深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

四川修正环评法实施办法

将“三线一单”管控要求纳入《实施办法》,不得变通突破、降低标准

◆本报记者王小玲

四川省生态环境厅近日召开新闻通气会,就新修正的《四川省〈中华人民共和国环境影响评价法〉实施办法》(以下简称《实施办法》)进行解读。

未来,四川将持续用力全面推进环评领域“放管服”改革,努力在服务经济高质量发展上取得突破。

修改内容将更好地服务高质量发展

“本次修正确立了生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单(‘三线一单’)的法律地位,充分衔接国家环评‘放管服’改革要求,强化了技术支撑的有关要求。”四川省生态环境厅行政审批处处长史鸿乐说,这必将进一步促进四川环评领域更好地服务支撑全省高质量发展。

修改内容主要包括5个方面:对应上位法,将环境影响登记表由审批改为备案,取消了对环评编制单位资质要求,增加了对编制单位及其相关人员的监督考核和诚信管理,修改了关于环境影响后评价的管理规定,对综合性规划、专项规划及其指导性规划的环评文件形式和范围作出了相应修正。

根据国家环保新政策,明确了“三线一单”管控要求,规定了在政策制定、规划编制、执法监管中,应当严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单管控要求。

按照上位条例,强化环境影响评价技术评估的地位和支撑作用,增加了加强环境影响评价技术评估能力建设的内容。

删除了与上位法设定的行政处罚不一致的相关条款。

因机构改革涉及的机构名称变更,将“环境保护行政主管部门”统一修改为“生态环境主管部门”。

尽力做好“放管服”

近年来,在具体工作中,四川尽力做好“放管服”。

适度地放、努力放出活力。以“抓大放小、有放有收,应放尽放、放管结合”为指导思想,分批次逐步调整下放建设项目环评审批权限,实现了绝大部分的建设项目环评由地方生态环境部门审批,省生态环境厅仅留下很少部分,都是难啃的硬骨头,平均审批时限也压缩至法定时限的40%以内。大力推进“最多跑一次”“行政审批事项网上办理”“不见面审批”等政务服务改革。

有效地管、努力管出水平。不断强化环评事中事后监管,持续对市(州)开展环评督导,指导帮助市(州)提升环评审批能力,创新环评提能强化培训机制,为各地培养环评“明白人”。

精准地服、努力服出质效。聚焦重大项目、重点建设,强化环评服务,不仅开通“政务服务绿色通道”便捷审批,还提前介入、超前服务,与省发改委重点项目办建立重大项目环评协调服务机制,共同定期调度,推进重大项目少走弯路、不走死路。

建立“专家预审机制”,充分发挥环评对建设项目的优化作用,把问题解决在前端。与省内川藏铁路公司、成都轨道交通集团等重点企业建立对口联系指导服务机制,由厅领导带队定期上门服务,指导帮助开展环评工作。

《实施办法》最大的亮点是什么?

本次修正中最大的亮点是什么?

面对记者的提问,四川省生态环境厅行政审批处处长史鸿乐说,就是将“三线一单”管控要求纳入《实施办法》,要求县级以上地方各级人民政府及其有关部门在政策制定、规划编制、执法监管中应当严格落实“三线一单”管控要求,不得变通突破、降低标准。

作为先导省,四川“三线一单”已编制完成,于2019年10月12日通过生态环境部审核,并得到充分肯定。史鸿乐说,下一步将报请省政府审议实施,以推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

在持续深化环评领域“放管服”改革方面,本次修正结合前期上位法修订,对《实施办法》进行适应性调整,明确了规划环评实施范围,将环境影响登记表由审批改为备案,取消了环评编制单位资质要求。

目前,全省约85%左右的建设项目环评无需审批,仅需进行网上登记备案即可。史鸿乐说,在环评管理工作中将严格执行《实施办法》,四川省生态环境厅充分释放改革红利,不断提高审批效能。

同时,严格环境准入,对不符合法律要求的项目环评坚决不予审批;强化执法监管和督察考核,落实“管发展、管行业、管生产必须管环保”的工作格局,压紧压实责任,持续深化环评领域“放管服”改革。

在技术支撑能力建设方面,《实施办法》明确要求,省、市(州)人民政府生态环境主管部门根据需要加强环境影响评价技术评估能力建设,并对规划环评审查、项目环评审批的技术评估以及专家队伍建设提出了具体要求。

下一步,四川省生态环境厅将用足用好法律依据,不断加强全省技术评估能力建设,规范约束专家审查行为,加大对市(州)生态环境局审批环评文件抽查复核力度。通过强化技术支撑能力建设,有效衔接环评管理要求,服务四川经济高质量发展。

拆篱引凤 质量为王

《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》助推建立环评市场新秩序

◆本报记者文雯

“《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》中提出的信用管理体系比之前的管理办法更细化、更严格,要求更加明确,对于建设单位、环评编制单位更加具有约束力。”中国航空规划设计研究总院有限公司环境保护咨询中心主任李廷峰说。

新办法,新气象。两个月来,从2019年11月1日开始实施的《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》(以下简称《监督管理办法》)给环境影响评价编制单位、建设单位,以及地方生态环境主管部门带来了新的改变。

改变:放开准入限制,引入新鲜血液

“作为大学老师,我对《监督管理办法》明确高校可以进入市场参与环境影响评价工作表示欢迎和支持。”中国农业大学资源与环境学院教授夏立江说。

新出台的《监督管理办法》取消了对环评编制单位的市场准入限制。“这是环评编制单位管理方式的重大变革。”生态环境部环境影响评价与排放管理司负责人在回答记者提问时这样评价。

夏立江认为,允许高校进入环评市场促进了教学相长。一方面,有利于老师理论结合实际,提高授课效果,使学生更好地掌握环评知识和方法,为环评队伍培养和输送高质量人才。另一方面,有利于调动高校老师参与环评相关理论和方法研究的积极性,增强环评基础研究的力量。

根据《监督管理办法》,编制单位应当是能够依法独立承担法律责任的单位,接受委托的技术单位不得与负责审批环境影响报告书(表)的生态环境主管部门或者其他有关审批部门存在任何利益关系。编制单位应当依法具备环评技术能力,具备相应的环评专业技术人员,要不断加强环评技术能力建设和提高专业技术水平。

这些规定的实施将给环评市场带来新鲜血液,有能力、有技术、有底气的环评编制单位将不再受制于原有的市场准入门槛,这批新鲜血液将起到搅动行业发展的“鲶鱼效应”。

对建设单位来说,这是一个利好消息。河北津西钢铁集团副总经理王学忠表示,新办法实施后,建设单位依法要对环评报告书的内容和结论负责,改变了过去重批复轻质量的老思想,有利于建设项目的顺利实施及后期生产的环保管理。

提高:遵循质量为王,净化规范市场

“取消建设项目环评资质准入,并不意味着不管。”环境影响评价与排放管理司负责人强调,取消准入的目的是在激发市场活力、调动市场主体积极性的同时,通过更严格的监管,防范环评市场放开后环评技术领域可能出现的工作质量下降和市场秩序混乱等风险,为保证环评制度的有效实施提供技术支撑。

“鼓励建设单位将技术单位实际达到的能力情况作为挑选单位的重要因素,促进从业单位不断加强能力建设和提高专业技术水平,推动做大做强,形成市场良性竞争。”这位负责人说。

这意味着,未来环评市场将遵循质量为王的铁律。

“《监督管理办法》及其配套文件的执行,无疑会起到规范环评技术单位行为、规范环评文件编制进而规范环评市场的作用。”河北省众联能源环保科技有限公司总经理李洁表示,建设单位可以通过信用平台,自主选择信用等级高、运行规范、有实力的环评技术单位。

《监督管理办法》明确要求,建立覆盖环境影响评价全过程的质量控制制度。北京国寰环境技术有限责任公司董事长、总经理王天培认为,在重要环节以及环境影响报告书(表)编制审核阶段形成可追溯的质量管理机制,将成为编制机构质量管理的抓手,“这一制度对于分支机构的管理尤为有效,编制单位通过可追溯的质量管理制度,对在外地分支机构开展环评工作编制人员的行为进行严格管理。”

为配合《监督管理办法》,生态环境部出台了《建设项目环境影响报告书(表)编制能力建设指南(试行)》《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员信息公开管理规定(试行)》《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员失信行为记分管理办法(试行)》,在依法取消环境影响评价技术服务资质管理的同时,遵循事前指导、事中规范和事后严管的工作思路,在环境影响报告书(表)编制主体的能力建设、信息公开和失信惩戒等方面提出可操作性的指导意见和要求。

“各级生态环境主管部门进行监督管理,市级以上生态环境部门进行诚信体系的建设,会逐步形成一个完整的管理网络,让环评市场秩序更加规范,有利于环评市场的良性发展,最终发挥事前指导、服务社会、服务企业的作用。”王天培说。

落实:建立信用管理平台,完善信用监管体系

《监督管理办法》和配套文件将信用管理作为报告书(表)编制行为事中事后监管的重要内容,并建立了信用平台,对环评编制单位的信用分数予以公布。

据介绍,信用平台是生态环境领域首个全国统一的信用管理系统,通过归集和实时累计各级生态环境部门记录的信用管理对象失信行为记分,实现环评技术单位和从业人员跨地区信用分类监管。

“信用平台在生态环境部网站上线,已于2019年11月1日启用。”环境影响评价与排放管理司负责人表示,目前已有3500余家技术单位和2.38万余名从业人员在平台建立诚信档案。

对地方生态环境部门来说,新办法更便于管理,解决以往受信息获取方式限制的问题;同时地方生态环境部门也感到责任重大。“记分对环评单位的影响很大,累计达到20分后要限期整改。这对管理部门也提出了更高要求,做出处理决定时,既要严厉打击,又要依法依规,格外慎重。”北京市生态环境局审批处杨芳说。

《监督管理办法》对环评市场的规范作用正在慢慢显现出来。近期,根据2018年第二至四季度地方审批的308份建设项目环境影响报告书(表)复核结果,生态环境部对所编制报告书(表)存在质量问题的6家单位和9名人员情况进行了通报,其中对6家单位和6名人员予以通报批评并实施失信记分,对3名人员予以限期整改6个月,相关情况记入诚信档案。这位负责人表示,这是《监督管理办法》施行以来的首批失信记分,对报告书(表)编制单位和编制人员将起到警示作用。

“此次报告书(表)质量问题的处理涉及新旧管理办法适用问题。”这位负责人解释说,在处理过程中,根据“从旧从轻”原则,经征求相关单位和人员意见,按照现行的《监督管理办法》或者当时适用的《建设项目环境影响评价资质管理办法》,提出不同的处理意见。

“下一步,生态环境部将继续完善环评事中事后监管体系,落实《环评法》和《监督管理办法》相关要求,强化环境影响报告书(表)编制质量考核,加大质量责任追究力度,为环评制度的有效实施提供基础保障。”这位负责人说。

山东省副省长在全省生态环境保护工作视频会上要求

以背水一战决心打好污染防治攻坚战

本报记者周雁凌 季英德济南报道 山东省政府日前召开全省生态环境保护工作视频会,通报2019年全省“四减四增”和污染防治攻坚战有关情况,分析生态环境保护工作形势,安排部署2020年重点任务。

山东省副省长于国安在会上指出,今年是全面建成小康社会的收官之年,各级各有关部门要按照省委、省政府部署要求,坚持早抓严抓,以“背水一战”的决心打好污染防治攻坚战。

于国安强调,要务求决战决胜,坚决打赢蓝天保卫战、渤海区域环境综合治理等8场标志性战役,坚决完成“四减四增”任务目标;要突出从严从实,以“紧盯不放”的韧劲攻克中央环保督察及“回头看”整改难题;要加大监管执法力度,发挥督察“利剑”作用,确保高质量完成各项任务。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

培训万千事 安全第一条

“在正式开始培训之前,首先进行安全提示,本会场有几个出入口、灭火器有几组,出入口分别位于什么地方、灭火器分别放置在哪里,出入口和灭火器已经检查完毕,安全通畅,发生紧急情况时,请大家按照安全提示,有序撤离。”在普查办的每期培训班前,杨庆榜都会用洪亮的声音给大家进行安全提示。

杨庆榜担任生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室宣传组副组长。每期培训班,他都要提前赶到会场,走一遍会场的每一个出入口,看是否真能走得通;检查会场内每一组灭火器,看灭火器摆放位置并仔细核对有效期;查找每一条安全标识,看指示的方向是否正确。经过认真清点后,杨庆榜会工工整整地撰写这一次的要求。大家和他开玩笑说,意思一下得了。他说,马虎不得,培训万千事,安全第一条。

生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室毛玉如供稿

时间: 2019年12月16日8:55

地点: 浙江省杭州市第二次全国污染源普查宣传与舆情应对培训班现场

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

受长时间高温少雨和干燥天气影响,我国第一大淡水湖鄱阳湖水位持续在8米以下的极枯水位徘徊,截至1月6日上午8时,鄱阳湖都昌站水位为7.78米。自2019年11月29日晚8时,鄱阳湖都昌站水位跌破8米极枯水位线,进入极枯水期以来已达39天,为10年来最长极枯水期。

人民图片网供图

西安开展预拌混凝土暨预拌砂浆企业信用评价

29家企业治霾不力被降信用等级

本报记者王双瑾西安报道 记者近日从陕西省西安市住房和城乡建设局获悉,因2019年治污减霾工作不力,29家预拌混凝土暨预拌砂浆企业被通报,同时还降低了一个信用等级。

据西安市住房和城乡建设局日前公布的《关于公布2019年西安市预拌混凝土暨预拌砂浆企业信用评价等级的通知》,该局组织相关专家对173家申请评价的预拌混凝土暨预拌砂浆企业进行了信用评价,并确定了信用等级。其中,有29家企业因在2019年治污减霾工作中不给力,被市级以上部门通报并降低一个信用等级。本次信用评价确定的等级有效期为一年(从2020年1月1日起至2020年12月31日止),在有效期内按照相关规定实行动态信用评价,评价等级将随时予以公布。

记者了解到,按照《西安市预拌混凝土暨预拌砂浆企业信用评价办法》,具体分为AAAAA级、AAAA级、AAA级、AA级、A级和B级共6个等级,信用评价实行年度评价与动态评价相结合的方法进行。无论年度集中评价或不定期动态评价均按分值计算,其中一个企业接受两次及其以上评价或抽查的,以最新评价结果确定信用等级。信用评价结果将作为预拌混凝土和预拌砂浆企业行政许可、市场准入、资质资格管理、政策支持、评优评奖等重要依据。其中,信用评价等级为A级以上的企业,且在评价年度内有获得国家级表彰等情形的,分别在评价总分基础上给予加分;信用评价为B级的企业,其生产的预拌混凝土和预拌砂浆严禁进入建筑市场进行经营交易活动。

按照此次公布的等级,目前,西安市AAAAA级预拌混凝土企业有17家,AAAA级预拌混凝土企业54家,AAAAA级预拌砂浆企业有两家。