

# 行政执法与刑事司法衔接如何深入推进?

建议对移送行政拘留案件、移送涉刑案件的办理结果,加强信息共享

## 深一度

### ● 协作机制在实践中不断创新完善

每一起移送行政拘留案件和移送涉嫌环境污染犯罪案件的成功办理,都离不开生态环境部门与公检法机关的通力合作。为达到这样的效果,四部门一直在努力。

一种方式是联合制定办法。2015年施行的新环保法首次对严重环境违法行为适用行政拘留作出了明确规定后,公安部联合工业和信息化部、原环境保护部、原农业部、原国家质量监督检验检疫总局制定的《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》也与环保法同日实施。

再有,2013年6月、2016年12月,“两高”先后制定两个环境污染刑事案件司法解释。为进一步健全环境保护行政执法与刑事司法衔接工作机制,依法惩治环境

近年来,在生态环境部门的密切配合下,公检法机关办理的环境案件数量大幅增加,极大震慑了生态环境违法犯罪行为,充分发挥了司法在生态环境保护中的重要作用。不过这期间,也暴露出4部门在配合上还存在一些问题,需要进一步加强合作,形成共识。在中办、国办日前印发的《关于构建现代环境治理体系的指导意见》中,也强调了要加强司法保障,建立生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。

犯罪行为,2017年1月,原环境保护部、公安部、最高检联合研究制定了《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》,为三部门加强协作,统一法律适用提供了制度保障。

第二种方式是通过座谈会纪要的形式,形成各部门打击合力。随着查处环境污染犯罪案件的增多,地方执法司法机关普遍反映实践中存在着确定管辖难、调查取证难、司法鉴定难、法律适用难等突出问题。

为解决这些新难题,指导司法办案,推进行政执法与刑事司法有效衔接,“两高三部”(最高检、最高法、公安部、司法部、生态环境部)多次联合召开座谈会,研究磋商形成《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》,并于2019年2月20日正式印发。

说到这还要特别提一下浙江省,早在国家层面的座谈会纪要印发前,浙江省高院、省高检、省公安厅、省生态环境厅就办理环境污染刑事案件先后印发了3份会议纪要,并在全国第一个实现三级生态环境部门与公检法联络机构全覆盖,为环境执法与司法联动机制创新提供了地方样本。

第三种方式是联合挂牌督办。2015年12月,原环境保护部、公安部、最高检首次对两起环境案件进行联合挂牌督办。此后,三部委又几度联合挂牌督办案件。对地方政府和相关部门督查和妥善处理案件起到了重要督促作用,同时有利于加强行政执法与刑事司法的衔接配合,形成合力打击环境污染犯罪活动。

### ● 哪些问题还困扰着案件办理?

虽然在机制建立起来以后,案件移送、证据认定等不再像以前那么难了,公安的配合度也比之前高了很多,但仍然有诸多问题困扰着办案人员。

像“确定犯罪嫌疑人”就难倒了不少环境执法人员。南部某地级市的一位办案人员告诉记者,环境案件有其特殊性,如果不是抓现行,有些很难确定“谁干的”,不知道“谁干的”,公安机关就不会接收移送过来的案件。

如果环境执法人员去调查呢?就拿比较常见的私设暗管来说,这位办案人员说,问企业,企业通常都是“我不知道”,最后问来问去,企业可能会找个工人顶包,而生态环境部门根本无法判断,而即便是移送企业法人,法人也未必就是获利者,这样一来,显然是有违行政拘留本意。“而即便是移送可能获利的企业法人,某种程度上也会纵容了实际组织者、参与者、实际操作者等人,不能达

到法律应罚尽罚的威慑效果”。

还有办案人员反映,如果没有环境行政处罚决定书,公安也是不会受理的。为什么会这样?办案人员告诉记者,这就涉及生态环境部门和公安机关对环保法第63条规定中“处罚外”的理解。也就是先处罚后移送,还是做出决定即可移送,无须等待处罚决定执行。

与环保法配套的《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》第11条第6项,将移送材料限定为“处罚决定书等相关材料”。原环境保护部环境监察局与公安部治安管理局一起出的环保法四个配套办法释义一书中认为,“责令改正违法行为决定书也可以”。

“可惜,有些地方公安机关不认可这个释义。”这位办案人员说。

再换个角度。如果问一位环境执法人员办过的移送行政拘留案件中,有多少案件最后公安拘

留了,他可能很难回答上来。如果问他移送涉嫌环境污染犯罪案件最后结果怎样了,他多半还是答不出来。

这一点也不奇怪。截至发稿时记者了解的情况,没有哪个地方的公安机关或者法院会把移送案件的结果再抄送给生态环境部门。

这重要吗?有的环境执法人员表示“移不移在我,拘不拘在你”。也有人认为这非常重要,移送后司法机关办理到什么程度,认可的还是否决的都有意义,生态环境部门应当与司法机关共享刑事判决结果,以便今后更好地指导类似案件办理。

还有人提到,生态环境犯罪案件涉嫌刑事犯罪,特别是涉及危险废物的认定时,所需鉴定费高。在生态环境部门移送涉刑案件时,多要求生态环境部门协调解决这部分经费,因缺少办案经费,协调难度大,不是今后在这方面能明确具体的费用承担机制。

### ● 建议凡是涉嫌犯罪的案件都主动移送公安

尽管实践中环境行政执法与刑事司法衔接仍存在不少问题,但成绩也有目共睹。

一位环境法专家表示他就非常认可“两高三部”通过座谈会纪要的形式,形成共识。并建议今后还可以继续就一段时间内相关部门共同有关争议的重要问题,继续采用这种形式指导地方办案。

再有,这位环境法专家还注意到,与以往不同,2019年10月生态环境部《关于“未验先投”违法行为行政处罚新旧法律规范衔接适用问题的意见》,是在征求最高法和司法部的意见后印发的。他也很认可这种方式,这会让基层环境执法人员与相关司法机关

沟通起来更加顺畅。

对于涉刑案件的衔接,东部某地级市执法人员建议生态环境部门一是第一时间联系。对照“两高”环境污染刑事案件司法解释明确的情形,能够初步判定涉嫌刑事犯罪的,最好第一时间与公安机关取得联系,争取公安机关对案件调查的参与。

二是主动开展移送。部分案件是否涉嫌刑事犯罪存在认定困难,一些生态环境部门对于是否移送内部常常产生争议,建议凡是涉嫌犯罪的,都应主动开展移送,至于是否刑事立案调查,公安机关会作出自己的判断。

三是加强共研共训。积极联

合公安部门就移送行政拘留案件、移送涉刑案件的调查、取证等开展共同培训,进一步提升生态环境执法能力水平。

针对公检法机关,一位执法人员建议特别是针对生态环境部门参与的移送行政拘留案件、移送涉刑案件,要加强办理结果的信息共享,及时将阶段性处理结果抄送生态环境部门。再有,加强环境污染犯罪案件的客观调查,严格证据认定要求,审慎办理环境监管失职案件。

还有人建议公安、检察机关对生态环境重大疑难复杂案件,在刑事案件立案追诉标准、证据的固定和保全等方面加大对生态环境部门的指导培训力度。

## CEN 法治动态

# 自愿认购“碳汇”替代性修复受损环境

福建顺昌法院从轻判决一起滥伐林木案

本报讯 据福建法院网消息,被告人吴某辉近日因自愿认购“碳汇”获从宽处理。福建省顺昌法院以滥伐林木罪判处其有期徒刑一年,缓刑一年六个月,并处罚金人民币四万元。本案是全国首例以被告人自愿认购“碳汇”的方式替代性修复受损的生态环境,认罪认罚,从而获得从轻处罚的破坏生态资源类案件。在认罪认罚从宽处理、生态环境恢复性司法以及推动生态文明建设进程中都具有较为深远的意义。

2017年11月,吴某辉从某

村民处购买了一片山场上的林木。吴某辉在未办理林木采伐许可证的情况下,雇佣他人一并并未到砍伐年限的林木进行了砍伐。经鉴定,被无证采伐的林地面积为19亩,林木立木蓄积量达73立方米。案发后,吴某辉经公安机关书面传唤到案,并如实供述自己的罪行。2020年3月,被告人吴某辉在顺昌县“森林生态银行”工作人员的帮助下,自愿从顺昌县“一元碳汇”公益项目中认购4万元的碳汇,用于对受损生态环境的修复。

法院审理认为,被告人吴某辉违反森林法的规定,未经相关部门批准,任意采伐本人所有的林木,数量较大,其行为已构成滥伐林木罪。鉴于其具有自首情节,积极退赃,认罪认罚,并以认购“碳汇”的方式对受损的生态环境进行了替代性修复,依法予以从轻处罚。法院遂作出如上判决,并判处其退出的赃款二万元予以没收,依法上缴国库。

“我为自己破坏生态环境资源的行为赎罪,我认罚。”法庭上,被告人懊悔不已。



为加强疫情防控期间企业环境监管,江苏省泰州市泰兴生态环境局组织执法人员开展“双随机”执法检查。在泰兴金燕化学科技有限公司,执法人员对其存在的突发环境事件应急预案中无固废专章和污染防治设施专章、危废仓库未安装计量设施等问题现场提出整改意见,督促公司加强环境管理。图为执法人员全程佩戴口罩和执法记录仪在企业检查。

顾继红 石志广摄

## 检查饮用水水源地,查看疫情医疗废物处置 新余渝水“双侠”勇挑执法重担

本报讯 在新冠肺炎疫情防控这场没有硝烟的战争中,常常能看见两个环保铁军“逆行”的身影,他们是江西省新余市渝水生态环境局执法大队副大队长陈海兵、渝水生态环境局环境监测站站长、总量办负责人以及污染防治负责人杨丽平。被大家称为渝水“双侠”。

### 疫情不退,我们不休

自从出现第一例确诊病例,杨丽平就放弃了休假,迅速起草应急响应工作方案,开始落实肺炎疫情医疗废物环境管理工作。而另一边,陈海兵为了不影工作,把产后虚弱的妻子和尚未满月嗷嗷待哺的女儿送到了岳母家,带着万分的不舍和愧疚回到单位,履行一个共产党员的责任担当。

此后,杨丽平和陈海兵就开始陀螺般地运转起来,检查饮用水水源地、污水处理厂、1128 R型滤筒式除尘设备、1129 GED-T3.0KJ型滤筒除尘器、1130 GED-D3.0KF型布袋除尘器、1131 DW型医疗机构污水消毒处理装置、1132 KJ-YTJ-003型机械湿式复合式餐厨油烟净化一体机、1133 KJHR-DG型静电光解复合式餐厨油烟净化设备、1134 FS-5000型污染源挥发性有机物在线监测系统、1135 JD-YJ型静电式餐厨油烟净化设备、1136 HC-6000型污染源挥发性有机物在线监测系统、1137 GC-118型污染源挥发性有机物在线监测系统、1138 SS-700P型挥发性有机物在线监测系统、1139 YM-2020578型污染源挥发性有机物在线监测系统、1140 LQ型静电光解复合式餐厨油烟净化设备。

污水的收集、贮存、处置等情况;指导污水处理厂增加临时次氯酸钠投加装置,对废水进行前端消毒,再经紫外线消毒后达标排放等。

### 非常时期,主动服务

2月中旬,企业相继复工复产,战斗还未停止。“你们企业的自动监控设备是否正常运行”“污染防治设施是否检修到位”“废水废气处理药剂是否储备到位”“非常时期,一定做好疫情防控,加强日常体温监测”……这些话,是他们在“复工战”中经常叮嘱的话。

在了解到企业反映部分环保物资储备不足,运输车辆受疫情影响不能及时到货的情况下,陈海兵告知企业负责人按《交通运输部关于切实保障疫情防控应急物资运输车辆顺畅通行的紧急通知》要求,下载打印运输车辆通行证,如实填写,车辆便可正常运输;还有企业反映对《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据标记规则》理解不透彻,他就为企业做讲解和答疑,直到企业端数据标记操作越来越规

范。

### 保护环境,一直都在

在助力企业复工复产的同时,污染防治攻坚战还在继续。他们未曾停下来好好休息,便着手推进污染治理工作。

3月4日,杨丽平与监测站工作人员来到袁河经济开发区一雨水排口,这个入河排口在前期排查过程中水质出现偏碱性问题,虽已督促责任单位整改,但为确保整改到位,正逢近日连续降雨使此雨水排口又有水排出的好时机,面对排口位置陡峭、地面湿滑,杨丽平主动对同事说,“我身手灵活,我去监测排口的pH值。”监测后,他兴奋地告诉同事pH值正常,已整改到位。

陈海兵则忙于各类环境执法检查,散乱污企业、污水处理厂、重点排污企业处处都有他的身影。

对他们来说,消除疲惫最好的方法是看到自己的妻儿在家门口迎接他们下班,然后给他们一个大大拥抱。

王丽芳



## 2019年第四季度环境保护产品认证获证名录公布



中环协(北京)认证中心  
邮编:100037  
传真:010-51555122

地址:北京市西城区扣钟北里甲4楼  
电话:010-51555010/5011/5016  
网址:www.caepi.org.cn

序号	产品名称	获证单位	证书号 (CAEPI-EP-)	有效期	序号	产品名称	获证单位	证书号 (CAEPI-EP-)	有效期
1091	ML-JD型静电式餐饮业油烟净化设备	河北沐仑科技有限公司	2019-1091	2022年12月	1115	PN-OFM-A2型饮食业油烟浓度在线监控仪	普恩富特(上海)环境科技有限公司	2019-1115	2022年12月
1092	LaserGasTM II SP NH <sub>3</sub> 型激光氨气分析仪	挪威恩伊欧监测器有限公司北京代表处	2019-1092	2022年12月	1116	RO-66型污染源排放过程(工况)监控仪	石家庄瑞澳科技有限公司	2019-1116	2022年12月
1093	DH-YD型静电光解复合式餐饮业油烟净化设备	广州大焊机械设备有限公司	2019-1093	2022年12月	1117	PYT516型微型环境空气质量监测系统	河北谱云科技有限公司	2019-1117	2022年12月
1094	TYA-100型微型环境空气质量监测系统	山东天益环保科技有限公司	2019-1094	2022年12月	1118	LS-JD型静电光解复合式餐饮业油烟净化设备	广州市绿森环保设备有限公司	2019-1118	2022年12月
1095	OSEN-TVOC型挥发性有机物在线监测系统	深圳市奥斯恩净化技术有限公司	2019-1095	2022年12月	1119	MPWQ-500型水质五参数分析仪	杭州启绿科技有限公司	2019-1119	2022年12月
1096	CEFMV6-20i型超声波明渠污水流量计	新意(广州)电子科技有限公司	2019-1096	2022年12月	1120	WQA-3100型水质(氨氮)自动分析仪	杭州启绿科技有限公司	2019-1120	2022年12月
1097	TSHB-002型机械式集烟罩餐饮业油烟净化一体机	上海泰山燃气厨房设备制造有限公司	2019-1097	2022年12月	1121	QWM1000型CODcr水质在线自动监测仪	江苏中弘信业科技有限公司	2019-1121	2022年12月
1098	TX-YTJ型机械静电光解复合式集烟罩餐饮业油烟净化一体机	佛山市拓鑫电器制造有限公司	2019-1098	2022年12月	1122	XCY-FH型机械静电光解复合式餐饮业油烟净化设备	天津鑫成悦环保科技有限公司	2019-1122	2022年12月
1099	HG-COD-I型化学需氧量在线自动监测仪	锦州华冠环境科技实业股份有限公司	2019-1099	2022年12月	1123	HZK3000型污染源挥发性有机物在线监测系统	北京恒合信业技术股份有限公司	2019-1123	2022年12月
1100	ARX-D310型扬尘噪声监测系统	安荣信科技(北京)有限公司	2019-1100	2022年12月	1124	XRP CODcr 2016型CODcr在线自动监测仪	南京新锐鹏仪表科技有限公司	2019-1124	2022年12月
1101	VL-3000VOC型污染源挥发性有机物在线监测系统	蔚蓝(台州)环境科技有限公司	2019-1101	2022年12月	1125	PG-710型扬尘噪声在线监测系统	河北品高电子科技有限公司	2019-1125	2022年12月
1102	RO-91B型饮食业油烟浓度在线监控系统	石家庄瑞澳科技有限公司	2019-1102	2022年12月	1126	TPN-2000(TP)型总磷水质在线分析仪	聚光科技(杭州)股份有限公司	2019-1126	2022年12月
1103	CPY型机械湿式复合式餐饮业油烟净化设备	无锡市格润环保科技有限公司	2019-1103	2022年12月	1127	YJ-JD型静电式餐饮业油烟净化设备	绍兴市锐新环境设备有限公司	2019-1127	2022年12月
1104	WS-CODcr180型CODcr水质在线自动监测仪	南京威赛环保科技有限公司	2019-1104	2022年12月	1128	R型滤筒式除尘设备	珠海市瑞丰智造科技有限公司	2019-1128	2022年12月
1105	SWS-COD-1001型水质COD在线监测仪	江苏尚维环境科技有限公司	2019-1105	2022年12月	1129	GED-T3.0KJ型滤筒除尘器	浙江聚英环保科技有限公司	2019-1129	2022年12月
1106	SWS-NH <sub>3</sub> -N-1001型水质氨氮在线监测仪	江苏尚维环境科技有限公司	2019-1106	2022年12月	1130	GED-D3.0KF型布袋除尘器	浙江聚英环保科技有限公司	2019-1130	2022年12月
1107	Dayu3000型数据采集传输仪	无锡大禹科技有限公司	2019-1107	2022年12月	1131	DW型医疗机构污水消毒处理装置	江苏岱洛医疗科技有限公司	2019-1131	2022年12月
1108	EPM-1050型环境空气颗粒物连续自动监测系统	江苏天瑞仪器股份有限公司	2019-1108	2022年12月	1132	KJ-YTJ-003型机械湿式复合式餐厨油烟净化一体机	科洁节能环保(武汉)有限公司	2019-1132	2022年12月
1109	EAD-100型扬尘在线监测系统	江苏天瑞仪器股份有限公司	2019-1109	2022年12月	1133	KJHR-DG型静电光解复合式餐饮业油烟净化设备	科洁弘润(廊坊)环保科技有限公司	2019-1133	2022年12月
1110	AVVOR 9000 NH <sub>3</sub> -N型氨氮自动分析仪	厦门隆力德环境技术开发有限公司	2019-1110	2022年12月	1134	FS-5000型污染源挥发性有机物在线监测系统	天津市蓝宇科工贸有限公司	2019-1134	2022年12月
1111	HLC-FH5G型机械静电光解复合式集烟罩餐饮业油烟净化一体机	成都好亮厨房设备有限公司	2019-1111	2022年12月	1135	JD-YJ型静电式餐厨油烟净化设备	四川卓益环保节能设备有限公司	2019-1135	2022年12月
1112	HLC-CC型餐厨垃圾处理装置	成都好亮厨房设备有限公司	2019-1112	2022年12月	1136	HC-6000型污染源挥发性有机物在线监测系统	浙江环茂自控科技有限公司	2019-1136	2022年12月
1113	Smart RQC2100型水质远程监测质控仪	北京万维盈创科技发展有限公司	2019-1113	2022年12月	1137	GC-118型污染源挥发性有机物在线监测系统	北京曼德克环境科技有限公司	2019-1137	2022年12月
1114	FAS-5200型扬尘在线监测系统	合肥福瞳光电科技有限公司	2019-1114	2022年12月	1138	SS-700P型挥发性有机物在线监测系统	湖南森尚仪器有限公司	2019-1138	2022年12月
					1139	YM-2020578型污染源挥发性有机物在线监测系统	河北迈迈环保科技有限公司	2019-1139	2022年12月
					1140	LQ型静电光解复合式餐饮业油烟净化设备	上海蓝谦环保设备有限公司	2019-1140	2022年12月