

# 上海聚焦六大领域,稳步推进运输结构调整,打好柴油货车污染治理攻坚战 以务实管用举措推进空气质量改善

◆本报记者蔡新华 见习记者徐璐

在刚刚过去的2019年,上海市全力以赴打好大气污染防治攻坚战,交出了一份空气质量持续改善的亮眼“成绩单”。数据显示,2019年,上海市环境空气质量指数(AQI)优良天数为309天,AQI优良率为84.7%。

2019年,上海市共出现56个污染日。其中,26天以臭氧为首要污染物,占比为46%;25天以PM<sub>2.5</sub>为首要污染物,占比为45%;以PM<sub>10</sub>、NO<sub>2</sub>为首要污染物的天数分别为3天和2天,占比分别为5%和4%。

“纵向对比来看,2013年-2019年,上海市环境空气中PM<sub>2.5</sub>等4项主要污染物年均浓度总体呈下降趋势。其中,SO<sub>2</sub>已连续6年达到国家一级标准,PM<sub>10</sub>已连续5年达到国家二级标准,并在达标基础上进一步降低。值得注意的是,2013年至2019年,上海市污染日的首要污染物占比逐年变化,总体趋势为PM<sub>2.5</sub>占比下降,臭氧占比上升。”上海市生态环境局有关负责人告诉记者。

## 在六大领域有序推进整治或调整

“空气质量的持续优化,与相关整治措施密不可分。”有关负责人向记者介绍道,上海聚焦能源、产业、交通、建设、农业和生活六大领域,加快推动“四大结构”调整,深化秋冬季大气污染防治,不断提升长三角区域大气协作水平,在推动经济高质量发展的同时,实现了环境空气质量的持续改善。

在能源领域,做到持续减排。煤炭消费总量进一步下降,严控钢铁、石化工业用煤,推进石洞口一厂煤机等容量替代工作,重点用煤企业煤炭消费总量同比下降3.3%;在确保燃煤电厂全面超低排放的基础上,进一步推进淘汰低效燃煤机组;完成中小燃油、燃气锅炉提标改造3851台;大力发展清洁能源和新能源,外来电量同比增加3.1%,天然气发电量同比增加16.1%。

同时,加快产业结构调整,深化工业治理。结构优化调整步伐不断加快,完成产业结构调整1081项和“散乱污”企业整治204家;启动新一轮挥发性有机物(VOCs)专项深化治理,完成VOCs治理252家,加大低VOCs含量产品源头替代推进力度;实施工业炉窑专项治理方案,已完成治理37台;实施钢铁行业超低排放改造,完成宝钢股份近50%产能的超低排放改造。

相关负责人表示,交通领域是上海大气污染防治的重点关注领域,要做到车路油全面提标,稳步推进运输结构调整。油品质量进一步提升,全面供应符合国六标准的车用汽柴油,实现“三油并轨”,并深入开展非法加油点专项整治行动;车辆结构进一步优化,提前实施轻型汽车国六b阶段排放标准,2019年新增新能源汽车6.3万辆(累计推广约30.2万辆),累计投放新能源公交车和纯电动新能源物流车各1.1万辆,更新1877辆新能源车;在用车管理进一步加严,顺利实施汽柴油在用车排放检验两项新国标,全面落实机动车排放限行及提前淘汰补贴政策,老旧车淘汰力度进一步加大;实施非道路移动机械高排放禁止使用区,完成近5万台机械的申报登记。

除此之外,上海的运输结构持续优化,持续推进公交优先战略,轨道交通总运营里程达705公里,新增25公里公交专用道,集装箱水水中转比例提升至47.9%,集装箱铁水联运同比增长90%,基本完成沪通铁路一期上海段建设,并开工沪通铁路二期工程。进一步推进绿色港口和绿色机场建设,率先实施绿色港口和第二阶段船舶排放控制区,不断推进提升港口岸电和机场桥载电源覆盖率和利用率。

“空气质量的持续优化,与相关整治措施密不可分。”有关负责人向记者介绍道,上海聚焦能源、产业、交通、建设、农业和生活六大领域,加快推动“四大结构”调整,深化秋冬季大气污染防治,不断提升长三角区域大气协作水平,在推动经济高质量发展的同时,实现了环境空气质量的持续改善。

在能源领域,做到持续减排。煤炭消费总量进一步下降,严控钢铁、石化工业用煤,推进石洞口一厂煤机等容量替代工作,重点用煤企业煤炭消费总量同比下降3.3%;在确保燃煤电厂全面超低排放的基础上,进一步推进淘汰低效燃煤机组;完成中小燃油、燃气锅炉提标改造3851台;大力发展清洁能源和新能源,外来电量同比增加3.1%,天然气发电量同比增加16.1%。

同时,加快产业结构调整,深化工业治理。结构优化调整步伐不断加快,完成产业结构调整1081项和“散乱污”企业整治204家;启动新一轮挥发性有机物(VOCs)专项深化治理,完成VOCs治理252家,加大低VOCs含量产品源头替代推进力度;实施工业炉窑专项治理方案,已完成治理37台;实施钢铁行业超低排放改造,完成宝钢股份近50%产能的超低排放改造。

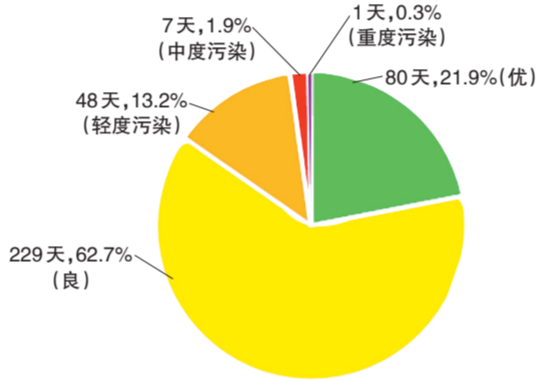
## 开展专项执法行动,形成高压态势

上海市生态环境局有关负责人介绍,为巩固VOCs治理工作成效,2019年3月~6月,全面组织开展了VOCs专项执法检查行动,聚焦重点行业、重点企业和重点环节,共计检查企业2169户次,发现问题212家,立案处罚51家。

据悉,上海市市场监管局、市经济信息化委、市公安局、市生态环境局联合开展全市非法加油点专项整治行动,并建立长效监管机制。共查处非法加油点(流动加油车)160处(辆),查获“黑汽柴油”1197.9吨,侦破非法销售、经营“黑汽柴油”刑事案件119起,抓获犯罪嫌疑人156人。

“立足柴油货车污染治理攻坚战,移动源执法实现‘量’和‘质’的突破。”数据显示,上海全年共完成55家机动车和非道路移动机械生产企业397个车型(系族)环保一致性检查工作,基本实现本地生产车型全覆盖;采用遥测、人工抽测等手段对高排放车辆完成监督抽测35万辆次,对重点用车大户入户监督抽测334家次,对机动车排放检测机构现场检查165家次,已对4家检测机构立案查处。

“今年是打赢蓝天保卫战和‘十三五’规划的收官之年,上海市将继续围绕六大领域,推进四大结构调整,聚焦重点区域、重点领域和重点因子,以更加积极主动的状态、更加务实管用的举措,推进全市环境空气质量持续改善。”相关负责人说。



▲图为2019年上海市环境空气质量各级别分布情况。徐洋制图

从玛曲县进入甘肃境内,黄河便像一条巨龙,在陇原大地的重峦叠嶂和烟岚霞蔚中奔腾千里之遥。黄河在玛曲境内蜿蜒433公里,形成“九曲黄河第一弯”,在玛曲段注水增流量占黄河源区径流量的58.7%,占黄河流域总径流量的1/6。黄河流域甘肃段因此成为《全国主体功能区规划》确定的全国生态安全战略“两屏三带”格局中的重要组成部分,承担着保障下泄流量、水土保持、维系流域生态安全的重要功能。

在近日召开的甘肃省两会上,进一步推动黄河流域生态保护和高质量发展,成为代表、委员高度关注的热点。甘肃省省长唐仁健强调,各级各方面要共同担好黄河流域生态保护和高质量发展发展的“上游责任”,树立上游意识、红线意识、定力意识,按照“生态优先、绿色发展,量水而行、节水为重,因地制宜、分类施策,统筹谋划、协同推进”的原则,从生态保护、流域发展、推进机制等方面把握好规划导向,研究解决好甘南黄河上游水源涵养区、陇中陇东黄土高原水土治理等突出重大问题,努力在新时代“黄河大合唱”中奏好甘肃乐章。

## 黄河水源涵养区一度“伤病”累累

上世纪六七十年代,由于生态失衡,黄河自然演变等多种因素,导致黄河甘肃段重点水源涵养区甘南草场退化。流经玛曲境内433公里的黄河沿岸已有200多公里出现了严重沙漠化现象。

据统计,甘南草场重度退化的有1700万亩,轻度退化的有500万亩,鼠害487万亩,其中黄河首曲——玛曲90%以上的草场呈现退化趋势,荒漠化面积已达80万亩。全州的水土流失面积高达11563平方公里,河流含沙量在成倍地增长。水土流失的加剧,使土地面积锐减,土壤土层变薄,肥力大减。

森林覆盖率比上世纪50年代下降了35%,年降水量以每10年6.13%的速度递减,森林涵养水源、保持水土的生态功能日益下降。

此外,沿黄各市州不同程度存在水污染防治形势依然严峻,水资源严重短缺,水土流失和洪涝灾害损失严重,生态环境脆弱等问题。据甘肃省生态环境厅有关负责人介绍,甘肃境内的渭河、葫芦河、马莲河等黄河支流自产水量极小,季节流量变化大,在枯水期时个别考核断面水质无法实现稳定达标。环保基础设施建设滞后,建设标准不高、处理能力不足等问题普遍存在。受水资源分布限制,人民群众依水而居,工业企业围水而建,以至于饮用水水源保护区内的环境问题整改难度大。

## 黄河流域生态恢复治理成效明显

“黄河沿岸曾经出现沙化带,如今治理成效显著,近年来夏日的草原满眼都是绿。”甘肃省人大代表、玛曲县格萨尔黄金公司矿场机电段主任赵海潮见证着玛曲生态环境的改善。

2008年,国家启动“甘肃甘南黄河重要水源补给生态功能区生态保护与建设”项目,截至2019年6月底累计完成投资31.4亿元,治理草原鼠害1573.5万亩,流动沙丘3.55万亩,重度沙化草地10.69万亩,退化草原(黑土滩)116万亩;治理小流域125平方公里。2010年国务院颁布《全国主体功能区规划》,将甘南州的七县一市列为限制开发区和禁止开发区范围。

近年来,甘南州提出“生态立州”的发展战略和建设“生态甘南”发展目标。甘南州政府举全州之力建设绿色生态旅游州,采取多种措施,遏制生态恶化。2015年以来,甘南立足生态功能定位,大打环境“翻身仗”,着力解决突出环境问题,打造出全域无垃圾的“甘南样本”。

2018年甘肃省委、省政府做出推动绿色发展崛起的决定,把高质量发展作为新时代坚持发展第一要务的总方向和主基调,将构建生态产业体系作为甘肃省发展的主攻方向,力促发展模式向绿色低碳、清洁安全转变。

赵海潮说,近年来玛曲草原沙化、荒漠化现象得到了有效遏制。昔日,曾因植被覆盖率下

降、地表裸露、气候变化等原因出现过3次干涸的淤海,重现一波万顷、水天一色的美景。

与此同时,甘肃境内黄河干流水质由“十二五”的Ⅲ类改善至Ⅱ类,渭河上游水质由“十二五”的Ⅳ类改善至Ⅲ类,泾河水质由“十二五”的Ⅳ类改善至Ⅲ类,洮河水质稳定达到Ⅱ类,大夏河水质由“十二五”的Ⅲ类改善至Ⅱ类,湟水水质由“十二五”的Ⅳ类改善至Ⅲ类,马莲河水质由“十二五”的劣Ⅴ类改善至Ⅳ-Ⅴ类,葫芦河水质由“十二五”的劣Ⅴ类改善至Ⅳ类。

“黄河流域水污染防治任务任重道远。”甘肃省生态环境厅厅长肖铮表示,要准确把握国家协同推进大治理、推动黄河流域高质量发展发展的契机,强力推进黄河流域生态保护和高质量发展。组织开展黄河流域生态环境状况调查评估,提升水源涵养能力和流域水生态功能,稳步推进重点工程建设,统筹推进黄河系统性治理,逐步解决影响黄河流域生态安全的风险隐患,真正让黄河成为造福人民的幸福河。

# 担好上游责任 解决突出重大问题 奏好『黄河大合唱』甘肃乐章

◆本报记者吴玉萍

## 张家港保税区(金港镇)创新监管手段,勇于示范先行

# 做实危废全生命周期跟踪管理,狠抓规范化管理工作

张家港保税区于1992年10月经国务院批准设立,是全国第一家内河型保税区,自成立之初,就定位为改革开放的“试验田”,被赋予了“先行先试”的重任。从最初规划的4.1平方公里蹒跚起步,到升级为功能更为完善的保税港区,再到成为长江内河首个汽车口岸,直至获评长江经济带国家级转型升级示范开发区,张家港保税区始终保持“出样板、作典型”的发展活力。

2018年10月,由生态环境部固体废物与化学品管理技术中心申报的“危险废物环境风险评估与分类管控技术”课题,选取江苏扬子江国际化学工业园开展危险废物全生命周期追溯管控技术应用示范。张家港保税区管委会以此为契机,依照《江苏省危险废物贮存规范化专项清理行动方案》的要求,结合生态环境部固废课题建设内容,进行了深入思考并积极配合响应,运用“互联网+技术”着手张家港保税区危险废物智能监管体系建设。

2019年8月,张家港保税区开展的“危险废物智能监管平台”的试点平台建设已初步完成。同年11月,江苏省生态环境厅固体废物与化学品处、固体废物管理中心、环境监控中心等单位相关负责人对张家港保税区“危险废物智能监管平台”建设情况进行了现场调研。

目前,张家港保税区已初步实现全区涉危废企业的危废全生命周期跟踪管理,纵向联动企业及管委会、横向锁定危废流转

全过程、数据实时共享的信息化监管模式,在实际的企业生产、政府监管工作中均取得了明显成效。

## 创新强化,变“被动防治”为“主动预警”

在张家港保税区管委会,登录张家港保税区(金港镇)危废智能监管平台,全区所有危废企业的产废量、贮存量、转移情况以及利用处置情况一目了然,大到全区危废信息对比的可视化图表,小到每一家企业内部的危废动态

明细,均在平台中清晰可见。张家港保税区安环局局长王卫东介绍道:“当前,区镇涉及危废产生企业近300家,监管的任务重、压力大,监管力量难以有效覆盖,张家港保税区从2018年开始就一直在研究探索危废管理的新模式,而江苏响水‘3·21’特大爆炸事故更是给了我们当头一棒的警醒,沉痛的生命代价和巨大的经济损失绝不能再次发生,痛定思痛,把危废真真正正地管好刻不容缓。”

此外,更值得一提的是平台的实时远程视频监控功能。行政

管理人员不仅能从平台上查看各个企业厂区出入口、贮存设施内外部等关键区域的现场监控视频,还能获取监控区域的智能分析情况。以张家港南光包装容器再生利用有限公司(以下简称“南光包装”)危废贮存仓库的视频监控为例,平台可从监控仓库内危废的体积、容积、出入库记录、温度等多维度入手进行智能分析,并与企业的产废、贮存、转移情况进行关联佐证,进而预判企业是否存在瞒报、漏报等现象。

视频监控的影像传输非常容易理解,而平台所呈现的大量数

据从哪来?怎么保证数据的实时性和精确性?如何确保监管视角直达企业的核心地带呢?

## 标签应用,变危废“糊涂账”为“明白账”

在南光包装的生产现场,操作人员正有条不紊地包装着危废,称重、贴标签,手机扫一扫,简单几个步骤就已完成整个危废入库流程,而工作人员扫描的小小二维码标签里可藏着大文章,危废的类型、重量、入库时间、仓库位置等信息,都通过一个智能称



重设备,藏在了自动打印生成的二维码标签里。南光包装的负责人感叹道:“以往厂里每天成千上万的危废数据都靠手工记录,记错台账是常有的事,环保检查要看台账的时候就乱套了,但有了这套设备以后就再也不用手工填数据了,工作起来更加高效,而且台账的数据记录和统计,我坚信电脑肯定比人脑管用!”在出库转移环节,也只需用手机APP扫一扫二维码标签创建转移联单,继而选择运输公司和接收单位。据了解,全过程的动向和数据都跟标签绑定关联,实时同步到电脑和手机上,十分方便。这样一来,对企业产了多少危废、还有多少库存、转移出去处置的情况,企业自己门儿清,管好危废就更有底气了。

这一项目建设方神彩科技还借助在全省危废动态管理系统建设中的技术累积,达成企业危废管理的功能延伸,实现智能终端危废数据自动汇总并上传至省系

统,这样就大大方便了企业每月,甚至每季度的危废申报工作。

## 多方联动,做深做实做精危废全生命周期管理

目前,张家港保税区全区约300家涉危废企业,其中100家纳入第一批试点监管范围,40家企业已先行试上了危废智能终端设备,平均每天有百余条数据源源不断地进入监管平台。

对于今后的危废管理工作,张家港保税区安环局局长王卫东表示:一方面他们会积极推动标签智能化应用在全区的使用,对实际使用过程中产生的问题,并进一步解决完善;另一方面,要结合此次江苏省固废调研组的专家意见,进一步拓宽危废管理的广度,与生态环境相关业务部门深度对接,期望达成业务协同,真正做实危废全生命周期跟踪管理。

杨忠其 周嘉

