

■ 执法大练兵

实战锻炼队伍

执法规范流程

乐山大练兵活动

持续深入推进

本报讯 四川省乐山市将环境执法大练兵与日常监管等工作有机结合,坚持“全年、全员、全过程”开展环境执法大练兵活动,促进环境监察执法队伍能力有效提升。

武装练兵。乐山市组织执法人员深入基层调查研究,既严格要求,又热情服务,帮助企业解决困难。把主题教育中激发的进取精神和工作热情转化为做好生态环境执法工作的动力,在执行力方面明显提高,形成想干事、能干事、干好事的良好氛围。

实战练兵。乐山市聚焦污染防治攻坚战,围绕污染防治攻坚战,积极组织或配合开展了秋冬季大气污染防治专项执法检查、“散乱污”企业整治专项督查、钾长石企业专项执法检查、砖瓦行业专项整治行动、消耗臭氧层物质专项执法检查、工业企业突出环境问题专项督查等一系列环境执法专项行动,依法依规查处强化督查移交涉嫌违法行为线索。全年共派出25人(次)参加生态环境部组织的2019年~2020年蓝天保卫战重点区域强化督查定点帮扶、长江入河排污口排查整治专项行动、渤海湾部分地区入海排污口现场排查等各类行动。

长效练兵。乐山市规范日常监督执法,推进重点排污单位在线监控全覆盖,强化污染源自动监控系统建设管理,督促指导重点排污单位严格按照规范安装自动监控设备,2019年考核重点排污单位100家,考核监控点位170个,考核重点排污单位和监控点位数量居全省第二。全面推进“市、县、乡、村”四级管理,建成“横向到边、纵向到底”的网格化环境监管体系,推动环境监管关口前移,触角向下延伸,实现环境监管全覆盖。加强环境监管执法信息化建设,深入推动移动执法系统运用,全面落实环境执法“双随机一公开”制度,截至目前,共计完成“双随机”任务1103件,其中完成双随机任务766件,其他任务337件。

规范练兵。乐山市继续开展环境监察稽查,组织对县区生态环境局的生态环境执法工作进行稽查,通过听汇报、查资料、看现场等方式,对生态环境执法规范化情况、网格化环境监管情况、强化督查案件查处情况等方面进行了全面稽查,针对稽查发现的问题,下发了《稽查意见书》,要求及时整改并上报整改结果。

尚益 罗学江

◆ 郑秀亮

广东省揭阳市生态环境局揭东分局(以下简称“揭东分局”)近日传来喜讯:该局执法股因在“严厉打击环境污染企业违法行为中成绩显著”,被揭东区委、区人民政府授予集体三等功。

事非经过不知难,成如容易却艰辛。在这份沉甸甸的荣誉背后,是揭东分局超乎寻常的努力与付出。

2019年6月,揭东区西北片的锡场、新亨、玉湖三镇,因基础设施落后造成环境污染等问题,被广东省生态环境保护督察办公室挂牌督办。很快,一场背水一战的环保攻坚战,在揭东区打响。

不枉不纵严执法

对标对表,挂图作战,对辖区内的企业尤其是涉水企业,采取“拉网式”大排查

揭东,是粤东古邑揭阳市的“东大门”,毗邻潮州市与汕头市,辖区面积近500平方公里,户籍人口68万人,辖6个镇一街道和一个经济开发区。区域内手工业发达,工厂林立,生态环境保护工作压力重。

作为这场环保攻坚战的“排头兵”,揭东分局以被省挂牌督办为工作总抓手,强力推进榕江流域污染综合整治。

“务必提高政治站位,从思想深处、灵魂深处认识这场战役的重要性、艰巨性和紧迫性。”在战前动员誓师大会上,揭东分局要求全体党员干部与职工,要以采取强有力以及超常规的措施,严厉打击涉污染企业违法行为,切实增强企业自觉守法意识特别是环境意识,促进环境整治工作高效开展。

CEN 新闻+

坚决抵制求情、说情、请吃、送礼等歪风邪气,确保公正执法

揭东让守法企业吃“定心丸”

区委、区政府授予揭阳市生态环境局揭东分局集体三等功

执法人员少,调查取证难,且时间紧、要求严……面对行动中的诸多困难,揭东分局干部职工对标对表,挂图作战,采取“5+2”“白加黑”的工作方式,运用监督管理职能与打击严管手段,对辖区内的企业尤其是涉水企业,采取“拉网式”大排查,严厉打击辖区内涉污企业的违法行为。

在全面大检查行动中,揭东分局领导班子分片带队,身先士卒,抓重点,啃难点;强弱项,补短板,对各家企业进行明察与暗访;坚决抵制求情、说情、请吃、送礼等种种歪风邪气,不枉不纵公正执法。

截至目前,揭东分局共出动执法人员2500多人(次),检查企业640多家,立案查处环境违法行为39起,做出行政处罚决定39宗,处罚金额567.165万多元;移送公安机关行政拘留13起;移送涉嫌污染环境犯罪案件4起,刑事拘留8人;指导并协助镇(街)清理整治“散乱污”企业206家,取缔关停“散乱污”企业30多家。

不依不饶严打击

采取错时检查、突击检查、夜间检查、外围暗访以及运用高科技相结合等方式,严查严打违法排污犯罪行为

违法倾倒危险废物的企业主,图侥幸最终被查;黑夜偷倒固体废物生产商,被予以刑事拘留

环境执法,怕的是“徇私”二字,要的是“较真”一词。在严厉打击涉嫌污染环境罪案件中,揭东分局下了死命令:谁敢吃涉污企业一顿饭,就砸谁的饭碗。

与这些心存侥幸的涉污企业打交道,既得讲战略,又得讲战术。2019年5月31日晚,揭东分局执法人员在对企业突击检查中

发现,玉窖镇一家五金实业有限公司存在倾倒危险废物的犯罪行为。在依法调查取证之后,执法人员将该案移交揭阳市公安局揭东分局处理。公安机关迅速对该案进行立案侦查。目前,该案已由法院做出判决。

2019年7月29日中午,揭东分局执法人员在机动巡查中发现,一家工业园区的后面山林中,存在倾倒的化工废物。执法人员顶高温、忍恶臭在这堆废物中调查取证。功夫不负有心人,执法人员终于在油污恶臭的危险废物中,寻找到一张有生产加工记录以及有生产工人签名的单据。

局领导接到情况汇报后,指示执法人员从单据中的工人姓名入手,查找这名员工所属的企业。执法人员分头从周边众多企业入手,寻找单据上这名生产工人。另一路人马在揭东公安局的支持下,调取现场附近道路的视频监控录像进行排查。经过连续作战,最后锁定距离现场约5公里的一家工贸有限公司有重大嫌疑。

2019年8月1日凌晨,揭东分局执法人员将运载废物到此处偷倒的司机李某彪查获。经查,李某彪负责将这家工贸公司的废矿物油渣及生产过程产生的含矿物油废布进行非法处置。至案发时止,李某彪已先后将20多吨危险废物,运到此处偏僻山地进行非法倾倒,由于没有防渗措施,现场油迹斑斑,已造成土壤环境污染。

这起案件从发现到破获仅用60个小时,在揭东区产生良好的震慑作用与教育意义。案件破获后,揭东分局将该案移送公安机关。公安机关已对该案立案侦查,并对相关责任人予以追究法律责任。

不松不懈抓宣传

生态文明讲座接连进入镇(街)文明实践所,电视曝光台不留情面披露环境违法违规行为

如何让生态文明思想在基层深入人心?怎样让环境违法违规行为成为过街之鼠?环境保护工作如何才能最大程度得到人民群众的理解、支持、配合和形成自觉?强化宣传与教育,这是揭东分局采取的另一重要手段。

自2019年6月以来,一场场别开生面的生态文明学习讲座,接连在揭东各地展开。揭东分局新时代文明实践所与各镇、街道新时代文明实践所携手合作,联合举行生态环境保护专题讲座。讲座吸引了众多企业人员、镇村干部以及民众前来聆听,不少党员干部听后纷纷表示,“很受启发,让企业和居民充分认识到环境整治已刻不容缓,势在必行。”

除举办讲座外,揭东分局联合揭东电视台开设环保“曝光台”栏目,对违反环境法律法规的行为进行公开曝光,做到“曝光一起,教育一片,震慑全区”;与此同时,巡回于大街小巷的环境宣传车,以及环保志愿者所开展的环境宣传进万家等活动,均取得了良好的社会宣传效应。这些都有力地推动了揭东新一轮环境大整治向纵深开展。

注重对企业的扶持指导,主动上门服务,释疑解惑,更让揭东的守法企业吃了“定心丸”。揭东分局表示,接下来将继续保持严管态势,严格按照揭阳市局和揭东区委、区政府的决策部署,积极做好环境执法工作,确保按时保质完成各项任务,全面打赢揭东污染防治攻坚战。

废气超总量排放被按日计罚

台州椒江区开出全国首张罚单

本报通讯员李展明 王雯 记者晏利扬台州报道 浙江省台州市生态环境局椒江分局执法人员日前向辖区一家印染企业送达了一份因废气超总量排放被按日计罚的行政处罚决定书,拟处罚金额40.32万元。

因大气污染物超总量排放而被按日计罚,在全国范围内尚属首例。

据了解,该局执法人员于2019年11月18日对辖区一家印染企业进行现场检查。检查时该公司印染纺织项目正在生产,其配套的燃煤锅炉正在运行。检查人员在对该公司刷卡排污系统进行检查时发现,该公司废气氮氧化物指标排放量已超过全年指

标,涉嫌超总量排放。当天,执法人员对该公司超过重点大气污染物总量排放行为进行立案查处,拟处罚10.08万元,并下达《台州市生态环境局责令改正违法行为决定书》,明确告知企业立即停止燃煤锅炉使用并停止排放大气污染物,否则将启动按日计罚。

2019年11月22日,执法人员对该企业进行复查发现,该企业印染纺织项目仍在生产,配套的燃煤锅炉依然在运行。根据《环境保护法》第五十九条第一款的规定,对其废气超总量排放行为启动按日计罚,自11月18日次日起至11月22日,共计4天,拟处罚金额为40.32万元。后经再次核查,企业已整改到位。

行政处罚案件中如何确定投资额?

长丰引入第三方资产评估机制

本报讯 一家企业在未报批环境影响评价报告表的情况下,擅自开工建设。根据《环境影响评价法》相关规定,生态环境部门应对违法企业处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款。可实际投资额究竟是多少?安徽省长丰县生态环境分局首次引入第三方机构资产评估的方式,对安徽绿森植物纤维制品有限公司违法案件的处罚额度做出了正确的判断。

安徽绿森植物纤维制品有限公司是合肥市长丰县岗集镇工业园区的一家新入驻企业。该公司在未报批环评报告表的情况下,擅自开工建设。

调查中发现,该公司提供的《营业执照》注册资本为500万元,《长丰县发展改革委员会项目备案表》显示的总投资额为800万元,但从执法人员现场勘察以及企业提供的设备清单、票据来看,该公司实际

建设项目总投资额大约为110万元。

为进一步保障当事人的合法权益,根据生态环境部、国家发展和改革委员会《关于生态环境执法中建设项目“总投资额”认定问题的指导意见(试行)》的相关规定,合肥市长丰县生态环境分局委托安徽中衡房地产土地资产评估有限公司对安徽绿森植物纤维制品有限公司进行了资产评估。

经评估,该项目实际总投资额为103.5401万元,长丰分局依法对该公司未批先建的违法行为处以2.5885万元的罚款。

据了解,此案件系安徽省环境行政处罚案件中,首例引入第三方机构资产评估机制的案件。第三方资产评估机制引入环境行政处罚案件,由专业人士对项目资产进行评估,对于生态环境部门办理此类案件具有一定的指导意义。

杨庆文 尹磊



福建省龙岩市永定区人民法院受理一起非法倾倒、处置危险废物案件,处置的危险废物数量巨大,倾倒危险废物的地点有十余处,在当地影响非常大。该院高度重视本案的审理,组成七人合议庭(3名法官+4名人民陪审员)审理该案,并邀请多名人大代表、政协委员观摩庭审。图为2019年12月13日,承办法官与生态环境部门、当地镇政府工作人员察看污染现场。

陈立烽 蓝秀华摄

射阳强力推进“优质服务+有效监管”模式

问题点到位 发展有建议

系列环境问题得到有力有效整治,县域环境风险防控和应急能力明显提高。

“深化生态环境监管,宗旨是服务经济建设,目的是推动高质量发展。”按照这一指导思想,射阳生态环境局持续深化生态环境领域的“放管服”改革、着力推进生态环境执法队伍建设,精准把握执法尺度,不断改进和优化环境监管与执法方式。

射阳县出台《关于做好“双随机、一公开”监管工作的通知》,相应制定了《“双随机、一公开”监管工作实施办法》,进一步提升精细化监督管理水平,创新事中事后监管方式,切实解决检查随意性和“执法扰民、执法不公、执法不严”等问题。同时,制订抽查事项清单,合理确定

随机抽查比例和频次,保证抽查的覆盖面和工作力度,加强抽查结果应用,做到“重点突出、效能提高”。

不断推进执法队伍能力建设

为增强打击生态环境违法行为能力,射阳生态环境局结合实际情况,不断推进生态环境执法队伍能力建设,通过实地培训、实战练兵、法律法规知识竞赛、专家授课等方式,开展形式多样的执法大练兵活动。2019年上半年以来,先后组织举办了两次生态环境保护执法大练兵比武竞赛活动,促进执法大练兵活动向纵深推进。

射阳生态环境局明确要求:“在环境监管中,既要严格执法,

又要热情服务;既能对企业存在问题一语见血点到位,又能从高质量发展角度提出切实可行的整改建议。”为此,该局推行生态环境领域行政执法“三项制度”,即行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度,修订执法流程和自由裁量标准,进一步约束和规范行政执法工作。

射阳生态环境局坚决杜绝执法“一刀切”,在为企业提供政策、技术等方面咨询服务的同时,紧密围绕企业环境治理需求提供精准化帮办服务,竭力助推企业合法生产经营,实现达标排放。通过监管执法与服务“两手抓”,在优质服务中不断提高服务水平。

魏列伟

伊利以标准点亮“质量之光”

乳制品行业作为事关国民健康、百姓福祉的特殊行业,其产业链条长、社会关注度高、消费者覆盖面广是突出特点。随着消费水平不断升级,市场对乳制品行业品质建设提出了更高要求。在此背景下,以高标准促高品质、大力开展标准化建设是推动乳业高质量发展的必由之路。

2019年12月28日,由中国质量报社主办的“质量之光”论坛在北京举行。伊利集团凭借在中国乳品标准化体系建设方面的贡献脱颖而出,成为行业唯一一家斩获“年度创新标准”大奖的企业。

“质量之光”活动自2012年创办以来,已逐步成长为我国质量领域互动性最强、参与面最广、社会关注度日益提高的质量领域

专业活动,累计参与人数接近700万。经公众投票和专委会审定,伊利此次斩获“年度创新标准”大奖,再度彰显了在标准化建设和品质工作上的突出成就。作为亚洲乳企龙头,伊利始终秉承“伊利即品质”的企业信条,为消费者的健康和营养全力护航。在构建潘刚董事长提出的“全球健康生态圈”的进程中,伊利不断激活成长优势,以标准建设夯实品质基础,以开放创新驱动品质活力,引领中国乳业高质量发展,持续为全球消费者提供健康营养的高品质产品,助力实现“让世界共享健康”的梦想。

执行什么样的标准,成就什么样的品质。在伊利,标准成为品质建设的重要抓手。在伊利质

量检测控制中心,检验员们堪称业内“最强大脑”,他们要熟记伊利各项品质标准,据悉,伊利的检验项目总数达1000多项。在业内,伊利的“三条线”更是广为人知。检测规程中,伊利在国标线的基础上,提升50%的标准,制定企标线;在企标线的基础上,又提升20%的标准,制定内控线,三条线层层把关。正是在严苛标准的基础上,成就了伊利的卓越品质,伊利标准也成为行业典范。

在伊利看来,不断加快开放创新,让标准建设与全球乳业协同发展,才能真正推动品质的提升。近年来,伊利在全球建立创新中心,覆盖亚洲、欧洲、大洋洲和美洲,通过开展全产业链创新合作,取得了丰硕的实际成

效。依托创新智慧资源,伊利持续驱动品质活力,不断满足消费者的多元化健康需求。同时,伊利积极推动中国乳业标准化建设的高起点,参与全球乳业的标准建设工作。目前,伊利主导或参与的国家相关标准、法规制修订近百项。其中,积极参与制修订了“干酪”“乳粉”“奶油”“含乳饮料”等4项国家标准;参与制修订了“生乳”“巴氏杀菌乳”“婴幼儿配方食品”等66项乳制品安全国家标准。国际上,伊利成为亚洲首家加入国际冰淇淋协会的会员,还向CAC(国际食品法典委员会)中国委员会提供了涵盖婴幼儿配方食品、干酪等领域的多项重要标准,对国际相关标准的制定和完善不断贡献力量。

在抓标准的同时,伊利还持续升级全球质量管理体系,将质量管理体系工作战略从“质量领先3210战略”升级为“品质领先3310战略”,建立了“全员、全过程、全方位”的质量管理体系以及“集团-事业部-工厂”三级食品安全风险监控防控体系。通过左手抓标准,右手建体系,伊利不断巩固品质根基,引领行业高质量发展。

正是由于对品质的执着追求,伊利获得消费者的高度肯定,持续多年稳居市场占有率第一。此外,伊利的高品质产品还亮相众多国际盛会。早在2005年,伊利就凭借高品质成为中国唯一一家符合奥运会标准,为2008年北京奥运会提供服务的乳制品企



业。2017年,伊利又成为北京2022年冬奥会和冬残奥会官方唯一乳制品合作伙伴,成为名副其实的“双奥企业”。除奥运之外,伊利还服务世博会、G20、博鳌亚洲论坛、世界军人运动会等国际盛会,向全世界展示了中国乳业的高品质实力。

随着经济全球化浪潮,高质量发展的中国乳业在全球乳业格局中正发挥越来越重要的影响力。位居亚洲乳业第一的伊利,积极发挥龙头企业的作用,通过标准化等各方面的建设,加快构建“全球健康生态圈”,正开创中国乃至全球乳业发展的全新时代。

2019 环保优秀品牌企业巡礼