、拆解以及再生资源深加工和利用为核心,打造再生资源回收的完整产业链条,形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环经济发展模式。

在一家固体废物资源化开发公司的生产线上,记者看到,工人们正在拆解废旧冰箱、电视。据企业负责人介绍,废旧电器经拆解后再生利用,在生产过程中会产生线路板、维玻璃、荧光粉等危险废物,这些废物统一交由有危废处理资质的单位处理,并建立了危险废物处置台账。

据悉,根据新调整后的产业准入目录,目前,再生资源园区保留了6家企业。记者来到其中一家企业,这家企业于今年7月重新投入生产,现处于试生产阶段。“我们这家企业是2011年建厂的,当时不知道这个地方是自然保护区。”企业负责人在谈到整改前后的变化时说,经过这次整改,企业上马了新设备,“不能再像以前似的,什么都不管就先建厂房。现在国家环保法律法规越来越严,企业要想生存就必须按照相关政策执行。”

借整顿之风,企业更新了生产设备,提高了工艺水平,环保意识也大大提升,带动了产业提档

## 『药方』开了为啥不见效?

海南多部门督办海口施工扬尘污染问题

升级,加快了再生资源园区转型发展步伐。

下决心,整改取得实效

根据《宁夏回族自治区贯彻落实中央环境保护督察“回头看”及水环境问题专项督察反馈意见整改方案》,宁夏回族自治区党委和政府成立了灵武再生资源园区总体规划修订工作领导小组。实行市级领导包抓责任制,并且定期召开推进会,督促企业退出及恢复周围生态环境的进度,确保整改措施逐条逐项落实到位。

宁夏回族自治区生态环境厅承担了《灵武再生资源循环经济示范区总体规划修编(2016—2020年)环境影响报告书》的审查和修改完善工作。“作为生态环境工作的业务部门,在解决环境突出问题过程中存在一定难度,但以中央生态环保督察为抓手,对于我们解决环境整治问题是一个很有利的契机。”宁夏生态环境厅一名工作人员这样表示。

据银川市生态环境局灵武分局相关负责人介绍,历时半年退出,在侵占保护区企业拆除退出过程中,累计投入人力3.2万工日、机械3万多台班,清理、搬运出厂的物资材料达35.6万吨。实际完成生态整治面积2658亩,乔灌木结合,撒播草籽1万公斤,栽植乔灌木树种近20万株。

今年2月,宁夏回族自治区发展和改革委员会牵头成立验收工作组,对原灵武市再生资源园区侵占白芨滩国家级自然保护区的问题整改情况进行验收,认为灵武市已按照中央生态环保督察组的要求完成整改,同意通过验收,并将退出的保护区区域正式移交白芨滩国家级自然保护区管理局管理。