

□ 推进湾长制 守卫蓝色海湾

“每一米海滩都有人管”

秦皇岛建立三级湾长监管体制,人防+技防推动海洋生态环境改善

◆本报记者周迎久 张铭贤

“我们基层湾长就是海洋生态环境治理的‘最后一公里’,不仅要盯牢入海排污口,还要严防垃圾入海,哪怕是一个矿泉水瓶、一个塑料袋都不能放过。”河北省秦皇岛市北戴河新区海洋与渔业局谢志伟对自己的职责有着清楚的认识。既然是最后一道“关口”,就必须一步一步去走才能监管到位,才能确保每一米海滩都有人管、有人负责。

据了解,秦皇岛是全国第一批湾长制试点之一。试点工作开展以来,秦皇岛市初步建立起了市级、县级、基层三级湾长监管体制,监管区域实现了浅海、河口、自然岸线沙滩、人工岛屿、港口码头和滩涂湿地的全覆盖;坚持建制与整治同步推进,各级湾长积极履职尽责,推动了海洋生态环境的改善。

三级湾长制实现监管全覆盖

秦皇岛市海域面积1805平方公里,大陆岸线、岛屿岸线、突堤码头岸线和滩涂湿地共162.7公里。其中61.5公里的自然海岸沙滩,滩面开阔,沙软潮平,成为秦皇岛市的金字招牌、优势资源和宝贵财富。

近年来,随着沿海区域开发强度加大,人口密度增加和严重的风暴潮侵袭,秦皇岛海岸沙滩存在侵蚀严重和占滩行为破坏等问题。

“为有效保护海岸沙滩生态环境,改善海洋生态环境,秦皇岛市在全国率先实行了湾长制。”秦皇岛市海洋和渔业局局长陈小虎介绍说,秦皇

岛将全市162.7公里岸线和滩涂湿地,划分为7个责任区、46个责任段,并成立了由市委、市政府主要领导任市级总政委、总湾长,县区党政主要领导任县级政委、湾长,基层部门、乡镇和用海单位任基层湾长的三级湾长监管体制。目前秦皇岛市有各级湾长86名,北戴河新区有基层湾长26名。

从鸽子窝到浅水湾、金沙海湾、老虎石浴场,从东方泛白到夕阳余晖,进入旅游旺季,基层湾长们“日行两万步,走遍北戴河”成了常态。

沙滩沓沓清理得干净不干净?河口水质怎么样?雨后沙滩有没有被冲损……这些都成了湾长们惦记的事。

“北戴河是秦皇岛的名片,这对我们提出了更高的要求。”北戴河区委书记陈秋华是县级湾长中任务最为繁重的一个,“开展沿海环境综合整治、戴河下游生态修复,让滩更净、岸更绿、景更美,让碧海银滩变成金山银山,这就是我们的初心和使命。”

陈小虎介绍说,“三级湾长监管体制中,秦皇岛市进一步明确提出,基层湾长负责踏查驻守,县级湾长负责定期巡视,市级湾长不定期检查督导。在职责分工中,由于湾长制涉及生态环境、海洋渔业、资源规划、海事、城管等多个部门,秦皇岛市在实践中形成了上下衔接、条块结合、齐抓共管、合力治湾的监管模式。”

人防+技防推进整治攻坚行动

秦皇岛市浅水湾海浦东

西长3000余米,个别地区沙滩由于受海水侵蚀、沙量减少,岸滩上可见星星点点的垃圾、海藻等污染物。

坚持湾长制建设与整治同步推进,秦皇岛市开展了沙滩和海岸带环境卫生整治、清理沙滩垃圾、大型藻类2.6万吨,修复和水质提升等重点任务攻坚行动。

记者看到,经过整治后,这段沙滩中垃圾、海藻得到了清理,滩肩进行了补沙,岸边基础设施进行了修葺,沙面整洁如镜,沙滩开阔平整,岸边环境优美。

在海域岸滩集中整治攻坚行动中,秦皇岛市累计清理沙滩垃圾、大型藻类2.6万吨,修整沙滩面积370万平方米,打通沙滩浴场17处,清理、拆解涉渔“三无”船舶1460余艘。

在各级湾长通力配合下,秦皇岛市港口水污染防治能力提升,建立起了港口船舶废油、含油污水污染防治联单制度和联合监管制度;渔船污染防治设施检验更加严格,结束了渔船油污乱倒、乱排现状;岸线沙滩得到了有效修复,全市修复岸线10.7千米,建设人工沙滩3250米、人工岬头580米、生态廊道1300米,滩肩补沙约108万方,有效遏制了海岸侵蚀后退,改善了受损沙滩及邻近海域的浴场环境,湾长制成效初显。

“工作中,我们结合实际创新方式、方法,健全了湾长制的陆海统筹、信息共享和联席会议工作机制,提高了运行效率。”秦皇岛市海洋和渔业局四级调研员曹现锋介绍说,



上图为基层湾长开展海上巡视。

左图为秦皇岛拆解“三无”渔船。张铭贤摄

秦皇岛市完善提升了11条入海河流污染物在线监测和浮标监控系统,实时掌握入海污染物总量水平和近岸海域水质状况,海洋、生态、城管和水务部门定时交换监测数据和监管信息,实现了陆海统筹、信息共享。

记者采访中还了解到,为坚持人防与技防相结合,提升湾长制运转效率,秦皇岛市海洋环境监管指挥中心、北戴河旅游旺季海洋环境保护指挥中心先后建成投运。两个指挥中心利用物联网、大数据等技术手段,在发现问题后可及时调度基层湾长进行核实处置;遇到重大问题,可组织多部门、多层次开展联合网上会商活动,综合分析研判重点海域生态环境状况。

湾长制助力海洋环境有效改善

以问题为导向,确保“每一米沙滩都有人管、有人负责”,湾长制的推行有力推动了秦皇岛市海洋生态环境的改善。

秦皇岛市17条入海河口、北戴河与海港等重要旅游功能区,以及各类海洋、渔业保护区等核心海域的污染、赤潮、藻类的监测和防治,形成了长效机制;沙滩浴场经营管理、设施维护

等工作实现了常态化;湾长制和河长制实现了信息共享、治理联动。

“很多年没有见到的斑海豹又出现在秦皇岛渤海湾近海区域,栖息的鸟类也比往年增多,未发现规模性赤潮。”曹现锋介绍说,2019年,秦皇岛近岸海域水质优良率达到100%,北戴河主要浴场旅游旺季I类水质达到99.5%,达到了近年来最好水平。

《秦皇岛市海水浴场管理条例》自2019年7月1日起正式实施,条例成为全国首部海水浴场管理地方立法;秦皇岛市沙质海岸线保护条例正在制定中。这些法律法规的出台,将为湾长制的深入推进提供法制支撑。

借鉴秦皇岛市湾长制经验,河北拟在全省范围内全面推行湾长制。河北省生态环境厅海洋生态环境处处长郭电光介绍说,目前河北省《关于在沿海区域全面推行湾长制的通知》已完成起草和征求意见,待批准后印发实施。河北省将建立渤海湾湾长制责任体系,对湾长制工作确定的20项重点任务分类制定综合治理方案,建立长效管理机制,初步构建以改善海洋生态环境质量、维护海洋生态安全为目标的陆海统筹、河海兼顾、上下联动、协同共治的治理新模式。

加强生态环境保护

促进高质量发展

本报讯 深化“放管服”改革,是党中央、国务院作出的重大决策部署。对生态环境领域而言,“放管服”改革是新时代推动经济高质量发展的内在要求,是打好污染防治攻坚战的重要保障,是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的战略举措。

2018年8月,生态环境部印发《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革 推动经济高质量发展的指导意见》后,云南省生态环境厅及时出台贯彻实施意见,积极推进“放管服”改革。

简政放权,提高效率

一是实行环境影响登记表备案管理。按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》,对环境影响轻微的建设项目,不再审批环评文件,改由企业在项目建成投入生产运营前自行在网上备案。这项措施主要惠及中小企业。2019年1-9月,全省各级生态环境部门审批建设项目环评文件3080项,备案登记表27653项。

二是对需要审批环境影响报告书(表)的建设项目,下放环评审批权限。除了法律法规规定必须由省级审批和可能造成重大环境影响的项目外,均下放至州市生态环境部门审批。2019年1-9月,省生态环境厅共审批建设项目(含辐射类)环评文件112项,数量大幅下降。

三是落实并联审批要求,不再将水土保持、行业预审等作为环评审批前置,环评也不再作为项目审批、核准、备案的前置;取消环评技术评估收费;取消建设项目试生产环保审批等。

完善机制,优化服务

一是提前介入“四个一百”、“五网”、“八大产业”和打造世界一流“三张牌”等领域重点项目,实行环评动态管理和“绿色通道”制度。

二是压缩时限,提速审批,将建设项目环境影响报告书、报告表审批时限由法定的60日、30日缩短为30日、15日。

三是积极推进行政审批标准化工作。进一步对省级保留行政审批事项的申请材料、审批条件等各环节进行规范,制定建设项目环评文件审批办事指南和业务流程。

四是按照工程建设项目审批制度改革工作要求,将“建设项目环境影响评价审批”和“建设项目环境影响登记表备案”作为工程建设项目审批事项,纳入工程建设项目“一张清单”,统一事项名称、事项类型、承诺办理时限。

五是邀请省发改、工信、自然资源、住建、交通等部门和昆明、云铜等企业的相关负责同志,以及部分中央驻滇媒体和省级媒体的记者朋友参加了2019年10月29日召开的环评“放管服”改革新闻发布会,并就企业和公众关注的问题回答了记者提问,进一步提高社会公众对环评工作的认知度。

制定实施细则,优化营商环境

2017年和2019年,分别制定下发了《云南省环境保护厅关于贯彻落实促进全省经济持续平稳发展22条措施意见的实施细则》和《云南省生态环境厅关于保持经济平稳健康发展22条措施的实施意见》,组织全省各级生态环境部门促进营商环境提升。

加快编制“三线一单”,加强生态环境空间管控

按照生态环境部统一安排,积极推进“三线一单”编制。通过建立生态环境分区管控体系,把战略层面的要求转化为可操作的环境管控措施并落实到具体空间管控单元。

严格环境准入,强化建设项目环境管理

严格执行环评制度,按照“提前介入,提高效率;把改善环境质量和维护群众环境权益作为环评的重要前提,严把环境准入关。对高能耗、高排放和产能过剩、低水平重复建设项目,以及涉及危险化学品、重金属和其他具

云南省持续深化环评“放管服”改革 推动经济高质量发展

有重大环境风险的建设项目,严格环评审批。下一步工作中,在继续坚持既有做法的基础上,不断深化环评“放管服”改革。

一是结合生态环境部环评审批权限调整,拟再次下放省级环评审批权限。二是继续推行环境影响登记表备案管理,对环境影响轻微的建设项目不再审批环评文件,由企业在项目建成投入生产运营前自行在网上备案。三是进一步加大对环保法律法规、环评政策、程序和制度的宣传,在项目可研、初步设计阶段就提前考虑和开展环评编制,确保项目符合环保要求。

四是加快“三线一单”审议发布,建立数据应用管理平台,加强“三线一单”成果运用。五是切实加强规划环评工作,依法落实规划环评工作职责,促进规划环评落地。六是对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生生态环境保护严重后果,以及实施区域评估范围内编制环境影响报告表的部分建设项目,采取告知承诺的方式实施审批,提升环评服务质量和效率。七是进一步强化事中事后监管,建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。八是加快推动相关环境管理制度衔接融合,推动形成环评管准入、许可管排污、执法管落实的固定污染源环境管理体系,不断提升生态环境监管水平。

深化环评“放管服”改革,是当前和今后一段时期的重要工作。生态环境部门将进一步加大工作力度,持续深化改革,不断提高服务水平,以高水平保护促进高质量发展。

云南省生态环境厅供稿

C/E/N 资讯速递

2019年PM_{2.5}浓度为35微克/立方米

南昌空气质量连续两年达二级

本报记者张林霞 通讯员韦小宏南昌报道 从南昌市近日发布的空气质量状况获悉,2019年,南昌市PM_{2.5}浓度为35微克/立方米,自2018年以来连续2年实现空气质量二级标准。

2019年南昌市环境空气质量总体状况良好,PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧等六项空气质量评价指标均达到国家二级标准,其中PM_{2.5}浓度为35微克/立方米,PM₁₀浓度为68微克/立方米;空气质量优良天数达322天,优良率为

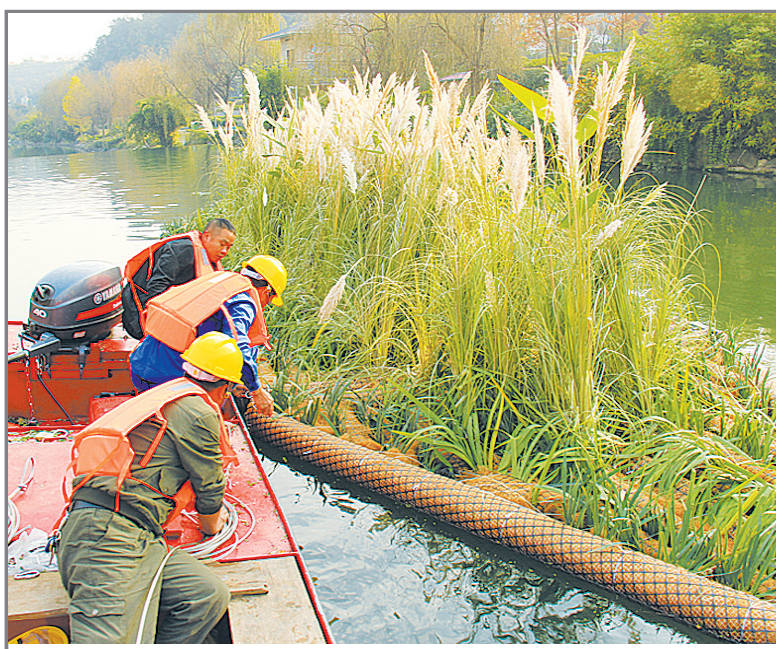
88.2%。

2019年8月-12月,南昌市连续无雨日天数达历史同期最长,降雨量是近10年同期最少。期间,市委、市政府主要领导对大气污染防治工作的批示就有12次,要求全市各县(区)、开发区(新区)和相关市直部门务必全力以赴,确保2019年南昌市PM_{2.5}年均浓度巩固二级标准。

全市生态环境、交通等多部门密切配合、形成合力,持续加强“四尘三烟三气两禁”整治,关停取缔197家散乱污企业,新增新能源汽车

保有量(含混合动力)1.1

万余辆,淘汰老旧营运车辆451辆,全面供应国VI标准的车用汽柴油,查封关闭取缔非法加油站22个,开展建筑工地扬尘治理巡查1075次,查处建筑垃圾运输车辆泄漏、遗撒、挟带污泥等违规行为3854起,查处露天焚烧秸秆(垃圾)案件34件,围绕禁燃禁放工作出动执法力量7万余人次,动员社会力量9.5万余人次,禁燃区域同比扩大近5倍,查处非法燃放储存案件75起,行政处罚39人,行政拘留36人。



湖北省十堰市茅箭区马家河示范段近日引进人工漂浮湿地。据悉,茅箭区在马家河通过3个人工漂浮湿地,形成水生态反应链工厂。项目建成两个月以来,水质有效改善,不少鸟类类此生存栖息,循环生态效果初显。叶相成 付志伟摄

伊利为行业“打样” 荣膺“社会责任十大样板企业”

作为唯一入选“社会责任十大样板企业”的乳制品企业,伊利集团一直将生态保护视为企业积极履行社会责任的重点领域之一。2020年1月11日,在中国企业评价协会主办的“第十八届中国企业发展高层论坛”上,《2019中国企业家社会责任500优报告》正式发布。伊利凭借在可持续发展领域的突出实践,荣膺500优的前十名,被评为“社会责任十大样板企业”。

“第十八届中国企业发展高层论坛”是由国务院发展研究中

心指导的高端企业盛会,聚集了来自部委和重要职能部门、政策制定者及众多500强企业、金融机构的代表和专家学者。“社会责任十大样板企业”的评选注重优秀,即在法律道德、质量安全、能源环境、公益事业等方面有突出的社会贡献。

乳制品行业横跨一、二、三产业,具有产业链条漫长的特点,涉及前端牧草养殖、奶牛福利等多项内容,与生物多样性的保护密切相关。如今,各大乳制品企业不断在生态环境领域加大投入,

积极为保护生物多样性贡献力量。伊利也把生态环境保护和行业属性巧妙结合,探索出很多独有的理念和实践,多次获得联合国、政府机构和媒体的认可,成为推进可持续发展的“领航员”。

目前,伊利是首家签署联合国生物多样性公约《企业与生物多样性承诺书》的中国企业。多年来,伊利通过在生物多样性保护领域的实践,整合国内外机构的权威观点,对生物多样性影响因素进行系统总结,识别出五大生物多样性影响因素和对生物多

样性产生较大影响的六大行动领域,建立了生物多样性保护管理体系,以此开展全生命周期的生物多样性保护管理,成为生物多样性保护领域的“乳业榜样”。

按照《企业与生物多样性承诺书》中的九大承诺,伊利在栖息地保护、应对气候变化、资源可持续利用等领域全面出击、多点开花,将绿色产业链的发展战略延伸到上下游的所有合作伙伴,不但自己采用清洁的生产工艺,还将生态环境理念传递给整个产业

链,并且优先选用注重生态环境保护的供应商。凭借在生物多样性保护方面的实践和贡献,伊利还成为唯一入选《中国落实2030年可持续发展议程进展报告(2019)》经典案例篇章的健康食品企业。

此外,伊利还将责任足迹深入儿童公益领域,已连续7年开展“伊利方舟”儿童安全项目,研发了全国首个校园安全评估指标体系,让每个学校可以根据这个体系识别安全隐患、开展安全教育。截至目前,“伊利方舟”已覆



盖全国25个省、32个市,使30万孩子直接受益。从引领中国乳制品企业走向世界,到引领中国乳制品企业可持续发展,伊利在先行先试中探索方向、开拓实践,用一个又一个成

效和数据,诠释作为中国乳制品龙头企业的责任与担当。未来,伊利将继续发挥龙头影响力,用行动诠释优秀,带领乳制品行业共建“全球健康生态圈”,共筑人类美好未来。