

环境热评

◆李春元

已经持续7年之久的大气污染防治攻坚战,在历经落实“大气十条”、两年蓝天保卫战之后,进入到3年蓝天保卫战的收官年、决战年。

7年来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,全国各地以坚忍不拔的战斗状态,披坚执锐、持续攻坚,向大气污染问题宣战,取得了丰硕战果,也为决胜2020年蓝天保卫战奠定了坚实基础。

回顾以往7年的大气污染防治攻坚战历程,参与其中的人们都不会忘记,在这幅彪炳史册的“战霾图”上,既有战霾之初全国74个城市单打独斗的排名表,也有后来168个重点城市联合作战的协同足迹;既有京津冀的区域联防联控作战图,也有后来“2+26”重点传输通道城市市和汾渭平原重点城市联合应对重污染天气的攻坚路线图;既有从中央环保督察到生态环境部一轮一轮的强化监督定点帮扶,也有地方各级政府组织的污染源大排查、大整改专项行动;既有产品转型、产业转型、区域转型的高质量发展画卷,也有深度治理“散乱污”企业的成果目录;既有末端治污和过程管的艰难历程,也有积极应对重污染天气源头防和源头控制取得的硕果。

总之,前几年已经取得的大气污染治理丰厚战果可以验证,7年的治霾作战路线图清晰,任务明确,路径正确。

回顾几年来的战霾史,正视新年度持续打赢蓝天保卫战收官决战之仗,尽管我们信心百倍,但也要清醒看到各地治理水平不一,污染下降空间多地收窄,一些城市的产业结构、能源结构和交通结构污染矛盾还十分突出等现实,这些都为决战决胜2020年蓝天保卫战收官之战带来挑战。出路何在?

笔者认为,国家主席习近平在出席庆祝澳门回归祖国20周年大会上讲话时,给澳门特别行政区新一届政府和社会各界人士提出的“站高望远、居安思危,守正创新、务实有为”的希望与要求,十分值得我们在新年度持续打赢蓝天保卫战中深思与践行。守正创新,“守正”是根基,“创新”是源泉。笔者认为,坚守大气污染防治正道不动摇、不松动、不开口子;把握事物本质,遵守客观规律,用创新的办法聚焦突出矛盾,破解实际问题,科学治霾,是我们坚定落实习近平生态文明思想走过的成功之路,也是持续打赢新年度蓝天保卫战决战之仗的决胜之道。

要从坚定信心上求突破。伴随大气污染防治工作的深入开展,一些重点区域长期存在的工业源污染问题、燃煤污染问题、扬尘污染问题等污染大头,得到了有效遏制和治理,小区域空气质量得到有效改善。仅以河北省廊坊市为例,几年来通过强力去产能建“无钢市”、强力开展“二代工程”大量削减燃煤、强力治理“散乱污”企业推进产业转型,推动当地空气质量实现有监测记录以来历史最好水平。PM_{2.5}年均浓度从2013年的110微克/立方米,下降至2019年的46微克/立方米。优良天数由2013年的132天增加至2019年的235天,净增103天。重污染天数由2013年的85天减至

2019年的10天。类似于廊坊这样减排空间严重收窄、寻求空气质量持续向好本就十分艰难的城市,在新年度避免不降反升成为巨大压力。面对这样的形势,一些地方难免会对新年度打赢蓝天保卫战胜利之仗出现信心不足、决心变弱问题。还有一些地方,由于工业比重、转型难,也产生了这样或那样的畏难情绪。在这种背景下,坚持不懈地用习近平生态文明思想统一思想和行动,尤显迫切。要切实牢固树立不动摇、不松动、不开口子的思想理念,在总结成功经验中“守正”,在解决困难和问题中“创新”,从而进一步从政治上、思想上坚定打赢信心,树立打赢决心,确保空气质量持续向好、不再变差。

要从精准施策上求突破。多年的实践经验告诉我们,守正创新,精准治污,最要紧的是找准污染源,做到精准查源头,做实应急响应阶段工作。不论是面对减排空间变窄,需要从小处着眼、不断挖潜,还是面对新增污染项目,需要事先准确研判污染源头控新;不论是冬季积极应对重污染天气防反升,还是夏季高温严控臭氧污染形成,都要做到精准治污项目,需要事先准确研判污染源头控新;不论是冬季积极应对重污染天气防反升,还是夏季高温严控臭氧污染形成,都要做到精准治污项目,需要事先准确研判污染源头控新。

要从科技支撑上求突破。当今社会已全面进入大数据覆盖下的科技支撑新时代。持续打赢大气污染防治攻坚战,守正创新求突破,必须在提升环境管理能力科技化、现代

2020年你有什么期待?

编者按

2020年是全面建成小康社会的收官之年,也是打赢蓝天保卫战三年行动计划的收官之年,以及打好水源地保护、渤海综合治理、长江保护修复等重大战役的关键之年。在新的一年里,大家对生态环保工作有哪些期望?对打好打赢污染防治攻坚战有哪些建议?本报约请相关人士与我们分享新年寄语,希望能为推动2020年的生态环保工作添砖加瓦。

全面小康胜利收官,美丽中国未来可期

生态环境部环境规划院王倩:全面小康社会,污染防治攻坚战,美丽中国,“十四五”,这几个关键词注定了2020年必将是平凡的一年。良好的生态环境,是民之所盼、施政所向。展望2020年,小康社会将全面建成,经过污染防治攻坚战,生态环境这一突出短板

将会补齐。但是我们知道,全面小康只是阶段目标,2020年,更要思考和谋划实现第二个百年目标进程中生态环境战略路线图。党的十九大提出了到2035年,生态环境根本好转,美丽中国基本建成的阶段目标,“十四五”“十五五”

“十三五”3个重要台阶,每五年一个台阶推进,最终实现美丽中国。希望2020年,在全面小康胜利收官之时,美丽中国战略路线图也谋划完成,“十四五”在巩固污染防治攻坚战成果上,生态环境质量进一步提升,全国生态环境保护进入新的征程。

致敬环境法治的好时代

生态环境部国家气候战略中心田丹宇:党的十九届四中全会进一步明确了通过法律制度建设推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。回望过去的2019年,可以说中国环境法治与生态环

境保护大潮同频共振,迎来了前所未有的好时代。好时代源于国家的顶层设计更加科学和可持续,依法治国理念深入人心;好时代来自一代代环境法人的前赴后继的努力,应感谢前辈们的开创与

坚守,不断为国育人;好时代需要我们以传承并继往开来,恰吾辈生逢盛世,亲鉴华章,自当不忘初心、牢记使命,砥砺前行,不负国之盛运韶光。环境法治,来年可期。

待到功成举杯时,不负铿锵铁军誉

生态环境部西南督察局但家文:过去的一年,全国生态环境保护铁军按照党中央的部署,尽心尽力解决群众身边的每一个环境问题,一微克一微克抠出赏心悦目的蓝天白云,竭尽全力打好污染防治攻坚战,千方百计促进经济高质量发展,真正体现了生态环境保护铁军的精神,无愧于党和

人民对我们的殷切希望,无愧于伟大时代赋予我们的历史责任,我们应该为他们点赞。新的一年,是打好污染防治攻坚战决胜年,各级生态环境部门的任务更重、压力更大、时间更紧,全国生态环保人“5+2”“白加黑”的付出难以避免。为此,真诚希望这支能征善

战的生态环境保护铁军,能够得到更多地方党委政府的关爱、兄弟友邻部门的支持、社会各界人士的理解;作为攻坚克难的铁军,能够拥有最精良的装备和最可靠的保障;作为冲锋陷阵的战士,能够得到更多的信任和肯定。我们期待,待到功成举杯时,不负铿锵铁军誉。

打赢蓝天保卫战应向标准看齐

中海石油环保服务有限公司梅桂友:我国仅用了6年多的时间就完成了国外十几年甚至几十年才能完成的治理任务,蓝天保卫战取得了举世瞩目的成就。联合国环境规划署称北京为世界其他城市的空气污染治理提供了宝贵经验。然而,这一成绩与《环境空气质量标准》(35微克/立方米)的差距仍较大,还需继续向标准看齐。

向标准看齐,是大势所趋。党的十九大报告提出2020年建成全面小康社会,2035年实现现代化,2050年建成现代化强国;同时要求“提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”。因此,只有向标准看齐,才能确保大气环境质量改善的进程与祖国发展的各阶段相适应。

向标准看齐,还要与国际接轨。对于PM_{2.5}来说,我国的现行标准仅是世界卫生组织设定的最宽标准,最严标准设定的为小于10微克/立方米;美国PM_{2.5}标准为年平均浓度小于12微克/立方米。与国际接轨,我们必须马不停蹄,击楫奋进,使大气治理能力与国际标准相适应,大气环境质量与美丽中国相匹配。

全面推进公众参与生态环境治理

中国社会科学院法学所岳小花:生态环境保护关系每个人的利益。党的十九届四中全会提出,要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。2020年,我们的生态环境保护工作应切实做到以人为本,全面推

进公众参与生态环境治理。首先,每项生态环境保护决策、政策的颁布实施应做好评估、论证,广泛征集社会公众的意见、建议。比如,我们当下正在推行的垃圾处理、厕所改造等工作,只有真正征集民意,政策才能得到广泛、快速地施行。其次,生态环境保护管理或执法行动要体现民情民

意,真正倾听人民群众的呼声,这样的管理或执法才能持久,真正得到人民群众的拥护。最后,应健全完善公众意见反馈机制。充分利用网络、环保热线、微信等平台,倾听人民群众对政策、执法的意见与建议,通过人民群众的监督,不断完善政策措施。

让环境执法更加精准

江苏省南通市生态环境局执法局赵建峰:随着污染防治攻坚战的深入推进,环境执法也进入啃硬骨头攻坚阶段。2020年,希望环境执法进一步科技支撑,实现更加精准的监管。加强无人机等现代执法手段应用。在秸秆禁烧、企业废水偷排等监管领域,充分利用无人机高清摄像、远红外等功能,加强现场证据固定。聚焦工业园区

等信访举报集中区域,探索推进行走航监测,实现面源污染的精准分析、点源污染的高效查处。加强各类在线监控数据应用。以重点排污单位污染源在线监控为基础,全面推进污染源在线监控、用电监控、视频监控等安装运用,以《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》的实施为契机,推进在线数据的执法运用。加强各类

环境监管数据分析,积极构建线上预警、线下核查、现场查处等环境违法行为快速查处机制。加强对环境信访等监管大数据分析。要以生态环境部门掌握的企业环境信访、环评审批等信息为基础,加强企业监管大数据分析,特别是通过物料衡算、总量平衡等方式,加强对企业环境问题的研判分析,提升监管实效。

奋力推进长江保护修复攻坚

湖北省宜昌市环境保护研究所陈安:2020年,长江生态保护修复攻坚战将向纵深推进,为实现“五江共建”的总目标,确保一江清水东流,这些工作要抓好:

坚持人与自然和谐共生,强化生态环境空间管控,完善落实资源环境生态红线“三线”管控力度,引导开发建设活动科学布局和资源节约集约利用。

加强沿江生态环境敏感、脆弱区域生态修复,加大长江三峡库区(特别是消落区)环境综合治理力度,提升库区清漂能力,全面推进山水林田湖草系统治理与整体修复。深入打好水污染防治攻坚战,保障饮用水水质安全;创新

船舶污染防治体制机制,全流程削减航运污染;持续开展农村人居环境综合整治,全面推进生态农业体系建设,降低农业面源污染风险。

以“三磷”为重点,统筹推进化工产业转型和污染治理,促进工业园区绿色循环发展,加强沿江环境风险防控能力建设。

加快推进行河排污口排查,规范整治入河排污口,补齐城镇污水、生活垃圾处理等环境基础设施短板。

积极发挥长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作组的作用,加大科技成果推介及难点问题攻关力度,强化长江大保护技术支持。

“一证式”管理模式指日可待

上海市青浦区环境监察支队江晓琼:排污许可制度作为固定污染源管理核心制度,对于企业的污染治理能力提出了更高要求。对于已持排污许可证的企业而言,地方政府部门要加大事中、事后的监管帮扶力度,引导企业达到技术监管要求。

对于正在申领许可证的企业而言,开展好市场化手段,多角度开展针对第三方服务

机构的监管工作。多道把关企业污染源等综合数据的客观、真实性,无缝衔接“证后”管理,确保排污许可证发挥最大功效。同时,优胜劣汰一批第三方机构,切实维护市场秩序,全面维护企业合法权益。

目前,排污许可证的证后监管依然处于探索阶段,但是随着制度的不断完善和体系的逐步健全,“一证式”管理模式未来可期。

运用好普查成果,有的放矢、精确打击

江苏省苏州市生态环境局王冠楠:展望2020年,我们面临的新目标、新任务、新课题就是如何巩固污染防治攻坚战,进一步优化提升生态环境质量。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化,要在提升生态环保工作的科学性、精准度、精细化上下功夫。比如,笔者在参与第二次全国污染源普查的过程中,感受到,各类污染源面广量大,只有先摸清底数,才能真正地把每个污染源的生产工艺、排污种类、排污

总量等信息都调查清楚,形成一张准确可信的“治污地图”,生态环境治理工作才能有的放矢、精确打击、事半功倍。

2020年,各地应充分运用好普查成果,认真分析研究,结合“十四五”规划的起草和制定工作,更加科学地谋划本区域当前和今后一个时期生态环境保护的总体思路,拿出更有前瞻性、针对性、实效性的具体举措,为持续改善生态环境质量、坚决打赢污染防治攻坚战奠定基础。

补齐农村环境基础设施短板

安徽省阜阳市生态环境局史春:中央农村工作会议指出,全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度,扎实搞好农村人居环境整治,治理农村生态环境突出问题。

2020年,要全面完成乡镇污水处理设施建设任务,在摸清农村水污染现状的基础上,科学制定水污染治理计划,断源截污,综合治理。完善农村垃圾收

集、转运设施,实现农村垃圾的减量化、资源化和无害化。做好土壤污染防治工作,分类防治土壤环境污染,推进基础调查和监测网络建设,实施农用地分类管理,开展土壤污染治理与修复。治理畜禽养殖污染,做到新账不欠,老账要还,重新核定禁养区范围。开展农业农村环境综合治理,减少农药化肥的施用量,控制农业面源污染,实现粮食安全。

直面问题,治理机动车尾气污染

北京市丰台区生态环境局刘四建:随着大气污染防治暨机动车尾气排放执法检查深入开展,监管力度越来越大,新的一年,必须直面问题,制定应对措施。

一是加大宣传力度,要充分利用好各种媒体和媒介,让治理机动车尾气污染的意义和目的家喻户晓、深入人心,做到查车尾气如查酒驾、违违章一样成为社会舆论的共识,得到百姓的支持和理解。

二是加大科技投入,共享政府相关部门现有资源,尽快实现以车载诊断系统等仪器设备无人检测替代人工上路检查,提高工作效率,实现实时监控,保证执法公平。

三是要力度也要温度,处罚只是手段,达标排放才是目的。要充分利用好大数据,掌握每辆车排放情况,如出现超标排放,及时提醒车主维修保养,并告之如超过规定时间须负法律责任。

用科技助力蓝天保卫战

安徽省合肥市肥西县生态环境分局刘贤春:在蓝天保卫战收官之年,要充分发挥技术的战斗力,啃下“硬骨头”。一方面,生态环保人要冲锋陷阵、攻坚拔寨,打好“人力战”;另一方面,更要发挥科技威力,打好“技术战”,加强

星、云技术、大数据等成熟技术推广应用;加大技术投入、基础研发、技术攻关、产学研融合力度,更好发挥技术在环境治理、管理、监测、执法中的作用,建设科技型、智慧型、数字型环保,交出一份满意的蓝天保卫战答卷。

守正创新 坚决打赢新一年蓝天保卫战