济南土壤污染防治剑指双百分之九十目标

削减存量、严控增量,部门联动、加密监管

◆本报记者周雁凌 董若义
通讯员张超 刘嘉祥

“全市各部门各区县要牢牢盯紧受污染耕地和建设用地安全利用率双‘90%’目标,不折不扣完成硬指标硬任务。今后,要进一步严控增量,未经调查确定是否存在污染的地块不得开发利用。”这是山东省济南市对土壤污染防治提出的新要求。

土壤污染防治工作面临3项大考

今年,济南市土壤污染防治工作将面临3项大考。国家、山东省将对“土十条”落实情况进行终期考核,全国人大将开展《土壤污染防治法》专项检查,第二轮中央生态环保督察将把土壤污染防治工作列为重点之一。

济南市政府副秘书长、市生态环境局局长侯翠荣说:“如果2020年‘土十条’考核不合格,各级政府及其相关部门负责人将被约谈,并且考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价、自然资源资产离任审计的重要依据。”

为加快推进净土保卫战,济南市召开全市土壤污染防治工作视频会议,全面分析当前面临的新形势、新任务和新要求,解析工作进展和难点堵点,对坚决打好净土保卫战进行再动员再部署。

建土壤环境质量监测网,开展污染状况调查

“土十条”实施以来,济南市建立了以市委常委、副市长为总召集人的土壤污染防治联席会议。在此次视频会上,市生态环境局副局长阴浩代表联席会议办公室汇报了全市土壤污染防治工作进展。

阴浩介绍,从重点工作推进情况看,济南市已完成农用地土壤污染状况详查,从国家反馈数据看,全市耕地无重度污染。开展了重点行业企业用地土壤污染状况调查,完成328个企业地块信息采集和风险筛查,将60个风险度较高的地块纳入采样名单。

济南市建立了土壤环境质量监测网络,包括基础点位、背景点位和风险点位共129个。不断加强污染源监管,组织土壤重点监管企业签订责任书,开展隐患排查、自行监测、地下储罐备案等工作,加强涉重金属行业污染防控和危险废物管理。

此外,建立济南市污染地块名录及开发利用负面清单,开展41个疑似污染地块土壤污染状况调查,对6个污染地块开展治理与修复。并初步建立建设用地风险管控联动机制,将关闭搬迁重点行业企业和用途变更为住宅、公共管理、公共服务地块纳入疑似污染地块清单。

阴浩介绍,从关键目标指标完成情况看,针对2020年受污染耕地安全利用率达到90%的目标,济南市正在开展方案编制等前期工作;针对污染地块安全利用率不低于90%的目标,正在完善底数清单。

完善清单压实责任,严控地块未经污染调查就开发利用

相对于大气、水污染防治,济南市的土壤污染防治工作起步较晚。

侯翠荣坦言,目前,济南市各区县、部门对土壤污染防治工作还存在重视程度不够、建设用地中的污染地块底数不清、农用地土壤污染防治工作进展迟缓、土壤环境监管部门协同机制还不顺畅等问题。2020年要完成农用地和建设用地安全利用双“90%”这两个“一票否决”的硬指标,时间非常紧迫,任务异常艰巨。因此,全市各有关部门、各区县必须统一思想,认真对待,立即行动起来,切实压实责任,合力打好净土保卫战。

阴浩介绍,济南市土壤污染防治联席会议办公室将进一步完善工作机制,组织重点任务部门定期召开会议,探索建立污染地块社会风险防范与化解工作机制;进一步明确责任,重新梳理重点工作任务,建立工作台账,明确部门责任分工。

今年,济南市将集中力量推进重点指标任务。在农用地方面,督促市农业农村局组织实施农用地分类管理,根据详查结果开展耕地土壤环境质量类别划定,尽快完成4个区县试点,并在全市全面推开。加强农药、化肥、农膜等农业投入品的减量增效,推进畜禽粪污综合利用,确保2020年全市受污染耕地安全利用率达到90%以上。

在建设用地方面,进一步摸清底数,解决存量问题。进一步完善重点行业关闭搬迁企业清单,理顺收储、征收、规划条件、规划许可等与污染地块管控有关的环节,完善疑似污染地块清单等。

“今后,济南市生态环境部门将进一步加强与工信部门、自然资源和规划部门的协调联动,对两类地块闭环管控,严控地块未经调查确定是否污染就开发利用。并加强信息共享,各部门在收储和征收前共享清单,及早开展土壤调查。”侯翠荣对记者说。

江苏省连云港市赣榆区住建局组织300余名员工,在和安湖畔开展绿化造林活动,共植树约4500株。这不但有利于水土保持,还能净化空气,构建城市特色绿地空间。 徐诚 张永进供图

东莞监管建设不放松,巡河采样检测忙

绝不因疫情失守治水主战场

◆本报记者钟奇振 通讯员何闪闪

今年是广东治污攻坚决战决胜年。年初,广东发布的治污攻坚“一号令”要求继续攻坚劣Ⅴ类国考断面。同时,在“一号令”发布会上,广东省生态环境厅指出“今年治水主战场将在东莞”。

任务艰巨,又逢新冠肺炎疫情。疫情之下的东莞治水战场情况如何?近日,东莞市生态环境局对石马河流域上游镇街进行专项督导。记者跟随执法人员,记录下一天的环保督导情况。

图为东莞市生态环境局工作人员正在检测水质。 钟奇振摄

高频次检测水质,工程建设抢工期

“把井盖撬开,先检测一下进水水质。”上午,在清溪长山头城市污水处理厂外面,东莞市生态环境局执法监督科办事员詹泽诚将吊桶放入下水井打水,然后将进厂污水倒入试管,并滴入检测药剂,摇晃均匀。几分钟后,检测结果显示:“总磷3.5mg/L,一般的生活污水总磷在5mg/L以下,氨氮、COD检测也达标,是生活污水,没有异常。”

东莞市生态环境局执法监督科主任科员谭嘉星告诉记者,这是一种快速检测手段,通过和色卡比对,估算出检测结果。“如果指标出现异常,就说明有偷排现象,随后向上溯源确定区域,再一步步摸查找到污染源头。”

检测进水水质只是第一步,污水经过处理后直接排入石马河,出水水质将直接影响治污攻坚能否达标。站在出水渠上面,詹泽诚再次打水、检测,结果显示总磷0.1mg/L以下,达到一级A标准。“每天都要到污水处理厂督导,一天要用掉四五十份检测药剂。”詹泽诚说。

污水处理厂之外,疫情导致管网铺设等治污工程滞后,也会影响石马河的水质达标。随后,执法人员来到清溪镇聚富路,工人们正填埋管道。

中国水利水电第十四工程局有限公司东莞区域项目部生产副经理王建国介绍,清溪镇工程包括源头雨污分流改造、次支管网完善、管网畅通等工程。“疫情差不多耽搁了一个月的工程进度,目前已经有476名工人进场复工。3月底,我们的人力投入能达到600多人,抢回工期,力争6月底实现内河涌全部稳定达Ⅴ类水标准。”

疫情期间不松懈,未来监管不放松

生活污水之外,由于东莞企业数量众多,工业废水更是石马河整治的心腹之患。“治污的工人够不够?”“污水处理药剂够不够?”“有什么困难直接找我们就好。”中午,在东莞市坤昱五金塑胶制品有限公司,谭嘉星边查看污水处理设施运行情况边说道。

“有安排工人值班,年前也特别储备了30吨药剂,足够处理污水。”公司经理万仁元说,企业创办之初就修建了污水处理项目,平均每天产生废水532.5立方米,经设备达标处理后可回用于生产,同时在污水处理端也安装监控系统,生态环境部门可实时监测各项污染物的情况。污水处理车间外侧,还安装了智能水表控制用水量,工厂一旦超标用水,供水将自动停止。

目前,清溪镇294家涉水企业基本安装了智能水表和在线监控系统,同时全镇1492个工业地块都完成了雨污分流。不仅如此,在对涉水企业的督导中,东莞还探索出“五级管控督导模式”。这种模式先由专人定期对接入石马河的排水口进行水质检测,发现水质异常后,向上溯源至污水处理厂和接入石马河的雨水排渠,随后对纳污主管网进行管控,再对纳污次支管网进行管控,随后摸排到具体排污企业进行监管,精准锁定涉污企业。

“涉磷、涉氮企业排放整体比去年年底好,但仍有些断面污水浓度偏高,偷排情况还未根治。”东莞市生态环境局清溪分局局长许峰指出,疫情期间有些企业认为生态环境部门会放松,于是出现偷排情况,“未来监管不会放松”。

监管之外,清溪生态环境分局在防疫期间也实施“容错机制”“约谈机制”“回头看执法检查机制”,帮助企业复工复产。目前,清溪镇8000多家工业企业已有6700多家复工复产。

巡河工是否合格,看破损的鞋子、裤子数量

无论是生活污水还是工业污水,经过处理后最终都汇入石马河。治污成效如何,河里见分晓。当天下午,记者来到石马河马滩段,见到河水清净,市民三五成群在垂钓。

“这里的水质近来有明显的提升,我还看到有白鹭掠过水面。”正在巡河作业的东莞市生态环境局执法二科科员梁锋说。话音刚落,他便穿越草丛来到河滩,抛出水桶打上水样。回到岸上,梁锋熟练地打开工具箱取出含有试剂粉末的检测瓶,滴入河水样本,再滴入药剂,盖上瓶盖摇匀,动作一气呵成。“检测结果是氨氮低于0.2mg/L,总磷大约0.2mg/L,为Ⅳ类水,属于较好。”梁锋向记者讲解。

据了解,执法人员每天早中晚都会来河边取样,且沿河每隔一定距离就取样检测一次。不同时间不同地点对比水质,逐段排查是否存在暗排口,根据检测结果分析污染源是工业废水还是农业面源污染。巡查企业的时候他们还会测量重金属的含量。

记者观察到,梁锋的双鞋尽是污泥,裤子上挂满芒刺。他笑言:“我们生态环境部门内部有一个‘笑话’,说检验巡河工是否合格,就是看你破损的鞋子、裤子数量。”

在河流上空,一台无人机正沿河盘旋,灵活抵近一河两岸的上方摄像,巡查可疑排污口。谭嘉星介绍,无人机主要用于片区侦察,尤其是河道滩涂、山林草丛等人难以徒步进入的区域,配合专项执法行动。

“也有一些暗排口,是无人机发现不了的。执法人员巡河的时候会用棍子等往地下插,排查部分暗管。”在污染防治攻坚与疫情防控双重压力下,执法人员坚持“5+2”“白加黑”的常态化工作模式。“这周是休息不了了,有些企业晚上生产,还得去督导。”谭嘉星表示。

记者从东莞市生态环境局获悉,此次石马河水质达标督导共发现重点河涌整治和管网建设问题32个,雨污分流工程问题18个,企业管控问题108个。目前已建立台账并交由各镇按照督导要求立行立改。

一席谈

让垃圾分类政策落地跑起来

◆罗岳平

◇生活垃圾分类难在源头,重在坚持。

◇要让垃圾分类走进人们日常生活,积极探寻较为接地气、易于操作的方法。

◇在引导居民垃圾分类投放的过程中,应建立容错机制。

将生活垃圾分类,提高其资源利用水平,不断改善环境质量,多数群众是举双手赞成的。然而,在实施过程中,“但听楼梯响,不见人下来”的情况依然常见,真正动手分垃圾的还是少数,以至于这项工作推动多年,效果不尽如人意。2019年开始的新一轮生活垃圾分类高起点规划,全面动员,各方面有望取得新突破。

生活垃圾分类难在源头,重在坚持。不开展源头分类,特别是干湿混放,会带来诸多问题,如容易导致有回收利用价值的干垃圾被湿垃圾沾污,末端再分离时,清洗成本高,工作条件恶劣,而且作为再生资源其卫生状况是否会带来健康隐患也令人担心,不利于发展循环经济。因此,应全面动员,全民参与,通过持续教育、引导,使生活垃圾分类成为居民的基本常识和技能。

要让垃圾分类走进人们日常生活,就应该坚持以人为本的理念,积极探寻较为接地气、易于操作的方法,也可以增加趣味性,吸引大家参与其中。

例如,四大类生活垃圾中,有害垃圾产生量相对较小,其回收装置容积就可以相对小一些,把空间留给餐厨垃圾和其他垃圾;在回收装置旁边放置长柄手钳,使人们不用弯腰就可以捡起地上不小心散落的垃圾;依据人类功效学,调整回收装置高度,使投放最舒适;把回收装置设计成由易拉罐组装成的动物造型,当人们把易拉罐丢进去时,会发出夸张的吃掉食物的声音等。这些细节的完善会使居民体会到垃圾分类倡导者的贴心和用心,从而受到感染,提高垃圾分类的自觉性和积极性。

与此同时,还要培训居民正确分类垃圾,减少因不清楚如何分类带来的困扰。培训时尽量避免死记硬背的方法,尽量用生动的方式讲清分类原则,让人们在理解的基础上进行操作。另外,可以在回收装置上进行更加细致的说明,辅助居民正确投放。在引导居民垃圾分类投放的过程中,应建立容错机制,逐步纠正大家的认识误区,而不是看见就罚,从而逐渐消除抵触情绪。

此外,应及时收集生活垃圾分类过程中出现的问题,妥善应对。如定点定时投放如何兼顾加班或者三班倒的人群?合租房会不会成为推进工作的死角,类似的难点区域怎么加强管理?家里空间小,市场上能否推广立体式的分隔垃圾桶?能否在投放点加装移动式洗手池?当居民有所呼时,政府或者社会组织积极响应,才能形成良性互动,取得更好的效果。

生活垃圾分类是利民利国的,居民的举手之劳将创造巨大的价值。因此,我们要以钉钉子的精神,分清阶段,稳步推进。特别要注意的是,生活垃圾分类不要简单地“一刀切”,政策设计者和执行者都应俯下身子倾听居民诉求,让政策比着现实去设计、贴着人心去执行,做足、做细、做充分,尤其是引导居民体会生活垃圾分类带来的变化,提高获得感,使良好的制度设计真正落地跑起来。

资讯速递

打好“节、引、蓄、管”组合拳

河北深化地下水超采综合治理

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省地下水超采综合治理工作电视电话会议近日在石家庄召开。河北省从2014年开展地下水超采综合治理试点,目前已压减36.9亿立方米,综合治理取得阶段性成效。

会议要求,各地要打好“节、引、蓄、管”组合拳,确保地下水超采综合治理工作取得新成效。各地各部门要突出重点做好“节、引、蓄、管”4篇文章,积极开展节水增效行动,大力发展适水农业、高效农业。

此外,引足用好外调水,算好政治账、民生账、生态账,解决高氟水地区群众安全饮水问题,高效利用引江引黄水源。持续推进补水蓄水,通过水库增蓄、河道拦蓄、坑塘存蓄,增加雨洪调蓄能力,对现有河道、湖泊、湿地、坑塘等水系开展清理整治,实施河湖生态补水;做好管水文章,各地细化完善取水管控方案,全面开展取水许可审批排查清理,坚决把好“总阀门”。

会议强调,要勇于改革创新,善于运用市场机制,强化法治思维,建立完善长效治理机制。坚持以水定需、量水而行,建立完善最大刚性约束机制;推进水权交易和水价制度改革,深化水资源税改革,建立完善税费杠杆调节机制;科学设置可量化、可追溯的具体考核指标,第三方评估和日常监测监控相结合,建立完善考核评估机制;深化农村供水工程管理体制改革,允许社会资本通过特许经营等方式参与治理,建立完善工程建设与管护机制。要层层压实责任,确保各项目标任务如期高质量完成。

北京定点医院排水全部纳入污水管网

并且严格监管污水处理厂水质

本报讯 北京市生态环境局日前召开2019年北京市生态环境执法工作视频发布会。北京市环境执法总队总队长赵志威介绍,新冠肺炎疫情期间,北京市生态环境局对逐步复工复产的VOCs和粉尘排放企业开展专项执法检查,并同步指导企业开展污染防治工作。

赵志威介绍,对涉及疫情的医疗废物和废水,每天监管确保达标处置。其中,全市定点医院排水全部纳入污水管网,并对下游的污水处理厂进行严格的水质监管,把好两道关。

同时,赵志威表示:“北京市的医废处理能力每天大概在200吨,目前全市每天的产量近100吨,所以完全有能力做好医废处理,请市民放心。”

据了解,疫情期间,北京市凡是涉及生活保障的企业一天都没有停工,如垃圾焚烧厂和垃圾填埋场等。赵志威介绍,目前现场执法主要针对VOCs和粉尘排放企业,确保复工复产期间污染排放达标。当前,全市400多家企业都安装了在线监控设备,生态环境部门会密切关注,并有针对性地对相关企业开展现场执法检查。

夏莉