

野生动物保护法修改在即,各方积极建言献策

应从维护公共健康的视角完善法律

◆本报记者陈媛媛

2月24日下午,十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。

此前,全国人大常委会法工委拟将修改野生动物保护法增加列入常委会今年的立法工作计划,并加快动物防疫法等法律的修改进程。

消息一出,便击中了一批中国野生动物保护专家和环保志愿者的兴奋点,大家纷纷建言献策,引入公共健康和生物安全视角,禁止野生动物非法贸易和食用,彻底消除引发重大新发突发传染病的疫源。

利润堪比贩毒

野生动物交易的犯罪成本很低

“前几年禽流感时期,在野外的大雁和灰鹤,种群内交叉感染比较多。动物遭遇极端天气找不到食物时,我们给予一些补饲。工作人员要做好自身防护,包括戴上口罩、护目镜,穿工作服等。”黑豹野生动物保护站长李理和一批志愿者从事野外巡护、监测和救助,积攒了20年的经验。“这是对我们自己安全的考虑。我有一个朋友,他是保护鳄鱼的,后来在非洲感染一种疟疾去世了。”

在李理眼里,非法贸易和食用野生动物,无异于打开了潘多拉的魔盒,放出了屠戮人间的恶魔。可在一些贩卖者眼中,野生动物就是一沓沓钞票。

尽管2003年“非典”后,多地取缔了野生动物交易,关闭了野生动物市场,很多人也不再食用野生动物。

但是,人类总是善于忘记教训。近年来,野味再度成为一些地方饮食风尚和招待贵宾的方式。

记者调查发现,暴利驱使下,市场形成了一条从非法猎捕、运输到贩卖野生动物的完整利益链。其中,负责网上销售的电商、销售捕猎工具的设备生产商、负责“洗白”野生动物的养殖场、负

责收购转卖的商贩,组成了一张错综复杂的网络。特别是贩卖者和买家通过视频聊天的方式看货称重,谈好价钱后直接通过网络支付工具转账,通过物流发送野生动物及其制品,轻易地做到人货分离,监管部门很难跟踪。

猎物层层转手,“身价”可飙升十余倍。一些犯罪分子向警方交代,这个行当“利润堪比贩毒,但犯罪成本又很低”。例如,猎户出售的野生菜花蛇每公斤60多元,终端收购价可达每公斤600多元;野生天鹅一只千元左右,终端收购价超过万元。

近年来,虽然各级执法部门对野生动物非法猎捕、贩卖保持高压打击态势,但相关案件依然频发。

是否需要扩大保护范围?

《动物防疫法》可发挥更大作用

据推测,此次新冠病毒可能来自中华菊头蝠。但蝙蝠并不是《野生动物保护法》所保护的“野生动物”,同样老鼠、土拨鼠等可能携带病毒的野生动物,也都是“自由之身”,难以受到法律规制。

野生动物保护领域并非完全无法可依,包括《刑法》《野生动物保护法》《动物防疫法》《动物检疫管理办法》《陆生野生动物保护实施条例》等都对非法贸易和滥食有一定的规定,但又存在一些共性的不足。

《野生动物保护法》侧重于对国家重点保护野生动物的监管,明令禁止食用和交易,而对于非国家重点保护野生动物的规定比较薄弱。

为此,有人提出应当扩大《野生动物保护法》的保护范围,适用于所有野生动物。苏州大学法学院副教授冯嘉认为,对滥食野生动物造成的疫情,立法者应考虑的是如何修改《传染病防治法》,如何把现行法已经规定的野生动物强制防疫和野生动物经营监管制度落到实处。

“扩大法律的调整范围,是否必须将《野生动物保护法》改名为《野生动物管理法》或者《野生动物法》?从理论上讲,可以作调整。因为将蝙蝠等‘疫源动物’纳

入调整范围,并未在根本上违背《野生动物保护法》保护野生动物的立法宗旨;禁食野生动物,虽直接维护的是人类社会的公共卫生安全,但在总体上间接保护了野生动物(禁食野生动物就是最大的保护)。再者,命名一部法律,是以这部法律的主导价值或主要目的为依据的。譬如,正在制定的《长江保护法》并未命名为《长江管理法》或《长江法》。”北京林业大学生态法研究中心主任杨朝霞说。

“野生动物保护法应以禁食、人工繁育许可、检疫、执法检查等制度为重点,以疫情监测、预测、预报、应急等为补充,加强对野生动物疫情的防控,以维护生态系统安全和公共卫生安全。”他认为。

《传染病防治法》在此次新冠肺炎疫情中发挥着举足轻重的作用,地方政府、卫生健康管理部门为应对疫情采取的相关措施大多根据《传染病防治法》的授权而实施。

《传染病防治法》在野生动物引发传染病方面,主要从野生动物畜共患疫情的调查、接种、监测、预警、报告、通报、公布、隔离、扑杀、封场(封城)、救治、监督等方面入手,进行全面的规范。

“当然,该法也应规定疫源疫病野生动物的禁食、禁售问题,但不是传染病防治法进行制度设计的重点。因为,野生动物引发传染病的公共卫生问题,属于特殊领域,重点应由特别法(如《野生动物保护法》《生物安全法》《动物防疫法》等)来具体规定。”杨朝霞说。

《动物防疫法》中的“动物”范畴比《野生动物保护法》中的“野生动物”广泛得多,包括家畜家禽和人工饲养、合法捕获的其他动物。冯嘉认为,可在《动物防疫法》中对蝙蝠、老鼠、土拨鼠等高危野生动物规定防疫措施,严查未检疫的非法利用野生动物行为。

“野生动物”养殖是否安全?

现有检疫标准都是针对家养动物

据业内人士透露,《野生动物保护法》规定了经营食用野生动物检疫措施,但农业部制定的检疫标准都是针

对家养动物,绝大部分野生动物因为缺乏对疾病和病原的研究也只能按照最接近的家养动物作检疫,很多野生动物类群(比如竹鼠)没有检疫标准可参考。因此,检疫缺失的现实下,很难判断人工养殖的“野生动物”是否安全。

“要强化从公共健康的视角开展野生动物保护。重新考虑我国野生动物保护的立法目的,在其中增加有关尊重生命、倡导文明和维护公共健康和生物安全方面的内容。”中国法学会行政法学研究会修改野生动物保护法提出建议。

民有所呼,法有所应。生物安全立法已被纳入十三届全国人大常委会立法规划和2019年度立法工作计划,由全国人大常委会环境与资源保护委员会负责牵头起草和提请审议。草案的适用范围涉及防控重大新发突发传染病、动植物疫情,保障人民生命健康是其根本目的。下一步,我国将把生物安全纳入国家安全体系,加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

“《生物安全法》涉及自然系统、社会系统、经济系统、国防系统等众多系统的安全问题,包括与生物相关的生物技术安全、生物食品安全、农业生产安全、生物实验安全、公共卫生安全、生物资源安全、人类遗传资源安全、生态系统安全、国家军事安全等广泛的内容。”杨朝霞说,因生物引发传染病的公共卫生问题无疑是《生物安全法》的立法重点之一,疫源疫病野生动物的禁食、禁售问题,当然可以且应当作为规定。

《生物安全法》主要从重大新发突发生物疫情的调查、预警、报告、通报、公布以及生物技术伦理、生物实验管理(防止感染和泄露实验生物携带的传染病病毒)等方面,强化对野生动物疫情的防控。”

一些地方立法也对野生动物非法贸易和食用做出规定。杨朝霞认为,各地也可借鉴《深圳经济特区禁止食用野生动物若干规定》,先行先试,制定禁止食用野生动物的专门规章,为下一步全面禁食野生动物提供立法经验。在这方面,天津、广东和福建等地最近做了有益的探索。

如何做好疫情期间医废全过程监管?

江苏省生态环境厅李青



据国家卫健委专家组最新公布的消息,新冠肺炎病毒不排除粪口传播的可能性,以及在特定条件下存在气溶胶传播的可能,这给医废监管工作带来了更高的挑战和要求。笔者结合实践经验,就生态环境部门如何更好地完成医废监管任务,浅谈几点意见,供大家参考。

依法监督是前提,创新方式是重点

医废监督管理,涵盖一套比较完备的法律监管体系,在疫情防控方面做到依法监管尤为重要。

建设医废应急处理设施,需按照应急处理相关管理办法向本级人民政府提出启动应急处理建议。

存在医废处置能力缺口的区域,建立跨地区协同机制,增加移动式医废处置设施。对涉及医废处置设备生产、医废经营许可资质等,依法实行临时性豁免。依法压实企业主体责任,医疗机构、医废处置和运输企业等制定应急预案,做好设备故障、运输泄漏、医废数量剧增等极端情况下的应急演练。严格执行疫情期间生态环境部、卫生健康委等部门最新印发的医废应急处理特殊规定。依法强化监测医疗机构、处置外排废水,严格执行医疗机构废水污染物排放标准。及时发布医废应急处理及污染物排放信息,回应社会关切。

对地区和医疗机构分级管理模式。利用大数据平台,参照疫情地图,制作符合地区特色的医废监控图,以县域为单位,实行严格有差别化的医废疫情防控机制。聚焦疫情较重地区和定点诊疗机构,实行最严格的管控措施。

对医废实行分级监管。对于涉及新冠肺炎的医废实现应收尽收、应处尽处、日产日清,严格依法依规将涉及新冠肺炎医废的生活垃圾纳入医废监管。将有限宝贵的医废处置资源优先提供给新冠肺炎医废,尽快启动医废应急处理机制。

重视信息化技术的应用。做到“源头可溯、过程可控、处置可视”,利用5G+AI技术,对新冠肺炎医废产生、暂存、装卸、贮存、处置及污染防治过程实行24小时视频监控,对医废转运环节运用物联网技术实行定位跟踪,实时监测处置企业污染物排放超标情况。

创新问题发现机制,建立涉及医废的线索有奖举报机制,引导舆论监督,营造共同监督医废的良好氛围。

部门协作是关键,科学防护是底线

医废全过程监管既包含产生、收集、贮存、转运、处置等多个环节,又包括污染防治、疾病防治、安全生产、设备制造、运输管理及技术创新等多个层面,需要各级政府统筹协调。

卫生健康部门对医废收集、运送、贮存、处置活动中的疾病防治实施统一监督管理,生态环境部门对其中的污染防治工作实施统一监督管理。交通运输部门强化对医废运输车辆和路线的全过程监管,探索智能化运输路线管理;安全生产管理部门负责对处置企业安全生产开展监督检查;科技部门鼓励医废收集及处置新型技术的研发工作,尤其是移动式应急处置设备的研发;税务部门加强税收优惠和财政补贴,破解对乡镇卫生院、农村诊所医废收集运输成本较高的难题;环卫部门负责疫情较重小区、隔离场所的口罩等收集工作;公安部门依法打击各类涉及医废的犯罪行为。

生态环保铁军需要热情和担当,也需要战斗技巧和防护意识。一要迅速,做到所有医废及时收集、及时处理、日产日清;二要防护,严格保障各环节政府监管和企业工作人员的自身安全。

要对所有参加执法的人员进行专业技术知识培训,鼓励采用无人机、水下机器人及视频监控等无接触方式开展检查,结束后应进行灭菌处理。在做好依法依规监管的同时,主动指导医疗机构设置相对独立的贮存场所,强化源头就地消毒,如发生医废泄漏和暴露,应及时采取措施并报告。鼓励提升医物运输、处置等从业人员科学防护能力,对设备设施进行自动改造,最大限度减少人员直接接触,实现科学防护。

禁食野生动物

争做自律青年

倡议活动

新冠肺炎疫情防控阻击战正在激烈进行中。科技部相关负责人日前透露,蝙蝠最有可能是新冠病毒的天然宿主。

滥食野生动物危害多、风险大,但“野味产业”依然规模庞大,对公共卫生安全和人民生命安全已经构成了重大隐患,我们再也无法无天了。

关于“禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全”的相关立法工作已经进入快车道。

青年是祖国的未来、民族的希望,也是抗“疫”的生力军。

中国青年杂志社联合中国环境报社、北京林业大学生态法研究中心、中国政法大学环境资源法研究和服务中心、中国绿发会与Owhat共同邀请青年文艺工作者们向全国青年发出倡议:

禁食野生动物,争做自律青年!

敬畏自然、敬畏生命,为抗“疫”加油,为中国加油!

2020年2月20日

共同发起单位:



倡议人

黄晓明



敬畏自然 敬畏生命

共同发起单位:

