

# 生态环境部1月例行新闻发布会实录

1月17日,生态环境部举行1月例行新闻发布会。生态环境部总工程师兼水生态环境司司长张波介绍了我国碧水保卫战进展情况,生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

## 部署2020年重点工作,着力打造生态环保铁军

刘友宾:新闻界的朋友们,上午好!欢迎参加生态环境部新年首场例行新闻发布会。

深入实施《水污染防治行动计划》,持续打好碧水保卫战,是打好污染防治攻坚战的重要方面。今天的新闻发布会,我们邀请到生态环境部总工程师兼水生态环境司司长张波先生,向大家介绍碧水保卫战的进展情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项我部近期重点工作。

### 一、全国生态环境保护工作会议部署2020年工作

1月12日-13日,2020年全国生态环境保护工作会议在京召开,总结2019年工作进展,分析当前生态环境保护面临的形势,安排部署2020年重点工作。

2019年,全国生态环境系统深入贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,迎难而上,积极作为,推动污染防治攻坚战取得关键进展,生态环境质量总体改善。2019年,全国地表水优良(I-III类)水质断面比例同比上升3.9个百分点,劣V类断面比例同比下降3.3个百分点。全国地级及以上城市年均优良天数比例为82%,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)未达标城市年均浓度同比下降2.4%。其中,北京市PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降12.5%,达到42微克/立方米。全国二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放总量同比分别下降4.4%、3.5%、3.2%、3.3%。

在加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战过程中,我们还探索积累了不少行之有效的做法和有益经验,其中“六个坚持”最为突出:即坚持以习近平生态文明思想为指引、坚持以人民为中心、坚持落实“党政同责、一岗双责”、坚持以改善生态环境质量为核心、坚持落实“六个做到”(做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实)、坚持不断强化基础能力建设。这些经过实践证明的好做法和成功经验,下一步应当继续坚持和不断完善。

2020年,生态环境部将坚持方向不变、力度不减,坚持精准治污、科学治污、依法治污,扎实推进生态环境治理各项工作,深入贯彻落实新发展理念,坚决打赢蓝天保卫战,着力打好碧水保卫战,扎实推进净土保卫战,加强生态系统保护和修复,积极应对气候变化,确保核与辐射安全,依法推进生态环境督察执法,健全生态环境监测和评价制度,着力构建生态环境治理体系,统筹谋划“十四五”生态环境重点工作,推动全面从严治党向纵深发展,确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。

### 二、生态环境部着力打造生态环境保护铁军

为深入贯彻落实习近平总书记重要指示,深化生态环境系统全面从严治党,巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育和“以案为鉴、营造良好政治生态”专项治理成果,建设一支“政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军”,切实担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,生态环境部近日对加强生态环境保护铁军建设作出部署安排。

一是围绕“政治强”,开展理论武装行动。不断加强政治建设,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神,读原著、学原文、悟原理,结合实际研讨交流,切实做到用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,推动工作。

二是围绕“本领高”,开展能力提升行动。立足于打好污染防治攻坚战七大标志性战役,推进党建与业务工作深度融合。广泛开展岗位大练兵,不断提高业务水平。强化培训体系和平台建设,全面提高适应新要求、实现新目标、

## 确保碧水保卫战确定的各项目标任务落地见效

张波:新闻界的各位朋友,大家上午好。长期以来,各位都十分关注、关心和支持水污染防治工作。在此,向大家表示衷心感谢!下面,我先通报一下水污染防治有关情况,之后再回答大家关切的问题。

党中央高度重视水污染防治工作。2019年,习近平总书记就加强水生态环境保护多次作出重要指示,继推动长江经济带发展座谈会后,又亲自主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,为大江大河生态环境保护修复和系统治理指明了方向。

生态环境部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,重点围绕饮用水水源地环境保护、城市黑臭水体治理、长江保护修复、农业农村污染治理和渤海综合治理等标志性重大战役,全面推进碧水保卫战。截至2019年底,3年多累计完成2804个水源地10363个问题整改,一批久拖未决的老大难问题得到纠正,7.7亿居民的饮用水安全保障水平有力提升。全国农村“千吨万人”规模以上饮用水水源共有10630个,68.5%完成保护区划定。地级及以上城市建成区黑臭水体消除86.7%,其中36个重点城市消除96.2%,其他城市消除81.2%。长江流域水质优良(I-III类)断面比例同比上升4.2个百分点,达到91.7%;劣V类断面比例同比下降1.2个百分点,达到0.6%;12个计划消除劣V类的国控断面中,9个暂时消除,3个水质明显好转。完成2.5万个建制村农村环境综合整治。渤海入海河流劣V类国控断面由10个下降至2个。

2019年,生态环境部深入贯彻落实《深化党和国家机构改革方案》,积极稳妥推进改革任务落到实处、见到实效。组

## 坚持“谁牵头谁负责”的原则,抓好部门任务分工

每日经济新闻记者:请问《水污染防治行动计划》实施进展情况如何?下一步还有哪些举措?

落实新部署、完成新任务的能力。

三是围绕“作风硬”,开展问题整治行动。紧盯关键点,曝光典型案例,扎实开展警示教育,从严查处违法违纪行为。强化对重大工程、重点领域、关键岗位监管,强化监督执纪问责,运用好权力运行监控机制,坚决防范各种围猎和腐蚀,推动构建亲清新型政商关系。

四是围绕“敢担当”,开展明责尽责行动。结合“三定”规定和岗位职责要求,将具体工作责任细化到每名干部,强化按级管理、分级负责,形成一级抓一级、层层抓落实、人人履职尽责的工作机制。发挥“关键少数”的头雁效应,对于事关全局性的重点、难点工作,各级领导干部要发挥示范表率作用,带头履职尽责,带头担当作为,带头承担责任。

五是围绕“三个特别”,开展争创标兵行动。鼓励引导干部到一线去、到最艰苦的工作岗位去接受锻炼、经受考验,啃最硬的骨头、挑最重的担子、接最烫手的山芋。大力宣传推广先进事迹,使广大干部职工有榜样、赶有目标。

下一步,生态环境部将在部党组领导下,发挥“铁军司令部”示范带头作用,强化民主决策,不断压实管党治党政治责任,树立正确的用人导向,完善容错纠错和问责机制,大力挖掘宣传铁军先进典型,营造建设铁军良好舆论氛围。

### 三、2019年固体废物进口管理制度改革继续取得重大进展

2019年,生态环境部会同相关部门坚决执行党中央、国务院决策部署,全面落实《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》,平稳有序推进各项工作,在2017、2018年连续两年取得明显成效的基础上,继续取得重大进展,顺利完成2019年度改革任务目标,2019年全国固体废物进口总量为1347.8万吨,同比减少40.4%。主要举措包括:

一是坚持精准调控,持续削减固体废物进口种类和数量。实施三次四批目录调整,已有56种固体废物调整为禁止进口。截至目前,固体废物进口种类和数量比改革前(2016年)分别下降了76%、71%。

二是保持高压态势,切断洋垃圾走私供需利益链。海关总署持续开展三轮打击整治洋垃圾走私“蓝天2019”专项行动,坚决将洋垃圾拒于国门之外。生态环境部继续严格审查进口固体废物申请,开展打击进口固体废物加工利用企业环境违法行为专项行动,组织对废金属、废纸进口企业开展现场检查,取得积极成效。

三是注重政策协同,推动废物利用产业高质量发展。国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部等部门深入推进国内垃圾分类和固体废物资源化利用。市场监管总局会同生态环境部制定了再生黄铜原料等三项国家标准,引导产业进口符合产品质量标准的金属原料。以进口废物为主营业务的骨干企业聚焦国内市场,加速布局国内废纸回收渠道,倒逼国内再生资源行业从“小散乱”转为规模化高质量发展。

禁止洋垃圾入境改革的各项举措和成效,得到了越来越多人民群众的拥护和社会各界普遍赞誉。越来越多的国际社会成员开始支持我国禁止洋垃圾进口的改革,在2019年巴黎尔公约缔约方大会谈判中,180多个缔约方一致同意各国有权根据自身情况决定是否禁止进口废塑料,标志着全球对加强塑料废物管控达成共识。

2020年是禁止洋垃圾入境推动固体废物进口管理制度改革的收官之年。生态环境部将继续会同各有关部门和地区坚决落实党中央、国务院决策部署,坚定不移抓好禁止洋垃圾进口这一生态文明建设标志性举措,力争2020年年底基本实现固体废物零进口,全面完成各项改革任务。

下面,请张波总工程师介绍情况。

建7个流域(海域)生态环境监督管理局及其监测科研中心。全面完成长江流域2.4万公里岸线、环渤海3600公里岸线及沿海2公里区域的内河、入海排污口排查。持续强化南北水调工程项目区环境保护,确保供水水质安全。整合优化水功能区与水环境控制单元,“十四五”国家地表水监测断面从1940个增加到3600多个,打通了水里和岸上,实现重点流域干流及重要支流、地级及以上城市、重要水体省市界和重要水功能区“四个全覆盖”。

2019年,全国1940个地表水国控断面中,水质优良断面比例同比上升3.9个百分点;劣V类断面比例同比下降3.3个百分点。从环境角度看,各地以水污染为代价的发展方式正在发生转变,经济发展质量进一步提高。同时,我们也清醒地认识到,我国水生态环境保护不平衡、不协调的问题依然相当突出,部分地区环境基础设施欠账很大,水生态破坏以及河湖断流干涸现象比较普遍,重点湖泊水华问题虽经多年治理仍居高不下,环境风险隐患不容忽视,城乡面源污染防治任重道远。

2020年是水污染防治攻坚战的收官年,也是谋划“十四五”工作的关键年。我们将以习近平生态文明思想为指导,认真落实党中央、国务院决策部署,始终保持生态文明建设的战略定力,方向不变,力度不减,确保碧水保卫战确定的各项目标任务落地见效。同时,坚持问题导向、目标导向和结果导向,扎实做好重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制工作,持续提升水生态环境治理体系和治理能力现代化水平,为建设美丽中国而不懈奋斗。谢谢大家!

刘友宾:下面,请大家提问。

张波:《水污染防治行动计划》简称“水十条”,是党的十八大之后党中央就水污染防治工作作出的重大决策,2015

年4月由国务院发布。

生态环境部作为“水十条”牵头和协调部门,会同各地区、各部门认真分解目标任务,出台配套政策措施,加快推进水污染防治,目前“水十条”总体进展顺利。

“水十条”中具有明确时间节点的任务共51项,“各级地方人民政府……制定并公布水污染防治工作方案”“县级以上城市……全面实行居民阶梯水价制度”等20项任务已按时限要求完成。“到2020年……地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内”等31项工作任

## 坚决打好长江保护修复攻坚战的收官之战

中央广播电视总台央视记者:我有两个问题,推动长江经济带发展座谈会召开正好已经四年了,在长江经济带共抓大保护方面有什么考虑和新举措?另外,想问下《长江保护修复攻坚战行动计划》印发实施一年来,取得了哪些进展?下一步如何安排?

张波:2016年1月,习近平总书记在重庆召开了推动长江经济带发展座谈会,在那次会议上提出了“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”。到现在为止,正好4年了。

4年来,各部门、各级政府认真贯彻落实总书记关于长江大保护的指示批示精神,积极采取措施,总体上还是取得了积极的进展,解决了一批“老大难”的问题。

## 确保磷石膏堆存量只减不减,逐步消化存量

澎湃新闻记者:刚才在门口,我看到了长江“三磷”整治的展板,请问目前长江“三磷”整治进展如何?另外,我们知道,磷石膏综合利用是世界性难题,请问目前针对磷石膏的化解和消纳有何措施?

张波:长江“三磷”行业的整治是长江保护修复攻坚战中的一个重要内容。一年来,我们重点做了两方面的工作:一是制定了工作方案和技术指南,指导各地进行排查整治,指导有问题的企业制定“一企一策”的工作方案。二是采用点对点帮扶的方式,先后派出了13组专家分赴121家“三磷”企业开展帮扶。截至目前,长江经济带存在问题的281家“三磷”企业中,172家已经完成了整治,剩余的企业还在积极整治中。

“三磷”排查整治专项行动开展以来,效果也很明显,长江经济带以总磷定类的超标断面,已经由137个减少到109个。重点治理的支流,岷江、沱江、乌江和清水江的2019年总磷浓度较2016年分别下降了39.2%、39.4%、38.2%、39.5%,下降率都基本接近40%,这个幅度还是蛮大的。“三磷”企业的整治对长江总磷浓度的改善作了很大的贡献,也说明我们这项工作抓到点子上了。

长江经济带以总磷作为定类指标的9条重污染河流,2019年总磷浓度均下降至V类标准限值以下。

## 推动做好守、退、补的工作

中新社记者:我国河湖生态破坏现象比较普遍,过去生态环境系统在污染减排方面做了大量行之有效的工作,取得了明显的成效。请问生态环境部成立以后对河湖生态保护有什么考虑?

张波:我们国家河湖的生态破坏现象确实还是比较普遍的。

生态环境部在环境前面加了“生态”二字,我所供职的环境管理司也增加了“生态”二字,叫水生态环境司。新的生态环境部门理应在河湖生态保护方面勇于担当,发挥更加积极的作用。

当前河湖生态破坏的现象,从根本上来讲,还是一些地方没有真正认识到河湖生态的价值,没有真正把思想统一到习近平生态文明思想上来。

比如我们国家的河湖缓冲带,很多地方都是被企业占用、被养殖业占用、被农业生产占用,而河湖的缓冲带是重要的生态空间。

比如我们水面上很多生产活动,实际上是以破坏水生态为代价的。我最近到一些地方调研了解到,当地的拖网捕捞,水深3米拖网能高到9米,大约每隔90公分就有一个铅坠,一斤多的铅坠,在湖底拖来拖去,湖底一根草都没有了,湖泊下面就是沙漠。

还有一些地方用吸泥船挖螺蛳,把泥吸上来,用筛网一筛,螺蛳就出来了,把底部的水生态破坏得一塌糊涂。还有一些地方养蟹子,蟹子市场价格比较高,养蟹子的地方连草根都不剩,完全就是一片沙漠。

我们通常讲水生态环境的问题表现在水里,根子在岸上。现在应该补充一句,问题在水里,根子在岸上,也在水里。我们岸上讲森林覆盖率,水里也应该讲森林覆盖率。

中国的河湖无论大小,都应该有一个缓冲带,人类的生产活动应当尽最大可能从缓冲带退出来,同时加强河湖生态

## 长江流域重点水域分类实行禁捕对生物多样性保护具有重要意义

南方都市报记者:今年10月,2020年联合国生物多样性大会将在昆明举办,此前有媒体报道,中国长江特有物种——长江白鲟被宣布灭绝。请介绍一下目前全国生物多样性保护情况,生态环境部开展了哪些工作?存在哪些问题?下一步有何打算?

刘友宾:近期白鲟灭绝的新闻引起了社会的广泛关注,公众对此一片惋惜之声,作为生态环保工作者,我们更是深感痛惜。这一方面反映出长江流域生物多样性保护的形势依然十分严峻,加强生物多样性保护迫在眉睫;另一方面也

务还在推进中。31项任务中涉及生态环境部9项,自然资源部1项,住房城乡建设部9项,农业农村部3项,水利部4项,交通运输部2项,国家发展改革委1项,工信部和水利部共同完成1项,中央人民银行1项。目前31项任务均不同程度取得了积极进展。

下一步,我们将按照党中央、国务院决策部署,坚持“谁牵头谁负责”的原则,抓好部门任务分工,按季调度正在推进的31项任务的进展情况。对任务完成滞后事项加强督导并进行信息公开,确保按时完成“水十条”的目标任务。谢谢。

比如县级以上饮用水水源地的排查整治,3159个问题就在这4年间从根本上解决了。95%的省级及以上工业园区建成了污水处理设施,总计建成5.56万公里长的管网。

长江流域生态环境质量也持续改善。2019年长江流域水质优良比例为91.7%,劣V类断面为0.6%,长江保护修复攻坚战行动计划明确的12个劣劣断面,9个断面暂时消除劣V类,现在还剩3个断面,这3个断面水质也在明显改善。

下一步,要按照生态环境部确定的8项重点工作,坚决打好长江保护修复攻坚战的收官之战。

二要谋划好“十四五”长江保护修复,在巩固提升污染治理的基础上,推动沿河环湖生态缓冲带建设和河湖水域的生态恢复。谢谢。

您刚才讲的磷石膏综合利用确实是一个世界性的难题,我们现在也在指导各地努力攻克这个难题。从国家层面目前也出台了一些优惠政策,比如国家发改委有一个生态文明建设专项资金,是积极支持磷石膏综合利用的;财政部、国家税务总局允许纳税人销售自产的磷石膏综合利用产品,享受增值税即征即退政策;工业和信息化部积极推广磷石膏综合利用先进技术。各地也积极探索磷石膏综合利用的有效措施,贵州、四川等地实施磷石膏“以用定产”政策,将磷石膏生产企业消纳磷石膏的情况与磷酸等产品生产挂钩。“以用定产”是指磷酸等产品的生产规模要和其产生的磷石膏的消纳能力相匹配。如果短期内不能马上消化磷石膏堆存量,但是起码这个问题不能再变差了。在这方面,贵州和四川的做法应当充分肯定。重庆市采用政府兜底的方式解决历史遗留磷石膏库的综合利用问题。湖北宜昌制定了相关产品质量标准,规范和优化市场环境。应该说各地都有好经验、好做法,但是磷石膏堆存很大,几十年的堆存量,全部消化是需要一定时间的。

下一步,我们一是督促指导各地落实好国家的政策,为培育磷石膏综合利用市场创造良好条件。二是推广贵州、四川、重庆等地“以用定产”等好经验、好做法,确保磷石膏堆存量只减不减,逐步消化存量,进而从根本上解决磷石膏库的问题。谢谢。

的保护修复。

下一步,生态环境部在这些方面会积极发挥作用:

一是大力宣传习近平生态文明思想,一定要让方方面面懂弄通做实习近平生态文明思想。要深刻理解当地水生态的价值,水里生物多样性、生物完整性的价值所在,一旦知道什么便宜、什么贵,人们就自然不会去破坏他们身边宝贵的生态环境资源。

二是推动做好守、退、补的工作:

守,划定生态保护红线。河湖最重要的生态空间,第一个是水源涵养区,第二个是河湖的水面及其缓冲带,生产活动不能老是跟水生态对着干。要把重要的空间作为生态保护红线划出来,河湖的缓冲带划多大,各地可以根据当地的实际,从实际出发自己定,但是定下来之后,就一定要严加保护,坚决不允许在这个空间里重新破坏水生态的生产项目。

退,尽最大可能把破坏水生态的生产活动从生态空间里退出来。比如工业企业,不要占用河湖的生态缓冲带,现在很多地方把农田都种到水边上去了,一些养殖企业,甚至一些种植活动,应当尽可能退出来。很多地方黑臭水体消除了,大家都很高兴,结果很快沿河就建了很多景观工程,搞了很多步道。老百姓亲水的设施应该建设,但是应该在生态修复的基础上,先把河湖缓冲带生态修复起来,再去叠加亲水的设施,要在不破坏生态空间基本功能的前提下建设亲水设施,这样才能人水和谐。

补,大力开展河湖生态保护修复重大工程建设。在流域关键的节点,例如排污口的下游、河流入湖的地方,建设人工湿地水质净化工程。河湖的缓冲带要搞生态保护修复,在河湖水域也要搞规模化的水生植被恢复,岸上讲森林覆盖率,水里也应该讲森林覆盖率。

“十四五”规划将会把这样一些思路放进去,力争“十四五”期间,在河湖生态保护修复方面做出更多的积极贡献。谢谢。

反映出公众环境意识的日益高涨,环境责任感的不断提升。我们注意到,近期农业农村部发布了通告,将在长江流域重点水域分类实行禁捕。这个通告的发布对长江流域生物多样性保护具有重要意义。

中国政府高度重视生物多样性保护,将其作为生态文明建设的重要内容。实施了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)》,农业、林业、水利、矿业等政府部门也发布了相关规划和计划。