河北加快推进生态环境损害赔偿工作,确保重大案件实现应立尽立、应赔尽赔

环境有价 损害担责

创新 Innovation on the way 进行时

◆本报记者张铭贤

为进一步加快推进生态环境损害赔偿工作,落实企业污染环境、破坏生态主体责任,近日,河北省生态环境厅印发《关于推进落实生态环境损害赔偿制度的指导意见》(以下简称指导意见)。

指导意见明确提出,各地要聚焦蓝天、碧水、净土保卫战和白洋淀生态环境治理、渤海综合治理等重点战役,把生态环境损害赔偿制度落到实处。完善办案机制、创新办案举措、推进办案实践,全省初步形成赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿办案机制,提升办案质量和水平,对重大生态环境损害赔偿案件实现应立尽立、应赔尽赔。

建立"两清单、一台账"案件管理模式

"加快推进生态环境损害赔偿工作,河北省将推进落实生态环境损害赔偿制度,指导各地强化生态环境损害赔偿案件办理,形成线索清单、案件清单、办案台账,逐步建立'两清单、一台账'的案件管理模式。"谢立虎介绍说。

指导意见要求,各地要对照实施方案明确的应当依法追究生态环境损害赔偿责任的情形,主动收集案件线索,及时形成案件线索清单。要及时分析研究线索清单,聚焦突发环境事件,非法排放、倾倒和处置危险废物、医疗废物,长期超标排放大气、水污染物等案件,对符合规定情形的及时立案,形成案件清单,对严重影响生态环境的违法排污、非法倾倒等生态环境损害行为及时依法依规追究赔偿责任。

同时,河北省要求各市生态环境局对已经立案的案件,要建立办案台账,加强调度;对社会影响大、污染严重的重点案件集中攻坚,有序有力有效推进案件办理,提高办案环境效益、法律效益和社会效益。

损害赔偿案件数量和赔偿金额大幅增长

据了解,早在2018年,河北省委、省政府办公厅联合印发了《河北省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》(以下简称实施方案),成为全国较早开展生态环境损害赔偿制度改革的省份。实施方案出台后,河北省结合实际,努力推进生态环境损害赔偿案件办理工作。

2018年5月21日,承德市宽城县都阴河河段出现大量不明液体,对周边环境造成严重污染。经调查,佟某等人受某公司违规委托处置危险废物,在承德市和秦皇岛市非法倾倒。经调查和鉴定评估,涉事公司和佟某等人造成的生态环境损害共计2304.806万元。

"环境有价、损害担责"。2019年6月以来,经两轮磋商,河北省生态环境厅与涉事公司成功签订了赔偿协议。涉事公司自愿先行承担全部赔偿责任,保留对佟某等人的追偿权。

"案件办理过程中,河北省生态环境厅用足用好连带责任规定,赔偿义务人既有公司也有个人;发挥多部门联动机制,生态环境厅和公安、司法机关密切联系、信息共享、证据互用、共商共研,有力确保案件的顺利推进。最终,这起案件入选2019年全国生态损害赔偿磋商典型案例。"河北省生态环境厅法规与标准处处长谢立虎介绍说,在一年多的改革实践中,河北省逐步完善了生态环境损害赔偿案件调查、磋商、资金管理等系列制度,生态环境损害赔偿制度改革各项工作取得积极进展。

据统计,2019年,河北省共启动生态环境损害赔偿案件40件,办结12件,赔偿金额3035万元,办案数量和赔偿金额较2018年大幅增长。

提升办案质量确保案件实现"三到位"

生态环境损害赔偿制度能否落地,案件赔偿资金是否到位、生态修复是否到位是关键环节。

2018年,河北某生物科技有限公司先后违法倾倒氯化铵母液于衡水市冀州区6块场地,造成土壤污染,应承担生态环境损害赔偿责任。

随后,衡水市多部门联合组织召开生态环境损害赔偿磋商会议。最终,衡水市生态环境局冀州区分局与涉事企业签订了生态环境损害赔偿协议,决定违法企业先行缴纳生态修复保证金30万元,开展自主修复,相关部门全程监督。

2019年7月底,污染责任主体河北某生物科技有限公司将倾倒氯化铵母液造成土壤污染的6个场地全部修复到位,生态损害修复金额(含保证金)总计达100万元。至此,衡水市第一起生态环境损害赔偿案例圆满完成修复工作。

为进一步提升办案质量,确保生态环境损害赔偿案件实现追责到位、赔偿到位、修复到位,河北省要求各地发生生态环境损害赔偿事件后,要第一时间介入,及时调查取证,必要时要采取证据保全措施;加强鉴定评估,准确量化生态环境损害数额;落实损害赔偿责任,依法追究赔偿义务人承担修复生态环境、赔偿损失、停止侵害等法律责任,拒不执行的,依据相关规定实施生态环境信用惩戒;修复受损生态环境,引导赔偿义务人自行或委托第三方及时开展修复,赔偿义务人造成的生态环境损害无法修复的,要及时组织实施替代修复。

"为进一步理顺办案机制,河北省还要求各地在办理生态环境损害赔偿案件中,建立生态环境部门内部协同机制,完善生态环境部门与法院、检察院、公安、财政等部门的横向联动机制,强化省、市、县生态环境部门的纵向帮扶机制,完善督察考核机制,将生态环境损害赔偿工作纳入各市生态环境局领导班子和领导干部综合考核评价体系。"谢立虎介绍说,河北省生态环境厅将开展生态环境损害赔偿典型案例、制度创新、办案能手评选活动,加快推进生态环境损害赔偿工作,让"环境有价、损害担责"理念深入人心。

生态环境部公布4月上半月全国空气质量预报会商结果

空气质量以良至轻度污染为主

本报记者牛秋鹏3月31日北京报道 今日,中国环境监测总站联合中央气象台、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,开展4月上半月(4月1日~15日)全国空气质量预报会商。

4月上半月,全国大部扩散条件总体一般,空气质量以良至轻度污染为主。出现区域性重度污染可能性较小,受扬尘或浮尘天气影响,新疆南疆局地可能出现持续中度或以上污染。

京津冀及周边区域:4月上半月,区域北部空气质量以优良为主,中南部以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,8-15日,区域大部以优良为主,局地可能出现轻度污染。

北京市:4月上半月,空气质量以优良为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,6-7日以及14-15日可能出现轻度污染。

长三角区域:4月上半月,区域中北部空气质量以良至轻度污染为主,南部以优良为主,首要污染物为$PM_{2.5}$或臭氧。其中,5-12日,中北部以良为主。

汾渭平原:4月上半月,区域大部空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$或臭氧。其中,11-12日,受降水作用影响,空气质量以良为主。

东北区域:4月上半月,区域大部空气质量以优良为主,辽宁中西部以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,5-6日以及9-12日,区域大部空气质量以良至轻度污染为主,个别城市可能达到中度污染。

华南区域:4月上半月,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为$PM_{2.5}$或臭氧。其中,2-4日,广东部分城市可能出现短时轻度污染。

西南区域:4月上半月,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。其中,7-8日以及11-12日,成渝城市群局部城市可能出现$PM_{2.5}$或臭氧污染,以良至轻度污染为主;云南南部部分城市可能受到生物质焚烧影响,出现轻度及以上污染。

西北区域:4月上半月,区域大部空气质量以良为主,首要污染物为PM_{10}或臭氧。其中,1-3日及13-15日,局地可能出现轻度污染;受扬尘或浮尘天气影响,新疆南疆局地可能出现持续中度或以上污染。

青海副省长赴海东市湟水河流域调研时强调

推进污染防治与水生态修复

本报见习记者夏连琪西宁报道 青海省副省长田锦尘近日赴海东市湟水河流域进行调研,强调推进湟水河流域污染防治与水生态修复。

田锦尘一行先后深入到海东市南北两山绿化、平安区湟水流域白沈河支流水污染防治与水生态修复、乐都区中坝乡地质灾害防治、民和区史纳湿地公园建设项目现场,详细了解工期安排、项目进度、施工组织、要素保障等情况。田锦尘要求切实增强做好项目建设工作的责任感和紧迫感,在统筹上下功夫、在精准上做文章,坚持目标任务不变、施工进度不减,高标准高质量推进各项工作。

田锦尘强调,当前正是造林绿化、生态修复的关键时节,要抢抓有利时机,按照青海省政府提出的"一单位一片区、一企一园、一人一树,走科学、生态、节俭的绿色发展之路"的要求,积极有序推进春季造林绿化和生态修复工作,进一步打造好湟水两岸绿色长廊。要加快推进湟水河流域污染防治与水生态修复,持续改善水环境质量,不断提升城市品位和城市整体形象。

广东助力企业复工复产

监管有力度 服务有温度

本报通讯员陈昊广州报道 在当前做好疫情防控、助力企业复工复产的形势下,如何做好环境执法?日前,广东省生态环境厅例行发布会上传来消息,对生产口罩、防护服等五大类企业一般不进行现场执法检查,充分利用遥感、无人机巡查、在线监控等科技手段开展非现场检查,并及时提醒复工复产企业正常运行治污设施。

广东省生态环境厅副厅长何国森表示,在环境执法方面要做到既有监管的力度,又有服务的温度,实现守法企业无事不扰,违法企业利剑高悬。

为加快企业复工复产速度,广东省实施环境监督执法正面清单。根据生态环境部统一部署,对生产口罩、防护服等防疫物资的企业,供应水、电、气等保障民生的企业,污染少、吸纳就业能力强的企业,重大工程项目以及先进装备制造业类等五大类企业一般不进行现场执法检查(除信访举报核实以外)。在对环境信用良好企业减少现场检查的同时,充分利用遥感、无人机巡查、在线监控等科技手段开展非现场检查,并及时提醒复工复产企业正常运行治污设施。

此外,广东省还进一步完善对环境违法的容错纠错机制,规定对有主动消除或减轻环境违法行为危害后果的,以及配合生态环境部门查处环境违法行为有立功行为情形的,从轻或减轻处罚。

铁军战"疫"风采录

湖北省环境监测中心办公室副主任张明:

哪里需要就在哪里

◆喻妙 程洪平

"张明,请去物流中心取1000件防护服回来。"

"多台部署环境质量系统的服务器故障,请张明紧急处理。"

"请开具防疫工作证明、办理通行证。"

"这份公函请起草盖章。"

"团长,我们小区买的菜到哪里了?"

……

疫情来袭,湖北省环境监测中心办公室副主任张明从1月24日至今每日坚守在岗位上,防疫的大事小事都离不开他。他就像一块砖,哪里需要就往哪里搬,以"管家""团长"的多种身份开展抗疫工作。

快点!再快点!各方监测力量日夜兼程支援湖北应急监测装备。在疫情最危险的那段日子里,生态环境部党组、环境监测司、中国环境监测总站及时组织协调的一批防疫物资以"接力"的形式从北京—河北—河南送到湖北边界。为了与时间赛跑,将物资更早地发到全省各地生态环境监测人员手中,张明组织车辆和人员毅然上路。当时武汉的夜很寒冷,在高速路上行驶几十公里都遇不到其他车辆,中途在服务区修整时周边也是空无一人。

凌晨1:00,河南省环境监测中心送货的人来了……

1:30,防护物资交接完毕。

3:30,防护物资运抵武汉。

8:00,兵分三路将防护物资送往各市州环境监测中心。

张明是湖北省环境监测中心的"管家"。疫情期间,他一直坚守在办公岗位,收集全站职工春节出行情况,每日统计他们的健康情况;主动关怀患有疾病的同志,通过电话一一跟踪到位;每天巡查办公大楼的水电安全设施、信息化机房。有一天,多台服务器突发硬件故障,在厂家无法上门维修的情况下,他又客串信息工程师的角色进行了紧急处理,有效保障了疫情期间信息系统正常运行。

张明还是湖北省环境监测中心小区的"团长"。他主动申请下沉社区,每日对小区住户的健康情况进行排查,组织团购买菜、送菜……在平凡的岗位上,张明无怨无悔地奉献,不仅展现了一名党员干部的担当,更展现了一名生态环境监测铁军的风采。

浙江省舟山市普陀区近日在河岸附近修建了多处洗衣平台,引河水供居民使用,并将污水统一汇入污水管网,解决了过去村民下河洗衣污染河水及安全隐患等问题。 人民图片网供图

三亚加入WWF"净塑城市"倡议

打造"无废城市"先锋样板

本报讯 海南省三亚市人民政府与世界自然基金会(瑞士)北京代表处(World Wide Fund for Nature, WWF)日前签署合作意向书,三亚市成为中国首个加入WWF全球"净塑城市"倡议的城市。目前全球已有20个城市承诺加入"净塑城市"倡议。

根据合作意向书,WWF将助力推动三亚市塑料等垃圾治理及可持续发展,打造"无废城市"先锋样板与国家生态文明试验区标杆,为中国乃至全球的城市可持续发展贡献力量。

"三亚市位于北纬18° 的黄金海岸线上,是中国唯一同时具有热带雨林和热带海洋风光的城市。旅游资源丰富,生态环境优美,是国内外著名的旅游胜地。"三亚市副市长周燕华介绍说,作为中国"无废城市"建设试点,三亚市愿携手社会各界力量,采取行动,共同减少塑料污染,建设美丽家园。

据了解,WWF于2019年在全球正式启动"净塑城市"倡议,通过搭建一个以城市为主体,分享减塑最佳实践的知识共享平台,释放城市的减塑潜力,支持循环经济,提高废弃物管理水平,推动包括政府、企业、公众、研究机构等多方相关利益者寻找解决方案,从而加速解决塑料污染问题。倡议的关键在于充分调动城市的影响力,特别是全球重要城市和知名旅游城市,从而引领全球减塑浪潮。

WWF"净塑城市"倡议全球总监Vincent Kneefel介绍说:"塑料垃圾污染是我们当前面临的严重环境问题之一。海洋中大约60%的塑料废弃物来自城市,而这些塑料垃圾主要从陆地进入河流,最终汇入海洋。所以要解决海洋塑料垃圾的问题,作为源头之一的城市是必须要攻克的阵地。WWF希望与全球各地的城市携手合作,在2030年之前邀请全球1000个城市加入'净塑城市'倡议。"

三亚的诸多行动与WWF"净塑城市"倡议不谋而合。三亚市的加入,将为中国乃至全球范围内致力于资源环境可持续发展的城市做出表率。未来,WWF也将积极支持三亚市"无废城市"建设,推动净塑工作在三亚全面落地开花。

世界自然基金会(瑞士)北京代表处首席代表兼总干事卢思骋表示:"我们期待以此为契机与三亚市政府建立长期的合作伙伴关系,结合海南省'禁塑'工作和三亚市'无废城市'建设,展示涵盖经济激励、源头减量、废弃物收集、重复利用和回收循环等内容的城市最佳实践,相信这些减塑实践也将为其他城市带来无限灵感。同时WWF也会将更多的国际项目和资源引入三亚,推动三亚市塑料等垃圾治理及可持续发展,打造'无废城市'先锋样板与国家生态文明试验区标杆,为全国乃至全球的城市可持续发展贡献力量。" 姚伊乐 陈国友

安吉的十五年之变

上接一版

此外,安吉还着力打造营商环境的"绿水青山",把生态优势转化为对高端人才和"大好高"项目的吸引力优势。严格执行项目、总量、空间"三位一体"准入制,实行"环评一票否决",集中资源要素招引吃得少、产蛋多、飞得远的"俊鸟"。近5年,先后否决环保不合格项目135个,引进长龙山抽水蓄能电站(天荒坪电站二期)等85个环境友好型项目,推进传统产业——椅、竹等加快转型升级步伐、安吉白茶走上农产品"母子商标"品牌管理之路。同时,坚持把全域旅游作为产业融合发展的突破口。

改革的深入,"传奇"的上演,安吉的"美"在不断升华蝶变。十多年来,从"生态立县"到践行"两山"理念,安吉让生态环境种下的"常青树"变成老百姓的"摇钱树",从2005年到2019年,农民人均纯收入增长了5倍多,城乡居民收入比持续缩小。

眼下,安吉正在县域高质量发展和新时代"两山"试验区建设的道路上大踏步迈进,让"两山"之路越走越宽。