

南京出台建设用地土壤污染状况调查报告评审工作管理办法

摸清土地的“前世今生”

◆赵彤

“听说我们小区以前是个化工厂,后来企业破产了就把地卖给房地产开发商了,不知道土地有没有被污染啊?”类似的疑问你听过吗?

随着城市的发展,越来越多的企业、工厂、农地被开发,用于建设城镇住宅和商超,大家格外关心脚下这片土地的“前世今生”、有没有污染。土壤污染防治法、水后成为生态环境保护新的关注点。

为确保人居环境安全,自2019年1月起,江苏省南京市生态环境局会同南京市规划和自然资源局,依法要求土地使用权人对相关建设用地开展土壤污染状况调查,并试行调查报告评审工作。

率先出台管理制度,“堵”住污染地块

据统计,2019年南京市共交易地块141块,其中108个住宅等敏感用途地块开展了污染场地调查,参与的第三方调查单位共26家。南京市生态环境局与南京市规划和自然资源局相互配合,经评审符合用地条件的地块才可上市交易,保障了居住用地和商业用地的环境安全。

南京市生态环境局土壤生态刘珧介绍:“2019年的管理实践中也暴露出不少问题,主要是调查单位水平良莠不齐,过度调查、报告质量不高,各土地运作主体对场地调查要求不清楚等。”

记者在采访中看到了去年某地块的调查报告足有3本,每本都有一元硬币竖起来那么厚。虽然外表厚实,但报告内容却“水分”不少。大量从环评报告中照搬照抄的气象气候、生物环境等内容存在拼凑充数之嫌,涉及调查地块的地形地貌用其他信息替代,评审专家无法找到对应信息,这样的调查报告显然不合格。

经过一年的试行,在土壤污染状况调查工作及调查报告质量提升积累了一定经验的基础上,多次内部研讨,反复细化,也充分征求相关专家及第三方从业单位意见,在国家评审工作指南印发仅半个月后,南京市率先制定出台了《南京市建设用地土壤污染状况调查报告评审工作管理办法(试行)》(以下简称《办法》)。结合南京市土壤污染防治工作实际,对于疑似污染地块、敏感用途地块的调查报告评审提出全面规范的要求。

铁军战“疫”风采录

◆熊丹玮 陈涛 龙小兵 刘菁菁

江西省因疫情管控,外地员工未能及时返回工作岗位,各地市环境应急监测人员缺乏。此刻,有这么一群“娘子军”,她们闻得了臭,扛得起设备,爬得了烟囱。疫情防控期间,她们勇挑重担,切实做好疫情防控工作,保障了广大人民群众的身体安全和生命安全。

爬烟囱的环保“女哨兵”

丰城生态环境监测站的黄芙蓉丢下自己3岁半的儿子,廖育军没有陪伴手术监护中的丈夫,她们不辞辛劳,主动包揽了所有常规项目(化学需氧量、氨氮、总磷、pH)的分析,取水样、做分析、爬烟囱、测烟气,全由她们完成。高质量完成50多个样品,身上的汗水和雨水浸透了衣服,也不能阻止她们的脚步,哪里需要她们就奔赴哪里。

“刚刚爬上去很害怕,烟囱平台有30米高,站在钢架上摇摇晃晃,手心都出汗了,但采样开始后就忘记了害怕。”黄芙蓉和廖育军说。她们克服了内心的恐惧心理,一步一步爬上了监测平台,采烟气时接烟枪、换滤芯,操作娴熟,一点也不逊于男同志。

女同志变身“女汉子”

谁说女子不如男?万载生态环境监测站的叶丹、周创平和邓芹3位女同志,在疫情期间,克服山路颠簸,分三路赴各乡镇集中式饮用水水源地进行采样监测,完成了分拣采样瓶、调试设备、现场采样、提样、分装水样、添加保护剂、现场测试、送样等程序。

农村饮用水水源地多数地处山区,道路蜿蜒颠簸,一路上3位女同志均有不同程度的晕车、呕吐等状况,但她们都没有退缩,毅然坚持走完每个水源地取水口采集水样。从2月初到现在,共完成县环境应急加密监测10个点位次、100份水样的采集、送样任务。

“无论何时,都要确保群众饮水安全”

在靖安县生态环境局六楼,总有一盏灯亮到很晚,那是环境监测站副站长舒海娟的办公室。

忙到深夜才回到家中,她又拿起手机查看数据。疫情期间,她必须时刻关注着全县水质监测站情况,即便再累再困也从未忘记;站里监测任务繁重,人手不够,她便主动要求外出现场采样,了解水源地水质情况,防止新型冠状病毒通过污水传播扩散,确保广大群众喝上干净水、放心水、安全水。

舒海娟家中有年迈的父亲和年幼的儿子需要照顾,但全县近百家企业环境统计录入审核等工作也等着她处理。她克服困难,坚守岗位、靠前指挥,始终与监测站同事们一道并肩作战,深入防控疫情第一线。

“无论何时,都要确保群众饮水安全。”这是舒海娟给这座县城防控疫情最美的承诺。

重视污染因素,大幅降低守法成本

地块调查就像谈恋爱,对它的“身世”“品质”都要有了解。这块地的历史和现状是怎样的?有没有被污染?污染有没有超标?能不能用作住宅、公共管理与公共服务用地?为了突出这些重点,《办法》提出了精简调查报告篇幅,重点加强前期污染识别,但也要避免不必要的采样分析,防止过度调查。

例如去年,鼓楼区某地块被转让,当时这一地块为超市及宾馆用地,但调查部门在前期资料收集时发现这一地块40多年前曾是汽车制造厂。为了确保地块后续使用安全,进行了必要的采样分析,在其中部分区域发现了污染物,目前这一地块正在修复中。

这样先查“祖孙三代户口”,确保了地块“历史污点”不遗漏。但对于历史上无污染源的地块,应充分开展污染识别,根据实际情况确定采样分析的必要性,在避免过度调查的同时,也大大降低了

守法成本。

“其实,只要信息收集到位,可以证明土地历史用途一直是农用地、林地或其他无污染可能的土地,可以少采样甚至无须采样分析,否则就是多此一举。”刘珧给记者算了一笔账:“对土壤采样分析,仅一个点位的检测成本就要约1万元,检测时间至少要1个月。有些调查单位不顾事实,重复多次采样调查,等于把它当成了‘摇钱树’,时间还拖得很长。”

如2019年一块农用地重金属超标的报告,引起了南京市生态环境局的注意,送检的全部土壤样品中均有重金属污染,但根据这一地块历史用途无污染可能。相关部门立即联合专家实地检测,却没有发现异常。后经过多次比对分析,联合专家实地踏勘论证发现,是第三方调查部门采样钻机的钻头污染,导致土壤样品污染。这也凸显出了第三方调查单位的水平参差不齐,过度调查反而画蛇添足。

加强评审把关,筛选高质量“第三方”

为了对资料准确度以及信息真实性严格把关,落实第三方主体责任,《办法》提出了分类评审原则。具体来说,就是由南京市本级生态环境局先对土壤污染调查报告进行初审,首先审查报告真实性、完整性及地块风险程度3个方面,高风险的地块留在市级评审,低风险的地块由派出生态环境局组织评审。初审在5日内可以完成,二轮评审会在15日内开始,时间成本大幅降低,初审细则已在酝酿中。同时,做好评审会议记录,组织专家对报告质量进行打分,定期公示第三方调查单位的平均得分和一次性通过率,保证评审流程及结果的公开透明,逐步筛选出高水平的第三方调查单位,

将“劣币”驱除出市场。

此外,评审程序还强调严格按照国家要求,充分利用“全国污染地块土壤环境管理信息系统”,采用信息化管理,相关材料上传系统,评审结果网络告知。利用这个平台,部门之间可以减少跑路,土地使用权人只需登录账号,足不出户,就可以清晰地看到自己的申请进行到什么步骤,如同快递的物流信息。

目前,《办法》已得到很好执行。经过实践探索,未来两部门还计划通过出台评审专家管理办法,对专家培训指导,以及完善对第三方调查单位的监管机制,基于优化营商环境内容,不断提高评审效率,保障人居环境安全。



北京市房山区生态环境局落实全区重大项目审批服务政策,帮助重大项目尽快办理环保手续。据了解,燕山石化紧急启动了新建喷染无纺布生产线项目,每天可生产4吨N95口罩熔喷布或6吨医用平面口罩熔喷布,有效缓解了国内医用口罩生产原料供应紧张局面。图为房山区生态环境局工作人员到企业了解生产情况。

本报记者邓佳摄

岳西列入全国生态综合补偿试点县

地表水断面双向补偿,国家级自然保护区内差异化补偿

本报讯 国家发展改革委近日发布的国家生态综合补偿试点县(市)名单中,安徽省岳西县成功入选。为进一步健全生态保护补偿机制,全国选择50个县(市、区)开展生态综合补偿试点工作。

近年来,岳西县委、县政府按照中央和安徽省生态文明建设各项决策部署,以“生态优先、加速崛起、富民强县”为主线,牢固树立“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,先后成为国家级生态县、国家级生态文明示范县,全国“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地。

实践中,岳西县积极开展生态补偿探索,先后出台了《岳西县地表水断面生态补偿暂行办法》《鹤落坪国家级自然保护区特种用途林差异化生态补偿实施意见》等。全县24个乡镇间建立地表水断面生态补偿机制,实行“双向补偿”。国家级自然保护区内实施差异化的生态补偿政策,采取直接补偿农民的办法进行差异化补偿,并根据保护区资源管护绩效和社区群众生活水平,建立动态调整和逐步增长机制,实现自然资源与社区群众利益双保护的目标。

王爱华

中国环境报社换发新闻记者证人员名单公示

根据《国家新闻出版署关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》(国新出发〔2019〕39号)的文件要求,我社对持有新闻记者证人员资格进行了严格审查,曹小佳、冯永强符合记者证换发条件,现予公示。

公示时间:2020年3月12日至3月21日

新闻记者证核发办公室举报电话:010-83138953

新闻记者证换发期间,旧版新闻记者证继续有效使用。待新版记者证全面启用后,旧版新闻记者证将全部作废。

中国环境报社

2020年3月11日

铁军驻社区 党员筑堡垒

天津市生态环境局党员干部下沉社区助力疫情防控

◆本报记者郭文生 见习记者任效良

“2月21日,西青组24人身体健康,全员上岗,开展社区防疫值守工作,全体累计值守白班100.5小时,夜班28.5小时。”

时长229小时。”

……

“2月22日,南开组53人参加社区防控,对南开12个街道的39个社区、53个小区开展防疫值守工作,合计值守

自2月18日起,天津市生态环境局“社区疫情防控”微信群每天都会收到来自各区工作组的工作动态。这些工作组由市生态环境局机关及直属单位百余名干部职工组成。

火速集结 心系一线

2月15日,在新冠肺炎

疫情防控最吃劲的关键时期,天津市生态环境局党组对市委关于选派党员干部到社区参加疫情防控工作的部署迅速响应,3小时内,即在全局确定第一批156名下沉社区人员名单。次日一早,下沉社区的党员干部便陆续报到上岗。

2月18日上午,局党组书记、局长温武瑞主持召开新冠肺炎疫情防控工作会议,专题研究部署局系统干部到社区一线参与疫情防控工作事宜。会议要求,下沉一线同志要服从统一管理,加强联系指导,切实做好自身防护工作,及时解决防控

工作中遇到的问题和困难。

为落实好市委、市政府筑牢织密基层防控网的统筹部署,市生态环境局机关党委建立了“社区疫情防控”微信群,温武瑞和分管副局长苗加兴分别加入,全面加强组织领导,及时了解各组在各社区的防疫工作情况。

天津市生态环境局党组始终牵挂着疫情防控一线的每一名同志,为保障下沉干部防护安全,局里给所有下沉社区人员配齐口罩、一次性手套、帽子和酒精消毒液,并根据各组反馈情况,随时解决工作中遇到的问题,全力做好后勤保障工作,当好坚强后盾。

不负使命 筑牢“防线”

令出必行。首批下沉社区人员第一时间全部报到上岗,并根据街道社区分工,迅速投入值守工作,与社区干部群众并肩作战。很快,第二批人员名单确定,进一步补充了社区防控力量。

全市启动党员下沉社区工作前,市生态环境局监察三处处长朱洪波就参加了所在社区的防疫志愿服务工作。下沉社区后,他在完成社区日常工作的基础上,还协助街道人员沿街店铺进行检查和宣传。在发现临近小区内出现了人群聚集回潮问题后,也及时向街道提出了建议。

天津市生态环境局机关

严真细实 温情守护

疫情防控期间,天津市生态环境局领导班子积极发挥表率作用,直接下沉社区一线服务疫情防控工作。温武瑞带队联系对接南开区红医里社区党组织,并走访慰问了南开区八里台派出所,除送去消毒液和防护用品外,还以社区普通党员的身份同社区党组织、辖区派出所负责人就做好社区防控工作、充分发挥党员进社区作用等进行深入交流。苗加兴除每日在小区门口值守4小时外,还全天候在居委会上岗,耐心细致完成社区安排的各项疫情防控工作。副局

长谢华生作为南开区防疫工作组组长,清晨就上岗值守,认真开展测温、信息登记、发放临时通行证等工作。副局长刘浩不畏严寒,每日坚持在社区值守5小时以上。二级巡视员付永荣第一时间到社区报到上岗,主动值守居民密度大、流量大的老旧小区。

在社区疫情防控值守工作中,天津市生态环境系统广大党员干部严格按照任务分工,遵循“一看、一测、九问、一账、一报告”的工作流程,每天对进入小区人员逐一测量体温,详细询问来访

防控点出现真空才是最重要的。

还有几个月就要退休的杜守力是执法总队的老党员,他坚信“共产党员永不退休”,和妻子一起投身到社区疫情防控工作中。局机关年轻干部孙晓辉在小区值守时,发现一男士有咳嗽、发热症状,经过认真询问核查,孙晓辉发现其返津后未按规定实施居家隔离,成功劝其返回住处继续隔离,为社区排除了安全隐患。局机关水生态环境处三级调研员李梅发现,因气温较低,门岗配备的红外测温计存在无法读数或测温偏低的现象,就将测温计放在衣服中焐热再使用。

人员情况并登记相关信息,认真完成小区消毒杀菌、出入证发放、快递暂存、周边巡逻等工作,协助社区开展张贴海报、发放宣传资料、数据录入统计等工作,与社区工作人员共同把各项疫情防控措施落到实处。

“您好,请问您从哪来?”“您好,麻烦测一下体温。”“您贵姓?受累登记一下……住几号楼?”“您好,请您扫下健康码。”“您慢走,回家后注意清洁消毒。”十几天来,天津市广大社区居民家门口又多了一份来自生态环保铁军的温情守护。

天津推行“网上办、不见面”审批

开辟“绿色通道”服务疫情防控事项办理

本报记者郭文生 见习记者任效良

本报报道 疫情防控期间,天津市生态环境局全面推行生态环保政务服务事项“网上办、不见面”审批,并针对涉及疫情防控的有关事项,开辟审批“绿色通道”,设专人负责,全程代办,加快审批办理速度,确保各项审批业务办理不受影响。

2月24日,谦达(天津)国际贸易有限公司为向湖北省疫区医院紧急提供移动式摄影X射线机,提出重新申领辐射安全许可证申请,并在提交材料时表明希望2月28日前可以拿到许可。天津市生态环境局通过审批“绿色通道”,从当天上午9时11分申报材料提交,到13时45分办结,仅用四个半小时就完成了网上接件、办理初审、处室审核、局领导审批、盖章出件等审批程序。

为尽量减少人际接触,疫情防控期间,天津市生态环境局通过政务两微、官网等渠道,公布了生态环保政务服务事项网上办理的平台网址、具体流程及咨询电话。企业、群众可通过“天津网上办事大厅”等网络平台办理相关业务,并可拨打相应电话咨询相关问题。网上办结后,还会通过EMS免费为企业寄送相关办结文件,实现全程“网上办、不见

面”办理,让企业、群众“一次都不跑”。

在开展“网上办”的同时,天津市生态环境局还保证疫情防控期间每天有人值守市级办理窗口,现场或通过电话咨询企业、群众咨询,为确实不便网上办理的企业、群众提供线下窗口接件受理等全面的办理服务,并开通24小时预约办理电话,为疫情防控、复工复产期间确有紧急审批需求的企业提供“工作日8小时”之外的及时办理服务。

据了解,新冠肺炎疫情发生以来,天津市生态环境局在保障防疫安全、生态环境安全的前提下,积极服务企业抓好疫情防控和复工复产工作。一是实施“网上办、不见面”审批,为办理建设项目环评、机动车环保审核等政务服务事项3234件。二是针对涉及疫情防控的有关事项实行环评告知承诺,即现场核实情况后,在企业作出严格落实各项环保措施、疫情过后尽快补办环评审批手续的承诺后,可立即开工建设,办理涉及发热门诊扩建环评、肺炎CT设备辐射安全、防疫物资生产等市级审批事项14件。三是办理辐射安全许可、放射性同位素备案、建设项目环境影响评价等涉及复工复产的审批事项185件。