做好垃圾分类,为疫情防控帮忙不添乱

宋杨

环境热评

为坚决打赢疫情防控阻击战,根据疫情防控和医疗废物处置需要,江苏省日前紧急下拨两亿元用于支持各地医疗废物处置工作。辽宁省沈阳市建立全市4842家医疗机构台账,梳理医疗废物收运处置链条各环节风险点,确保涉疫情医疗废物全过程封闭管理。上海市制定并启动疫情医疗废物收运处置方案,确保定点医院和设立发热门诊的医疗机构医疗废物日产日收日处置。

在整个疫情防控工作中,医疗废物的安全处置是不可或缺的重要环节,也被称为最后一道防线。目前,确保医疗废物安全处置也成为各地疫情防控工作中的难点。一方面,医疗废物产生量剧增。据报道,中国节能孝感市中环环境治理有限公司承担着孝感、潜江两地600多家医疗机构产生的感染性、损伤性医疗废物,医废处理量由以往的每天七八吨增至现在的10吨-12吨。这还仅是一家公司增加的数量。对于个别疫情高发地区,医疗废物处置能力已接近极限。

另一方面,涉疫情医疗废物处置标准较高。如湖南省对定点医院产生的确诊(含疑似)病人医疗废物采取单独收集、单独转运、单独高温蒸煮、残渣单独出炉、残渣单独转运填埋的特殊措施。鉴于以上情况,再加上医疗废物本身的危害性,都对疫情防控工作带来挑战。

自疫情发生以来,党中央、国务院对疫情防控作出部署,各部门全力以赴做好疫情防控相关工作。截至2月6日下午5点,全国各级财政共安排疫情防控资金667.4亿元。生态环境部印发了《新型冠状病毒感染的肺炎疫情医疗废物应急处置管理与技术指南(试行)》,指导各地及时、有序、高效、无害化处置肺炎疫情医疗废物,规范肺炎疫情医疗废物应急处置的管理与技术要求。

那么,除了国家层面的部署外,作为普通公众,我们能够为医疗废物的妥善处理做些什么呢?

每个人应该都有去医院看病的经历,抽血、打针后用于止血的棉签,拔牙后咬在嘴里的纱布,是否都扔到了医疗垃圾桶里?有些人是否会把纸巾等垃圾也顺手扔进去?我们有没有意识到,医疗废物的处理和日常的生活垃圾处理是不同的?对于此次疫情,如何避免由于垃圾混装混运导致本就紧张的医疗废物处理能力被挤占,或是由于医疗废物混入生活垃圾而造成污染隐患?笔者认为,做好垃圾分类,就是我们力所能及的一种方式,可以为当前的疫情防控帮忙不添乱。

可以看到,自疫情发生以来,公众响应号召宅在家中,日常生活、居家办公、一日三餐都会产生大量垃圾,特别是自己做饭后产生的厨余垃圾比平时多了很多。又正值春节,很多人大扫除、"断舍离",垃圾增量明显。据报道,山东省寿光市春节假期期间,生活垃圾量猛增达到2000吨左右。此外,口罩当下已成为生活必需品,用过的口罩如果不妥善收集处理,不仅会对环境造成污染,还会给不法分子带来可乘之机。不少地方已经出台废弃口罩处理办法,比如,宁夏固原市、石嘴山市将城乡居民丢弃的口罩等防护器材纳入有害垃圾范围;四川省雅安市的社会废弃口罩通过专袋收集和专车运输,运抵垃圾焚烧发电厂进行无害化处理;在很多城市,街道、社区也都放置了废弃口罩专用垃圾桶。这就要求我们在处理口罩时,必须按照本地区的规定做好投放。

做好垃圾分类,就是把有限的医疗废物处理能力用在疫情防控的刀刃上。从更长远的角度来看,做好垃圾分类,也是提升公众生态文明素养、践行绿色生活方式的应有之义。此次疫情,既是危机也是契机,希望每个人在处理生活垃圾时都能做好分类,为下一步垃圾分类的全国施行奠定基础,也为这场疫情防控阻击战贡献自己的力量。

小区生活垃圾处置应有专人负责

◆刘四建

笔者近期参加疫情防控工作入户排查时发现,一些从重点地区返京人员,根据疫情防控需要,正居家采取自我隔离措施。但是这些人员的日常生活垃圾却没有单独收集隔离处置,成为疫情防控的高风险点。同时,疫情期间,居民购物很大一部分来自快递,丢弃的包装同其它生活垃圾混装在一起,时常发现有人在垃圾箱翻找可回收物,被感染的风险性很高。

笔者认为,做好居家隔离人员生活垃圾处置是打赢疫情防控阻击战的重要保障之一。疫情期间,对居家隔离人员生活垃圾处置必须引起高度重视和关注。要坚决防止带来二次传染,有效阻断疫情传播渠道,确保广大人民群众的身体健康和生命安全。

面对新型冠状病毒疫情防控,居家隔离人员的生活垃圾存在感染传播风险,加强管理迫在眉睫。面对当前出现的新情况、新问题,急事急办。建议出台"居家隔离人员生活垃圾收集处理暂行规定",实现居家隔离人员生活垃圾单独收集、单独运输和单独处置。及时帮助解决在处置过程出现的困难,确保措施到位,实现无害化处理,消除可能风险。

在当前疫情防控形势下,对重点地区人员采取居家隔离是对本人的保护,也是一份社会责任和对社会的贡献。政府相关部门特别是社区工作人员要主动做好服务工作。引导他们认清乱丢生活垃圾可能带来的感染风险,要求他们做好自身生活垃圾的单独收集,配合做好集中处置工作。

笔者建议,疫情期间,要强化对生活垃圾的管制,实现专人负责,落实责任制。小区严禁拾荒者进入,对生活垃圾集中存放点要定期进行消毒,保持干净整洁。小区要设置口罩专门集中回收箱,设置居家隔离人员生活垃圾回收箱,并在醒目位置标识。要给居家隔离人员配发生活垃圾专袋、设置专桶,要设专人负责上门回收隔离人员生活垃圾,实现收集、运输和处置闭环管理。要把可能存在的感染风险降到最低,确保居家隔离人员生活垃圾可防可控,处置措施安全、规范、快捷。

高度重视农村医疗废物污水监管

◆陈伟达

当前,各行各业人员,都在尽自己最大的努力与疫情抗争、战斗。湖北省委副书记、省长王晓东日前指出,当前市州疫情呈现城市向农村蔓延、输入型向社区感染型发展的新态势。生态环境部印发了《关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情医疗污水和城镇污水监管工作的通知》和《关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情医疗废物环境管理工作的通知》,就加大农村医疗废物和医疗污水处置的监管力度、防范医疗污水污染饮用水源等工作提出了要求。

农村医疗废物和医疗污水主要是乡镇卫生院、村卫生室、个体门诊、村民废弃和相关临时隔离场所产生的。其中的污染物含有多种细菌和病毒微生物,如果不经严格杀菌消毒处理,将会成为新冠肺炎病毒感染扩散的传播途径,给人类的健康和生命安全构成极大的威胁。

虽然一些地方已经禁止农村诊所收治发热病人,但由于口罩的广泛使用、农村仍有大量仍处于隔离观察期的人员,农村基础设施薄弱,农村仍是医疗废物和医疗污水收集处理的薄弱环节。要强弱项、补短板,以更加精准周密、更加有效管用的措施,确保疫情防控工作不断取得实质性积极进展。

要紧紧抓住切断病毒传播途径这个重要环节。督促相关单位严格执行上级有关要求,增加医疗废物和医疗污水收集设施,对医疗废物和医疗污水进行分类收集处理,严格落实医疗废物密封处置要求,由专业机构统一处理。

宁夏回族自治区固原市的做法值得借鉴。除对城市建成区机关单位、社区、公共场所等处设置废弃口罩收集设施外,还将乡村产生的废弃口罩等卫生防护用品都纳入集中收集、处置范围。各乡村设立了卫生防护用品垃圾收集箱,居民定点弃放,卫生疾控人员统一收集到专用回收桶并消毒密封,交固原市医废处置机构处理。

同时,要紧密监测医疗废物和医疗污水收集状况,加强过程管理。要聚焦疫情对医疗废物和医疗污水收集处理带来的冲击和影响,有的放矢、消除隐患、全面监管。要加强对杀菌消毒效果进行监测,及时查找杀菌消毒过程中存在的漏洞并采取有效措施,保证杀菌消毒效果。

对没有医疗污水处理设施或污水处理能力未达到相关要求的单位,要加强污水和废物应急处理,建设临时性污水处理设施。落实相关单位对医疗废物和医疗污水杀菌消毒处理的主体责任,在医疗污水排入排水管网前,强化落实处理前杀菌消毒工作。

当前,为应对疫情,公共场所和家庭为防控疫情多采用含氯消毒剂进行消毒。由于绝大部分污水处理厂采用生物处理工艺,污水中如存在过量余氯,可能影响生物处理单元的正常运行。要适时开展水质应急采样工作,及时掌握重点区域水质变化情况,确保疫情防控期间水环境质量安全。

紧紧盯住农村这个疫情防控的薄弱环节,需要基层干部夯实主体责任。一些地方相继出台医疗废物和医疗污水收集处置办法,确定县、镇两级党委政府主体责任,指挥督导农村发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。同时,要发挥好网格员监管作用,实现监管无漏洞无死角。各地情况千差万别,基层干部要因地制宜,开动脑筋,探索适合当地的做法。

防控农村疫情,除了需要政府的努力,更需要群众的配合。要加强宣传引导,利用电视、广播、短信等平台,重点开展农村地区废弃口罩等医疗废物的分类处置宣传,引导村民规范分类投放。及时破除谣言,正确引导社会舆论。

此外,农村医疗废物和医疗污水的收集处理过程监管涉及生态环境、卫生健康、城镇排水、农业农村、公安等主管部门,各个部门应当各司其职,按照规定加强监督检查和信息共享,健全联动机制,形成合力,严防疫情向农村扩散蔓延,全力以赴打赢疫情防控阻击战。

春节期间空气质量变化反映了什么?

◆王奇锋

春节期间,为遏制突发新型冠状病毒肺炎疫情扩散,我国多个城市封城。城市车少了,人群活动没了,工地停工了,工厂放假了,但春节期间,我国京津冀及周边地区、汾渭平原和东北地区仍出现了区域性重污染过程。有人开始质疑我国环境管理措施的效果,甚至环保无用论再次抬头。

那么,真相到底如何?首先分析一下春节期间的重污染天气成因。

北京2020年1月26日-28日出现了连续3天$PM_{2.5}$重度污染,而2019年春节最高仅为轻度污染,即使污染最重的除夕夜也只出现3个小时的重度污染。河南省在1月24日-29日(除夕至正月初五)$PM_{2.5}$同比上升12%,CO同比上升19%。河北省在1月24日-29日(除夕至正月初五)出现了连续3天$PM_{2.5}$重污染过程,2019年春节仅一天重污染,$PM_{2.5}$同比上升了53%,PM_{10}同比上升了17.7%。

为何今年春节期间空气污染更为严重?总体上看,"气象是主因,排放是内因"。从气象条件上看,以河南郑州为例,春节期间湿度较去年同期增加47%,尤其是早晚期间湿度均在70%以上,风力较去年下降27%,温度上升了3℃,气象条件明显差于同期。河北石家庄除夕到初五日平均风速仅1.6米/秒,同比2019年春节同期偏小0.9米/秒,相对湿度66%,同比偏大27%,且静稳天气指数达到了13.6,同比偏大0.8,为2014年以来同期最高。

从排放数据上看,工业企业在线监控数据反映,很多城市水泥、铝冶炼、电力、炼焦、钢铁、玻璃等行业及大型供暖锅炉等流程型的高能耗、高排放企业在12月年空气质量排名前存在停产、限产现象。2020年1月1日后,全部恢复了正常生产,排放量甚至较春节前还增加5%左右。这些企业封城后仍是排放重点。

同时,受疫情影响农村燃煤量出现相应增加。这与今年CO不降反升的变化是一致的。此外,过年期间鞭炮的影响也不容忽视。例如,内蒙古包头市,在大年初一凌晨至9时连续10个小时出现了"爆表"。

数据显示,疫情期间的封城措施等对NO_2和PM_{10}指标影响较大,这也给今后污染治理带来一定启示。各城市气态污染物NO_2浓度整体下降明显,整体改善30%左右,尤其是晚高峰最明显,下降50%左右,可以看出机动车对NO_2影响较大。封城后虽$PM_{2.5}$同期上升,但河南、河北PM_{10}浓度除少数城市外,均出现明显的同期下降,其中河南PM_{10}浓度下降约9%。鉴于春节是工地停工期,下降的贡献是道路扬尘污染的减少,即封城后人流量减少,车流量下降,尤其是重型车辆运输的下降。由此可见,道路扬尘的治理将是下步PM_{10}减排的重点。

总而言之,气象和排放促成了重污染天气的形成,要坚持"不利气象天气情况下减少排放"。减少工业污染排放的问题,仍然是大气污染防治的主要攻坚问题。

减少工业污染排放并不是"一刀切"去产能。生态环境部日前召开的2020年全国生态环境保护工作会议明确提出了"聚焦工业绿色发展,帮扶产业高质量发展"的工作要求。

2019年工业诊断与帮扶早已经成为行业的热点。河北省开展"万名环保干部进万企、助力提升环境治理水平"活动,帮扶包联企业1.12万家。江苏省出台环保应急管控豁免"十一条"。广东省加强环保与金融融合。贵州省出台十大千亿工业产业环境保护服务指南。2020年将成为帮扶企业高质量绿色发展的元年。笔者认为,依托新一代互联网技术和思维实现生态环境治理体系和治理能力现代化大有可为。

例如,依托互联网技术,企业帮、羽白产业地图和智慧工业盒子等产品,石家庄、郑州等地建设了互联网工业医院,帮扶诊断了40多个行业1200多家企业。帮助企业实现清洁生产,让企业的生产线链条尽可能在封闭环境中,减少排污环节。这一举措,一方面将污染集中到有组织排放环节,有利于控制污染总量,减少治理难度和治理成本。另一方面,助力企业提高能源、资源使用效率、降低"产污比",实现在环保高标准上的高质量发展。

打赢大气污染防治攻坚战,要在钢铁、火电等的超低排放和非电行业的烟气治理上继续加大投入的同时,更要运用互联网思维,采取集约生产、共享生产的方式。针对产业聚集地,要最大化消除个体生产,更多的采用共享制造方式生产。采用工业互联网的方法调度与排产,集中污染排放治理而不是分散自建能力,让企业能够专注精益生产,高成本的污染治理成本用集约生产、共享生产的方法降低成本。

"赣州南康区家具产业智联网"是共享制造模式在具体产业的落地的典型案例。赣州南康区是国内实木家具制造平台最完善、链条最齐全、成本最低廉的家具产业集群地,目前集群产值1600亿元,未来两年内可突破2000亿元,现已成为了全国最具竞争力、最有影响力的家具产业集群,整个产业正由快速发展向高质量发展转变。

传统家具产业一直是绿色发展的"困难户"。工艺加工低端,企业生产分散,环境VOCs治理难度大,生产安全隐患多,这些问题给当地政府带来了极大的管理压力,传统发展模式根本无法解决这个瓶颈。南康区政府积极探索了家具产业转型升级新路径,通过产业分工重组,以"园区+标准厂房"为细胞,建立了从"家具设计—家具消费—备料加工—生产组装—打磨喷涂—物流运输"的全产业链生态系统,并在打样环节、备料环节、打磨环节和喷涂环节建立了一系列的共享加工工厂,有效降低了企业的环保使用成本,极大提高了生产效率和连续生产时间,实现企业的集中管理、集中生产、集中生产治理。建设的共享备料中心,节省了近30%的设备投资成本,每平米生产能力提升了25倍。6000平米的车间仅需要5个生产人员,减排了近80%的粉尘排放。建设的共享喷涂中心,全程使用了水性漆,利用机器人涂装效率的提升。LED油漆3秒紫外光固化和95%的喷漆回收等技术,保证了每平米涂装成本不高于油性漆,革命性解决了"好漆用得起"的家具产业环保问题,这个产业共享制造的模式值得复制与推广。

科学准确建立禁食野生动物清单

◆常纪文 常杰中

现行《野生动物保护法》于1988年11月由全国人民代表大会常务委员会审议通过。此法在规定保护和拯救珍贵、濒危野生动物及维护生态平衡的立法目的时,为了响应改革开放和发展经济的时代要求,还把"保护、发展和合理利用野生动物资源"纳入立法目的。此法实施后,野生动物驯养繁殖产业稳定发展。随着动物防疫学、动物伦理学等学科的发展,进入21世纪后,"保护、发展和合理利用野生动物资源"的立法目的不断受到质疑。

2003年,我国因少数人食用野生动物引发非典事件,代价巨大,教训惨痛,社会普遍谴责食用野生动物的行为。在此背景下,《野生动物保护法》于2004年8月作出过小幅的修正,适度加大了野生动物法制保护的力度。此后,野生动物驯养繁殖的标准不断提高。规模化、标准化的野生动物驯养繁殖企业不断涌现。

为了建设生态文明,维护中国的国际形象,全国人大常委会于2014年4月通过了刑法解释规定,惩罚以食用或其他目的非法购买国家重点保护珍贵、濒危野生动物及其制品的行为。解释并不涉及故意参与食用国家重点保护珍贵、濒危野生动物及其制品的行为,也不涉及购买和食用国际非重点保护野生动物及其制品的行为,因此还是不利于生态环境的全面保护。

2016年《野生动物保护法》修改时,不少人已经忘却非典的惨痛历史教训,受"野生动物大补"等思想的误导,加上野生动物人工繁育产业界当时以发展经济、促进就业和发展民族中药为由强力抵制,建议最终未得到采纳。

由于国家法律没有禁止,只是要求规范利用,国家林草局于2019年2月出台了《关于促进林草产业高质量发展的指导意见》。"意见"在其第四部分"重点工作"部分指出,"发挥林区生态环境和物种资源优势,以非重点保护动物为主攻方向,培育一批特种养殖基地和养殖大户,提升繁育能力,扩大种群规模,增加市场供给。鼓励社会资本参与种源繁育、扩繁和规模化养殖,发展野生动物驯养观赏和皮毛肉蛋药加工。完善野生动物繁育利用制度,加强行业管理和服务,推动保护、繁育与利用规范有序协调发展"。

截至目前,可以合法人工饲养并进入市场的野生动物品种共54种,既包括梅花鹿、马鹿、红腹锦鸡、野猪、海狸鼠、水貂、狐狸、狍子、虎纹蛙等国内品种,也包括从国外引进的鸵鸟、美洲鸵、大东方龟、尼罗鳄、湾鳄、暹罗鳄等6个品种,产业巨大。可见,以非重点保护动物为人工繁育主攻方向,已经刺激社会消费野生动物的"风尚",与时代文明发展的要求相悖。

我国正进入高质量发展阶段,到了有条件、有能力不依靠野生动物提供人体所需蛋白质的全面实现小康生活时期。尽快修改《野生动物保护法》,科学地规定禁食野生动物,可以倒逼全民形成对国家和社会负责的环境友好型饮食方式。近期,上海市的一些全国人大代表拟向全国人大提出《野生动物保护法》的立法议案,也是基于此考虑。

当然,立法禁食野生动物要科学、精准地建立禁止清单,不能搞"一刀切",造成不必要的利益损害。为此《野生动物保护法》和配套条例、规章作出修改时,在科学论证的前提下应当严格限定人工繁育野生动物及其制品的正面清单,将绝大多数野生动物及其制品纳入禁止清单。这样才能既保护全社会的公共卫生安全,也保障依法开展养殖的企业和就业者的权利。

引发公共卫生事件的食用行为,食用的往往是那些在野外直接捕获的稀奇古怪的野生动物。《野生动物保护法》第二十八条规定中规定的允许人工繁育的国家重点保护野生动物,如人工驯养繁殖的野鸡、野鸭、野鹅、野兔、梅花鹿等,是经过科学论证的,不必担心引发公共卫生事件。从域外立法来看,西方发达国家也或多或少地保留了允许一些人工繁育的名录,并未搞无谓地损害经济和传统的"一刀切"。

为了使禁食野生动物的名录制度落实到位,建议针对这些名录建立禁止捕猎、走私、繁育、运输、储存、转让等配套性的制度,建立起实施高效和运转有序的监管制度和机制,促进野生动物保护的国家治理法治化。

生态文明新时代是一个责任时代和法治时代,凡是对国家和社会不负责任的饮食方式都应当得到法律的否认和制裁。全国人大应尽快启动《野生动物保护法》和动物防疫法律法规的修改,强化公民、企业和社会的法律义务,强化执法机关的法律职责,加重对违法行为的法律惩处,督促每个人形成尊重自然、保护自然、敬畏自然的绿色、健康饮食方式,不破坏、干扰和侵害野生动物及其栖息环境,让野生动物真正回归自然,促进人与自然的和谐相处。

强化服务意识 支持疫情防控

◆但家文

四川省成都市生态环境局日前研究出台了《关于支持防控新型冠状病毒感染疫情简化相关建设项目环评手续的通知》。要求采取备案、承诺、绿色通道等方式,加速推进疫情使用的临时应急病房类项目、医用口罩类疫情防控物资生产建设项目、疫情防控上下游配套项目的建设,努力促进相关项目在第一时间建设投产,着力保障疫情防控物资供给。成都市生态环境局以实际行动强化服务意识支持抗疫工作的做法,值得各地生态环境部门学习借鉴。

2月3日,中共中央政治局常务委员会议上指出,疫情防控要坚持全国一盘棋,各地区各部门必须增强大局意识和全局观念,各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。当前,全国新冠肺炎疫情仍十分严重,各级生态环境部门要服从、服务于战胜疫情这一最大的大局和政治。

强化服务意识,结合当地实际研究制定生态环境部门支持抗疫工作的政策措施。在抗疫项目建设、防止疫情扩散、企业复工复产、环境执法监管、发放排污许可证等相关工作中,采取简化环评审批手续、暂时解禁限行措施、完善网上办事程序、扶持重点抗疫企业治污等灵活实用的措施,同舟共济、共克时艰,全力服务和支持全国的疫情防控工作。

抗疫工作要强化担当精神和履责意识,突出重点难点,紧扣主要矛盾,依法严格监管医院诊所医疗废物、医疗废水的收集转运和安全处置。加大监督性监测频次,密切关注集中式饮用水源地、城镇污水处理厂和当地环境质量的基本状况及变化趋势。针对发现的问题及时上报敏感信息、提出工作建议,为打赢抗疫攻坚战做出生态环保人应有的贡献。