

《上海市地下水污染防治实施方案》出台

上海打好碧水保卫战添新招

上海地下水污染防治实施方案

主要目标

2020年,地下水质量极差比例控制在15%左右。

2025年,建立完善上海市地下水环境监测体系。

2035年,全市地下水环境质量总体改善。

主要任务

一、保障地下水资源环境安全

二、建立地下水环境监测体系

三、加强地下水污染防治

四、推进地下水重点污染源风险管控

本报讯 由上海市生态环境局等十一部门联合印发的《上海市地下水污染防治实施方案》(以下简称《方案》)日前正式出炉。地下水污染防治工作是上海打好碧水保卫战的重头戏之一,《方案》

的出台将进一步遏制地下水水质恶化趋势,保障市民生活用水安全及全市水生态环境质量。

2020年地下水质量极差比控制在15%

“在接下来的一年里,上海将初步建立全市地下水环境监测体系,地下水重点污染源得到初步监控,地下水质量极差比例控制在15%左右。”上海市生态环境局有关负责人表示,这是《方案》给出的一个治水小目标。更远的目标,上海则将分两步完成:到2025年,建立完善上海市地下水环境监测体系,典型地下水污染源得到有效监控,地下水污染加剧趋势得到有效遏制。到2035年,全市地下水环境质量总体改善,生态系统

功能基本恢复。

为此,《方案》提出,要全面分析全市地下水资源状况,地下水应急供水能力,提出上海市战略储备地下水资源可持续利用的保障条件,建设并完善供水安全保障体系。开展全市战略储备地下水资源环境质量长期监测跟踪。同时,加强监测井的运行维护和管理,按照“水土联动、统一规划”的原则,以浅层地下水为重点,优化整合土壤、地下水环境联动监测网络,初步构建全市地下水环境监测网。

2020年完成地下水污染防治分区划分

据了解,在土壤、地下水污染防治方面,《方案》要求,加强全市农用地土壤、地下水污染防治,对土壤污染影响或可能影响地下水的农用地地块,将地下水内容纳入污染防治方案。加强上海市建设用土壤、地下水污染防治,对污染物超过土壤污染风险管控标准的建设用地地块,将地下水是否受污染等内容纳入污染状况调查报告;对列入风险管控和修复名录的建设用地地块,将地下水污染风险管控和修复内容纳入地块的风险管控措施和修复方案。

《方案》还明确提出,2020年年底,上海将根据国家地下水污染防治分区划分技术要求,完成全市地下水污染防治分区划分,形成地下水污染防治分区、分类防控体系,提出地下水污染防治及污染源分类监管措施。加快推进加油站埋地油罐双层罐更新或防渗池设置、内衬技术改造,2020年6月底前,完成全市800多座加油站埋地油罐改造和900多口浅层地下水监测井建设。2020年底前,推进完成全市20个垃圾填埋场防渗改造。

上海市生态环境局有关负责人表

示,按照国家部署,上海将梳理汇总全市地下水基础环境状况调查评估、土壤污染状况详查结果,2020年年底,建立全市地下水污染防治清单。以长江流域和太湖流域取水设施核查登记成果为依据,对全市地下水取水许可证有效期届满不再延续或者延续申请未获批准的取水深井,依法责令产权单位严格按照《上海市深水井封井和填埋技术规范》要求实施填封封井。对已经造成地下水串层污染的,工程所有权人应当依法对造成的地下水污染进行治理和修复。

蔡新华 徐璐

上海第二批市级生态环保督察完成

交办整改问题四百一十七件、群众举报四百三十一件

本报讯 2019年度上海第二批市级环保督察任务日前全面完成。4个生态环境保护督察组分别进驻普陀、虹口、杨浦、崇明四区,全面督察各区贯彻落实国家和上海市生态环境保护决策部署、生态环境保护责任落实、生态环境保护目标任务完成、突出生态环境问题及处理等方面的情况,取得了较为显著的工作成效。

进驻期间,督察组共计与71名领导干部进行了个别谈话,累计走访询问有关部门和单位84个,召开座谈会20场,调阅资料6024份,现场检查点位1003个,交办整改问题417件。督察组高度重视群众信访举报问题的查处,要求四区边督边改、即知即改,积极回应社会关切,累计向四区交办群众举报431件,已办结354件,举报内容主要涉及大气污染、水污染、噪声污染、垃圾异味扰民、建筑垃圾堆放、占绿毁绿、工业废气等问题。四区合计责令整改185件,立案处罚111件,罚款1669.8万元,查封1家,关停5家,约谈136人。

普陀、虹口、杨浦、崇明四区高度重视生态环保督察工作,成立督察领导小组配合督察组工作开展,区委、区政府主要领导牵头,各相关职能部门和街镇形成合力,积极落实整改要求,以督察整改为契机,实施精细化管理,建立完善生态环境保护工作长效机制。

普陀区全区上下以“零容忍”的态度,坚决打击环境违法行为,持续开展自查自纠,措施有力。先后3次组织开展“零点行动”,实行错时执法,深入检查建筑工地,宣传文明施工。

杨浦区坚持高质量高标准完成督察任务。督察期间,控江路街道主要负责人带队对辖区杨树浦港、东走马塘两条河道进行巡查。针对东走马塘河18号线地铁工地黄土大面积裸露的情况,工作人员立即责成施工方铺设绿网进行覆盖。控江路街道表示,将进一步加大对辖区河道的巡查力度,用好网格中心视频监控技术,严厉打击涉及河道违法行为,确保河长制工作常态化长效。

虹口区迅速行动,举一反三,出重拳、快行动,以实际行动推动督察整改工作细化落实,对存在问题力争做到件件有着落、事事有回音。工作人员对四平路、保定路、大连路、天宝路等存在油烟扰民、违规洗车、占道堆放废弃物的路段和区域,进行了集中排查与整治。同时,严格落实“回头看”,做到即知即改、立行立改,确保问题百分之百整改到位。

崇明区认真对待群众反映的问题,高效完成整改工作。在接到城桥镇利民村左家河河道边出现大量建筑垃圾的举报后,迅速了解相关情况,工作人员第一时间安排了清运车、铲车等对建筑垃圾进行清理,仅半天时间就恢复了道路的通畅,并平整了岸边的土地,使环境更加整洁。“感谢他们的处理,蛮好,现在我们进出方便多了。”工作人员的高效受到了群众的点赞。

进驻督察结束后,督察组还将对督察过程中了解的情况和发现的问题进行梳理汇总,剖析问题产生的原因,提出针对性的意见建议,形成督察报告反馈被督察各区。对已经交办的群众投诉举报问题,将督促各区继续调查处置、落实整改,确保人民群众投诉举报的生态环境问题能够查处到位、整改到位、公开到位、问责到位。

徐璐 蔡琼瑶

深化“放管服”改革 主动服务企业

松江区打好优化营商环境组合拳

◆章立

上海市松江区生态环境局一年来持续深化“放管服”改革,积极探索优化营商环境系列举措,主动服务企业,为企业解决发展难题出真招实招,带来了生态环境质量改善的实际成效。

推行告知承诺,优化环评审批

松江区生态环境局有关负责人表示,区生态环境局在持续推进区域环评改革的基础上,推行告知承诺制度并简化环评审批形式。在上海市生态环境局确认公布的特定区域或特定行业范围内,原要求编制环境影响报告表的建设项目,审批方式调整为告知承诺,建设单位递交的材料符合要求并作出承诺的,当即出具审批意见,实现项目即来即办。涉及产业类、环保治理类、社会服务类等4类建设项目不再需要办理环评手续。

同时,松江区结合具体情况对企业进行ABCD四类分类管理,在前期已压缩审批时长的基础上,再次进行自我加压,包含公示和评估时间等全流程优化操作,实行A类企业1个月、B类企业2个月、C类企业3个月完成审批。考虑到区域内一些特殊地块经济发展的需求,尤其是浦南等没有104工业区块的街镇,实行“一事一议”“双承诺制,采取“一事一议”的方式对部分工业项目开辟了环评审批的通道。

调研规范同开展,服务管理两不误

2019年,松江区生态环境局对区域内企业开展“一·十·百·千”挂钩分片“大调研”,共走访企事业单位等653家次(其中企业586家次),召开座谈会94次,解决问题151个。同时,开展“服务月”活动,通过对重点服务对象的走访调研和现场指导,及时给予企业环保方面的工作建议,帮助企业规范环保行为,服务企业达到

1134家。

针对小微企业危险废物处置难的问题,松江区生态环境局主动协调全市12家危险废物处置单位,签署服务备忘录,实施“托底服务”。服务半年以来,为全区800多家产废单位找到了危险废物的“出路”。

松江区生态环境局有关负责人还补充道,在做好服务企业的同时,区生态环境局加强规范内管理制度。制定印发《松江区环境监测站规范化监测实施办法》等文件,明确操作规程,传导责任压力。同时开展执法检查,检视环境执法和监测过程中存在的问题,推进执法行为规范,提高依法行政水平。

要让“环保管家”看家,也要看好“环保管家”

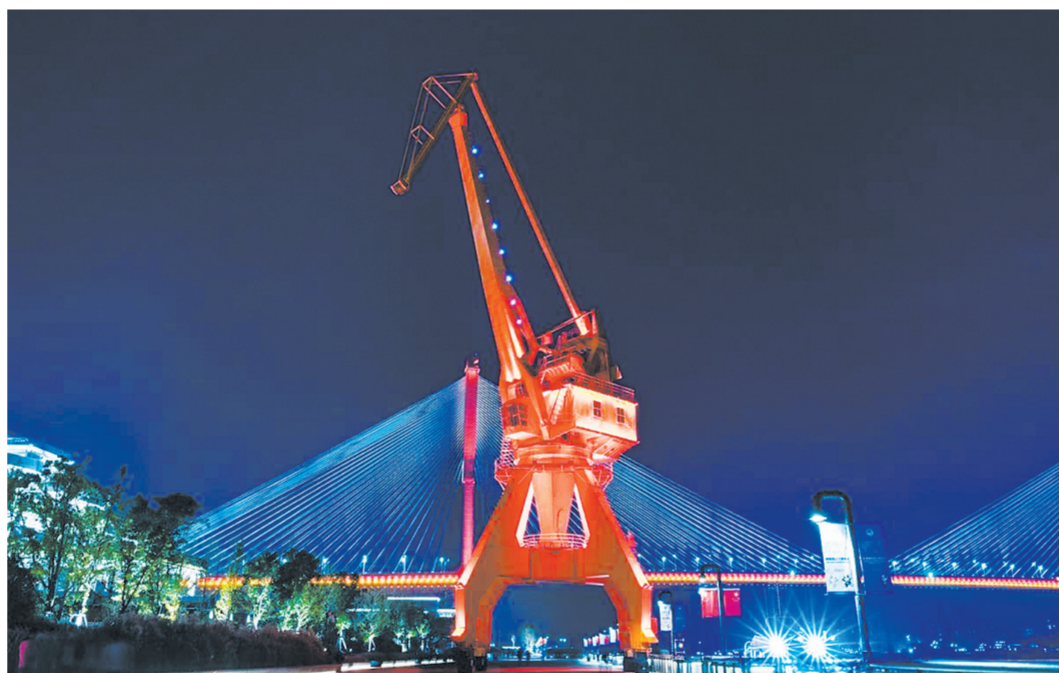
第三方“环保管家”的出现,既顺应了市场需求,也提升了区域总体环境管理服务水平。松江区生态环境局有关负责人坦言:“如何保证第三方真正帮助企业解决环境问题,提供优质服务,也成为松江区生态环境局着重管理的细节。”

首先,加强第三方绩效考核。松江区生态环境局制定《购买服务项目考核及绩效评价管理办法》,强化每月考核、每季汇总,以考核为购买服务作绩效评价,切实保障购买服务项目的质量和成效。

其次,规范“环保管家”服务。研究制定双百分制考核机制,明确街镇聘请的“环保管家”不得在服务区内承接其他环保业务。

同时,全面加强第三方监测服务,实现水、气、噪声、辐射等各个领域的“全域化”监测,并通过对第三方监测服务单位的定量抽检检查,全面强化对第三方的监督考核。

松江区生态环境局鼓励和引导环保产业相关企业建立环保科技企业协会,通过定期开展交流活动,挖掘出一批技术先进、管理规范、率先垂范的先进环保科技企业,着力提升全区企业污染治理水平,助力松江区经济高质量发展。



图为杨浦滨江夜景美不胜收。

杨浦区生态环境局供图

“工业带”变身生态公共空间

杨浦滨江实施公共建筑节能改造15万平方米

◆杨永华

钢管LED灯、杨树浦驿站、钢质栓船桩、老码头粗糙路面……与黄浦江畔上海外滩那些精致的“万国建筑博览”不同,黄浦江下游的杨浦滨江打造出了一条浓郁近代工业风的“生活秀带”。

上海市杨浦区是中国近代工业的发祥地,留有大量工业遗产。伴随城市转型发展和产业结构调整,杨浦区以生态理念促进高质量发展、创造高品质生活,将滨江“工业带”升级改造为“城市生态公共空间”。

杨浦区区委书记谢坚钢介绍,去年至今,全区AQI优良率为86.5%;PM_{2.5}平均浓度为32μg/m³,同比下降11.1%,为美丽杨浦的城市生态空间提供了有力的环境保障。

全过程管控扬尘

扬尘是影响杨浦区空气质量的主要因素。近年来,杨浦区把联防联控扬尘污染作为打好蓝天保卫战的利剑,实现了对城区道路及建筑施工扬尘的全方位覆盖、全时段监控、高效能管理,形成了“源头有人管、

违规有人查”的管理新格局。

明确责任分工,源头控“尘”。根据《杨浦区扬尘污染防治量化考核标准》,对各职能部门和街道开展年度考核,并纳入年度区政府目标责任考核体系。杨浦区生态环境局执法大队坚持执法与服务并重,先后关停13家搅拌站、砂石料堆场、水泥中转站。

整合执法力量,铁腕治“尘”。杨浦区相关部门每月轮流牵头开展联合整治行动,现场检查施工现场标准化围挡、出入车辆冲洗且密闭覆盖无撒漏、施工道路地面硬化、水泥仓库全封闭等扬尘防治措施的落实情况。

综合在线监控信息资源,科技管“尘”。2015年至今,全区已有81台小区扬尘在线设备和27台道路扬尘在线设备正常运行,扬尘监测数据被实时发送至市监测中心平台,数据异常超标的工地或道路名称会被列入清单定期送达各区政府和相关部门、企业,以便下一步处理。

实施低碳节能改造

近年来,一系列改造升级行动让杨浦滨江逐渐从封闭的

生产型岸线转变为开放共享的生态岸线、生活岸线,既保护了工业遗存,又给城市增添了一道靓丽的风景线。

滨江南段在满足绿色节能、历史传承、慢行步道等元素利用的基础上,推进BIM(建筑信息模型)技术应用示范,加强高效空调、绿色照明等建筑节能改造,积极探索海绵城市试点,实现“自然积存、自然渗透、自然净化”,提升了滨水地区的品质。

此外,百年工业遗存也得到了再利用。原有的混凝土地面经处理后,实现了老码头地面原有肌理的保留与提升;保留的锚栓阵列布置,方便穿行、休憩和运动;防汛墙保留或后退隐藏于绿坡之下,原址和纱厂的低洼地设计成雨水花园;输送水电的管道被设计为路灯,形成独具特色的水管灯序列,新建的钢构廊桥穿越其中,圆形钢管顶部的LED灯亮起来就像萤火虫闪烁在树林草丛之中,形成缓坡式的开放空间。

如今,杨浦滨江建设各类高端商务商业载体300余万平方米,公共建筑节能改造15万平方米,让“工业锈带”变成“生活秀带”。

联防联控 服务提前 精准监管

金山区三个实打实动作开年

本报讯 新年伊始,上海市金山区生态环境局多措并举解决急、难、险、重问题,为2020年度打赢污染防治攻坚战开了个好头。

近日,金山区生态环境局会同浙江省嘉兴市生态环境局平湖分局针对地域污染防治问题召开了“廊下及新仓区域扬尘、大气联防联控互督互查工作会”,并于会后联合上海市生态环境局总队组成3个方向开展联合执法检查。检查主要针对廊下地区PM₁₀和PM_{2.5}偏高、卫九路边界区域建设项目违法违规、上海石化排放超标等问题展开,覆盖企业10家,发现问题5个,所查问题都做到即知即改、立行立改、全面整改。

为进一步优化营商环境,金山区生态环境局坚持重点项目提前服务,全过程开启“绿色通道”,在项目准入、环评编制及报批、技术评估等方面为重点项目提供优质、便捷的服务。同时,区生态环境局协同金山区投资促进办于近日召集各镇(工业区)产业分管领导和区重点项目、优质项目的企业法人和负责人,举办了“优化营商环境推进会暨重点项目提前服

务对接仪式”。现场部署重点项目专人跟踪服务方案,安排重点项目代表与提前服务人员对接,确保以最快速度推进项目环评审批。

日前,金山区生态环境局正式发布启用“大气污染监管综合指挥平台”“环保违法违规管理平台”。

据介绍,“大气污染监管综合指挥平台”立足现有4个环境空气质量分区评价点,增设了118个大气环境监测小微站,通过对118个点位、23个热点网格的实时监测和分析,形成了对环境空气的网格化监管,将大气污染监控精细到“最后500米”。各项监测信息24小时实时报警,可通过监控网站、手机APP实时查看。

“环保违法违规管理平台”建立区、镇、村三级双向联动和巡查发现处理机制,以村为单位实现小网格高效巡查。平台还融入基本法律法规、技术规范、GIS地图、便捷的服务。通过两个平台,工作人员使用手机就能掌握环境监测信息,工作效率将得到有效提升。

丁波

崇明区普查办开展宏观微观多角度审查

将质量控制贯穿普查全过程

本报讯 为保障普查数据质量,牢固树立普查数据“质量第一”的原则,上海市崇明区普查办日前对普查数据开展宏观、微观及行业审查,将质量控制贯穿于普查工作全过程。

在宏观方面,崇明区普查办召集各组成单位和第三方技术支持单位开展普查数据定库研讨会。根据崇明区各污染因子排放量占上海市的比例和排名,结合已掌握的环境管理情况,对排放量占比和排名疑似不合理的污染因子

进行分析总结。对排放量占比较高、排名靠前、特别突出的污染因子寻找根本原因。

在微观方面,崇明区普查办针对污染物排放量特别突出的企业,通过寻找数据源头、确认核算方法、同行业横向对比等方式核实突出企业排放量。

崇明区普查办有关负责人表示,区普查办将再接再厉,分析数据,总结短板,形成成效报告,做好污染普查工作,为后续污染治理提供明确方向。

柏卫欣