

财政部出台新版《节能减排补助资金管理暂行办法》

确保每一分钱都花在节能减排的“刀刃”上

◆本报记者谢佳涵

为进一步规范和加强节能减排补助资金管理,提高财政资金使用效益,财政部近日发布新版《节能减排补助资金管理暂行办法》(财建〔2020〕10号,以下简称《办法》),对旧版《办法》作出12处修改,自发布之日起施行。

旧版《办法》实施5年成效显著

长期以来,中央财政高度重视节能减排工作,从“十一五”开始就设立了节能减排和可再生能源发展专项资金,并逐年加大投入。2015年,根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国节约能源法》等相关法律法规以及党的十八届三中全会关于深化财税体制改革的具体要求,财政部制定了《节能减排补助资金管理暂行办法》(财建〔2015〕161号)。《办法》的出台,统筹整合了当年财政部、国家发展改革委、工信部、国家能源局等部门联合或者分别设立的节能技术改造财政奖励资金、淘汰落后产能中央财政奖励资金、工业企业能源管理中心建设示范项目财政补助资金、合同能源管理财政奖励资金、夏热冬冷地区既有建筑节能改造补助资金等中央层面的奖励资金,进而设立节能减排补助资金,通过中央财政预算安排,用于支持节能减排方面的工作。

据了解,补助资金重点支持范围包括节能减排体制机制创新;节能减排基础能力及公共服务平台建设;重点领域、重点行业、重点地区节能减排;重点关键节能减排技术示范推

广和改造升级等。2019年,财政部分三批下达节能减排补助资金,其中,用于2015—2017年度节能与新能源公交车运营补助清算87.7亿元;用于高效电机推广补贴、公共建筑节能改造奖补清算,2016年度新能源汽车充电基础设施建设奖补资金,2015—2017年度新能源汽车购置补贴清算、新能源汽车购置补贴资金共计350.58亿元;用于2018年度新能源汽车推广应用补助资金共137.78亿元。

2019年11月,财政部发布《2020年节能减排补助资金预算对地方分配结果》。其中用于2017年度新能源汽车推广应用补助资金总计约160亿元;用于2018年度节能与新能源公交车运营补贴资金总计约153亿元;两年共计约313.68亿元。

近年来的实践情况看,《办法》的实施,充分发挥了补助资金的作用,有力推动了节能减排目标的全面实现。以新能源车发展为例,我国从2009年起对新能源汽车给予购置补贴,如今已成为全球最大的新能源汽车市场和新能源汽车产销国。

新版《办法》多处修改颇具亮点

根据财政部官网发布的信息,新版《办法》涉及12处修改,其中不乏与时俱进、实事求是的亮眼之处。

如新版《办法》指出,“节能减排补助资金按照共同财政事权转移支付管理,实施期限至2022年”,而在旧版《办法》中并没有相关内容。

“旧办法管5年,新办法只管2—3年。这与近年来我国改革步伐不断加快,各项事业迅速发展不无关系。”有专家指出,“两年的实施期限,给予了政策制定和调整足够的空间和灵活性,国家可以根据节能减排工作的实际进展,合理安排补助资金的设置、管理和使用,充分发挥财政资金的引导和放大作用。”

再例如,新版《办法》增加了这样一条:“节能减排补助资金实施全过程绩效管理。申请资金时要同步填报绩效目标,执行中开展绩效监控,年度终了进行绩效自评,定期开展外部绩效评价,加强评价结果应用,推动绩效信息公开,主动接受社会监督。”而在旧版《办法》中,只提出了“财政部会同有关部门对节能减排补助资金使用情况进行监督检查和绩效考评”。

“新版《办法》要求对节能减排

补助资金实施全过程绩效管理,立足长远、举措扎实,在关注资金使用效益的同时,着眼健全长效机制。”有关专家表示。

“申请资金时同步填报绩效目标”,有利于从源头上防控资金配置的低效无效。“执行中开展绩效监控”,不仅有利于及时调整资金执行过程中的偏差,避免出现资金闲置沉淀和损失浪费,而且有利于及时纠正政策或项目实施中存在的问题,堵塞管理漏洞,确保财政资金使用安全高效。“年度终了进行绩效自评,定期开展外部绩效评价”,有利于建立绩效自评和外部评价相结合的多层次绩效评价体系,不仅能够落实部门和资金使用单位的绩效管理主体责任,推动提高绩效管理水 平,而且能够全方位、多维度反映资金使用绩效和政策实施效果,使资金安排和政策更好地贯彻落实党中央、国务院重大方针政策和决策部署。

此外,“推动绩效信息公开,主动接受社会监督”,有利于进一步提高资金使用透明度,以公开促规范,确保每一分钱都花在节能减排的“刀刃”上。



随着新冠肺炎疫情防控工作的深入开展,各地确保实现抗疫情、保民生、稳经济、促发展,在平衡多元公共政策目标、实现包容性公共治理等方面进行了有益探索。目前除湖北外的各省(区、市)正在逐步复工复产,特别是关键医疗物资、能源、粮食、交通物流等重点领域企业均已陆续开工。图为北京一超市工作人员为顾客测量体温。

本报记者邓佳摄

铁军战“疫”风采录

离家,是为了让更多的人回家

◆本报见习记者李玲玉

送妻子到机场航站楼门口,于绍辉不得不停下脚步——疫情期间送机人员不得进入。

“看着她走,我直掉泪。”于绍辉说。他十分清楚妻子作为感染控制人员的工作,也为她挺身而出感到自豪。但当妻子的身影变得越来越小,忧虑和恐惧像藤蔓一样绕上心头。

于绍辉是内蒙古呼伦贝尔市生态环境局扎兰屯市分局环境监察大队队长,他的妻子刘静文是扎兰屯市人民医院感染管理科主任。1月21日,一则关于新型冠状病毒肺炎防控工作的通知,让沉浸在年味里的扎兰屯陷入“冬眠”。

在前线,医务人员守护病人的健康,而刘静文需要守卫医务人员的健康。感染管理科被称为医护防控“吹哨人”,解读防控指南、制订防控流程、培训医务人员、安排防护物资……他们“上管天花板,下管每寸地,中间管空气,还要管墙壁”,筑起医务人员与病毒之间的“防火墙”。

作为扎兰屯市感染控制专家组成员,全市各乡镇、社区的感染控制工作是刘静文的又一个牵挂。最远的浩绕山乡往返需要10个小时,可那里有从武汉返乡的一家三口,需要进行隔离。乡镇的感染控制力量弱,刘静文放心不下,凌晨出发赶往浩绕山乡,指导当地科学隔离和陪护。

除夕夜晚,一家人难得聚在一起,简单煮了一锅饺子。于绍辉伸手抚了下妻子的头发,说一切从简,希望家人平安健康,疫情早日结束。但当时他们并不知道,这仅仅是个开始。

几天后,医院发出驰援武汉的倡议书,刘静文

第一个报了名。还没有等到去武汉的名单,2月4日上午,刘静文接到了另一项任务:立刻赶赴呼和浩特,担任内蒙古自治区新冠肺炎疫情一线巡视督导组第一组组长。

刘静文去了呼和浩特,留在家中的于绍辉也忙得没有一点空闲。附近的莫力达瓦达斡尔族自治旗已经发现确诊病例,转到扎兰屯的定点医院治疗,产生的医疗废物也都运至扎兰屯市集中处置。这些天,于绍辉总是往医废处置中心跑。

在对医疗废物处置中心检查时,于绍辉坚持“第一个进去”。同时他对随行工作人员要求,未经他允许,别人都不准进入医疗废物处置操作间。穿上厚厚的防护服,只身进入医疗废物处置操作间,几个小时出来后,浑身都是汗。“这是为了减少大队其他人被感染的风险。”这时,他想到了妻子,她在保护医务人员,自己与她同在。

结束了白天的工作,晚上他还要在扎兰屯火车站出站口做志愿者,逐一查验到站旅客的身份证和火车票,登记他们的详细行程和联系方式。

妻子的时间表密不透风:6点起床,洗漱吃饭,7点出发,对呼和浩特19家定点医院明察暗访,每家医院的各个环节都要仔细查,晚上回到驻地还要做信息汇总,常常深夜两点才睡。

2月18日,刘静文忙着给即将支援武汉的153名医务人员做战前培训,手把手教他们如何做好防护。看到这些年轻的面孔,她没心思吃午饭,一遍遍叮嘱,生怕哪个环节他们会漏掉。于绍辉明白妻子,“她很想家,但是我知道,她想让更多人平安回家。”

四川省通报长江经济带生态环境突出问题整改情况

不留死角不拖后腿 上交一份满意答卷

◆本报记者王小玲

到2020年底,四川将新增完成15个长江经济带生态环境突出问题、23项中央生态环境保护督察整改任务、35项“回头看”整改任务。

近日,四川省政府召开长江经济带生态环境突出问题暨中央生态环境保护督察反馈意见整改工作推进电视电话会议。会上,四川省副省长杨洪波对今年整改任务提出要求,四川省生态环境厅厅长王波通报全省生态环境问题整改情况。

15个长江经济带生态环境突出问题应于年底前完成整改

在长江经济带生态环境突出问题整改方面,按照国家要求,2019年移交四川的21个问题与2018年尚未完成整改的4个问题合并建立台账,其中自贡市张家坝化工厂渣场渗滤液泄漏问题、德阳市绵竹市新市工业区分公司龙麟大地农业有限公司环境问题为两个重复问题,现有国家移交问题共计23个。

根据整改方案,23个问题中除已完成的3个外,还有15个问题应于2020年底前完成整改,其中攀枝花市、泸州市、乐山市各1个,自贡市、德阳市、广元市、遂宁市、内江市、南充市各两个。

四川自查长江生态环境问题共197个,已整改完成142个;未完成整改的55个问题中,有7个问题整改逾期、两个问题未达序时进度,主要涉及成都市、南充市、资阳市、凉山州的23个污水处理设施项目、1个尾矿库整治以及1个工业园区规划重编工作。

在中央生态环境保护督察及“回头看”反馈意见整改方面,截至2019年底,中央环境保护督察反馈意见89项整改任务,已整改完成61项、达到序时进度14项,措施完成率82.1%。9项任务未达到序时进度,其中7项任务涉及污水、垃圾处理设施建设三年推进方案项目;中央生态环境保护督察“回头看”及沱江流域水污染防治专项督察反馈意见66项整改任务,已整改完成27项、整改滞后5项、达到序时进度34项。

截至2020年底前,四川还应新增完成23项中央环境保护督察整改任务、35项“回头看”整改任务。

对照整改目标和整改措施,一环扣一环总体推进

“从生态环境问题整改任务看,应于2020年完成的任务大多是投资大、建设周期长,甚至有一定建设难度的基础设施建设类项目和需要长期保持持续改善的项目,都属于难啃的硬骨头。”杨洪波强调,各有关市(州)和牵头省直部门要专题研究,倒排工期,集中力量啃下硬骨头,全力推动长江生态环境问题和中央生态环保督察问题整改到位。

各整改责任单位要对照省整改方案各项要求,按阶段和序时进度要求推进整改,对基础设施类任务,要提前启动前期程序,倒排工期,在PPP项目推进存在问题时,要加强与财政、发改等部门

衔接协调,加快前期工作进度,确保项目按期完成。

对环境质量类任务,要对照整改目标和整改措施,一个断面一个断面地保、一毫克一毫克地抠、一天一天地守,出现异常要及时分析研究,采取有效措施,一环扣一环总体推进,不留死角、不拖后腿。

在整改工作中遇到自身难以解决的困难和问题,要第一时间报请主要负责同志研究解决。同时,加强预判预警,研判可能影响整改完成时限的症结,提前采取针对性举措。

四川省直有关部门要密切关注地方整改进展,对地方上报需协调解决的问题,应立即会商研究提出处理意见。省长江办、生态环境厅要加强牵头抓总,要及时召开联席会议解决地方存在的实际困难,除了派督察组问责问效,更要派工作组与市县一道研究解决问题,推动问题早日解决、早日销号,确保年底时与市县共同上交一份满意的答卷。

2019年12月京津冀大气污染传输通道“2+26”城市降尘监测结果

(单位:吨/平方千米·月)

排名①	城市	最大值	最小值	平均值	平均值同比(%)②
1	衡水市	3.5	1.9	2.3	-51.1
2	北京市	4.2	1.2	2.6	-39.5
3	邯郸市	4.8	1.9	3.2	-51.5
3	石家庄市	5.3	2.0	3.2	-36.0
5	淄博市	5.0	2.2	3.3	-36.5
6	滨州市	4.4	2.1	3.4	-43.3
6	安阳市	8.4	2.2	3.4	-34.6
8	邢台市	4.7	2.7	3.6	-47.8
8	新乡市	4.9	2.9	3.6	-40.0
10	廊坊市	5.2	2.6	3.7	2.8
11	晋城市	4.9	3.1	3.8	-17.4
11	菏泽市	5.1	3.1	3.8	-36.7
11	沧州市	5.2	2.4	3.8	-2.6
11	太原市	5.6	2.4	3.8	-79.5
15	郑州市	5.9	2.8	4.0	-35.5
15	保定市	6.8	3.0	4.0	0.0
17	济宁市	5.4	3.0	4.3	-36.8
18	济南市	6.8	2.4	4.4	-39.7
19	濮阳市	6.2	3.8	4.5	-57.1
19	长治市	7.0	3.3	4.5	-8.2
21	唐山市	7.7	2.9	5.0	13.6
22	开封市	8.0	3.4	5.4	-31.6
22	焦作市	9.6	2.8	5.4	-6.9
24	阳泉市	6.4	4.6	5.7	-58.1
25	德州市	7.2	4.5	5.9	-23.4
26	天津市	11.6	5.8	7.0	6.1
27	聊城市	10.0	7.2	9.1	5.8
28	鹤壁市	11.0	7.4	9.6	-15.0

注:①按2019年12月“2+26”城市降尘量平均值从小到大进行排名。下表同。
②为2019年12月降尘量平均值同比变化情况,负数表示同比下降,正数表示同比上升。

2019年12月份滑平原11城市降尘监测结果

(单位:吨/平方千米·月)

排名	城市	最大值	最小值	平均值
1	三门峡市	2.4	1.0	1.7
2	西安市	3.6	1.7	2.7
3	临汾市	11.9	1.7	3.3
4	宝鸡市	4.7	1.7	3.4
5	运城市	8.3	2.3	4.5
6	晋中市	7.5	1.9	4.8
6	洛阳市	7.6	1.7	4.8
6	咸阳市	8.6	2.5	4.8
9	吕梁市	7.7	2.3	4.9
10	渭南市	7.8	3.2	5.1
11	铜川市	7.4	3.8	5.3

江苏开展专项应急监测

主要监测水源地、污水处理厂等重点地区

本报记者吕望舒 通讯员周军 申华杰 卢仁杰报道

新冠肺炎疫情发生后,江苏省各地环境监测中心积极行动,领导带队、党员带头,在做好自身防护的情况下,开展对水源地、污水处理厂和医疗机构等重点地区的水环境专项应急监测。

1月28日,泰州市生态环境局党组成员、监测中心主任王厚俊,带队检查了泰州市5家设立发热门诊的医疗机构,重点检查医疗废水处理装置配套、消毒设备加装、医疗废物暂存等情况。

在现场,王厚俊要求相关医疗机构全面落实污染防治主体责任,规范处置医疗废水,分区存放肺炎医废,有效防止二次污染。

2月4日,江苏省盐城环境监测中心协同亭湖区、盐都区环境监测站严格按照相关技术规范要求,对盐城市四家污水处理厂排口及其下游断面进行了现场应急监测。

“本次污水监测工作除了包含常规监测指标外,增加pH、COD、氨氮、总磷、余氯和生物毒性等疫情防控特征监测指标,从源头控制风险、消除影响。”江苏省盐城市环境监测中心有关工作人员介绍说。

江苏省苏州环境监测中心在节后上班的第二天,就对太湖金墅港、渔洋山饮用水源地和污水处理厂下游地表水疫情防控特征指标余氯开展了专项监测。

“疫情期间的采样和平时很不一样,由于途经乡镇采取了封路措施,给我们到达水源地采样断面造成一定的困难,我们四处寻找通道,绕行了半个多小时,才到达监测点。”苏州环境监测中心工作人员告诉记者。

而在每一个监测点位,监测人员都按照江苏省生态环境厅关于重点敏感区域现场采样监测的全方位防护要求,采样过程中,需要身穿全套防护服,一个点位采样完成后,监测人员的衣服都湿透了。

每一个监测数据的获得,每一个点位的现场监测,都是一次疫情防控阻击战的冲锋。不论是现场穿着全套的厚重防护服采样,还是在实验室里加班加点地处理数据,每一名生态环保铁军都展现出召之能战、战之能胜的铁军作风,积极主动履职,切实保障人民群众饮用水安全和生态环境安全。

上接一版

对已经安排下达的污染防治资金,通知明确,可根据疫情实际需求,在现有规定范围内做适当调整,切实保障疫情防控经费需求。对疫情防控重点环保项目,应本着急事急办、特事特办的原则,可适当简化项目立项、入库审批程序,待疫情结束后统一备案。

具备开工条件的生态环保项目,要在保证安全基础上,及时开工建设;暂时不能开工的,要提前谋划、采取措施,积极开展项目设计、评审等项目实施前期准备工作,一旦具备条件立即推动项目实施;确定不能按时执行的,可予以合理顺延。

通知要求,各地要充分认识当前疫情防控形势下做好污染防治工作的重要性,积极投入、认真履职,主动作为,加强部门间协同配合,切实把各项工作抓实抓细,发挥财政支持打好污染防治攻坚战重要作用。

事实上,一些地方已经开