生态环境部1月例行新闻发布会实录

上接五版

中国实行了最严格的栖息地保护制度,加强生态空间管控,截至2017年底,中国各类陆域保护地面积约占陆地国土面积的18%,提前实现爱知目标提出的到2020年达到17%的目标。在一些保护区中,消失多年的金钱豹、梅花鹿、锦鸡等物种重新出现,我们在新闻上也经常看到有关报道。中国政府还通过立法建立生态保护红线制度,将重要的生态功能区和生态环境脆弱区纳入生态保护地范围,推动实现人与自然和谐相处。

2018年3月,生态环境部联合农业农村部、水利部共同发布《重点流域水生生物多样性保护方案》,明确了长江等重点流域水生生物多样性保护的6项重点任务。2019年5月,发布了《生物多样性调查、观测和评估实施方案(2019~2023年)》,全面部署重点区域生物多样性本底调查工作。

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会将于今年在中国举办,各缔约方及利益相关方将在昆明齐聚一堂共谋全球生物多样性保护,制定未来十年工作蓝图。去年9月,发布了大会主题:"生态文明:共建地球生命共同体",这是联合国首次以"生态文明"为主题召开会议。今年1月,发布了大会会标。我们将以此为契机,为全球生物多样性保护贡献中国智慧和力量,推动国内生物多样性保护工作迈上新的台阶,取得新的进展。

持续推进化工园区整治工作,最终实现保护与发展双赢

中国日报记者:江苏响水发生爆炸事故后,引发了人们对化工园区的担忧。请问针对化工园区,生态环境部今年将有哪些行动和安排?另外,针对解决长江化工围江问题,生态环境部取得了哪些进展?

张波:化工行业是大家比较关心的行业,尤其是这个行业发生了一些突发事故,引发了环境灾害,使得大家对这个问题更加关心了。

我在回答这个问题之前想说一个个人观点,任何一个行业都有先进的生产力和落后的生产力,我们说一个行业落后也好,风险大也好,背后是它的理念、标准、技术、管理等方面出现了问题,只要这四个方面转型升级了,脱胎换骨了,原来所谓的落后行业、风险行业一样可以由丑小鸭变成白天鹅,国内外这样的例子很多。我们要做的是指导督促它转型升级,而不是一棍子把某一个行业打死。保护和发展要辩证地来看。

长江经济带是我国重化工产业基地,化工企业布局密度比较大,整治化工园区是《长江保护修复攻坚战行动计划》的重要内容。一年来,各地高度重视化工园区整治工作,通过搬、转、关、改,有900多家化工企业进行了整治。2020年我们将会持续推进化工园区整治工作,推动落实《长江保护修复攻坚战行动计划》确定的各项目标任务,坚决打好收官之战。工作中,我们将更加注重精准、科学、依法推动环境管理,努力以强有力、高水平的保护工作倒逼化工产业优化布局、转型升级,最终实现保护与发展双赢。谢谢。

将联合住建部门持续开展黑臭水体治理专项行动,方向不变,力度不减

界面新闻记者:国务院要求,到2020年,地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达90%以上,请问目前进展如何?2020年及以后的城市黑臭水体治理有哪些具体规划?

张波:黑臭水体治理是碧水保卫战的重要内容,也是"水十条"明确的2020年底必须完成的工作任务,这几年生态环境部会同住建部、水利部等相关部门积极推进,总体上取得了积极进展。

目前全国295个地级及以上城市(不含州、盟)建成区共有黑臭水体2899个。这个数字是动态的,我们有一个黑臭水体整治的清单,列入国家清单的,都会一督到底。截至去年年底,黑臭水体消除比例是86.7%,其中重点城市(直辖市、省会城市、计划单列市)消除比例是96.2%,其他地级城市消除比例是81.2%。

黑臭水体这一仗打得很辛苦,成效也很大。我给大家报告的是一些简单的数字,但数字之后意味着什么呢?意味着我们长期居住在黑臭水体旁边的老百姓夏天可以打开门窗了,他们原来不愿去的黑臭水体变成可以休闲的一道景观;意味着地产、房产人气上升了。我们做了一个统计,从2016年以来,黑臭水体治理的投资达到11000多亿元。黑臭水体周边老百姓获得感很强,城市发展水平提高了,还拉动了经济增长。这项工作实现了多赢。

2018年第一次督查的时候,地方上报的重点城市整治完成率高达百分之九十九点几。督查之后,完成率只有60%多,有些城市根本没动,竟然上报整治完成了,有的城市甚至上报零黑臭,没有黑臭水体。但是,我们天上有卫星遥感,叫"天眼识污",地面上依靠群众举报,不实事求是怎么行呢?我感到欣喜的是,经过连续两年的专项行动,大多数地方上报的数据和我们核查的数据基本一致,大概差一个百分点左右。也有一些地区过去没作为重点,今年第一次核查,他们大概有10个百分点的水分。总的来说这项工作更扎实了。

黑臭水体治理过程中,也有一些问题不容忽视。

一是管网的问题很大,城市污水处理厂进水污染物浓度很低,有的地方不处理都接近一级A的水平了,显然管网质量存在很大问题。

二是面源污染问题很严重,一场大雨下来,河湖马上又黑臭了。其中很重要的原因是城市管理混乱,一些地方把污水垃圾直接投放到雨水管道,马路边的雨水篦子里,雨水管道本来是排洪的,结果成了倾倒垃圾的地方,在污染方面形成了所谓"零存整取"的现象。整治黑臭水体对城市来说,是城市管理一次脱胎换骨的革命。整治的是黑臭水体,解决的是垃圾污水直排环境问题,倒逼的是城市管理水平提高。

三是有些地方还有治标不治本的问题,核查发现有的地方调水冲污,治标不治本。

今年是城市黑臭水体治理收官之年,我们将联合住建部门持续开展专项行动,按照总书记要求,方向不变,力度不减。

对于工作实事求是的地方,地方报的情况和我们查的情况非常吻合的,今年原则上不再检查。不去检查就是对那个地方的表扬,我希望这些地方更加实事求是,更加扎实地治理黑臭水体。地方上报数据存在较大水分或者治标不治本的,今年要重点去检查,要让实事求是的同志戴红花,得好处,搞形式主义的所谓"聪明人"付出代价。

只要我们坚持这样干,黑臭水体治理的目标,"水十条"规定的目标就一定能实现。虽然这项任务很艰巨,但是我们充满信心。

特别指出的是,在黑臭水体治理攻坚战过程中,各级住建部门、水务部门发挥了很好的作用,第一线工作非常扎实,成效也很显著,他们作出的宝贵贡献应予充分的肯定。谢谢大家。

完善履约协作机制和政策法规体系,持续推动ODS淘汰、实现履约目标

封面新闻记者:我们注意到,生态环境部在全国范围内开展ODS专项执法行动,请问目前进展如何?

刘友宾:2019年,中国认真履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的要求,致力于保护臭氧层和淘汰消耗臭氧层物质(ODS)的履约治理行动,取得了积极成效。

一是严格执法,加大打击力度。2018年和2019年生态环境部连续两年在全国范围开展ODS专项执法行动。2019年6月~8月,聚焦山东、河北、河南等11个重点省市,开展专项检查,排查相关企业656家,捣毁一家非法生产三氯一氟甲烷(CFC-11)的窝点,发现16家企业存在违法使用CFC-11问题,有关地方生态环境部门正依法进行调查处理。同时,为加强CFC-11主要原料的源头管控,对全部16家副产四氯化碳企业实施驻厂监督,并安装自动在线监控装置,实行生产工艺和产品去向全过程监管。

二是加强管理,提高监管能力。严格做好企业年度ODS生产和使用配额核发和检查,严把ODS进出口审批关,启动建设涉及全品类ODS的信息管理系统。根据执法实际情况,出台了《消耗臭氧层物质管理条例》部分条款的执法解释。制定并印发了《消耗臭氧层物质监管指南》,启动了条例的修订。在北京、河北、山东等地建成8家区域ODS产品检测实验室,并已完成了计量认证(CMA),能够出具具有法律效力的检测数据。

三是系统规划,夯实履约基础。2020年底前将建设完成ODS的信息管理系统,实现企业在线报送数据,各地可以通过系统实现对ODS企业的数据查询,将全国涉ODS企业连成一张网,便于各地核实企业信息,进行供应链上下游的溯源追踪。正在逐步推进ODS大气监测网络的规划建设,以加强履约监测预警和成效评估能力。

下一步,生态环境部将进一步完善履约协作机制和政策法规体系,持续推动ODS淘汰、实现履约目标,继续加大监管执法力度,强化科技支撑和能力建设,深入开展国际合作与交流,进一步加强可持续的履约体制机制建设,为构建全球环境治理体系作出中国贡献。

水污染防治攻坚战的一项重要内容是开展地下水保护

南华早报记者:我想问一个关于地下水污染的问题,根据2018年中国生态环境状况公报,在全国10168个国家级地下水水质监测点中,Ⅳ类、Ⅴ类水加起来的比例超过85%,请问怎么看待这个数字?在地下水污染防治上,生态环境部开展了哪些工作?下一步有何措施?

张波:我们国家的地下水和地表水环境一样,实际上都经历过一个严重污染的过程,现在地表水环境已经明显改善,像过去淮河污染很重,现在淮河干流稳定在Ⅲ类,局部还达到Ⅱ类,淮河两岸地下水也正在逐步改善。

按照有关部门的监测,监测区域的地下水1/3适用于作为集中式生活饮用水源;1/3除适用于工业和农业,强化处理后可以作为生活饮用水;1/3不适宜作为饮用水;我们关注的重点主要是用于生活饮用的那部分地下水。地下水污染治理的难度很大,世界上很多发达国家在地下水污染之后也只能逐步治理。目前,我国城镇集中式地下水饮用水源水质总体保持稳定,扣除地质影响外,水质达标率稳定保持在90%以上,这个达标率还是蛮高的。

现在的水污染防治攻坚战,包括"水十条",一项重要内容也是开展地下水保护,主要是两个方面的工作:

一是防,针对可能污染地下水的污染源进行治理,而且还要在企业外部建一些预警的监测水井,一旦发生污染能预警监测到,这是防的措施。大江大河等地表水的治理,也是对地下水污染的一种间接的治理。

二是保,要确保地下水型的饮用水源地的安全。依法清理地下水型的水源保护区内违法违规的生产项目。针对人类污染造成的水质超标的地下水型的污染源,指导相关地区制定实施地下水修复方案。如果难以修复,就要考虑更换水源。地下水的保护问题一直是我们的工作重点,"十四五"会持续推动这项工作。谢谢。

继续深入推进中央生态环境保护例行督察,持续传导压力、推进整改

新京报记者:请问中央生态环保督察进展情况如何?下一步有何举措和安排?

刘友宾:党中央、国务院高度重视中央生态环境保护督察工作,将其作为推动生态文明建设的重大制度安排,党的十九届四中全会和前不久结束的中央经济工作会议明确要求落实中央生态环境保护督察制度。

2019年,在督察制度建设方面取得重大进展。去年6月6日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《中央生态环境保护督察工作规定》(以下简称《规定》)。按照《规定》要求,经党中央、国务院批准成立了中央生态环境保护督察工作领导小组,由中共中央政治局常委、国务院副总理韩正任组长。《规定》的出台和领导小组的建立,进一步夯实了中央生态环境保护督察的制度基础和领导机制。领导小组已召开第一次会议,对今后督察工作进行总体部署。

按照党中央、国务院决策部署,去年已全面启动第二轮中央生态环境保护督察,并顺利完成对上海、福建、海南、重庆、甘肃、青海等6个省(市)和中国五矿集团有限公司、中国化工集团有限公司等两家中央企业的督察进驻。共受理转办群众举报问题1.89万件,已办结或基本办结1.6万件。目前,党中央、国务院已批准督察报告,将于春节后及时组织督察反馈。同时,2019年还聚焦习近平总书记重要批示件办理情况、长江大保护和蓝天保卫战工作进展情况,启动了中央生态环境保护专项督察,采用新技术、新手段,以暗查暗访为主要方式,发现问题,推动解决问题,取得了很好的效果。

今年,将继续深入推进中央生态环境保护例行督察,围绕污染防治攻坚战不定期开展专项督察,同时继续暗查暗访制作长江经济带生态环境警示片,持续传导压力,持续推进整改,不断推进督察工作向纵深发展。

"十四五"规划要从各地的实际出发,坚持问题导向、目标导向、结果导向

北京青年报记者:目前,生态环境部启动了《重点流域水生态环境保护"十四五"规划》编制工作,这是生态环境部成立以来编制的第一个流域规划,请问将有哪些新的安排和部署?

张波:2020年我们主要是两个方面的工作,一方面是攻坚战收官,另一方面就是"十四五"规划的谋划,你提到的这个工作是非常重要的。

《水污染防治法》第16条明确要求国家的水污染防治工作按照流域或者区域统一进行规划,编制重点流域"十四五"规划是精准、科学、依法实施保护的必然要求。

我们考虑要着力做好三方面的工作:

一是衔接的工作。既要衔接"十三五",尤其是党的十八大以来的好经验、好做法,在"十四五"要继承发扬,"十三五"和"十四五"要有序衔接。同时还要衔接"美丽中国"建设的目标要求。"十四五"是一个很关键的时段,有关的目标、指标要进行完善,要和"美丽中国"建设的目标要求相衔接,这是第一项任务。

二是创新。"十四五"规划应当成为贯彻落实习近平生态文明思想的重要载体,生态文明思想真正在规划中落实了,那么一系列创新也就出来了。"十四五"规划的编制要坚持山水林田湖草系统治理,要协同好水生态、水资源、水环境。过去一谈水污染防治工作或者流域生态环境保护,老是爱谈工业污染治理、城市基础设施建设、达标排放,毫无疑问这是非常重要的,这条线上的工作,我们会扎扎实实地继续推进,而且会巩固提升。另外还有一条线就是生态保护,我原来讲过流域的环境问题实际上是"一点两线"问题,一点就是流域生态环境质量是一个不断变化的状态点。两线,一条是减排,一条是增容,也就是增加环境容量,或者叫增加环境承载力。两条线共同作用的结果是一点的状态,所以单打一是不行的,必须两手抓,两手硬,形成人努力、天帮忙的良好局面,流域生态环境保护道路才会越走越宽广,也就是总书记要求的要山水林田湖草系统治理,统筹好水生态、水环境、水资源。

在水资源方面,要以生态流量的保障为重点,力争在"有河有水"方面实现突破。大家知道现在河湖断流干涸现象很普遍,生产用水、生活用水大家都知道,生态用水有很多人不知道,一些重要的河湖生态用水得不到保障。各地本来水资源就比较缺乏,却上了高耗水的工业甚至高耗水的种植品种,上游地区建了大大小小的水库,中游、下游就断流了,水都没有了,何谈环境容量,何谈生物多样性。这项工作我们一定要积极推进,当然生态环境部门是监督的角色,我们要从监督角度来推进这项工作。

在水生态方面,要以维护河湖生态功能需要为重点,明确河湖生态保护修复的措施,力争在"有鱼有草"方面实现突破。刚才我谈到的很多生产方式都是跟水生态对着干的,所以我们要有针对性地采取措施,既要"守",也要"退",还要"补",力争在"有鱼有草"上实现突破。所谓"有鱼有草",就是让生物多样性增加、生物链完整性更好,水体自净功能更强大。

水环境方面,要以群众对美好环境的向往为导向,有针对性地改善水环境质量,比如老百姓记得小的时候这条河是可以游泳的,现在逐渐消除劣Ⅴ类,是不是努力可以进一步变成Ⅲ类以上,让老百姓继续游泳;这条河小的时候可以垂钓的,现在多少年都没有鱼了,我们是不是可以针对常见鱼类稳定生长制定一些措施。人民对美好环境的向往就是我们的奋斗目标,我们要有针对性地采取措施,而不是简单地说优三、劣五,要针对群众的需求有针对性地开展工作,努力在"人水和谐"上实现突破。

"有河有水、有鱼有草、人鱼和谐"就是"十四五"规划追求的目标任务,我们会把它化解成一些具体的目标指标。在这方面,除了以往专业性比较强的常规指标,还会设置一些亲民指标,比如城市建成区的黑臭水体控制比例,"十三五"期间是地级以上城市建成区,"十四五"期间是不是可以扩展,我们还鼓励一些地方是不是可以统筹城乡来消除黑臭水体,把老百姓身边的黑臭水体消除掉,更高质量地全面建成小康社会。

恢复有水河流的数量。并不是说一下子把生态用水保障到什么水平,而是重要河流最起码的生态用水应该保证,在这方面,"十四五"应当体现积极进展。

重现土著鱼类或者水生植物水体的数量。我原来在山东工作,当年小清河恢复鱼类之后,我也很高兴,回家给90多岁老母亲讲小清河又有鱼了,她说什么鱼,我说鲫鱼、鲤鱼,她说那不算本事,什么时候把齐哱哱(音)恢复回来是本事,齐哱哱(音)是什么?后来找专家一问,学名叫鳜鲅,个头不大,彩色的,味道很好,据说太阳一晒就能晒化了。我想各地都有这样的乡愁,六七十岁以上的老同志都会有这样的乡愁,这就是"美丽中国"建设最重要的指标,"美丽中国"建设不是在专家指标体系当中,而应该是在老百姓记忆当中的美丽河湖中,我们要让它回到现实生活中来。就是要以历史上曾经有的土著鱼类、水生生物甚至鸟类为导向,我们接续奋斗,五年不行十年,十年不行十五年,总是可以成功的。"美丽中国"建设应该是具体生动的,而不应该是抽象呆板的。所以这项工作,一定要从实际出发,一定要贴近群众。这样一些亲民指标会在"十四五"规划当中体现出来。

三是做实。"十四五"规划要从各地的实际出发,坚持问题导向、目标导向、结果导向,要搞清楚问题在哪里,症结在哪里,对策在哪里,落实在哪里,也就是问题、症结、对策、落实,四个在哪里要说清楚。要突出重点、有限目标,确保规划的各项目标任务能落地可行。"十四五"规划一定要坚持鲜明的问题导向和务实风格。我想这样的规划人民群众一定是欢迎的。

为了深入推动规划的编制工作,我们还要开门编规划。环境是大家的,保护环境最终也是要依靠群众,依靠社会公众的智慧,因此我们在今年1月份,在生态环境部官方网站上设置了"我为'十四五'水生态环境改善献计策专栏"。这项工作还没有开展宣传,知道的人不太多,但也已经有一部分社会公众给我们提意见建议了。

近日,在中国环境报还将开展"记忆中的美丽河湖"征文活动,就是让大家把记忆中的河湖存在过的土著鱼类、植物、鸟类、周边趣事、美丽风景甚至历史文化,写出来。以人民为中心,不是一句空话,人民对美好环境的向往就是我们的奋斗目标。我们之所以想开展这项活动,就是发挥公众的智慧,把公众,尤其是老同志记忆中的美丽河湖展现出来,以此为导向来推进我们的工作。

我们会及时把相关内容吸收到规划中来,作为规划编制的重要参考依据。谢谢大家。

通过千吨万人水源的保护,逐步带动其他规模的农村水源保护

华夏时报记者:农村饮水安全是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的基本前提和重要基础,事关人民群众身体健康和生活幸福。请问现阶段生态环境部在农村饮用水保护领域重点开展了哪些工作?有何进展成效?

张波:饮用水源保护是一个比较复杂的问题,我记得原来说过这个事情,很多饮用水源地是先有一个企业,大企业到这来,后来家属也来了,变成了一个城市,然后在附近找一个水源,往往是企业城市在前,饮用水水源保护区划定在后,导致水源保护区、企业包括城镇搅在一起,是比较复杂的。农村水源的问题更复杂,现在划定农村的饮用水水源保护区,农村的村民和生产活动已经在那里了。

如果简单地照搬城市水源的整治规范,按照统一的要求对全国的农村水源进行整治,我们担心可能难以落实,也容易造成所谓的"一刀切",使我们的工作,尤其地方的工作陷入被动,在这方面我们是非常谨慎的。为了解决好这个问题,去年我们用了较多的时间深入一线开展调研,对农村饮用水源保护工作有了更深的了解。

我曾经到某地饮用水源旁边一个农户家里去调研,他不知道我是干什么的,我在那里住了一天,连吃带住很便宜,一百块钱。这家原来就是住在水库底下的,上世纪60年代是他们父辈修的水库,他们家被迁到山顶上来了,原来的地很好,山顶上地比较薄,一家人就十亩地,这十亩地统算下来一年的收入也就是四千来块钱,还有两个儿子,这两个儿子在外面读书,他就是靠养鸡、养猪,一年净挣两万块钱,一个儿子给一万做学费、生活费,剩下的就靠两个儿子自己去弄了。

调研以后我就感觉到,我们如何把依法行政、实事求是和维护群众利益有机结合起来,这是一个很难的题目,一定不要简单地拍脑袋决策。为了解决好这个问题,去年8月份,生态环境部联合水利部共同印发了《关于推动乡镇及以下集中式饮用水水源地生态环境保护工作的指导意见》。这个指导意见比较贴近农村的实际,也没有提一些过于硬的目标任务,主要还是给基层的干部留出一定的空间。

截至2019年底,我们组织调查了农村千吨万人规模水源地10630个,完成保护区划定7281个,占68.5%,湖北等11省份基本完成了千吨万人水源保护区的划定工作。由于农村水源量大面广,水源周边存在居民生活、农家乐、农业种植、养殖业等,如何实现水源保护与经济发展的双赢,包括群众利益的维护,依然是当前面临的工作难点。

下一步,我们将继续深入基层开展调研,指导地方努力把依法行政、实事求是和维护群众利益有机结合起来,通过千吨/万人水源的保护,逐步带动其他规模的农村水源保护,努力实现农村的水源保护和经济发展双赢,努力把这件事情做好,但是也有一定的难度。谢谢大家。

刘友宾:今天是"小年",再过几天,中国人民的传统佳节——春节即将来临,提前祝大家新春快乐!阖家幸福吉祥!

今天的发布会到此结束。谢谢各位!