

查什么? 怎么查? 执法边界在哪里?

常州生态环境联动执法新模式让执法明明白白

本报记者李莉 通讯员孙雪云

执法创新

近年来,江苏省常州市生态环境部门紧紧围绕环境质量的改善,着力消除环境隐患,重点解决群众身边的突出环境问题,加大生态环境执法力度,严查环境违法行为。

在办理“3·7”某环保科技有限公司向常州锡溧漕河非法倾倒废酸污染环境案过程中,常州市生态环境部门通过无人机航拍技术,获取相关排污口及河道水质成像数据,通过航拍图片精准编制河道水系、污染物状况分布图,为公安机关侦办工作提供了关键证据支持。

该案突破了以往生态环境部门全部调查完毕,再将相关材料移送公安办理的常规联动执法方式,生态环境部门在发现案件线索后及时移交公安机关,并与公安部门通力合作,合力侦破此案。短短几年,取得如此成效,源于常州市生态环境执法机制的改革、规范、创新和科技。

通过一系列制度改革,让执法人员知道查什么、怎么查、查到什么程度

常州市在江苏率先推进执法垂直管理制度改革,成立了常州市生态环境综合行政执法局,下设7个分局(新设25个外勤派驻点),按照统一的规范分期分批建设,并建成一批标准化示范所,实现了执法重心下移,强化属地执法。

同时,常州市按照“监管频次量化、监管任务细化、监管过程痕迹化和监管结果报告制度化”的要求,开展日常执法监管工作;实行案件主办人制度,落实查处分离制度,理顺日常执法监管和执

法办案的关系。完善修订环境违法案件查处规定,规范案件查处流程,成立案件法制审核小组。

经过这一系列体制机制改革之后,常州市生态环境综合行政执法局各个科室各担其责,走执法流程的时间相对缩短,执法效率进一步提高,执法力度大大加强。

严密的程序是公正执法的重要保障,结合相关规程及案件主办人制度,常州市生态环境综合行政执法局也在近几年对内部的行政处罚规程进行了逐步修订和完善。

从立案登记、调查取证、法制审核、处罚告知与听证、处罚决定、环境违法行为后督查、复议和应诉、决定的执行、结案和归档等9个方面,对执法具体环节和操作步骤作出明确规定,这也便于执法人员掌握“查什么、怎么查、查到什么程度”。

自规范化执法制度实施以来,常州市生态环境综合行政执法局各科室密切配合,在现场调查、证据收集、书面审核、文书制作等重要环节不断提升业务能力,办案效率和案卷质量明显提高。

“八步法”模板化流程,划定了执法边界,降低了执法人员失职风险

通过对8大项、26小项、192子项的检查要素的梳理,常州市生态环境综合行政执法局运用全国领先的“八步法”规范执法模板化流程。

这八步分别为:定位签到、亮证告知、信息核实、现场检查、笔录制作、打印签名、电子归档、任务完成。模板化的流程划定了执法人员的执法边界,降低了执法人员的失职风险。

“八步法”自运行以来,执法人员普遍反映操作简单、上手快,提高了执法效率。这一创新做法,也在江苏省内得到省生态环境部门的大力推广。

环保垂改、环保税开征……

生态环境执法面临的形势和要求,因此,升级现有环境移动执法系统势在必行。近年来,常州市建成了智慧环境执法系统,以便携式平板系统为依托,实现轻量化执法,在江苏省率先全面使用新一代移动执法系统,领跑全省移动执法工作。

智慧环境执法系统建立了统一的环境执法数据中心,将环境执法过程中生成的数据、调用的其他数据进行有效整合,以满足环境执法需求。

这个系统不仅可以调用上级生态环境部门及市生态环境系统其他平台的数据,还可以调用市级横向部门诸如工商、市政府“双

随机平台”的数据。

数据分别以数据库、PDF文件、原始证据资料(照片、视频)等形式存放在云端。这套系统通过公开接口的方式,还能与其他环境管理平台实现双向交换共享、进行无缝对接;充分利用环境执法数据更新频率高的特点,推送给其他业务管理平台,根据需求决定是否同步更新,消除信息孤岛现象。

此外,智慧执法系统在操作界面上也做了改进,简洁明了。从执法人员的反馈上看,该系统易学、操作简单、好用。目前,这套智慧环境执法系统正在江苏省进行推广运用。

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员王舜毕宁波报道 浙江省宁波海事法院近日举行新闻发布会,首次向社会发布浙江省海洋生态环境司法保护情况“白皮书”。

浙江是海洋大省,得天独厚的港口、渔场、滩涂及海上风景带等资源组合优势为浙江海洋经济发展提供了重要的资源依托。海洋环境资源审判具有民事、行政、刑事相互交叉的特点,审理起来较为复杂。

近五年来,负责浙江海洋环境保护司法审判的宁波海事法院依法审理涉及入海污染源、海洋生态损害、石油泄漏等引发的纠纷79起。其中因油污或其他有害液体防治产生的费用纠纷29件,因破坏海洋生态环境产生的公益诉讼案件3件,涉海洋生态环境海事行政案件44件,因破坏海洋生态环境产生的刑事案件3件。

“为应对近年来涉海洋生态环境案件上升明显状况,宁波海事法院充分发挥海事审判跨区域管辖的优势,大力支持海洋主管部门依法行政,以专业海事审判守护东海海洋资源和生态环境。”宁波海事法院常务副院长章青山介绍,该院创新开展环境资源审判机制专门化探索,组建专业合议庭审理因油污防治产生的费用纠纷,依法优先保障海事部门清污费用。

此外,还创新探索海域使用非诉执行裁判分离模式等,通过办理非诉强制执行案件,依法支持行政主管机关对违反海洋环境保护法律法规,破坏海洋环境和生态资源的违法行为予以行政处罚,助力浙江海洋生态资源及环境保护工作。

新举措带来新成效。章青山表示,宁波海事法院作为中国首家海事刑事案件管辖试点法院,依法对沈大勇等18名被告人涉嫌非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物罪的3起刑事案件行使管辖权并高效审结,对海洋环境资源犯罪的打击起到有力的威慑。妥善审结全国首例海洋珍稀生物保护的检察民事公益诉讼案件,彰显海事司法保护海洋生态环境的决心和担当。依法裁定全国首例准许外国船方根据《1992年国际油污损害赔偿民事责任公约》设立油污损害海事赔偿责任限制基金的应用,充分体现了我国恪守国际公约义务的大国担当和平等保护中外当事人合法权益的法治精神。

除了分享经验、发布成效,白皮书还结合海事审判实践中发现的问题,提出了有针对性的司法建议。比如发生油污泄漏时,海事主管机关采取的清污防污措施的性质及求偿路径不明确,直接决定了清污费用的属性及责任承担,影响了相关清污单位作业的积极性,应加强研究解决等。

“下一步,我们将通过整合多方资源,进一步构建完善海洋生态环境保护综合治理格局。”章青山说。

浙江首发海洋司法保护『白皮书』

五年审结入海污染源等引发的七十九起案件

CEN 法治动态

临汾开启异地执法检查模式

范围包括燃煤燃气类重点行业企业

本报记者王璟太原报道 山西省临汾市生态环境分局近日召开首次异地执法动员培训会议,启动为期一周的重点涉气企业异地执法检查专项行动。

据了解,此次异地执法检查行动是临汾在全省生态环境系统内率先开启的全新执法模式,弥补了本地执法取证难、落实难的缺陷,对加强秋冬防重点时期的执法监管、深入推进生态环境保护执法改革具有重要意义。

之前,市编办关于生态环

境改革的文件对市域范围内的异地执法予以了明确,市生态环境局制定出台《临汾市生态环境异地执法检查规定》。

此次行动在全市生态环境系统共抽调93名执法人员,成立31个办案小组,异地完成案件取证工作,经市环境执法部门统一把关后转交属地立案处罚。

执法检查范围包括尧都区、侯马市、霍州市、洪洞县等12个县(市、区)范围内的焦化、钢铁、水泥(含粉磨站)、搅拌站、砖瓦

窑、石灰窑、化工、火电、铸造、洗煤以及其他燃煤燃气类重点行业企业。

执法检查内容包括落实秋冬季工业企业错峰生产管控方案情况,在重污染天气预警期间执行秋冬季重污染减排清单规定的各项应急减排措施情况;污染防治设施运转情况,在线检测数据超标情况,各项污染物稳定达标情况,露天堆放的散装物料苫盖情况以及其他涉气环境问题等。

违法多途径公示 失信多部门通报

德州推进行政执法“三项制度”落地

本报记者董若义 通讯员赵晶德州报道 山东省德州市近日印发《德州市生态环境局行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》,并制定《局内分工方案》,扎实推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”落地生根。

目前,德州市生态环境局对企业违法行为进行立案查处并作出行政处罚决定书后,将分别在

局官方网站“行政执法”专栏、生态环境局行政处罚案件办理信息系统、“山东省企业环境信用评价系统”、“信用中国”等网站系统同时进行公示。在此基础上,对违法企业实施环境信用“红、黄、绿”等级管理,同时加强失信企业行政处罚后督察。

“我们每年都会将企业违法违规信息和环境信用年度评价结果通报省级有关部门和机构。同时,市、县两级生态环境部门也会及时向政府相关部门公布上年度

企业环境信用评价结果,从而实现信息共享。”德州市生态环境局法规科科长刘洪建说。

与此同时,德州市还印发《德州市生态环境局规范性文件管理办法》,注重法制机构在重大执法决定中的作用。

德州市还积极发挥法律顾问专业优势,确保重大行政决策的决定科学、民主、合理、合法。同时,依法依规对企业申报的建设项目开发进行风险评估,确保生态环境安全。

数说各地高院绿色成绩单

地方两会 环保

重庆

审结一审环境资源案件2775件

依法制裁偷排污水、盗伐林木等破坏环境资源犯罪,判处罪犯1220人

市一中院审理的藏金阁、首旭公司生态环境损害赔偿案,市二中院审理的千丈岩水库污染公益诉讼案,江津法院审理的光污染侵权案,入选最高人民法院13个环境资源审判指导性案例

河南

审结损害环境、资源刑事案件1911件,民事、行政公益诉讼案件183件

安徽

审结环境资源案件16512件,审结检察机关、社会组织提起环境公益诉讼案件129件

引入生态环境损害赔偿和修复补偿机制

落实“11+1”长江经济带环境资源审判协作要求,在新安江源头、巢湖沿岸设立生态巡回法庭

浙江

审结破坏环境资源刑事案件1157件,判处罪犯2369人;审结生态环境部门申请强制执行污染环境案件1277件,准予执行率95.7%

发出司法生态修复令102份,补植面积523.7亩

审结环境公益诉讼案件117件

与沪苏皖高院签署《长三角地区人民法院环境资源司法协作框架协议》

吉林

成立环境资源审判庭,审结环境资源案件2191件

广东

审结环境资源案件2.1万件,环境公益诉讼案件183件

湖南

设立了7个跨行政区划环境资源专门法庭,共审结案件2235件

山西

审结破坏生态环境刑事案件563件,民事案件3113件,环境公益诉讼案件11件,审结涉生态环境保护行政案件413件,发布典型案例5起

江苏

在全国率先建立“9+1”环境资源专门化审判机制,设立南京环境资源法庭,有3个案例入选联合国环境规划署首批中国环境司法十大案例

审结一审环境资源案件9823件

2019年12月6日,南京海事法院及其四个派出法庭揭牌运行。成立当月,即受理案件1104件

广西

一审审结环境资源案件9107件,复绿复植350亩,支付生态补偿3304万元

文字整理/王玮 制图/陈琛 数据来源:最高人民法院微信公众号

西安查处六起非法销售燃放烟花爆竹案

长安区、高陵区、鄠邑区加入

全年全域禁售禁放行列

本报记者王双瑾西安报道 记者近日从西安警方获悉,自2019年12月1日至2020年1月16日,陕西省西安市各级公安机关共依法查处涉及烟花爆竹非法销售燃放案件6起,收缴各类烟花爆竹377件,处理违法行为人8人,行政拘留4人,其中警告1人,罚款3人。

据西安警方通报,2019年12月26日,蓝田县公安局普化派出所民警接群众举报,在某村曹某家中查获非法储存的烟花爆竹共计261件(其中鞭炮164件,烟花97件)。警方立即对非法烟花爆竹予以收缴,并对曹某处以行政拘留5日的处罚。

2020年1月1日,西安市公安局高陵分局民警在巡逻过程中发现村民王某在燃放烟花爆竹,经调查得知系因其母亲去世。民警依照相关条例酌情对王某处以罚款300元的处罚,并对其批评教育。

西安警方还不断强化禁售禁放烟花爆竹的宣传力度,先后设立集中宣传点27个,出动警力400余人次,组织宣传29批次,制作宣传展板123块,悬挂横幅49条,张贴宣传海报100份,发放宣传资料43800份,为群众答疑解惑、提供咨询1126人次。

据了解,除《西安市销售燃放烟花爆竹安全管理条例》规定的区域外,长安区、高陵区、鄠邑区也加入全年全域禁售禁放烟花爆竹的行列。而阎良区、临潼区也发出通告,今年春节期间在全域禁售禁放烟花爆竹。

新春佳节即将来临,西安警方向全体市民和前来西安游玩的游客发出倡议:为了生态环境更加美好,为了自己和他人的健康安全,请不要销售、燃放烟花爆竹。

1月11日,由中国乳制品工业协会主办的“社会责任助力质量百分百暨第三届乳业质量年会”在北京举行。

在全面建成小康社会即将收官的关键节点,本次年会的召开有继往开来的重要意义。本次会议全面总结2019年乳业发展成果,谋划乳业发展未来,对在产品质量和履行社会责任方面表现优异的企业进行了表彰。年会现场,伊利集团尤为亮眼,不仅以高品质助力国民健康、善尽社会责任的突出贡献斩获“企业社会责任奖”,旗下明星产品金领冠还在“2019年主流品牌婴幼儿配方乳粉质量大赛”中强势胜出,夺得质量金奖,再次成为行业的典范。作为亚洲乳企龙头,伊利始

终秉承“伊利即品质”的企业信条,为消费者的健康和营养安全保驾护航。在构建蓬勃董事长提出的“全球健康生态圈”的进程中,伊利不断激活长板优势,以标准建设夯实品质基础,以开放创新驱动品质活力,积极履行企业社会责任,引领中国乳业高质量发展,持续为全球消费者提供健康营养的高品质产品,助力实现“让世界共享健康”的梦想。

为全面满足消费者的品质需求,伊利以标准为抓手,以创新为引擎,通过建设“全产业链质量管理生态圈”,来集结全产业链之力,筑牢品质长城,把好品质关口。在此过程中,伊利秉持初心,发挥龙头优势,带动全产业链共同发展,充分发挥行业领军企业的标杆作用。

产业链上游是伊利品质链条的第一环,要经受伊利质量管控标准的严苛检验。伊利有达

1000多项的检验项目,检验标准和频次不仅高于国家标准,也高于欧洲、美洲、大洋洲等很多国家的标准。标准必须严格执行,但伊利却有温情。伊利加强利益联结,对农牧民从各个方面给予扶持。通过请专家、搞培训和派驻嵌入式服务人员,帮助农牧民完善牧场管理,提升养殖技术。此外,伊利还积极探索产业链金融模式,帮助农牧民解决融资难题。2014年至今,伊

利累计为牧场提供融资扶持达111.58亿元。伊利善尽社会责任,使农牧民得到共同发展,同时伊利的奶源品质也有了更好保障,达到了合作共赢的效果。伊利的利益联结模式,成为行业发展的范本。

在产业链中游,伊利打造智能工厂,以前沿的创新科技构筑品质保障的坚固堡垒。伊利的智能工厂既是品质的金钟罩,也成为行业的样板间。智能工厂

的信息化系统,实现了从研发、成本管控、品质保障到产品流通全过程的数据挖掘与分析,能够敏锐捕捉生产环节的食品安全风险。目前,由伊利主导的乳业“智能制造标准研究”项目获国家批准并进入实施阶段,伊利的相关探索将进一步推动行业创新,促进品质提升。

产业链下游直面消费市场,同样是品质打造的重要环节。

为更好地满足消费者多元化、个性化、品质化的需求,伊利基于互联网全网消费者的超大数据,搭建了覆盖420个数据源、有效数据量级达到全网90%以上的大数据雷达平台,在创新的大数据分析支持下,精准洞察市场,不断推出新产品。这次收获大奖的金领冠系列产品,也在精准洞察市场的基础上不断创新。

全面建成小康社会即将收官,第一个百年奋斗目标就要实现。展望未来,是一张更加绚丽的宏伟画卷。乳业作为关系国计民生的重要产业,在伊利这样的龙头企业引领下,助力国民健康,善尽社会责任,必将在这幅画卷上留下浓墨重彩的一笔。

责任典范 品质超群 伊利领衔乳业质量年会光荣榜