

用理性认知持续推进大气污染防治

李春元

平。同时,一些城市的燃煤电厂、工业锅炉要保障社会正常运行和居民采暖需求,仍需持续运行,春节期间排放强度基本与日常相同。可见,以上这些排污大户的污染物排放量在节日期间并未减少。

第三,京津冀区域实施了大面积电代煤、气代煤工程,燃气的污染排放虽然没有燃煤的污染排放成分复杂,但城乡居民由于防疫需要居家保暖和做饭,燃气量的剧增也导致了氮氧化物排放量的猛增。

第四,春节期间,京津冀多数地区对市县两级主城区禁放烟花爆竹,但对周边农村地区的管控较差。从除夕到初五,一些农村地区骤然出现与鞭炮污染相关的高污染数值,足以证明停工停业停车所减少的污染量,又在一定程度上被鞭炮的污染排放“补上”了。

上述导致春节期间形成重污染天气的主要原因,已权威机构、专家学者反复解说论证,笔者认为毋庸置疑。对一些网友提出的往昔各地实施的治企、治煤、治车、治尘和抓转型、取缔“散乱污”企业等治霾路子到底对不对等疑问,笔者体会有三:

第一,国家和各地7年多来,落实“大气十条”、实施蓝天保卫战攻坚战计划所走过的控污治霾之路是科学的、精准的、正确的。对于这一点,京津冀及周边地区历时数年取得的大气污染量普遍减少30%~60%左右的事实足以证明,任何片面、偏激的

吐糟都无法驳倒。

第二,任何城市和乡村都存在影响大气空气质量的污染源问题,所不同的是日常排放量的多少、特定时段排放量的大小、不同时节污染物排放本底值的高低和在特定气象条件下对外传输的轻重。对于这一点,生态环境部已在两年前就向“2+26”城市派出专家团队开展专题研究,只是目前尚未公布调研结果。但可以肯定的是,没有一个城市的大气污染全是靠外地传输形成的,相互叠加更易产生重污染是不辩的事实。

第三,污染必定有源头。治霾既不能靠风吹,也不能靠老天帮忙,更不能靠侥幸心理。雾霾的根源不搞清楚,协同治霾不诚心诚意、在治根治本上要小心翼翼,既害人又伤己。

从近期的网络舆情可以看出,公众对污染治理特别是大气污染治理仍然高度关注。笔者认为,之所以出现有网友对以往治霾之路、现实治霾之方产生疑虑,主要有以下几个原因:

一是有很多人对于近年治霾成果缺乏客观、全面、足够的了解和认知。回顾2013年~2015年的春节,那时每每经历不利污染物扩散的天气,重污染过程多以大面积、多城市爆发来体现,甚至有的城市时段污染数据高达1000~2000微克/立方米。2016年以来京津冀及周边地区重污染程度逐年减轻,到今年春节,尽管不利于污染物扩散的气象条件长时间反复出现,但没有一个地级以上城市出现

日严重污染高值,多在日300微克/立方米。前后剧变,应该让公众广泛知晓,通过知情达到解疑目的。

二是有很多人对于重污染形成之因缺乏足够的科学、理性认知。科研已经证明,重污染天气的形成,主要是因为气象条件高度静稳,污染物难以扩散。像今年春节从除夕到初五,始终是高度静稳天气,一些地方固有污染加上鞭炮助力,更是雪上加霜。随后,小风两日又转静稳,一些城市的高污染向其他城市传输,最终导致了污染物区域平均分配,持续不散。让公众明白这个道理,对正视协同治霾的重要性、必要性十分有益。

三是有很多人对于治霾的长期性、艰巨性缺乏足够的思想认识和行动认知。习近平总书记近年多次强调,治理大气污染是一项长期性、艰巨性攻坚战任务,要保持定力,做到不动摇、不松动、不开口子。但在现实中,一些地方和群众由于产生松懈麻痹的思想,面对已经取得的治霾战果,往往出现对成果估计过高,对精准深度施治认识不足,对排污大户关注较多、对分散在民间的小污染源关注较少,对主城区污染治理重视程度高、对乡村污染治理重视程度低等问题。这些问题的出现足以说明,在当前的治霾战场上,进一步深入、扎实地运用习近平生态文明思想解决现实认识问题、污染问题的重要性。

对此,笔者建议,各地要进一步深刻领悟和践行习近平生

态文明思想,正确认识大气污染防治工作的艰巨性、持续性、复杂性,扎实树立打赢蓝天保卫战的坚定信念和决心,坚决克服和解决松懈麻痹、怨天尤人等现象和问题。要进一步树立协同治霾理念,在转型升级、深挖污染源头、协同应对重污染天气等问题上,树牢大局观念,多做治霾实事。

要科学分析本地污染源,实事求是地把本地区大大小小的污染源都摆出来、亮出来,拿出精细化治理的办法,从轻重缓急,实施科学靶向治理。要科学研判和认知本地近年来实施系列治理工程的治霾成效,既不能一改了之、高枕无忧,也不能以逸待劳、止步不前,特别是对“气代煤”之后产生的氮氧化物污染问题,更要精细分析、深度治理、务求实效。

要切实重视易形成重污染问题的高度静稳天气应对工作,要把重点区域、重点时段、重点污染源作为应对重污染天气的重中之重。要科学认知,一个城市污染企业少,污染源不一定就少,小污染源不一定在特殊气象条件下就掀不起重污染大浪。切实把重污染天气应对过程作为有效防止重污染高值形成、确保广大人民群众身体健康的重要环节和工作过程。要进一步从顶层设计、地方法规、相关政策、考评机制支撑上,体现对治霾贡献突出城市的倾斜性、合理性和鼓励性,确保大气污染防治工作持续发力,攻坚克难。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化。这次疫情是对各方面治理能力的大考验。对于生态环境部门来说,要以此为契机提升信息化建设水平,加强在线监测、视频监控、无人机、无人船等监管执法,这既是解决类似当前特殊情况下“非现场”“非一线”监管不间断的需要,也是解决日常环境监管执法人手不足、效率不高的关键。

信息化建设需要有前瞻性的理念、务实可行的政策和高端有效的技术相互融合、相互碰撞,需要慢工出细活。在防疫期间,各主要业务部门可以利用视频会议等方式,集体研究、细致研讨,在业务需求和技术满足的不断碰撞中建设和完善好“智控管理”项目,为治理能力的提升提供长远保障和科学支撑。

环境热评

春节期间,京津冀及周边地区经历了两轮长时间、污染重的重污染天气过程。对此有网友发出疑问,疫情之下,工厂停产了、工地停工了、道路上的车也少了,甚至连饭店也停业了,为什么还有很多地方轮番出现了重污染天气?更有网友对前几年为治霾关停污染企业、实施“双代”工程、限制工地扬尘、治理高污染车辆尾气的路子走的是否正确提出质疑。笔者在基层一线亲历数年治霾工作,对这些疑问和质疑有一些分析和思考。

首先,春节停产停工,不是今年春节才有的事。有所不同的是,今年春节因新型冠状病毒肺炎疫情所迫,饭店停工了,路上的私家车大量减少,一定程度上确实对污染物减排起到了积极作用。

其次,很多工厂、企业虽然节日期间表面上看是停止了生产,但是很多涉及高污染的钢铁、炼焦、玻璃、耐火材料、化工、制药等重化工行业因存在大量不可中断工序,部分企业还承担着协同供暖任务,春节期间仍在持续生产。很多涉窑炉企业,虽未生产,但闷炉期间排放量往往还会高于正常生产时的排放水

转危为机 同步打赢污染防治攻坚战

◆赖正均

当前,打好疫情防控阻击战是首要任务,但污染防治攻坚战也将在今年迎来决定性收官,各项工作时间紧、任务重,等不得,也慢不起。

生态环境部部长李干杰在全国生态环境系统加强新型冠状病毒感染肺炎疫情防控相关环保工作视频会议上也强调,要统筹谋划,做到疫情防控和污染防治两不误。笔者认为,在现阶段,生态环境部门除了抓好医疗废物、医疗污水处理

监管等疫情防控工作外,可以“非现场”“非一线”为原则,把精力主要集中在环境形势研判分析、政策制度完善和有关部门建设上。

危机,既有“危”,也包含“机”,更关键是要善于转“危”为“机”。这次疫情虽然对污染防治攻坚战的日常带来了一定影响,但也给污染防治形势研判提供了很好的观察窗口和研判机遇。从目前全国各地情况来看,工业生产、交通运输等大部分处于停止到逐步恢复的过程中。与以往不同的是,这次的停

止和逐步恢复过程时间较长,并且各地基本实施复工备案、审批制度,各企业生产和商贸等活动可以全面、实时掌握。

生态环境部门可以动态对接各级疫情防控领导小组有关部门,掌握生产、生活动态情况,比照大气、水等环境实时监测数据,以及生产排放情况,观察、研究、分析生产生活对生态环境质量的影响状况,对生态环境质量的影响状况,进行对比、检验、评估,采取有效性及适用性,特别是针对重点流域、重点区域,要开展精细化分析研究,为下一步精准治

污提供坚实支撑。

在此基础上,可以聚焦做好顶层设计。特别是对“十三五”规划完成情况的预判评估和对“十四五”规划的谋划,可以集中利用这段空档时间,率先进行研究总结和谋划布局。此外,还要根据比照全年目标监测数据,在将社会源废弃物管理情况,提前研究在疫情防控期间解除后,生态环境质量改善和修复预案,全力做好相关政策措施的储备,做到磨刀不误砍柴工。

此外,要聚焦“中国之治”,

疫情期间医疗废物应急处置浅析

烧处置中心5家,焚烧处置能力约135吨/日,核定年中处置能力约9.2万吨,医疗废物集中处置能力已大于全省医疗废物委托处置需求。四川省医疗废物集中处置中心随时联系,缩小焚烧、高温蒸煮,暂时没有化学消毒、微波消毒、协同处置等工艺。

对于疫情医疗废物,根据四川省新冠肺炎医疗废物应急处置污染防治技术指南,处置单位必须采用严格的处置工艺,最大程度防止病毒的二次传播和医疗废物对生态环境的二次污染。原则上就地、就近集中处置,且必须交由各地(市)医疗废物集中处置中心专线、及时处置。对于疫情期间社会源废弃物,要求在各级住建部门的具体指导下,按照生活垃圾分类中的特殊有害垃圾进行分类与回收,使用专用容器,张贴专用标识,专人负责、专车收集,并由生活垃圾焚烧处置中心及时焚烧处理。

疫情医疗废物应急处置的特殊要求及工艺推荐

在疫情防控期间,疫情医疗废物与社会源废弃口罩的应急处置备受关注。相比较常规医疗废物,疫情医疗废物有着特殊要求。

一是在前端分类与暂存环节,要求在卫生健康部门的指导下,各级定点医院、留观医院必须做到双层(双袋)包装、鹅颈式封袋、分区存放,与市级医疗废物集中处置中心随时联系,缩小焚烧、高温蒸煮,暂时没有化学消毒、微波消毒、协同处置等工艺。

二是在收集与运输环节,要求集中处置中心采用专用车辆,固定专业人员,提高收集频次,避开敏感区域,强化车辆监控,提升收运效率。收集与运输疫情医疗废物的车辆必须时时在置,且必须交由各地(市)医疗废物集中处置中心专线、及时处置。对于疫情期间社会源废弃物,要求在各级住建部门的具体指导下,按照生活垃圾分类中的特殊有害垃圾进行分类与回收,使用专用容器,张贴专用标识,专人负责、专车收集,并由生活垃圾焚烧处置中心及时焚烧处理。

三是在处置环节,要求医疗废物处置中心适当调整处置流程,设置专用区域(警示区),保证疫情医疗废物优先处置、随到随处;有条件的处置中心,应当使用处置专线,确保疫情医疗废物在最短时间得到安全、及时和无害化集中处置。在处置工艺上,优先推荐焚烧工艺。在焚烧条件不具备的情况下,可以选择高温蒸煮工艺,蒸煮后的残渣无须破碎直接进入生活垃圾焚烧场再次焚烧处理,彻底实现疫情医疗废物的无害化处理。在处置环节,务必做好一线作业人员的安全防护,避免处置人员受到污染与伤害。

四是在应急检测环节,对于

焚烧处置中心须做好“装树联”工作;对于高温蒸煮单位,则须做好废水、废气应急监测,确保实现达标排放。

经过中央、省级生态环保督察及“回头看”,各级政府对于辖区危险废物、医疗废物集中处置能力的建设付出了巨大努力,也取得了积极成效。以四川省为例,全省21个市州,每个市州均建设有医疗废物集中处置中心。但全省处置能力分配不够均衡,在将社会源废弃物提高管理层级、纳入特殊有害垃圾(医疗废物)集中处置后,目前有3个市州处置能力偏小或不足,已建成的集中处置工艺均为高温蒸煮。

为有效防控疫情医疗废物病毒二次传播与环境污染,四川省专门出台了疫情医疗废物污染防治的专家帮扶机制。针对以上3个地区,笔者建议采取以下应急处置方案:一是挖掘本市医疗废物集中处置中心,自行协调、就近选择;二是选择相邻市州的医疗废物处置中心,协调其富余能力,每天定点、定时予以支持一至两批(次)疫情医疗废物处置;四是本市医疗

废物处置中心优先集中处置疫情医疗废物,对于常规医疗废物采用消毒后,送至附近的垃圾焚烧中心进行处置(须事先报请市人民政府同意、制定方案、开展演练);五是市级医疗废物集中处置中心如果出现设备故障、停工检修等特殊情况,对疫情医疗废物在经过专家论证、两次以上消毒、确保安全的情况下,报请人民政府同意后,直接送至本市的垃圾焚烧厂进行焚烧处理(原则上不推荐第五种处置方案)。

疫情期间产生的医疗废物或社会源废弃口罩的安全处置,事关人民群众身体健康与生命财产安全,事关危险废物污染防治与生态环境质量,各级政府与卫生健康、住建、交通、生态环境等部门应各司其职、各尽其责,做好源头分类、安全暂存、及时收运、无害处置、应急监测等各项工作的同时,同时加强信息沟通,共同研判特殊情形。对于处置能力不足的地区、对于居家隔离的废弃口罩,在保障兜底处置的情况下,根据各地实际情况,提高管理层级,制定切实可行的应急处置方案,对防止疫情期间病毒的二次传播和疫情医疗废物的二次污染都具有重要意义。

作者单位:毕朝文、张晶晶,四川省固体废物与化学品管理中心;李德俊,四川省环境监察执法局

◆李新 杨丽娟 秦昌波 万军

新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战打响以来,全国生态环境系统深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署,全力以赴做好疫情防控相关工作。各省通过建章立制,做好疫情防控顶层设计,探索生态环保抗疫新模式,持续深化医疗废物、医疗污水、城镇生活污水处理处置以及医疗机构辐射安全监管等工作,有力支撑了防疫环境应急保障及群众环境健康诉求。

各省(区、市)生态环境部门多措并举服务疫情防控工作

加强生态环保抗疫工作的顶层设计和组织保障。一是22个省(区、市)生态环境厅(局)成立了主要领导任组长的疫情防控领导小组、工作专班,保障组织领导。二是建立纵向上下联动、横向左右互动的联动协调机制。三是深入贯彻落实党中央、国务院及生态环境部党组工作要求,纷纷召开疫情防控工作专题会,深入一线部署疫情防控工作。研究制定医疗废物处理处置、医疗设备辐射安全、医疗污水及生活污水治理等环境管理相关文件和技术规范要求等,确保防疫工作有理可依、有据可循、有条不紊开展。

深化疫情重点关联领域监管监测。一是加强医疗废物安全处置工作监管,源头上切断病原体。各省(区、市)生态环境部门除加强对医疗废物产生、收集、转运、贮存、处置等环节监管外,还从智能化监管、制定应急预案、日产日清、开展专项检查等方面入手,确保医疗废物处置到位。二是加强污水处置监管与环境监测预警,防止疫情传播扩散。三是启动防疫项目行政审批绿色通道,保障抗疫物资生产。

加快防疫相关的环保配套技术研发。一是成立疫情防控技术专家支持队伍,如河南省生态环境厅成立技术支持小组,服务全省污水处理厂的技术咨询。同时,每日定时调度18个省辖市疫情发展情况,以及辖区内医疗废物集中收集、处置数据,整理统计分析后为后期应对疫情应急管理提供必要的技术支持,并报送省委和生态环境部进行大数据分析,辅助疫情防控决策。二是开展环境环保技术科技攻关,举全国生态环境系统之力为疫情重灾区武汉市火神山、雷神山医院建设提供病毒感肺炎废水处理技术方案及应急处置装备。

充分发挥生态环保铁军战斗作用。积极发挥党员先锋模范带头作用,各级生态环境系统鼓励全体党员在工作中主动亮身份、当先锋、作表率,带领身边群众齐心协力打赢疫情防控阻击战。壮大生态环保铁军“逆行者”队伍,湖北、广东、江西、浙江等省基层生态环保人扎根污染治理设施和管理薄弱的农村和小城镇,敦促、帮助农村做好疫情防控工作。

强化抗疫应急协调调度。各地生态环境系统不仅做好生态环境监督管理等本职工作,还对抗疫过程中发现的新问题,充分发挥生态环保人的智慧,助力问题解决。

陕西省西安市生态环境局莲湖分局在得知辖区区内医疗废物转移处置压力大后,加强调度,积极帮助协调医疗机构转移处置医废,减少医废滞留时间,疫情响应以来,共协调处置疫情医废约80公斤,其他医废约6吨,有效降低了因医废滞留带来的风险。

继续推动生态环境部门服务疫情防控的建议

一是加强对生产抗疫物资企业的环保服务监管。在全民抗疫的大背景下,生产线复产抗疫急需物资,生产多年再开工等现象屡见不鲜。为更好的服务疫情,生态环境保护工作应努力做到以下几点:对防护用品及原材料生产企业复工加强环境保护引导和帮扶,在保障生产前提下避免集中复工突击生产产生新的生态环境问题。加强对走环保行政审批绿色通道企业的日常监管,督促企业在正常生产的同时担负起生态环保责任,确保环境保护标准不降低、服务疫情供给有保障。从帮扶企业角度出发,帮助生产抗疫物资的企业解决生产工艺改造、治污设备升级、污染物稳定达标排放等生态环保问题,坚决防止疫情次生灾害对生态环境和人民群众健康造成不良影响。

二是加强医疗污水与医疗废物处理处置。生态环境系统应采取有效措施,将通过医疗废物与医疗污水感染新型冠状病毒肺炎的隐患扼杀在摇篮里。随着疫情发展,部分地区建设医院或紧急改造场用信以疫情患者医疗需要,如湖北的雷神山医院、方舱医院、黄冈版“小汤山医院”(大别山区域医疗中心)等。生态环境部门应把握医院还处于建设期、建设初期,主动对接当地卫健部门、城镇排水及施工单位,通过提供技术支持、现场监管等方式确保医疗废物贮存场所建设规范,医疗污水符合《医疗机构水污染物排放标准》(GB18466—2005),且污口在线监测系统正常运行,并充分考虑设施处理容量,留足余量。对没有医疗污水处理设施或污水处理能力未达到相关要求的医院,应在建设临时性污水处理罐(箱)的同时,谋划建设固定的污水处理设施,提升医疗污水处

理能力。

三是将防控范围扩大至生活垃圾处理监管。协同住房城乡建设部门,加强生活垃圾处理处置监管。由于新型冠状病毒潜伏期较长,不排除有隐形带菌者在公共区域活动。因此,应加强高铁、飞机、车站、机场等公共区域生活垃圾处理及监管,并做好工作人员卫生防护。除对医学观察隔离点医疗废物存放处置情况进行执法检查外,还应加强医学观察隔离点和居家医学观察人员产生的生活垃圾收集、运输、处置,应设置专用容器,采用专车运输,直送生活垃圾焚烧厂等设施进行处理,专用车辆须做好消毒防护工作,坚决切断生活垃圾病毒传播途径。加强垃圾分类、收集,做到垃圾桶密闭收集、即产即清,避免带菌者在潜伏期内使用过的纸巾、口罩等垃圾导致病毒传播。

四是加强治污设施建设及应急预案编制。近年来,我国城镇化水平显著提升,雨污分流管网改造工程进展缓慢,治污设施建设水平也呈现不均衡发展态势,如西部偏远地区、广大农村地区配套的污水处理能力略显不足。此次疫情敲响了警钟,生态环境部门应立足长远,提前谋划,加强城镇生活污水处理能力建设,补齐农村生活污水收集与治理短板,强化配套管网铺设工作,不断提升生活污水处理能力。各地应加快制定疫情期间医疗废物处置、医疗污水治理、生活污水治理、核与辐射安全监管等应急预案编制,不断提升应急能力。疫情重点城市应配套1倍以上应急能力,严防由于废物、污水等处置不当造成疫情扩散。

五是加强新型冠状病毒污水染技术研发。生态环境部门应联合卫生健康部门,开展医疗污水、生活污水处理后的新型冠状病毒(2019-nCoV)核酸检测工作,时刻关注新型冠状病毒传播途径,做到防患于未然。加强污水处理技术科技攻关,鼓励生态环保企业、科研机构加强污水水处理技术升级改造及装备制造研发,为防疫工作提供强有力的技术支持。

作者单位:生态环境部环境规划院

生态环保助力打赢疫情防控阻击战的作法及对策建议