

生态环境部12月例行新闻发布会实录

12月26日,生态环境部举行12月例行新闻发布会,综合司司长徐必久出席发布会并介绍了深化“放管服”改革、推动高质量发展方面工作进展。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

■ 既依法依规严格监管,又加强帮扶指导,继续推进“放管服”改革

刘友宾:新闻界的朋友们,大家上午好! 欢迎参加生态环境部12月例行新闻发布会。在去年党和国家机构改革中,生态环境部内设综合司,主要职责是组织起草生态环境政策、规划,协调和审核生态环境专项规划,组织生态环境统计、污染源普查和生态环境形势分析,承担污染物排放总量控制综合协调和管理工作,拟定生态环境保护年度目标和考核计划。

今天的新闻发布会,我们邀请到综合司司长徐必久,重点介绍生态环境部深化“放管服”改革、推动高质量发展方面开展的工作,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项我部近期重点工作情况。

一、学习贯彻中央经济工作会议精神

中央经济工作会议全面总结2019年经济工作,深入分析当前国内国际经济形势,明确提出2020年经济工作的总要求和重点任务,为做好2020年乃至未来一段时间的经济工作提供了重要指南和根本遵循。

12月13日,生态环境部党组召开扩大会议,传达学习贯彻中央经济工作会议精神,要求全国生态环境系统增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到中央经济工作会议部署上来,坚定信念和信心,结合实际和职责创造性地抓好贯彻落实。

一是深入贯彻落实新发展理念,方向不变、力度不减,既依法依规严格监管,以生态环境保护倒逼经济高质量发展,又加强帮扶指导,继续推进“放管服”改革,支持服务企业绿色发展,加大对绿色环保产业的支持力度。

二是全力以赴打好打赢污染防治攻坚战,以打赢蓝天保卫战为重中之重,着力打好碧水保卫战和净土保卫战,推动生态环境质量持续好转。

三是加强生态系统保护和修复,推进生态保护红线监管平台建设,持续开展自然保护区强化监督工作,做好《生物多样性公约》第15次缔约方大会筹备工作。

四是完善生态环境治理体系,推动落实关于构建现代环境治理体系的指导意见,推进生态环境保护综合行政执法,持续开展中央生态环境保护督察。

五是统筹谋划“十四五”生态环境重点工作,研究提出生态环境保护主要目标指标、重点任务、保障措施和重大工程。

六是坚决落实全面从严治党要求,加快打造生态环境保护铁军。

二、生态环境部和中国科学院签署合作备忘录

为加强生态环境科学研究和科技创新,近日,生态环境部和中国科学院签署深化生态保护监管领域合作备忘录,进一步加强双方在生态环境保护科研、监测、信息共享等方面合作,为推动生态文明建设作出新的更大贡献。

根据合作备忘录,双方将在国家生态战略及政策、建设野外监测(观测)站点、生态保护评估和生态保护红线监管、自然保护区监管、生物多样性管理以及信息共享等领域进一步加强合作。

双方将合作开展国家生态安全战略、生态空间管控政

■ 高质量发展就是体现新发展理念的发展,就要坚持“绿水青山就是金山银山”

徐必久:新闻界的朋友们,大家上午好。很高兴在冬至刚过、元旦将至的时候与媒体朋友们见面,也很荣幸参加生态环境部在老办公区最后一场新闻发布会。记得上次和朋友们见面是在一年多前,我向大家介绍了习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会有关情况。一年多来,我们深入贯彻习近平生态文明思想,有力有序有效推进污染防治攻坚战,取得关键进展,生态环境质量总体改善。这也得益于媒体朋友们一直以来对生态环境保护工作的关心、支持、理解、帮助。借此机会表示衷心感谢!

综合司是2018年生态环境部机构改革新成立的部门,刚才刘友宾司长做了相应介绍。按照部党组和李干杰部长要求,我们明确了自身的职责定位,简单地说就是“1235”,“1”就是积极发挥生态环境保护特别是打好污染防治攻坚战参谋部这一角色作用,“2”就是要做好服务高质量发展和打好污染防治攻坚战两件大事,“3”就是要推动实现要素、业务、政策三大综合,“5”就是统筹把握形势分析、环境政策、规划区划、计划调度和支撑体系五大重点任务,努力在打造生态环境部铁军中走在前列。今天主要就“放管服”改革、推动高质量发展有关情况向大家做些介绍。

大家知道,习近平总书记多次指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展就是体现新发展理念的发展,就要坚持“绿水青山就是金山银山”。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策。习近平总书记刚刚召开的中央经济工作会议上强调,要坚定不移贯彻新发展理念,对打好污染防治攻坚战提出明确要求,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。李克强总理提出明确要求,协同推动经济高质量发展和生态环境

■ 污染防治攻坚战到了收官阶段,唯有勇往直前,别无他途

人民日报记者:在深入推进打好污染防治攻坚战背景下,生态环境部门在推进环境治理体系和治理能力现代化方面有什么进展?另外,当前经济下行压力下,有些地方存在放松环境保护的风险,也有声音说生态环境保护工作影响了经济发展,您对此怎么看?

徐必久:谢谢你的问题,你提了两个很重要的问题。首先回答第一个问题,关于生态环境治理体系和治理能力。对这一点跟大家再回顾一下三次重要会议对生态环境治理体系和治理能力提出的重要要求。

第一次重要会议,去年5月召开的全国生态环境保护大会,习近平总书记在大会上发表了重要讲话,明确了新时期

策、重要生态功能区生态补偿政策、生态文明示范创建与“绿水青山就是金山银山”转化途径以及基于自然的应对全球气候变化举措等生态保护国家战略和政策研究;共同完善生态环境监测网络,联合建设生态保护红线、自然保护区、生物多样性保护优先区域和其他生态保护重点区域野外监测(观测)站点;开展全国和区域生态状况评估,自然资源开发的生态影响评估;共同推动以国家公园为主体的自然保护区监管体系建设;联合开展全国生物多样性调查,推动《生物多样性公约》履约工作等。

双方将建立合作机制。开展重大任务委托合作、联合攻关合作,建立人才互访、业务交流和协作机制。

三、加强生活垃圾焚烧发电行业环境监管

为进一步加强生活垃圾焚烧发电行业的环境监管,生态环境部于12月2日向社会发布了《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》(以下简称《管理规定》),将于2020年1月1日起正式施行。

《管理规定》明确了垃圾焚烧厂生态环境治理的主体责任和生态环境部门的日常监管责任;明确了垃圾焚烧厂自动监测数据作为执法证据的基本要求,明确了垃圾焚烧厂自动监测数据的达标判定标准,提出了焚烧炉焚烧工况不达标可以实施处罚的规定;根据不同违法类型,提出了相应的处罚条款及豁免情形。

为推动《管理规定》的实施,12月13日,中国环境保护产业协会在杭州举办了“我是环境守护者”首批承诺发布活动。13家生活垃圾焚烧发电集团(企业)负责人,公开向社会作出“我是环境守护者,欢迎任何人员、任何时间对我进行监督”的郑重承诺,对整个行业起到良好的示范引领作用。

生态环境部高度重视垃圾焚烧发电行业的环境监管工作,采取了一系列针对性措施:

一是实施“装、树、联”。2017年要求全国所有投运的生活垃圾焚烧发电厂实施“装、树、联”,即安装自动监测设备,在厂区门口竖立电子显示屏公布数据,与生态环境部门联网。目前与我部联网的垃圾焚烧厂已达到401家。

二是开展精准帮扶。2017年年底开始,组织专家团队716人次“点对点”地帮助170余家垃圾焚烧厂解决问题。

三是落实责任传导压力。及时将有关问题通报所在地人民政府,督促落实监管责任。

下一步我们将不断完善监管措施,强化环境监管:一是严查严处。督促各地严格执行《管理规定》,严肃查处违法行为。

二是加强信息公开。建立自动监测数据信息公开平台,2020年1月2日起向社会公开各垃圾焚烧厂烟气等5项常规污染物日均值和炉膛温度的自动监测数据,接受公众监督。

三是精准帮扶。继续组织行业技术专家赴现场开展精准帮扶,并督促企业加强管理。

四是继续开展专项培训,提升能力水平。

五是指导中国环境保护产业协会搭建长期的“我是环境守护者”公开承诺平台,倡议更多的垃圾焚烧厂主动参与守法承诺活动。

刘友宾:下面,请徐必久司长介绍情况。

高水平保护,在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。韩正副总理也多次提出具体要求。

生态环境部坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,把做好“六稳”工作摆在突出位置,以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点,将深化生态环境领域“放管服”改革、优化营商环境作为重点工作任务,严格监管与优化服务并重,引导激励与约束惩戒并举,推动实现环境效益、经济效益、社会效益共赢。

关于经济与环境的关系,大家都理解,对于这些年经济与环境协调发展的成就也是有益共睹。借此机会再谈点认识。经济与环境联为一体、相互作用、相得益彰。两者是正相关,不是对立面。离开经济发展谈环境保护是“缘木求鱼”,离开环境保护谈经济发展是“竭泽而渔”。经济与环境统筹好、坚持好,并且长时间做到,并不容易。这考验我们的发展理念,考验我们的定力和耐心,考验我们的执政方式和工作方式,考验我们的能力和本领。经济发展、环境保护都搞好,才是真正的好、持续的好、有底色的好。我们大家都希望全面建成小康社会绿色底色更浓、更厚一些。

这些年,我们把生态环境保护作为推动高质量发展的重要动力,也是很大压力,充分发挥倒逼、引导、优化、服务功能,出台了相关指导性文件,明确了措施和要求,突出抓好顶层设计,严格依法依规监管,大幅减少审批许可,加大帮扶指导力度,持续完善环境政策,做了大量工作,取得一定成效,也得到了地方党委、政府及相关部门,广大企业、媒体朋友和社会公众的理解。

下面我愿意回答各位媒体朋友的问题,欢迎大家提问。**刘友宾:**下面,请大家提问。

生态环境保护的领导体制和管理体制,就是党委领导、政府主导、企业主体、公众参与。这与以前我们的生态环境领导和管理体制有很大差别,更加突出了党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导。

第二次重要会议,今年召开的党的十九届四中全会,《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》第十个部分是坚持和完善生态文明制度体系,从四个方面对生态环境保护制度做出了明确规定。

第三次重要会议,刚刚召开的中央全面深化改革委员会第十一次会议,审议通过了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,明确了七个体系,即领导责任体系、企业责任体

系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系。我们按照总书记重要指示要求,做了很多工作,污染防治攻坚战按照中央部署有力有序有效推进,生态环境质量持续好转,说明我们在打造生态环境保护铁军、提升生态环境领域治理体系和治理能力方面取得积极进展。但是对照总书记要求,对照中央有关文件部署,我们还要继续加大力度。

下一步,我们考虑这么几点:第一,全面加强党对生态文明建设和生态环境保护的领导,把全国生态环境保护大会精神、党的十九届四中全会精神、中央全面深化改革委员会第十一次会议精神贯彻落实好,特别是在《关于构建现代环境治理体系的指导意见》出台以后,进一步细化抓好贯彻落实。

第二,加强生态环境监管体制机制建设,制度是管根本的,制度要体现执行力,体现它的刚性,在这方面我们有很多制度要继续推进,在党的十九届四中全会《决定》以及《指导意见》中都有明确要求,包括落实中央生态环境保护督察制度,推动出中央和国家机关有关部门生态环境保护责任清单,出台打好污染防治攻坚战绩效考核办法,以及推进生态环境保护综合行政执法改革,构建以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度等一系列制度。

第三,完善相关法律法规体系,我们正在加快推动和制修订长江保护、海洋环境保护、生态环境监测、排污许可等方面制度,努力推动和健全生态环境保护综合行政执法和刑事司法衔接机制。

第四,推动全民参与,大力宣传习近平生态文明思想,让生态环境保护,特别是打好污染防治攻坚战,这项人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,经过我们的努力取得更好的成效。

第二个问题,关于经济下行压力加大,有些地方可能放松监管、环保影响经济发展的问题,我感觉到近几年秋冬季都有所反映,特别是在经济下行压力加大的形势下,的确存在这方面的声音。

我们一定要贯彻落实好习近平总书记提出的明确要求。总书记讲过不动摇、不松劲,不开口子,在这次中央经济工作会议上又再次强调坚持方向不变、力度不减。我们大家都讲,行百里者半九十,污染防治攻坚战到了收官阶段,滚石上山到半山腰,逆水行舟到水中行,唯有勇往直前,别无他途。

环境与经济是正相关,不是对立面。无论从主观愿望、两者关系还是从实际效果来看,环境与经济两者可以相互融

■ 精准治污、科学治污、依法治污

中央广播电视总台央广记者:中央经济工作会议提出,要突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转,生态环境部在这方面的主要做法有哪些?今后将如何进一步深入落实?

徐必久:谢谢你的提问。这是一个非常重要的问题,这也是中央经济工作会议上,总书记对我们提出的明确要求。做到精准治污、科学治污、依法治污,既为我们提供了根本遵循,也为我们明确了方法论,生态环境部高度重视,坚决抓好贯彻落实。

我们将坚决按照总书记要求,结合工作实际,把近几年好的做法经验固化下来,同时改进和优化我们的方式,最终达到精准治污、科学治污和依法治污。

在精准治污方面:一是突出重点。盯住三类重点,即重点区域、重点行业、重点问题。打好污染防治攻坚战,重中之重是打赢蓝天保卫战,蓝天保卫战将京津冀及周边、汾渭平原、长三角作为重点区域。将钢铁、有色、火电、焦化、铸造等作为重点行业。将秋冬季污染防治、柴油货车、工业炉窑、挥发性有机物治理等作为重点问题。

二是差别化监管。根据实际情况将企业分为三类,对守法意识强、管理规范、记录良好的企业减少监管频次,做到无事不扰。对群众投诉反映强烈、违法违规频次高的企业加密执法监管频次,依法依规惩处违法者。对主观希望治理,但能力不足的企业重点加强帮扶指导。

三是分级分类治理。今年在重污染天气应急方面,要求各地建立更加明晰的重污染天气应急减排清单,这与往年相比有很大差别。对重点区域重点企业按环保绩效水平分级管控,A级企业在重污染天气期间可以不采取应急减排措施,B级企业适当减少减排措施,C级企业正常减排。

在科学治污方面:科学技术是解决环境问题的利器,环境治理要讲究科学性,这些年我们做了很多工作。一是加大重大项目攻关,这一点既是总书记的要求,也是李克强总理的要求。李克强总理在总理基金中专门设立了大气重污染成因与治理攻关项目,集中了全国相关领域两

■ 推动将生态环境质量指标纳入核心指标

中国青年报记者:生态环境部把服务高质量发展作为一项重要任务,并提出了目标任务,请问这些目标任务落实情况如何?另外,放管服力度加大以后,会不会在监管方面有所放松?明年围绕服务高质量发展还会有哪些举措?

徐必久:谢谢你的提问。服务高质量发展是生态环境部非常重要的一项工作,这些年我们在这方面充分发挥倒逼引导服务优化功能,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护做了大量事情,也取得了积极成效。

从目标导向上,坚决贯彻党中央、国务院关于推动高质量发展的意见,推动将生态环境质量指标纳入核心指标,设置了重大生态破环事件、重大环境污染事件两项,发挥指挥棒作用。

从倒逼转型上,大力推进“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)编制落地,引导产业结构、能源结构、运输结构调整优化,深化重点区域、重点行业、重点领域规划。

从优化服务上,生态环境部近两年出台了三份重要文件,在中央要求大力削减文件、控制发文数量的背景下,我们连续印发三份文件,充分表明了生态环境部和李干杰部长对这件事情的高度重视,也表明了我们的态度和决心。

一是去年印发的《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革 推动经济高质量发展的指导意见》,提出15项举措。

二是今年1月联合全国工商联印发的《关于支持服务民营企业绿色发展的意见》,提出18项举措。

三是今年9月出台的《关于进一步深化生态环境监管服

合、互相促进。

一是从主观愿望来讲,两者联为一体,生态环境部门从来都没有产生过要用牺牲发展来保护环境的想法。

二是从两者关系来看,尤其是进入高质量发展阶段,加强生态环境保护,完全可以做到不影响经济发展,还可以对经济发展起到很好的作用,就是我前面给大家介绍的,发挥引导、倒逼、优化和促进作用,把它的动力作用充分发挥出来,把压力作用传导下去。

我给大家介绍两个例子,大家就会有很深的印象:治理黑臭水体,这几年力度很大,拉动经济发展效应非常明显,环境效应也非常明显。我认为有三个提高,一是提高了城市的品位,二是提高了经济的竞争力,三是提高了老百姓的幸福感。感谢媒体朋友们,对黑臭水体的治理做了很多报道,这个的确是一举多得,经济效益、环境效益、社会效益都很明显。

治理“散乱污”企业,为环境治理好的企业腾出了市场空间,促进市场秩序规范。

三是从行业发展来看,给大家介绍一些情况。经济下行明显的大多不是环境治理的重点行业,这里有几组数,我给大家报一报。2019年1月-11月,重点治理的高耗能行业仍保持较快增长速度。一是在工业增加值上,全国高耗能行业保持较稳定增长。有色、钢铁、建材、电力行业增加值同比分别增长9.6%、9.9%、8.9%、6.4%,显著高于5.6%的全国工业平均增速。二是在产品产量上,全国粗钢、乙烯、焦炭、水泥、平板玻璃同比分别增长7.0%、9.3%、5.9%、6.1%、6.9%。三是在重点区域上,高耗能行业产品产量增长势头明显。山西、河北、天津、山东水泥产量同比分别增长22.6%、13.4%、11.9%、9%。天津、山西、陕西粗钢产量同比分别增长9%、10.0%、7.6%,山东、陕西焦炭产量同比分别增长24.8%、21.9%。

四是从实际效果来看,生态环境保护与经济发展协调共赢态势也已经显现。从国家层面来讲,2013年-2018年国内生产总值从59万亿元增加到90万亿元,同期大气污染实现大幅下降,大家最关心的第一批74个重点城市当中,开展PM_{2.5}监测,平均浓度下降42%,二氧化硫下降68%。

对全国来讲是这样,从地方来讲也是这样,包括北京、浙江等很多地方都实现了环境效益与经济效益共赢。北京很明显,北京PM_{2.5}从当年的89.5微克/立方米下降到2018年的51微克/立方米,今年还在大幅度下降。我们希望媒体朋友们在这方面多做正面宣传,同时对一些反映也及时反馈给我们,有利于我们更好地改进工作。谢谢。

千名高水平专家进行集中攻关,在源解析、区域传输特征等方面取得重大成果,这些成果已经应用到京津冀及周边地区的大气污染治理工作中,并取得重大成效。同时,在其他领域我们也组织开展了重大环保科技攻关项目,通过科学研究为污染防治攻坚战提供重要支撑。

二是开展“一市一策”驻点研究。对京津冀及周边地区“2+26”城市、汾渭平原11个城市,共39个城市开展“一市一策”长期驻点,专门派出专家团队进行定点帮扶,对长江经济带沿江市派出58个专家团队进行驻点研究和技术监督。

三是搭建科技成果转化平台。今年国家生态环境科技成果转化综合服务平台正式启动上线运行,汇聚近十多年研发的环境治理技术类和管理类成果4000多项。举办打好污染防治攻坚战生态环境科技成果转化推介系列活动,累计推介先进技术670余项,同时筛选和发布一批优秀示范工程,供地方和企业选择使用。

在依法治污方面:一是完善法律法规标准体系。特别是在法律法规标准制修订过程中,通过座谈会、互联网等多种渠道充分听取企业和行业协会、商会意见,征求意见过程向社会全部公开。

在实施过程当中,给企业预留时间。大家可能对标准也特别关注,在这方面着重多介绍几句。生态环境部把现有标准执行放在更加突出位置,同时根据污染防治攻坚战需要,对一些不平衡、不充分方面进行填补补齐。在标准制修订过程当中,也欢迎媒体朋友们积极给我们提出意见,大家听到好的意见和建议,请及时反馈给我们,我们将更好地吸收采纳。

二是推进“双随机,一公开”。这项制度已经在全国实施,目前所有市、县级生态环境部门均已建立“双随机、一公开”监管执法制度,涵盖企业近80万家。

三是推进公开公平执法,规范自由裁量。2019年我们在这方面做了大量工作,在生态环境领域推行行政执法公示制度,执法全过程记录制度,重大执法决定法制审核制度,近期出台了进一步规范自由裁量权的文件,各方面效果逐步显现。

最后跟大家报告一下,2019年,全国生态环境系统对企业实施行政处罚数量在下降,我们认为这是一个好的趋势。谢谢。

务推动经济高质量发展的意见》,从放出活力、管出公平、服出便利、治出精准等方面提出了20项举措,实施进展比较好,成效比较明显。

第二个问题,你担心会不会执法缺失,“放管服”以后事中事后监管怎么办。“放管服”改革,我们认为放管服治是连为一体的,该放的要放开,该管的要管住。我们在“放管服”改革,尤其是在审批权下放,包括进一步减少许可事项以后,加强了事中事后监管。出台了相关意见,对一些环评报告书进行抽查。加快推动排污许可证发放,推动企业按照排污许可要求加强自身监管。我们执法也在加强,在执法检查中也把事中事后监管作为很重要的方面,通过各方面努力来保证上面放得开,下面接得住,还能管得好。

明年推动高质量发展方面有一些初步考虑,给大家通报一下,我们将在明年1月份召开全国生态环境保护工作会议,对下一步工作进行布置。

根据现有的初步考虑,服务高质量发展作为重中之重,有几件事情会进一步明确:

一是服务于重大国家战略。包括京津冀协同发展、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展,“一带一路”、雄安新区、海南自贸港建设等一系列重大国家战略,我们要积极主动服务。

二是进一步深化“放管服”改革。昨天部里专门开了会,对今年“放管服”改革进行总结,对明年“放管服”改革进行安排部署,明年我们要进一步推进“放管服”改革,更好地优化营商环境。