

快速反应 出台规程 筑牢战“疫”最后一道防线

大连市医疗废物收运处置率100%

编者按

疫情就是命令,防控就是责任。为安全规范处置医疗废物,守好防控疫情传播的最后一道关卡,1月30日,辽宁省大连市生态环境局出台了《新型冠状病毒感染的肺炎疫情期间医疗废物应急处置操作规程(试行)》(以下简称《规程》),部分定义和术语在全国尚属首次提出,创新性地按危害等级及来源不同分为高感染性医疗废物、发热门诊和隔离区(点)医疗废物、农村地区医疗废物、海岛地区医疗废物、其他医疗机构一般医疗废物五类,并明确了各类医疗废物收集与暂存、转交、运输、处置四个环节的操作规程,为大连市精细化、规范化管控医疗废物提供了“作战指南”,确保了疫情期间大连市医疗废物全部得到及时、有序、安全无害化处置。

新冠肺炎疫情发生以来,大连市感染性医疗废物产生量激增,医疗废物安全处置工作面临着一场大考。大连市生态环境局迅速反应,副局长曲晓新带领大连市生态环境局固废土壤处及市卫生健康委的工作人员加班加点,仅用一个昼夜时间就制定出《新型冠状病毒感染的肺炎疫情期间医疗废物应急处置操作规程(试行)》(以

下简称《规程》)。《规程》的出台,为大连市疫情期间医疗废物安全处置指明了方向,提供了作战指南。

如今,《规程》出台实施已经一个多月,大连市医疗废物收运处置工作能否交上一份合格的答卷,各类医疗废物是否按《规程》要求进行处置,各项措施是否真正落地,运行过程中是否存在短板和不足,围绕这些问题笔者进行了深入采访。

三项硬核举措 确保《规程》落深落细落实

任何一个规章制度的落实关键在于执行。要确保医疗废物处置万无一失,仅有《规程》还不够,关键是让《规程》规范运行起来,为此,大连市实施三项硬核举措,一是加强对医废产生和处置单位指导培训,让各单位对规程做到心中有数;二是明确监管要点,为监管人员精准执法提供保障;三是强化督导检查,确保《规程》落深落细落实,筑牢疫情防控的环境安全防线。

强化培训指导 提升专项管理水平

为帮助医疗机构及医废处置单位迅速吃透《规程》内容,大连市一方面加强监管人员培训,开展深入学习,邀请《规程》编写牵头人如何开展医疗废物环境监管进行专题培训,对环境监管人员现场检查提供科学有效指导。另一方面,第一时间向各医疗机构发放《规程》,并要求各医疗机构全面落实《规程》的各项规定,同时监管人员上门指导,重点对医疗机构的医疗废物、废液管理进行培训,指导各单位严格按照规程对产生的医疗废物做好分类、统计、贴清标识,按要求填写转移单据并及时转移等相关工作。

大连凯越鑫诚培训中心是大连市甘井子区定点医院,在检查时甘井子生态环境分局局长王永峰发现由于这里是首次接受隔离任务,作为责任落实主体,缺少医疗废物、污水处理方面相关管理经验。他立即协同卫健部门,帮助这个中心确定了医疗废物收集暂存场所位置,协调这个中心与大连市瀚洋固废处置有限公司现场对接,就运输路线、拉运人员防护、车辆消毒等细节进行了现场确认,确保了在这个隔离点医疗废物能够得到安全转运处置。

严明监管要点 开展精准执法

《规程》的出台,为医疗废物的安全有序处置提供了全流程的操作指南,各医疗单位都可以根据医废的种类对号入座选择合适的医废处置流程,那么大连市有多少医疗单位被列入监管范围呢,监管频次和监管方式是否有明确要求?

对于这些疑问,大连市环境监察支队随即出台的《新冠肺炎疫情防控期间环境监管工作要点》给出了明确答案:将1家医疗废物处置单位、3家定点医院、34家发热门诊、21家隔离点、90家

农村医疗废物中转站、所有城镇污水处理厂列为环境监管对象。针对医疗废物、医疗废水、医院污泥、城镇污水处理厂、危险废物等五项疫情防控监管内容,明确了具体的监管重点。

同时,这份文件明确全市环境监管人员在完成对列入监管范围的处置单位、定点医院、发热门诊进行一次全覆盖现场检查并做好相关指导后,可充分利用互联网技术通过视频监控、微信视频、电话等非现场方式,每日做好调度指导工作,降低安全风险,适时开展现场检查。

“这部监管宝典精准提炼了环境执法人员应知、应会、应履职的执法内容,条理清晰,可操作性强,为基层执法人员高效精准开展疫情期间环境监管执法工作提供了具体、明确、可操作的指引”甘井子生态环境分局一名执法人员说。

严格督导检查 全环节盯紧医废处置

大连市环境监察支队大队长李丽负责全市发热门诊和乡镇医院最多的庄河进行全面督导,每到一检查点,她都一丝不苟地检查各单位对《规程》落实情况,从医疗废物的包装分类到医疗废物暂存点的消毒,再到医疗废物的交接转运,每一个细节都反复认真核实,并耐心指导督促医疗单位强化防范意识,确保在疫情期间医疗废物收运、转移、处置各环节的安全有序进行,防止病毒的二次传播。

坚决严防死守,不留丝毫漏洞。疫情发生以来,大连市环境监察执法人员始终冲锋在战“疫”一线,全过程全环节监督检查医废处置的各环节,最大限度保障环境安全和群众健康,截至3月13日,全市累计出动监管人员1936次,监管车辆421台(次),检查各类医疗点3167家(次),全面覆盖了全市1家医疗废物处置单位、3家定点医院、21家隔离点、34家发热门诊、90家农村医疗废物中转站,全面掌握各类医疗点的医废处置“从生到死”的全过程,在实现检查指导全覆盖的基础上,每日通过视频监控、电话、微信等方式,调度各医疗单位具体情况。建立日报制度,每日调度全市各级监察人员巡查情况、医疗废物与废水产生及处置情况、污水处理厂运行情况等,发现问题及时解决。截至目前,大连市未发现涉医疗废物、医疗废水相关环境违法行为,确保了生态环境安全。

成效:医疗废物全部实现安全无害化处置

从近一个月的环境监管效果来看,《规范》成功地从政策走向实践,并取得了明显成效,在《规范》的指导下,大连市各定点医院与发热门诊、隔离点、农村医疗点均能按照医疗废物种类不同而采取相应的操作流程,确保医疗废物的安全转运处置。各定点医院与发热门诊对普通医疗废物和高感染性医疗废物进行分类标识、分类统计和分类贮存,各隔离点将废弃口罩、防护服随同隔离人员产生的生活垃圾一并按照危险废物进行管理。每天产生的涉及新冠肺炎高感染性医疗废物按要求收集、存放,并由大连市瀚洋固废处置有限公司安排专车每天清运两次,做到“新冠”医废不落,直接进入焚烧炉处理。值得称道的是,大

大连市生态环境局于2019年4月份开始推动的全域医疗废物收集体系已建成,各乡镇卫生院建立了农村医疗废物中转站,负责接收、暂存辖区各类诊所产生的医疗废物,建立《农村医疗废物中转站登记卡》,由中转站进行规范贮存,填写转移联单及时转移至大连瀚洋公司进行处理。

从今年1月21日~3月12日,大连市瀚洋固废处置有限公司共收运处置大连市高感染性医疗废物217批次共19.8吨;重点监管(疑似病例、发热门诊及隔离区)医疗废物46.47吨;农村地区医疗废物10.47吨;一般医疗废物592.94吨,所有医疗废物均得到安全无害化处置。

补短板:订方案、建园区 全面提升医废转运及处置能力

尽管《规程》实施取得了明显的成效,但执法人员在监管过程中也发现了医废处置基础设施建设的一些短板,一方面大连市医疗废物

转运能力略显不足。目前,大连市的医疗废物转运由大连市瀚洋固废处置有限公司负责,其医废转运能力尽管完全可以满足正常情况下



环境监管人员在医疗废物集中处置中心检查医废转移联单。



工作人员对即将装车的高感染性医疗废物进行再次消毒。

大连市生态环境局 供图

需求,但疫情期间,医疗废物数量激增,这家公司加大医疗废物收运频次,人停车不停地工作,才基本保证了转运工作的完成。另一方面医废处置能力逐渐趋于饱和,大连市瀚洋固废处置有限公司是大连市唯一一家医疗废物特许经营单位,目前这家公司年处理医疗废物的数量已经逐渐接近年处置能力上限。

为贯彻落实习近平总书记2月提出的有关加快补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面短板的工作要求,切实提升危险废物利用处置能力和环境风险防范能力,优化固体废物处置设施的布局,打好污染防治攻坚战,大连市生态环境局先行先试,目前正在提前谋划,起草制

订《大连市医疗废物和工业固体废物污染防治实施方案》,已征求相关部门意见,拟于近期报市政府颁布实施。《方案》遵循“支持源头减量,优先综合利用,管控全过程,防范环境风险”的原则,合理规划固体废物利用处置设施的能力与布局,大力推进再生资源产业园区建设,使固体废物污染防治向规模化、专业化、规范化、高新技术化转变,努力解决大连市固体废物环境管理中存在的突出问题,推动固体废物污染防治全过程监管,提升大连市固体废物规范化管理水平,有效防范环境风险和保障生态环境安全,使构建现代化环境治理体系的相关要求落到实处。赵冬梅

大连市甘井子生态环境分局告诉您

1天时间,能完成什么?

当紧急求援遇上绿色通道,环评审批开启大连速度

“我公司计划于3月在科创板上市材料,环评审批是本次公司在科创板上市的必要条件之一,因上市申报时间紧迫,请求贵局帮助我们办理手续。”大连市甘井子生态环境分局日前接到来自大连豪森装备制造股份有限公司的紧急求援电话。

接到企业的紧急求援后,甘井子生态环境分局立即行动起来,了解情况、研究对策,第一时间指定开发科王树鹏为与豪森公司的主动对接人,靠前指导豪森公司的相关工作。“豪森公司上市后将实现大连市科创板上市企业零的突破,我们要尽最大的努力,以最快的速度帮助企业完成环评审批,决不因疫情耽误企业正常工作。”甘井子生态环境分局分管环评审批工作的分局党总支副书记王彦合说。

很快,王树鹏将豪森公司相关申报材料整理完毕,第一时间进行实地勘察。开发科科长陈健凭着多年的工作经验,判定这家企业新建项目符合“告知承诺制”条

件,立即指导企业完善相关材料。当天下午,甘井子生态环境分局在对其提交的相关材料审核后,向豪森公司下达了告知承诺审批决定。豪森公司仅用1天时间,就完成了正常途径需要半个月才能完成的环评审批。

环评许可送达企业后,企业工作人员激动地说:“万万没想到这么短时间就完成了环评审批,你们帮了我们大忙,有你这样的好部门是我们企业的福气。”企业对甘井子生态环境分局的靠前贴心式服务表示高度赞扬和由衷谢意。

疫情发生以来,甘井子生态环境分局一手抓疫情防控工作,一手做好行政审批服务,开辟环评许可绿色通道,简化流程、快审快办,大力推进业务“网上办、预约办”的审批模式,保证审批服务不停滞,助力企业复工复产,以实际行动服务企业,服务基层。陈锐



甘井子生态环境分局的工作人员积极联系企业,靠前服务,创造了1天完成环评审批的闪电效率。王彦合 摄

数据核得准 底数摸得清

大连多措并举开展排污许可证核发工作

3月初,大连市排污许可证核发工作进入分类处置阶段,大连市生态环境局根据前期摸排结果迅速研判,将规模化畜禽养殖企业作为清理整顿的重中之重,前期摸清底数和排查无证阶段的工作成果为下一步工作顺利开展奠定了良好的基础。

在前两阶段工作中,大连市不仅保证了工作进度,还初步审核了数据准确性,工作量占辽宁省工作量的25%,并一次性通过审核。今年年初以来,从大连市生态环境局业务处室到属地分局、从各级政府到街道社区、从第二次全国污染源普查工作人员到基层网格员,全市在生态环境部门牵头、街道社区密切配合、属地全员形成合力的工作模式下各方积极配合,克服排污许可证核发工作量倍增以及新冠肺炎疫情蔓延等不利因素影响,按时保质完成了排污许可证核发前两个阶段的工作。

全员参与,打造核心制度

在充分领会贯彻国家排污许可工作精神的基础上,大连市生态环境局提出要举全市之力,打造审批、监测、综合、业务、执法、督察等多部门协同合作的联动工作机制,以排污许可证核发为契机,建立固定污染源环境问题从发现到解决销号的全过程闭环监管机制,实现“核发一个行业,清理一个行业,规范一个行业,达标一个行业”,合力推动排污许可制度成为打赢污染防治攻坚战、推动经济高质量发展的生态环境保护“核心制度”,通过彻底排查摸清大连市固定污染源底数,推动大连市实现固定污染源数据全覆盖。

形成合力,与第二次全国污染源普查充分对接

与第二次全国污染源普查工作充分对接,是开展好排污许可工作的关键。2月26日上午,大连市生态环境局审批办公室牵头组织召开经验交流会,“大连市污染源普查办公室”全体人员参会,双方就如何充分利用第二次全国污染源普查体制机制、工作经验等相关问题就排污许可相关工作开展进行了深入探讨和经验交流。在开展实际工作中,大连市生态环境局充分利用第二次全国污染源普查体制机制、人员配置以及第二次全国污染源普查数据和核查经验等工作基础,将各级污染源普查办公室工作人员作为核心成员全面参与排污许可证核发工作,保障数据筛查和对比的准确性和有效性,助推排污许可证核发工作顺利完成。

密集督办,点对点开展调度

大连市生态环境局设立四个督办小组,对各区县工作开展点对点督办,各地区高度重视,紧锣密鼓开展工作,克服新冠肺炎疫情带来的各种困难以及数据比对数量巨大的压力,提前完成数据比对工作。

针对工作过程中的技术问题,大连市生态环境局一周内连发两期《大连市排污许可工作指导》,详细指导属地完成各项阶段工作,建立了“大连市排污许可答疑群”,大连市生态环境局工作人员及技术专家24小时线上线下答疑解惑。通过下发指南、在线答疑及线上培训等多种措施确保属地顺利开展工作,按时间节点完成工作任务。

尽管前两阶段工作顺利完成,但大连市全体参与排污许可工作的人员没有丝毫懈怠,迅速投入到下一阶段分类处置的工作当中。在接下来的工作中,大连市生态环境局将进一步完善制度建设,加强配套保障,加大督办考核力度,确保排污许可证核发工作顺利开展。

任弘道

战“疫”生态环保铁军素描