

高站位推动打赢蓝天保卫战

环境热评

◆刘传义

近日,生态环境部发布2019年11月和1-11月全国空气质量状况。数据显示,1月-11月,全国平均优良天数比例为82.5%,同比下降1.9个百分点;171个城市环境空气质量达标,同比减少3个;PM_{2.5}浓度、SO₂浓度同比下降,PM₁₀浓度、NO₂浓度、CO浓度同比持平,仅O₃浓度同比上升。京津冀及周边地区“2+26”城市、长三角地区41个城市和北京市PM_{2.5}浓度均同比下降,仅汾渭平原11个城市PM_{2.5}浓度同比上升。

这些成绩的取得,得益于党中央、国务院的强力支持,得益于各级政府各部门的倾心付出,得益于区域的通力合作,得益于社会公众的大力配合。

习近平总书记在今年两会参加内蒙古代表团审议时强调,在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中,污染防治和环境保护是需要跨越的一道重要关口。我们必须咬紧牙关,爬过这个坡,迈过这道坎。要保持加强生态环境保护建设的定力,不动摇、不松劲、不开口子。总书记的重要指示为当前开展的污染防治工作定了基调,为广大生态环境保护工作者树立了信心、做了后盾,极大地推动了污染防治工作深入开展。

党中央、国务院及相关部门也以前所未有的态度重视污染治理,立足实际多措并举,为打赢蓝天保卫战奠定了坚实基础。

例如,针对京津冀地区机动车污染现状,为有效降低机动车污染排放,生态环境部、发展改革委等11部委印发《柴油货车污染治理攻坚战行动方案》,严厉打击生产、销售、储存和使用不合格油品行为。

京津冀地区、汾渭平原和长三角地区等城市也形成了良好互动、共同发力的局面。在国家层面,生态环境部连续3年印发京津冀及周边地区秋冬季大气污染防治攻坚战行动方案。2018年,生态环境部又将汾渭平原地区列为大气污染防治重点区域,纳入主战场。在地方层面,以京津冀地区为例,天津市和河北省提高站位,立足京津冀全局看待、部署、落实大气污染防治工作,贡献巨大。一些紧靠北京的省市也针对本区域特点,出台政策、制定法规,全力推进大气污染防治工作。

行百里者半九十。在最近召开的中央经济工作会议上,党中央继续明确要求,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。为此,应以更高的站位推动工作,保持攻坚态势,坚决打赢蓝天保卫战。

做好长远规划。清醒认识当前国内外风险挑战明显上升的复杂局面,深刻理解和党中央明确的稳字当头要求,立足全局看局部。紧扣推动经济高质量发展思路,紧密结合当前生态环境形势做好“十四五”生态环境保护规划,使之与国家的总体规划有机衔接,确保治理思路一脉相承、治理举措总体延续,避免大变动、大摇摆。

做好区域互动。要充分看到区域间城市互动为空气质量改善发挥了巨大作用,但也要清醒地看

到,当前一些城市为了区域空气质量改善付出多、代价大。因此,要继续做好区域互动,通过政策倾斜、资金支持等方式,让付出多的地方能够得到更多的支持。

做好精准发力。要理性地看待当前各地方存在的各类生态环境问题,从国家层面精准发力,推动解决。做好帮扶,带动地方找准问题,科学施策,从技术上和方法上解决问题。做好督察,帮助地方厘清责任,找准病根,从思想上和制度上夯实基础,从而推动实现从根本上解决问题的目标。

做好宣传互动。通过宣传蓝天保卫战的各项举措,列举数、摆事实、讲道理,“讲好环保故事”,让尽可能多的人了解政府为什么要采取当前的各项措施,以营造正向、积极的舆论环境。

作者单位:生态环境部华北督察局

生态环境部党组第三轮巡视反馈主要问题及整改意见建议

上接一版

整改意见:以政治建设为统领,强化政治担当,切实担负起管党治党责任。针对中央生态环保督察新形势新要求,全面开拓创新,提升督察本领,推动中央生态环保督察向纵深发展。加强思想建设和组织建设,强化理论武装,统筹考虑干部队伍的成长与发展,充分发挥党组织的创造力凝聚力战斗力。加强制度建设,进一步从严落实中央八项规定精神,强化纪律约束,抓早抓小、防微杜渐,营造全面从严治党良好氛围,努力打造生态环保督察铁军。

东北督察局主要问题:学习贯彻习近平生态文明思想抓得不紧、落得不实,从政治高度看问题和解决问题的能力不足,推动东北地区各级各部门落实“党政同责”“一岗双责”,坚决扛起生态环境保护政治责任上还要再下功夫。机关党建工作短板明显,党的政治生活不够严肃,增强干部队伍凝聚力战斗力不够。加强作风的作风建设,以钉钉子精神持续改进作风不够。全面从严治党主体责任落实不到位,营造风清气正的政治生态还有提升空间。

整改意见:坚定不移推进党的政治建设,坚决贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要指示批示精神和党中央决策部署以及部党组工作要求,在既监督督察向纵深发展。加强党的全面领导,贯彻执行民主集中制,严肃党内政治生活,不断提高思想政治水平。强化理论武装,深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻。建立常态化教育培训机制,不断提高干部队伍督察工作能力水平,激励干部干事创业、打造生态环境保护铁军。压实管党治党责任,加强党员干部日常监督管理,营造风清气正的政治生态,持续推动全面从严治党向纵深发展。

中国环境监测总站反馈问题:学习贯彻习近平生态文明思想不够深入,指导环境监测实践存在差距,统筹推进自然生态各要素的环境监测工作思考研究不足,由传统环境监测项目向生态环境监测项目的转变不够到位。落实监测数据“真、准、全”要求,发挥“顶梁柱”“生命线”作用还有差距。党建工作存在短板,组织建设有待提高。作风建设不够有力,纪律建设不够扎实,廉政风险意识有待进一步提高。

整改意见:全面落实习近平生态文明思想,深入推进“山水林田湖草”生态环境全要素监测工作。加大环境监测网络建设力度,加快推进全国统一的监测网络建设。加强环境监测能力建设,加快推进建设环境标准规范体系、质量控制体系和防范监测数据弄虚作假制度体系建设,深化环境监测综合研究,加大监测数据“深加工”“精加工”力度,强化大数据等技术应用。认真落实主体责任,大力加强党建工作,推进党建工作和业务建设融合发展。加大教育监督力度,进一步健全权力运行监督机制,努力推动环境监测领域行风建设,着力构建“亲”“清”政商关系。

环境规划院反馈问题:对习近平生态文明思想学深悟透、融会贯通不够,指导生态环保规划编制、政策研究存在差距,为生态环境管理决策提供规划和政策

建议“精品”方面还有提升空间。履行全面从严治党主体责任不够严实,组织建设基础不够坚实。对科研人才队伍培养重视不够,人才引进手段和措施不够有力,人才队伍结构不合理,部分学科领域缺乏带头人。对审计指出的有关问题整改不彻底。作风建设、纪律建设不够扎实,科研管理制度不够健全。

整改意见:进一步提高政治站位,准确把握生态环境保护工作的政治属性和生态文明建设“三期叠加”的特点,学深悟透习近平生态文明思想,并融入到生态环保规划编制中去,转化为生态文明建设的路线图、施工图。坚持以改善生态环境质量为中心,提高改革创新思维能力,加强环境保护规划与国家经济、政治、文化、社会等领域政策的融合,做好“十四五”生态环境保护规划和各项政策研究。改进和加强调研工作,为环境管理决策提供高质量意见建议报告。落实“两个责任”,完善工作制度,全方位提高党建工作水平。加强党风廉政教育和警示教育,运用好“四种形态”,防范廉政风险。加强干部人才队伍建设,加大优秀年轻人才培养和引进力度,打造有知名度、有影响力的专家队伍。

信息中心反馈问题:落实党中央决策部署和部党组要求不够到位,推动生态环境系统信息化建设的顶层设计和发展规划方面力度不够。整治形式主义、官僚主义不彻底,信息化项目一定程度上存在重建轻用的现象。思想政治工作不够深入细致,基层党组织建设薄弱,人才队伍建设亟待加强。作风建设有落差,个别同志在遇有复杂问题时产生消极情绪和心态。全面从严治党“两个责任”落实不到位,内部管理不规范,规章制度不健全。

整改意见:坚定不移推进党的政治建设,加强领导班子建设,提升班子战斗力。持续深入学习贯彻习近平生态文明思想,深刻领会习近平总书记关于网络强国战略的重要论述,坚持开拓创新,努力推进信息化与生态环境事业的深度融合。加强干部队伍和人才队伍建设,努力培养领军人才。加强作风建设,激励干部攻坚克难,勇于担当。压紧压实“两个责任”,强化纪律、制度约束,加大力度整治形式主义和官僚主义,健全权力运行监督机制,做到凡事有章可循、有据可查。

中华环境保护基金会反馈问题:在开展环保公益活动方面,围绕生态环保中心工作深入谋划和长远规划不足,推动环保公益活动与生态文明建设和生态环境保护重点任务结合还需进一步加强。党的基层组织建设还需加强,政治理论学习缺乏全面性、系统性,战斗堡垒作用发挥不充分。践行“严、真、细、实、快”的作风方面还存在差距,执行中央八项规定精神的措施不够具体。纪律建设仍有不足,内部管理制度不够健全,干部日常管理不够严格。

整改意见:坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为加强基金会党的建设的指导思想和强大理论武器,自觉将习近平生态文明思想作为基金会行动的标尺。推动健全党建工作制度,完善组织建设。深化作风建设,着力打造“严实细实快”的生态环保铁军。压实管党治党责任,狠抓纪律建设,维护“国字号”团

矿山变景区的启示

◆叱狼

据媒体报道,我国着力推进绿色矿山建设,将资源开发对矿区及周边生态环境扰动控制在可控制的范围内,努力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色发展模式,同时积极拓展矿区功能,大力发展绿色旅游业。目前,河南省新安煤矿、甘肃省金徽矿业被国家旅游局评定为4A级景区,新疆凤城油田实现“地下采油,地上旅游”,青海省都兰金辉矿业、神华准东煤矿把沙漠戈壁变绿洲,显著提升了矿区周边生态环境质量。

绿色矿山建设强调采用环境友好型的开发利用方式,控制并减少能耗、物耗和废弃物排放,深化生态环境治理。笔者以为,探索“矿区变景区、产业生态化”的发展之路,能够保障矿业发展由

“专注资源开发”向“资源环境并重”华丽转身。同时,借助旅游产业能够丰富扩大矿区的经济来源,从而形成实现环境效益、资源效益、社会效益和经济效益多方受益的良好局面。

近几年,中央生态环境保护督察曾曝光多起矿产开发污染问题。比如内蒙古自治区多年来矿产开发资源利用粗放,对生态环境造成严重破坏,存在“开一处矿,毁一片草原、损一方生态”现象;又如湖南省益阳市石煤矿山环境污染防治和生态破坏问题十分突出,威胁洞庭湖及长江生态环境安全。实事求是地说,不少地区虽然在矿产绿色开发方面做了努力,但众多污染问题暴露出来,足以说明绿色矿山建设依然任重道远。

当前,部分矿区发展绿色矿山旅游,是对“无绿色不开采”的

自我检视,是保障和倒逼绿色矿山建设向纵深快速推进的重要举措。各地绿色矿山旅游目前仍处在起步阶段,不少地区对其认知也还停留在表层,认为只要把矿山绿化美化做到位了,就是绿色旅游了。依笔者浅见,如此认识仍显片面。对矿区加强植树复绿确有必要,能够增强矿区生态功能,提升生态环境自我修复能力,但绝非在矿区看到“满眼绿”就等同于绿色旅游。

建设绿色矿山还应包含矿地和谐、清洁生产、资源综合利用、废弃物达标排放和先进高效的生产工艺等多种因素。因此,绿色矿山旅游还要突出绿色开采、节能减排、矿地和谐以及科学利用固体废弃物、废水等,发展循环经济,严格落实污染物排放标准。同时还要强调绿色矿业发展长效管理责任机制,矿山绿色债券等相关内容,由表及里,让游客充分认识矿山践行生态文明建设理念的深入性和系统性。置身矿区,不仅眼睛看到了山清水秀,还应从心底体会到矿山开发的绿色主旋律,这才是绿色旅游的题中应有之义。



塑料微珠日化用品,禁!

2020年1月1日,国家发改委发布的《产业结构调整指导目录(2019年本)》将正式实施,其中第三类淘汰类中规定:“含塑料微珠的日化用品,到2020年12月31日禁止生产,到2022年12月31日禁止销售。”

何青云制图

出水水质未达标,也按有关规定处罚。生态补偿金既关系到地区经济指标,也关系到生态文明建设的政绩,更与党政领导的政绩息息相关。

三是解决好补偿经费收缴有效性问题。生态补偿金取之于民、用之于民,有奖有罚、以奖代补。要权衡好经济和生态的关系,推动生态保护补偿工作有效落实。要怎么做,投入经费将生态环境治理好,怎么用花钱为破坏生态环境埋单,生态补偿更能促进党政部门处理好经济社会发展与生态环境的关系。

生态补偿金的收缴是需要严格落实的制度,不能讲价钱,更不能找客观原因,必须依规执行。生态补偿金要与地方领导责任和奖惩相挂钩。相关党政主要领导和分管领导,要根据辖区不达标比例,同比扣减个人年度目标管理绩效考核奖励。“一把手”要亲自来抓,消除各种阻力,确保制度顺畅实施和正常运转。

生态综合补偿试点应解决好三个问题

和受益数,合理搞好两者间的平衡。

在流域上下游生态补偿制度方面可以依据污染物浓度折算或水环境质量折算。昆明市滇池流域河道生态补偿机制目前以断面化学需氧量、氨氮、总磷3项污染物作为考核指标,超出考核指标的补偿标准为化学需氧量2万元/吨、氨氮15万元/吨、总磷200万元/吨,考核断面补偿金额为3个指标计算的补偿金之和。从试行到正式施行总体情况来看较为科学,得到了普遍认可。

二是解决好补偿测算精准性问题。生态补偿指标的确定应以重点指标为主,测算上应以自动化和信息化为主。排除人为干扰和影响因素,个别指标无

法实现自动化时应聘请第三方以不见面方式测算。也可全面市场化运行,购买平台公司提供的测算服务。

昆明市滇池流域河道生态补偿对34条河道建设59个水质自动监测站,4小时更新一次数据,自动上传信息平台。按月核算、通报、缴纳,交界断面水质未达到考核目标要求,上游被考核单位向下游被考核单位缴纳生态补偿金,入湖断面未达到考核标准或年度治污任务未完成的向市政府缴纳生态补偿金。考核断面出现非自然断流的,按照每个断面30万元/月缴纳生态补偿金。未完成年度污水治理任务的,按年度未完成投资额的20%缴纳生态补偿金。水质净化厂

◆赵铁元

生态补偿机制是调动各方参与生态保护的积极性,转变生态保护地区的发展方式,增强自我发展能力,提升优质生态产品的供给能力,实现生态保护区和受益地区良性互动的有力举措。

以滇池流域实施的河道生态补偿机制为例,自2017年生态补偿机制实施以来,已累计缴纳生态补偿金13.9亿元,缴纳的生态补偿金全部用于滇池保护治理。2017年试运行9个月收缴生态补偿金4.87亿元,2018年收缴生态补偿金8.26亿元,2019年1月至7月应缴0.77亿元。从3年来收缴的补偿金数额不难看出,河道生态治理取得了成效。收缴的生态补偿金越来越多,水质越来越好。生态补偿机制既拓宽了滇池保护治理的融资渠道,又增强了治理单位的责任担当。

近日,国家发改委印发了关于印发《生态综合补偿试点方

2020 环境经济

征订工作全面开始
讲好绿色发展的故事

2020年《环境经济》征订单

支付方式: 完整填写此订阅读单,连同汇款凭证传真或邮件至发行部,即完成订阅读。

方式一: 银行汇款	方式二: 邮局汇款
户名: 《环境经济》杂志社有限公司 开户银行: 中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号: 0200000509200035385 (如个人代单位汇款,需备注汇款单位全称)	收款人地址: 北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦1112房间 收款人邮编: 100062 收款人全称: 《环境经济》编辑部 刘燕 (汇款时需备注联系人和电话)

① 订阅单位(人)全称: _____
订阅读量共计 _____ 份 总计金额: _____ (定价: 480元/年)
*如需挂号,按邮局统一规定另付72元/年
收刊地址: _____
联系电话: _____ 杂志收件人: _____ 邮编: _____

② 发票抬头: _____
统一社会信用代码/纳税人识别号(必填): _____
发票寄送地址: _____
发票联系人: _____ 联系电话: _____

注: 如需将所订杂志分开邮寄,请附所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人: 刘燕、霍家玉、孙智芳 订阅读热线: 010-67163453 010-67113781
传真专线: 010-67116977 发行邮箱: hjjfx@126.com