

制定生物安全法 健全国家安全体系

——专访中国政法大学环境资源法研究所所长,教授,博士生导师于文轩

◆本报记者文雯

新冠肺炎疫情防控到了关键阶段。2月14日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平在中央全面深化改革委员会第十二次会议上提出,把生物安全纳入国家安全体系,系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设,全面提高国家生物安全治理能力。

在2019年10月21日,生物安全法草案首次提请十三届全国人大常委会第十四次会议审议。草案共计七章75条,聚焦生物安全领域主要问题,重点保护我国生物资源安全,促进和保障生物技术发展,防范和禁止利用生物及生物技术危害国家安全。当时有专家指出,制定生物安全法不仅为建立完善我国生物安全法律体系奠定了基础,也有利于我国履行国际承诺,与世界各国一道防范生物威胁,共同维护世界和平与稳定。

此次,习近平总书记将生物安全法上升到国家安全层次,有何种深远影响?在当下抗击新冠肺炎疫情的大背景下,提出生物安全法立法提速,又有何深意?记者日前专访了研究生物安全法近二十年的中国法学会环境资源法学研究会副会长,中国政法大学环境资源法研究所所长,教授,博士生导师于文轩。

中国环境报:生物安全包含哪些方面?要解决什么问题?对现在的疫情防控工作有什么影响?

于文轩:“生物安全”有广义和狭义之分。狭义的“生物安全”,是指人的生命和健康、生物的正常生存以及生态系统的正常结构和功能不受现代生物技术研发应用活动侵害的状态。广义的“生物安全”,是指生态系统的正常状态、生物的正常生存以及人的生命和健康不受致病有害生物、外来入侵生物以及现代生物技术及其应用侵害的状态。我国目前正在制定的“生物安全法”的调整范围,大致相当于广义的生物安全的范畴。

中国环境报:生物安全法的重要意义和主要目的是什么?

于文轩:现代生物技术具有“双刃剑”特征,其蓬勃发展和广泛应用一方面为人类带来了巨大的惠益,另一方面也引发了日益严峻的生物安全问题。在新冠肺炎疫情背景下,加快

其应用侵害的状态。我国目前正在制定的“生物安全法”的调整范围,大致相当于广义的生物安全的范畴。

从新冠肺炎疫情看,现代生物技术研发与应用规制、实验室生物安全保障、重大突发传染病和动植物疫情防控,以及生物多样性保护,应成为生物安全法重点解决的问题。

生物安全立法进程,从而为生物安全管理提供更加有力的法律支撑,尤为紧迫。个人认为,生物安全法的目标应当包括保护人体健康,维护生态安全,促进现代生物技术健康发展,以及保障国家安全。

中国环境报:此次疫情会对生物安全法产生什么影响?

于文轩:我国对综合性生物安全立法的研究工作早在上世纪90年代就开始了。经过20多年的努力,立法进程目前已经进入快车道。

此次新冠肺炎疫情的爆发,更加凸显了保障生物安全的重要性。在此情况下,早日出台一部综合性的“生物安全法”就成为迫切之需。

中国环境报:将生物安全法纳入国家安全体系意味着什么?

于文轩:无论是狭义的“生物安全”还是广义的“生物安全”,其重要性不言而喻,几十年来也引起了越来越多的关注。我国非常重视生物技术的发展,国家科技攻关计划、“863”计划、自然科学基金、火炬计划等科技和产业发展计划,均将生物技术列为优先发展领域。在这些计划的推动下,我国现代生物技术发展迅速,在一些领域逐步形成了生物技术开发体系。

同时,现代生物技术发展和应用带来的风险和损害,特别是对人体健康安全、生态环境安全、社会经济安全的影响,也越来越成为包括中国在内的世界各国不得不认真面对的挑战。

正因如此,早在上世纪80年代,国

际社会就开始关注生物安全问题。目前,国际上已经形成了以1992年《生物多样性公约》为基础,以2000年《生物多样性公约》的卡塔赫纳生物安全议定书为中心,以2010年《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充协议》和其他国际法文件为补充的生物安全国际法体系。

在此情况下,我国从国家安全的战略高度,明确提出尽快出台生物安全法,加快构建国家生物安全法律法规体系和制度保障体系,不仅有利于生物技术及其产业的健康发展、保障社会经济安全,而且对于保护人体健康和生态环境、推进生态文明建设也具有非常重要的意义。

中国环境报:制定生物安全法的难点问题在哪里?

于文轩:我国目前尚未出台综合性的“生物安全法”。与生物安全保护相关的法律规定,散见于《环境保护法》、一些生物安全管理专项立法和相关立法之中,在立法理念、法规体系、管理体制、管理制度和立法技术等方面都存在问题。

我国目前开展生物安全立法工作,是在广义的“生物安全”观念框架下展开的。从公开资料看,其主要规制内容包括:防控重大突发传染病、动植物疫情;研究、开发、应用生物技术;保障实验室生物安全;保障我国生物资源和人类遗传资源的安全;防范外来物种入侵与保护生物多样性;应

对微生物耐药;防范生物恐怖袭击;防御生物武器威胁。

在制定综合性的生物安全立法过程中,有关主管部门之间的有效协调与配合非常重要。个人认为,这一综合性的生物安全法至少应从立法目的、法律原则、规制范围、管理体制、具体的管理制度和措施、纠纷处理、法律责任等方面做出规定;在立法内容上,风险防范原则和谨慎发展原则的贯彻、管理体制层面的部门职责及其协调、法律制度与措施的科学性和合理性、与现有的低阶位的专门立法和相关立法之间的有机衔接等问题,都需要予以特别关注。

江苏开展专项应急监测

主要监测水源地、污水处理厂等重点地区

本报记者吕望舒 通讯员周军 申华杰 卢仁杰报道 新冠肺炎疫情发生后,江苏省各地环境监测中心积极行动起来,领导带队、党员带头,在做好自身防护的情况下,开展对水源地、污水处理厂和医疗机构等重点地区的水环境专项应急监测。

1月28日,泰州市生态环境局党组成员、监测中心主任王厚俊,带队检查了泰州市5家设立发热门诊的医疗机构,重点检查医疗废水处理装置配套、消毒设备加装、医疗废物暂存等情况。

在现场,王厚俊要求相关医疗机构全面落实污染防治主体责任,规范处置医疗废水,分区存放医疗废物,有效防止二次污染。

2月4日,江苏省盐城环境监测中心协同亭湖区、盐都区环境监测站严格按照相关技术规范要求,对盐城市4家污水处理厂排口及其下游断面进行了现场应急监测。

“本次污水监测工作除了包含常规监测指标外,增加pH、COD、氨氮、总磷、余氯和生物毒性等疫情防控特征监测指标,从源头控制风险、消除影响。”江苏省盐城市环境监测中心有关工作人员介绍说。

江苏省苏州环境监测中心在节后上班的第二天,就对太湖金墅港、渔洋山饮用水水源地和污水处理厂下游地表水疫情防控特征指标余氯开展了专项监测。

“疫情期间的采样和平时很不一样,由于途经乡镇采取了封路措施,给我们到达水源地采样断面造成一定的困难,我们四处寻找通道,绕行了半个多小时,才到达监测点位。”苏州环境监测中心工作人员告诉记者。

在每一个监测点位,监测人员都按照江苏省生态环境厅关于重点敏感区域现场采样监测的全方位防护要求,身穿全套防护服,一个点位采样完成后,监测人员的衣服全都湿透了。



近段时间,湖北省十堰市郧阳区谭山镇组织志愿者在辖区内开展垃圾清理、消毒工作,并带动当地群众做好垃圾分类投放,营造空气清新的人居环境,同时,积极为群众宣讲疫情防控知识,助力打赢疫情防控阻击战。
薛乐生 张志河摄

“认真站好岗,决不能有任何疏忽和差错”

浙江桐乡生态环保干部职工坚守医废监管一线

◆本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员李乾坤

“医疗固体废物管理你们是否落实专人负责?”“医疗固体废物贮存容器是否密闭完好?”“是否进行定时消毒?”……连日来,浙江省嘉兴市生态环境局桐乡分局的干部职工一直在疫情防控一线忙碌,赴医疗机构和医学观察点检查固体废物收贮,到疫情防控卡点执勤。

“有些医疗机构的固废收贮场所虽然做到了定时消毒,但现在是非常时期,我们认为可以进一步加密消毒的频次,以确保固废收贮场所清洁。”桐乡分局相关负责人说,为了让医疗机构加密消毒频次,现场检查服务人员耐心地给予建议和指导。次日,当他们再去检查时,有些医疗机构已经加密了消毒频次。

被检查对象的积极配合,是对疫情防控工作的支持,也是对战斗在疫情防控一线的生态环保人最好的安慰。对此,26岁的桐乡分局干部卜家磊深有感触。

赴一线执勤出发前,卜家磊让父亲把他奶奶接走了。“记事以来,我一直和奶奶住在一起的。小时候她照顾我,长大了我照顾她。”身高一米八、体格魁梧的大男孩说着说着眼睛红了。“当奶奶临出门前拉着我的手说,‘小磊,你别赶我走啊’时,我真是心如刀割。”

舍小家,为大家。在嘉兴市生态环境局桐乡分局,每名干部职工都和卜家磊一样,坚守在一线,战斗在一线。防疫阻击战一开始,桐乡分局就进行了全体动员,并组建10支党员先锋队,立即奔赴防疫一线。一边对全市医疗机构和医学观察点的医疗废物处理情况进行现场检查和指导,一边做好疫情防控卡点执勤工作。

56岁的沈建华也是其中一员。这个春节,他每天都会到岗,检查执勤。但每每出发前和亲人的道别,都是他最不愿经历的时刻。

“老沈啊,夜里冷,多穿点。”大年初四晚上,沈建华正要出去去屠甸镇万星村(湖盐线疫情防控卡点),进行夜间防疫执勤,妻子从衣柜里翻出了

那件跟随他30多年的军大衣,给他披上。“一定照顾好自己,千万不要被病毒给传染上,家里80多岁的老母亲还需要你照顾呢。”听了妻子一席话,这位执行过不计其数重要任务的钢铁汉子留下了热泪。

作为一名军转干部,沈建华退役后被安置在桐乡分局,一直勤勤恳恳、任劳任怨地从事生态环境保护工作。疫情来临,沈建华更是冲锋在前,管医废、查车辆、测体温、登记信息……一忙就停不下来,直到夜深人静、车流稀疏了,才在寒风里抓紧时间吃一桶泡面,填填肚子。

“随时都有被感染的可能。”沈建华说,“但作为一名有30多年党龄的党员,我只认准一条,那就是认真站好岗,决不能有任何疏忽和差错!”

“站好岗,不疏忽,没差错”这不仅是沈建华的决心,也是全体嘉兴市生态环境局桐乡分局干部职工的信念和使命。在一个个高速入口卡点,在一处处医疗废物暂存站,桐乡分局全体干部职工都在努力奋战,领导带队、党员冲在前,不分昼夜忙碌着。

江西副省长督查南昌疫情防控工作强调 确保医疗废物及时高效无害化处理

本报记者张林震南昌报道 江西省副省长陈小平近日到南昌市督查疫情防控工作,强调要确保医疗废物及时、高效、无害化处理。

陈小平一行先后来到南昌市医疗废物处置中心和南昌市袁园医疗废物处置中心,了解医疗废物处置流程和工艺规范;察看垃圾焚烧发电厂运行等工作,要求确保疫情防控医疗废物及时高效无害化处理。

陈小平指出,目前疫情防控正处于关键阶段,要坚决贯彻落实习近平总书记关于打好疫情防控阻击战的讲话精神,系列重要讲话精神和系列重要指示批示

精神,严格落实防控主体责任,不断加强管理,强化分类收集,严格交接转运,及时安全处置。要做到日产日清,即运即处,细化日常管理台账,加强防护消毒措施,做好应急预案,确保医疗废物及时、高效、无害化处理。

统计数据显示,截至2月14日,江西全省医疗废物集中处置能力达113.5吨/天,具备“当日收集、当日处置”的能力。自1月20日以来,江西省累计实际处置医疗废物量为1670.28吨。目前,九江市、萍乡市、宜春市和吉安市等地已按照应急预案启用了应急处置设施,可以确保医疗废物得到妥善处置。

本报记者蔡新华 见习记者徐璐上海报道 企业复工是疫情防控战面临的一场“大考”,如何确保企业有序复工复产?上海市宝山区生态环境局提前对接企业复工最为集中的城市工业园区,成立专项工作组,深入一线,全力支援园区疫情防控阻击战。

据悉,宝山区城市工业园区内企业众多,情况复杂,企业员工来源广泛,同时也面临着管理能力参差不齐、疫情防控能力差异大的问题。在当前大量企业复工复产的形势下,园区疫情防控压力骤增。针对这一情况,宝山区生态环境局支援组积极与园区对接,准确把握疫情防控时期企业复工复产有关要求,迅速投入到一线防控工作,一系列暖心举措也提升了企业的发展信心。

认真审核,把好企业复工疫情防控关口

宝山区生态环境局有关负责人表示,根据上海市委市政府的要求,支援组协助园区复工审核部门,对照园区有关具体要求,对企业提交复工复产报备内容进行审核,为企业把好复工复产疫情防控关口。

疫情防控的特殊时期,为更好服务企业,提高办理效率,同时减少传播风险,支援组采取网上受理、电话沟通的方式办理复工。“近日,支援组每天要接受近100家企业的复工复产申请。”这位负责人说,支援组组员加班加点进行审核工作,针对审核发现的问题,第一时间电话指导企业核对改正,一天下来至少要打300多个电话。他告诉记者,有些企业因复工心切,怨声连连,但支援组组员始终耐心指导,一遍遍进行解释、沟通,保障复工正常有序进行。

“一家物流企业递交的复工申请书,虽然写清了复工人数,但是前期返工人员的数量未明确,人员来源地标注不清。”这位负责人坦言,这导致了无法对企业人员情况进行全面掌握,不利于疫情防控工作。针对这一情况,支援组多次与企业沟通,指导企业认真梳理复工人员详细情况,建立清晰的人员名册。在支援组的认真指导下,企业迅速重新核对名单,重新提交了申请材料。支援组经过审查后当天即受理了这家企业的复工申请。

全面核查,夯实企业复工疫情防控基础

支援组根据各级有关疫情防控的要求,对照企业前期复工报备情况,按照“一看二问三提醒”的工作方法,对企业进行全面现场核查。这位负责人表示,支援组重点检查企业疫情防控体系是否健全、防控保障是否得力,查看企业防控物资是否到位,以及企业防疫措施落实情况等。针对检查中发现的薄弱环节,支援组人员现场对企业进一步宣贯疫情期间应重点关注的事项,帮助企业全面夯实复工前疫情防控基础。

园区内企业员工众多且来源复杂,现场具有很多未知因素,但面对潜在的危险,支援组选择义无反顾地“逆行”,每天徒步行走3万步,用脚步丈量着园区,承载着担当。支援组在现场核查一家精密仪器企业时发现,这家企业申请复工人数有近40人,企业虽然建立了疫情防控体系、防控物资准备充分,进出人员、车辆管理制度执行严格,但是,隔离区设置在办公楼三楼,从企业测温点到隔离区距离较远,并且要穿过人员集中的办公区,一旦出现疑似人员,在执行隔离的过程中可能存在传播风险。针对这一问题,支援组现场对企业提出整改要求,要求重新设置隔离区,避免因隔离造成传播风险,企业根据核查组要求于当日完成了整改。

持续跟踪,掌握复工企业疫情防控动态

相关负责人坦言:“前期复工核查时企业各项疫情防控制度落实良好,但难免会有企业复工后就放松了要求。”对此,支援组决定“一竿子插到底”,根据园区有关工作安排,分组协助园区对已复工企业开展跟踪检查,严格、及时管控企业生产过程中疫情防控动态,确保企业保持安全复工状态。

园区内有一家食品生产企业,因民生保障需要,这家企业处于不间断生产状态。针对食品生产行业的特殊性,为帮助企业搞好疫情防控,确保食品安全,支援组加大检查力度,深入企业对各个环节疫情防控制度落实情况进行跟踪检查,确保企业在防控体系建设、制度落实、物资保障、人员管理、生产过程管控等方面,严格落实疫情防控要求,全面保障生产安全。



山东省潍坊市生态环境局积极落实疫情防控督导检查,连日来工作人员深入住宅小区、村庄,实地督导隔离留观、责任包靠等疫情防控措施落实情况。同时,工作人员还对地方环境污染防治工作开展情况进行了全面检查,做到及时发现及时治理,助力地方筑牢疫情防控和污染防治双防线。
周雁凌 王文硕摄

「企业复工有困难?我们来伸援手!」
上海市生态环境部门主动服务破解企业复工难题