“无废城市”试点 一年星火燎原

从制度、技术、市场和监管等四大体系建设入手，涉及工程项目429项、金额1244亿元

◆姚伊乐

自2018年12月国务院办公厅印发《“无废城市”建设试点工作方案》以来，生态环境部会同国家发展改革委等18个部门和单位组建“无废城市”建设试点部际协调小组，生态环境部部长李干杰担任组长，先后组织完成试点城市筛选、实施方案评审；赴重庆市、浙江省、徐州市、铜陵市、绍兴市、威海市进行现场调研，组织试点城市代表前往日本进行“无废城市”建设经验交流访问；在深圳市和三亚市召开试点启动会和工作推进会，全面部署扎实推进试点工作。

一年间，从顶层设计到地方推动，从组织保障到理念宣教，从体系建设到技术支撑，试点工作取得阶段性进展，为全国范围内次第推动“无废城市”建设打下重要基础。

从部委到地方政府统筹推进

一年来，部际协调小组各成员单位从政策、技术和资金等方面对试点工作给予大力支持。

生态环境部组织筛选70多项“无废城市”建设试点急需的污染防治技术。国家发展改革委着力完善废旧产品回收拆解体系，畅通全生命周期资源循环。工业和信息化部支持铜陵市、西宁市建设工业资源综合利用基地，支持包头市等打造工业产品绿色设计示范企业。财政部、税务总局调整完善磷石膏、废玻璃资源综合利用增值税优惠政策。自然资源部支持铜陵市等开展绿色矿山建设。住房和城乡建设部督促试点城市率先推行生活垃圾分类。交通运输部联合多部委发布《危险货物道路运输安全管理办法》，对危险废物转移联单制作及使用进行了明确规定。农业农村部会同有关部门安排中央资金4.4亿元，支持“无废城市”试点地区24个畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用。商务部累计推动231家绿色商场创建。文化和旅游部鼓励服务行业减少提供一次性用品。国家卫生健康委会同生态环境部牵头起草《医疗机构废弃物综合治理工作方案》。中国人民银行、中国银保监会大力支持试点城市发展绿色金融。市场监管总局批准发布8项“无废城市”建设相关的国家标准。国家统计局协助生态环境部完善“无废城市”建设指标体系(试行)。国管局发动绿色办公、绿色餐饮行动，推广无纸化办公，开展“光盘行动”等宣传教育。国家邮政局指导试点城市探索应用快递绿色包装。全国供销合作总社推动重庆等地方供销合作系统企业积极贡献智慧助力“无废城市”建设。

部际协调小组组建以杜祥琬院士为主任委员的“无废城市”建设试点咨询专家委员会，为方案编制、指标体系建设等做技术支撑。生态环境部组建7个技术帮扶工作组，2019年完成两轮、230余人次的面对面帮扶。同时，委托中国工程院等国家高端智库开展“无废城市”建设指标体系、政策体系、标准体系研究；组建专题研究组开展系统集成研究。生态环境部组建10个专题研究组开展技术评估与推广、管理体制机制、可视化信息系统建设等专题研究，组织试点城市开展了责任清单建设、危险废物“三个能力”建设等专题研讨。

一年来，各试点城市党委政府高位推动试点工作。深圳、包头、铜陵、威海、许昌、绍兴、光泽等城市(县)成立了以书记和市(县)长为双组长的“无废城市”建设试点领导小组。为确保项目落地，重庆、徐州、绍兴、威海、西宁、许昌、北京经开区成立工作专班。重庆、深圳、绍兴、威海、许昌、光泽等9个市(县)委改革办将“无废城市”建设试点纳入2019年度重大改革事项强力推进。

为加强舆论宣传，生态环境部在官网设立“无废城市”专题专栏，在《中国环境报》、固废产业服务平台开设专栏，并设立微信公众号，陆续发布稿件500余篇，同时邀请央视见证试点建设过程。试点城市组织多种线上线下宣教活动，引导多元主体参与，比如开展中小学“无废”开学季、“无废”社区、“无废”医院等“无废”细胞建设。

固废综合管理四大体系逐步建立

一年来，围绕“无废城市”建设目标，各试点城市和地区从制度、技术、市场和监管等四大体系建设入手，分别安排了302项、159项、200项和103项任务，涉及工程项目429项、金额1244亿元。

制度体系建设基础夯实。生态环境部会同相关部门配合全国人大法工委在固体废物污染环境防治法修订草案中强化垃圾分类、建筑垃圾、包装废物、工业固体废物等相关内容。商务部推动发布实施《报废机动车回收管理办法》。针对固体废物全过程管理中的突出短板，“11+5”试点城市和地区提出300余项制度体系建设任务。深圳市编制完成生活垃圾分类管理条例(草案)；威海市、徐州市启动危险废物、工业固体废物立法工作；绍兴市探索危险废物跨区域处置生态补偿制度；重庆市积极探索跨区域固体废物联防联控协作管理新模式。

技术体系建设初步形成支撑能力。铜陵市冬瓜山铜矿通过废石和尾矿回填实现“无废”开采；盘锦市全面打造辽河油田“无废矿区”；徐州市发布两项国际生态修复标准；光泽县形成从肉鸡饲养到肉鸡宰杀废弃物综合开发利用的循环经济生产模式；深圳市生活垃圾基本实现全量焚烧和趋零填埋；雄安新区运用“无废城市”理念统筹规划建筑垃圾综合利用。

市场体系建设实现若干关键点位突破。国家开发银行拟授信40亿元资金支持徐州市“无废城市”建设；铜陵市以铜发绿色产业投资基金为基本盘，撬动更多优质资金投向“无废城市”建设领域；许昌市利用“无废城市”金字招牌吸引了9个对德战略和技术合作项目，推动传统支柱产业升级。

监管体系建设形成保障能力。绍兴市在企业端配备1000余个视频监控，实现对各类固体废物全过程数字化监管。重庆市主城区基本实现生活垃圾焚烧、生活污泥无害化、餐厨垃圾资源化、镇级医疗废物收运处置四个100%。试点城市和地区率先构建“源头严防、过程严管、后果严惩”的环境监管体系。

一年来的推动，“无废”理念初步得到各方认同。国家“无废城市”建设试点启动被评为2019年国内十大环境新闻和2019年再生资源行业十大新闻事件。第四届联合国环境大会将“无废城市”建设试点工作写入《废物环境无害化管理》决议。“无废城市”建设试点工作成为中日、中新(加坡)生态环境合作的重要内容，也得到世界银行、世界自然基金会等国际组织支持。

经过一年努力，试点工作呈现由点到面的良好态势。2020年1月，浙江推动全域“无废城市”建设。重庆市提出2020年起将主城区以外区县逐步纳入“无废城市”建设，并加强与铜陵试点联动。

新春走基层

脱贫攻坚一线见闻

环境好了 腰包鼓了 居民乐了

黑龙江省生态环境厅打出『组合拳』助力脱贫攻坚

◆本报见习记者李明哲

75岁的李占山大爷日前为黑龙江省生态环境厅驻林甸县鹤鸣湖镇三合村工作队送上剪纸：春天。

纸，特意选择绿色，因为驻村扶贫工作队为三合村村民带来绿意盎然的希望之春。

2017年6月，黑龙江省生态环境厅抽选3名干部组成工作队，开展驻村扶贫工作。经过两年多的攻坚，三合村脱贫出列，林甸县脱贫摘帽。眼看着越来越优美的环境，捂着越来越鼓的腰包，村民们心里乐开了花。

打出扶贫“组合拳”

三合村共有贫困户37户，如何帮这些人改变命运？工作队一户一户调查，一家一家研究对策，最后制定了“因户施策、产业扶贫”的脱贫战略。队长孙荣方说：“身体不好出不了力的，帮他发展庭院经济，种植绿色蔬菜、杂粮，养鸡鸭鹅，我们帮他卖；对能够通过参与劳动生产脱贫的，积极帮助其劳动脱贫，从思想上给予他们脱贫的信心和动力。”

贫困户赵和国的媳妇前几年因癌症去世，女儿考硕士差几分得了抑郁症，为此还欠了十几万元的债。工作队了解情况后心里像被通红的烙铁烫了一下，想方设法帮老赵走出困境。

“工作队帮老赵盖了新房，还为他谋划了一套扶贫‘组合拳’。”三合村党支部书记王超说。工作队安排赵和国做了村保洁员，一年能拿到几千元钱工资，还给他买来优质豆角种子，帮种而且包销。同时，联系大庆市第三医院，院方派出专家组到老赵家，为他女儿做了会诊并赠送了药品，使她的病情得以好转。“等病好了就安排你到环境治理示范点工作，让你的高文化发挥所长，还能挣工资。”队员王宏宇告诉老赵的女儿。

增收致富让村民的腰包鼓起来，美丽乡村建设则让村民的居住环境美起来。孙荣方对记者说，驻村扶贫时也要扶出生态环境厅的特色。在农村环境综合整治垃圾处理项目建设的基础上，他们还申报了农村综合整治项目，处理垃圾、废水，美化、亮化三合村。

清雪装置铲车1台、垃圾清运车两辆、自卸式运输车1辆，这个项目不仅设备配置到位，还配备了4名环境卫生管理员，均来自三合村贫困家庭。他们主要从事垃圾收集和转运工作，这份工作为贫困户提供了一份稳定的收入。

留下一支永不走的工作队

三合村贫困发生率从5.78%下降到0.74%，2018年实现贫困村脱贫出列，2019年林甸县脱贫摘帽。暂时脱贫不是工作队的目的，他们把眼光放在了发展产业上，让村居能够长期受益不再返贫。

经过认真论证和考察，工作队认准了鲜食玉米项目，这个项目也得到了林甸县委县政府的大力支持。在多方努力下，黑龙江汇恒农业科技有限公司落地开发区，项目一期投资1.3亿元，按每年120万元的额度，向贫困村及贫困人口返还利润，长期造福三合村村民。

工作队还兼顾长远，集中做好脱贫攻坚后续工作。积极研究谋划，引资2000万元，在村里建设农村环境综合治理示范项目。这个项目由黑龙江省生态环境厅主导，村里出地出力，招商引资运营，不但解决了旅游区、附近村屯的秸秆、污水处理问题，而且还可为村集体创收几百万元，为贫困村民提供几十个工作岗位，真正实现从“输血”到“造血”。有了长期产业项目，就相当于给当地留下了一支永不撤走的驻村工作队，也巩固提高了脱贫攻坚期的帮扶成效，为推进龙江乡村全面振兴打下坚实基础。

走进如今的三合村，新建的文化广场上设有健身器材，群众阅览室可阅览书籍，路面基本实现硬化，干净、美丽、宜居是人们对村子的新印象，脱贫户舒心了，村民的幸福感增强了。

铁军战“疫”风采录

『很需要』成为行动的发令枪

◆汪志峰

新型冠状病毒战“疫”牵动着每一名生态环保人的心。生态环境部普查办毛玉如在做好本职工作的同时，积极为战斗在第一线的湖北省武汉市生态环境部门做好服务保障工作。

2月6日下午5点，毛玉如得知武汉市环境监测中心急需医疗废水余氯在线测定仪用于方舱医院环境监测工作，立即编写附有自己姓名和手机号的求助信息，发布微信朋友圈和相关工作群。

求助信息发出后，回复信息和电话接踵而至。有的在联系厂家，有的直接发来企业联系方式，有的企业明确表示直接捐赠。毛玉如顾不上吃晚饭，仔细接听电话记录信息，一边联系对接武汉具体需求，一边对信息进行分类汇总。终于在2月7日凌晨1点半，将涵盖企业名称、联系人及电话、产品性能与技术参数及数量等35家在线余氯测定仪企业统计清单，及时准确发送到武汉市环境监测中心主任梁胜文手中。

第二天早上6点半起床后，他又继续开展汇总整理工作，共整理50多家企业清单和产品资料发送给武汉市环境监测中心。

在各方共同努力的基础上，武汉市环境监测中心确定了选用的仪器设备。几家供货方选派专人专车带上介绍信，克服重重困难，以最短的时间、最快的速度火速驰援武汉方舱医院，到达现场安装调试完毕后才离开。2月11日和2月13日，两个批次的仪器设备分别开始工作，为打赢新冠肺炎疫情阻击战发挥了积极作用。

2月17日，得知武汉市生态环境局急需消毒液的信息，毛玉如迅速发布求助信息。很快，江苏省一家环保企业主动联系，明确捐赠两吨消毒液意向。2月18日上午，这家环保企业将消毒液分装成400桶，另加200公斤活化剂，但却遇到了多家快递公司难以发货的问题。毛玉如积极与这家环保企业负责人沟通协商。2月19日上午，企业负责人联系好货运司机，并又多捐了两吨消毒液。

2月20日中午，这批饱含生态环保人和环保企业爱心的消毒液安全顺利到达武汉雷神山医院。根据武汉市生态环境局工作安排，这4吨消毒液分别交付雷神山、火神山和其他方舱医院使用。

2月19日下午，武汉市生态环境局负责疫情防控后勤保障工作的迟沁发出“我的生活生命灵魂一切的一切=桶桶桶”的微信，毛玉如赶紧问她：“这是需要医废桶吗？”得到她“很需要”的回答。这三个字立即成为毛玉如紧急行动的发令枪。他详细了解武汉战“疫”一线需要医疗废物桶的规格尺寸、数量、时间等信息，立即编写求助信息转发朋友圈和多个微信群。

微信消息发出后，接到的短信和电话此起彼伏。毛玉如把大家提供的核心信息认真细致地一条一条、一项一项记录下来，一个一个地查资料核对或询问迟沁。当天晚上完成资料汇总，及时传给迟沁，2月20日上午又进行了补充。2月20日下午，武汉生态环境局依据提供的资料，确定了供货单位。

春分节气将至，新疆维吾尔自治区南疆进入植树造林关键期。连日来，巴音郭楞蒙古自治州各县(场)培育的10余万亩扶贫“环保”红枣树苗、小沙枣树苗等陆续出苗，销往喀什、和田等地州。近几年，位于南疆的喀什、和田等各地州瞄准红枣树、小沙枣树有抗旱、抗风沙、耐盐碱、耐贫瘠等特点，大力进行推广种植。

人民图片网供图

化解执法风险 促进业态升级

深圳南山拆除家禽批发市场

◆本报记者刘晶 通讯员李菁

自新冠肺炎疫情发生以来，活禽市场随之成为疫情防控的重要对象。近日，广东省深圳市南山区针对中央生态环保督察交办的重要案件重拳出击，一举拆除了存在重大环境隐患的家禽批发市场(亦称三鸟市场)，消除疫情风险。

位于南山区的三鸟市场是辖区内最大的家禽屠宰场，是原特区内唯一一家规模化批发市场，每日家禽宰杀量达4万只。多年来，市场存在污水横流、恶臭弥漫等环境问题。

“200米远就能闻到臭味。”深圳市生态环境局南山管理局局长张兴正说。市场周围人流密集，居民投诉不断，不仅存在重大环境风险，还存在严重的防疫风险。

“一直以来，辖区生态环境部门对三鸟市场都保持着执法高压态势。”深圳市生态环境局南山管理局执法人员说。

据了解，2016年3月，深圳市南山区生态环境部门依法对三鸟市场擅自在现址扩大经营规模的违法行为处以罚款15万元，并责令停止经营家禽屠宰等项目，于2017年1月向法院申请强制执行，市场法定代表人被列为限制高消费人员。

三鸟市场存在严重防疫安全风险，清拆是解决问题的根本办法。南山区政府、深圳市生态环境局决心借疫情防控契机，拆除三鸟市场。

南山区委书记王强、区长黄湘岳多次进行现场督导。深圳市生态环境局南山管理局相关人员积极协调各相关部门与三鸟市场经营方进行沟通，连续多日奔赴现场与企业对接、指导拆除前期各项工作。

1月27日，三鸟市场方主动在相关部门的指导下拆除棚房，共出动挖掘机6辆、消杀设备6台、水车4辆，拆除面积约2万平方米。

2月4日，深圳市生态环境局局长刘初汉在现场调研时强调，要处理处置好遗留粪渣、污泥及废水，做好现场的清理、围网、消杀、封闭等工作，彻底化解区域环境隐患和疫情风险。

此外，为消除清拆工作对市民生活的影响，深圳市正对三鸟市场进行业态升级，拟将其打造成冷链仓库，一方面化解了执法风险，另一方面解决了原屠宰户的就业问题。

政研中心青年开展在线集体学习

在疫情防控阻击战和污染防治攻坚战中展现责任与担当

本报讯 疫情防控阶段，生态环境部环境与经济政策研究中心虽不能全员到岗，但青年干部们没有停止学习的步伐。青年理论学习小组20名成员近日创新形式，开展了线上集体理论学习活动，并邀请中心党委副书记兼纪委书记胡军参会指导。

大家共同认真学习了习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话，并以总书记的一系列重要指示批示作为指导，结合自身研究领域的业务工作，对疫情产生的经济社会影响以及如何打赢污染防治攻坚战展开了深入探讨。两个半小时的思想碰撞，产生了很多具有可操作性的政策建议，充分体现了理论对实践的指导作用，青年干部也从中体会到理论学习的乐趣所在。

作为中央和国家机关13个试点单位之一，政研中心青年理论学习小组将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极投身于打赢疫情防控阻击战和污染防治攻坚战中，展现青年人应有的责任与担当。

制定六大制度 推行网上审批 开通绿色通道

富阳助力企业复工复产

本报讯 为有效应对新冠肺炎疫情，切实助力企业复工复产，浙江省杭州市生态环境局富阳分局认真贯彻落实各级政府关于疫情防控和助力企业复工复产要求，结合当地实际工作，制订了六大制度，有效保障复工复产有序推进。

为有效保障专项行动的开展，富阳分局制订了严格落实人员“绿码”制度、严格落实工作日报制度、推行重点服务联系专人制度、试行环境安全预测评估制度、推行复工复产服务比武活动、共抗疫情服务企业专报制度。

为有效应对疫情，最大限度减少人员聚集，保证企业和群众办事不受影响，富阳分局加强网上受理、后台处理，辅以微信办理等方式开展工作。

目前，经富阳分局对富阳区第三人民医院易地迁建工程等6个项目，以及吉众机电股份等5个在编制环评文件的项目，通过电话进行第三方中介机构跟踪督促。

富阳分局在服务企业复工复产过程中，实行急事急办、特事特办，对符合条件的，免于办理环境影响评价，可直接开工生产。截至目前，富阳分局共电话对接服务第一批复产复工企业47家。

周兆木 徐玲