补齐疫情防控中生态环境工作短板

邓立佳

新冠肺炎疫情发生以来，湖南省生态环境系统坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，把疫情防控作为当前重大政治任务、最重要工作和头等大事来抓，坚持党建引领、干部带头、党员示范，担当尽责、主动作为，扎实推进疫情防控相关生态环保工作，做到守土有责、守土担责、守土尽责，以实际行动和优良作风助力打赢疫情防控阻击战。

疫情防控生态环境工作面临的挑战

此次疫情对湖南省疫情防控生态环境工作带来不小的挑战，期间也暴露出全省生态环境领域在治理体系和治理能力建设上的短板和不足。

一是生态环境保护大应急体系不完善。当前，生态环境应急还是相对独立的体系，疫情应对中，全省生态环境系统在应急物资准备和调配、预案体系建设、部门协同等方面问题凸显，主要体现在以下几个方面：

应急预案体系不完善。在医废处置中，株洲、邵阳部分时段医疗废物处置设施连续满负荷运行，常德、湘西等市州运行负荷超90%。虽然基本做到了“日产日清”，但各地对突破处置能力或设备检修、故障、停电等突发或极端情况准备不足，缺乏可操作的预案。对需协同处置医废的情况，缺乏事先沟通。现有的突发环境事件应急预案也存在针对性和可操作性不强、政企责任不清等问题，大部分企业预案制定后就束之高阁，没有定期进行有针对性的修编，编制的预案流于形式。

应急物资储备不到位。疫情发生后，全省乃至全国口罩、防护服等医疗防护物资严重短缺，对疫情防控阻击战造成了一定影响。在生态环境领域，全省尚未建设统一管理的环境应急物资库，同样存在环境应急物资短缺的问题。

应急机制不健全。全省化工园区有毒有害气体预警体系建设才刚刚起步，园区突发事件预警响应和应对能力不足。重污染天气预警机制也有待完善，还存在预警响应不及时、响应措施不科学等问题。湖南省突发环境事件的联动还存在较大差距，跨部门、跨流域、跨区域联动机制不完善。

信息报送、信息公开不到位。近年来，湖南省在突发环境事件信息报告、信息公开方面仍有诸多不足，如市州上报不及时，经常出现“信息倒流”；信息公开不到位，媒体和公众难以第一时间了解事件情况；对突发环境事件的宣传不足，担心突发事件信息公开后带来的群众恐慌、舆情炒作、群体性事件等问题。

环境应急队伍薄弱，尤其缺乏专业化实训体系。湖南省生态环境系统在机构、队伍建设方面总量不大、区域不平衡，尤其对重点行业领域、重点地区没有完全覆盖。在队伍专业化水平方面，对标国际，专业化实训体系缺乏。此次疫情应对显示出基层应急能力的极端重要性。总体来看，基层环境应急能力仍然严重不足，特别是人员素质、装备及专业化水平等，难以满足复杂突发环境事件应对的客观需求。

二是生态环境部分领域的管理还存在短板。一方面，医废、危废收集、处置过程还存在薄弱环节。随着疫情的发展，新增口罩垃圾量和新冠肺炎病人的治疗带来医疗废物的剧增，全省医废处置能力难以满足当前医疗废物处置需求。全省除长沙、衡阳外均未建设危废处置中心，益阳、湘潭还未建设医废处置中心。另一方面，废水排放监管存在漏洞。部分行业废水监管缺失，如农贸市场废水处理长期未纳入监管范围。少数乡镇特别是管网建设滞后的乡镇，对废水排放的监管不到位，城镇生活污水、工业园区废水在线监管有待加强。

三是生态环境治理能力有待提升。一方面，执法、监测基础能力薄弱。当前基层一线执法和监测人员编制、能力与监管任务不匹配，小马拉大车的问题严重，特别是在疫情防控期间，执法车辆短缺问题凸显，难以及时保障到位。大部分市州不具备余氯和生物毒性两项疫情防控特征指标的监测能力，缺乏pH、余氯等快速监测设备，对感染性指标的环境监测缺乏研究。生态环境监测部门现有的实验室不具备分析含传染性病原体废水等特殊样品的条件，影响应急监测开展。另一方面，生态环境大数据还未发挥应有效用。湖南省环境应急信息化水平较低，省生态环境厅大数据建设刚刚完成一期项目的硬件设施建设，尚未形成依托信息化等手段的高效、精准、科学应急指挥调度机制。

对策和建议

第一，健全机制，严守生态环境安全底线。

中央全面深化改革委员会第十二次会议要求，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。环境应急管理是国家应急体系的重要组成部分，为更有效应对重大突发环境风险，应系统对比梳理湖南省环境应急管理体系与能力现代化建设中的不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。

一是健全完善应急预案体系。针对可能出现的风险状况，各市州政府、工业园区、涉重金属、涉危险废物、尾矿库、污水处理厂等重点领域、重点行业企事业单位要及时对应急预案进行修订完善，强化预案的针对性和可操作性，加强各环节的风险管控，严格落实各项风险防范措施。

二是构建环境应急物资保障体系。健全统一的应急物资保障体系，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全环境应急物资管理工作机制。全面落实国家关于环境应急物资库建设的工作要求，加快推进省、市两级环境应急物资库建设，结合区域环境风险状况储备相应的应急物资，加强涉及传染性疾病等特种卫生防护相关物资储备，为做好突发环境事件应急处置提供基础保障。

三是健全环境应急联防联控机制。落实《关于建立跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制的指导意见》，建立科学的协作机制，加强研判预警，完善联动机制。推动化工园区建立有毒有害气体预警体系，联合园区管理部门实施精细化管理，提升预警响应和应急处置能力。同时实行有差别的应急响应制度，根据突发环境事件和重污染天气的应急区域、发展态势，按照科学防治、精准施策原则进行分析研判，分区分级制定差异化防控策略和应急处置措施。

四是强化信息公开和媒体宣传。完善重大突发环境事件信息公开机制，认真落实国家政务公开的相关要求，主动协助当地政府及时高效、客观准确发布事件信息，做到5小时内发布权威信息，24小时内举行新闻发布会。持续做好党中央和省委、省政府重大决策部署的宣传解读，深入报道全省生态环境系统各项重点工作以及突发环境事件应对情况，积极引导群众，形成全民理解、支持、参与生态环保工作的强大合力。

第二，多措并举，提升生态环境监管能力水平。

一是切实做好医废危废处置工作。加快补齐医疗废物、危险废物收集转运和处理处置设施短板，做好区域协同、医危协同、固定处置与移动处置协同，科学调配应急处置能力，妥善解决处置能力问题。研究确定生活垃圾焚烧设施或水泥窑协同处置的应急处置方案，落实卫生防疫、安全转运等保障工作。进一步强化全省危险废物的收集处理，加强危废企业应对“工业提质、产业变迁导致危废需求和结构的变化”处置能力建设。

二是切实履行统一监管职责。持续加强医疗废水和城镇污水收集、处理、消毒等关键环节的监督管理，严禁排放未经消毒处理或处理未达标的医疗污水。同时要加大饮用水水源地、城镇生活污水处理厂和农贸市场废物废水处理的监管。严格执行“双随机一公开”执法监管制度，以小型医疗机构和乡镇、村医疗机构等薄弱环节为重点，实现对企事业单位的全方位、无死角环境监管。

第三，夯实基础，助力打赢污染防治攻坚战。

一是着力防范化解重大生态环境风险。建立健全生态环境领域重大风险隐患排查机制，对重要领域、重点区域和重大行业环境风险源开展大排查，对工业园区水污染、尾矿库污染、饮用水水源地环境问题等，集中开展风险隐患整治。加强生态环境保护信息化监控，指导市州建立监控中心，完善值班制度，健全评估制度，完善监控体系，建立重大生态环境风险源数据库，加强生态环境风险线下监管，建立问题清单和整改清单，及时核查核实群众举报等渠道反映的问题，切实消除风险隐患。

二是加强监察监测能力建设。吸取疫情防控中因能力不足出现的被动应对等教训，结合生态环境保护综合行政执法改革和省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，进一步配齐配强人员、车辆、装备，同时加大人员培训力度，特别是有针对性地开展实训，提高全省执法与应急能力。实施生态环境监测能力建设三年行动计划，特别是针对疫情等特殊时期环境质量、饮用水、污染源的监测需求，配备相应的应急监测设备，培养一批专业监测分析人员，提升实验室的检测分析能力。

三是强化大数据的生态环境应用。紧密围绕“大气、水、土壤”三大领域，推进“互联网+督察、执法、审批、监测、监控、政务、党建、宣传”八个平台建设，建立生态环境保护数据分析研判机制，逐步实现生态环境数据的全面共享整合和业务工作的全覆盖、大协同，实现环境质量的有效监控、突出环境问题的有效整治、突发环境事件的有效应急处置以及对污染源的事前、事中、事后有效监管。

作者系湖南省生态环境厅党组书记、厅长

感悟榜样力量 传承核安全文化

◆宋琼

几年前在辽宁红沿河核电站，经常能见到一位年近70的白发老人大步流星地从场区走过，他就是生态环境部东北核与辐射安全监督站返聘专家王立仁，我们都称他王老。

王老年轻时曾是中国原子能科学研究院的一位水泵维修工，本着对知识的向往，在恢复高考的第一年自学考入了清华大学工程物理系，随后从事核安全监督工作30余年，王老总说自己和核安全打了一辈子交道。

东北站成立之初，王老即来此工作，可以说每一位监督员都是在他的言传身教下成长起来的。记得刚入职的时候，我们对于现场监督工作充满了困惑和迷茫，不知如何下手，这时候急需传道、授业、解惑的师者指点迷津，王老就是这样一位师者。

在我们看来，他既是一位资历深厚的领导，又是一位乐观、善良、真诚的普通老人。王老经常抽空为我们青年党员讲党课，回忆核工业发展的光辉历程，讲述钱三强、邓稼先、王淦昌、于敏等老一辈核工业人在极端困苦的环境下克服艰难险阻，敢为人先，取得辉煌成就的故事。一个个感染人、教育人的红色故事，一堂堂生动的党课，教育我们青年党员要传承老一辈精神，对党忠诚、甘于奉献。

工作之余，他常在轻松谈笑间道出自己的人生经历：在危急时刻不顾高剂量辐射抢修水泵，为了学习新的核电技术自学英语，为了继续从事热爱的事业退休后毅然放弃北京的舒适生活、义无反顾地深入苦寒之地驻场监督……他的人生经历、奋斗故事和对核安全事业高度的认同感让我们深有感触。

好的工作作风靠言传更靠身教。年近70的王老，工作仍旧一丝不苟，从不降低标准。平日里，他时常伏案翻译国外的最新标准和监管要求，可以连续几个小时不喝水、不起身、不看手机，心无旁骛沉浸其中，桌上的《核工程专业英语辞典》都翻烂了，为我们留下了数百页的翻译手稿。不论严寒酷暑，王老都坚持每周巡视现场，基坑、取水口、施工现场，甚至爬上几十米高的穹顶检查施工情况。他常说，核安全无小事，核安全责任重于泰山，要严之又严，慎之又慎。有时巡视还带着我们现场指导教学，讲授专业知识、监督重点，为我们答疑解惑。

一直以来，他身体力行，用自己的行动、智慧、品格影响着我们这一批年轻人。他时常望着远处忙碌的工地感叹：“相比于我们，你们这一代赶上了核电大发展的好时机，现在法规体系不断完善，监管队伍更加壮大，更应葆有对核事业的热情，肩负起核安全人的使命，你们每个人都是一道防线，一定要严格监管，确保核事业健康发展。”

与榜样朝夕相处，可以时刻提醒自己见贤思齐。我们要向老一代的核安全人学习，继续传承和发扬核安全精神，无论何时都要坚守初心，秉承爱岗敬业的情怀，为核事业进步和发展做出新的贡献。

作者单位：生态环境部东北核与辐射安全监督站

部史部风征文选登

三年普查伴我行 转换角色续新篇

◆杨兴发

我是一个在部队工作30多年的老兵，结束军旅生涯，有幸参加了陕西省第二次全国污染源普查。三年普查，伴我完成了社会角色的转换，见证了普查人为实现“一套数据、一张图、一套科学核算方法”的普查目标，所展现出的特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神风貌。

2017年7月，陕西省依托省环科院的技术优势，将省普查办设在省环科院，省环科院抽调20多名业务骨干专职开展普查工作，硕博士研究生占了70%以上。2017年11月，我走进省环科院，方知厚实博大，普查办的氛围催人奋进。面对省环科院的行业专家和普查办的精兵强将，作为一个不懂环保、不懂技术的门外汉，压力很大。幸好在部队长期从事政治工作，有一定的文字功底，普查办领导便安排我负责普查宣传工作，发挥我的特长。

三年来，通过边学边干，我逐步进入角色。在普查办领导的指导和同事的配合下，通过中央、省级媒体，省生态环境厅网站、微信微博、生态陕西APP，以及省环科院报刊设立的普查专栏等平台，采取编印工作简报、环保快报，召开新闻发布会，制作宣传片、宣传册、宣传台历，征集宣传口号等多种举措，全方位开展普查宣传，在全省形成了关心普查、参与普查、配合普查的良好氛围。在普查宣传工作中得到了普查办领导的亲切教诲，凝聚了普查办同事的集体智慧，体现了全省普查人员的实践经验，使我深切感受到，现场是最好的学校，实践是最好的课堂，群众是最好的老师。领导的关怀和厚爱、专家的传道和解惑、同事的教导和帮助让我记忆犹新、受益良多。

普查的三年是忙碌的三年，也是适应新工作环境、不断学习进步的三年，普查经历给我带来的体验和收获将会终生难忘。各级领导心中有民、把担当扛在肩上的高尚情怀，时时激励着我；全省近1.5万名普查人心中有责、把落实抓在手上的奋斗精神，时时感染着我。我原以为地方工作轻松清闲，没有部队工作紧张，其实不然。三年来，普查同仁不畏艰难反复清查，不厌其烦入户调查，数据审核庞杂繁多，一直负重前行，“白+黑”“5+2”成了普查人的工作常态。特别是在普查清查、入户调查、数据审核分析等关键阶段，为了摸清一个又一个污染源的基本信息，获取一个又一个的真实数据，实现一个又一个的阶段性目标，普查人连续几十天不休息，时时刻刻都在备战、攻坚。

三年辛苦终得回报，全省摸排清查了16万余家企业，调查了6万余个普查对象，建立了近1500万个数据指标的数据库，制作了近5万个调查对象的空间分布图，形成了边普查边研究、边普查边应用、边普查边建档的陕西普查特色，圆满完成了普查任务，工作进度和质量均走在了全国前列。相信丰硕的普查成果，必将为生态环境精细化管理、打好污染防治攻坚战、“十四五”环境规划编制等工作提供坚实的数据支撑和服务应用。

作者单位：陕西省污染源普查办公室

警惕三种认识偏差 擦亮高品质美丽湖湾区生态底色

◆许峰

“太湖佳绝处，最美在滨湖。”良好的生态环境不仅是群众对美好生活的需要，也是滨湖区的立区之本。党的十八大以来，江苏省无锡市滨湖区深入贯彻落实生态文明建设的新思想新理念新战略，牢固树立生态优先、绿色发展理念，扎实开展生态治理，持续推动环境改善，以实际行动守护好滨湖区的真山真水、好山好水。2020年是污染防治攻坚战的收官之年，滨湖区将从践行绿色发展理念、守护蓝天碧水净土、紧盯突出问题整改、加快绿色转型步伐、提升生态治理能力等方面，研究思考打赢污染防治攻坚战、推动生态文明建设的新路径，努力擦亮高品质美丽湖湾区的生态底色。

警惕认识偏差，践行绿色发展理念。理念是行动的先导，滨湖区生态的发展方向关键取决于各级干部特别是领导干部的生态理念，我们必须警惕三种认识偏差。一是警惕把污染防治作为阶段性任务的狭隘思维。打赢污染防治攻坚战是重要的政治任务，也应是我们从发展质量和人的需求出发的自觉追求。生态环境保护既是刚性约束的“高压线”，也是滨湖区发展的“生命线”。生态环境保护是提升发展质量造福百姓的必然之举，我们必须树立常态化思维，久久为功深入推进污染防治工作，全力争创“国家生态文明建设示范区”。二是警惕热衷于做环境治理表面文章的形式主义。在生态环境治理上必须处理好表与里的关系，既要“面子”更要“里子”。以治水为例，我们不能仅停留于清淤疏浚、调水引流、水体透析等治标手段，还要下狠心真正做好岸上的控源截污，实打实地把病因查清楚、把措施做到位、把病根挖干净，避免急功近利的形式主义。三是警惕以为生态环境质量取得明显改善的盲目乐观。当前，滨湖区水环境质量仍不稳定，臭氧污染问题也日益突出，生态环境质量改善的拐点还没有到来，必须要在环境向好的趋势中清醒地认识到依旧存在的短板弱项，以滴水穿石的韧劲、如履薄冰的态度，一步一个脚印地打赢污染防治攻坚战、持久战。

咬定重点目标，守护蓝天碧水净土。打赢污染防治攻坚战的核心是打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。一是打赢蓝天保卫战。紧扣空气质量优良天数和$PM_{2.5}$浓度“一升一降”两个关键指标，抓住臭氧和降尘两个突出问题，严控工业窑炉、车船污染、扬尘和挥发性有机物4个污染源，竭尽所能解决好老百姓的“心肺之患”，让滨湖白天蓝天白云、晚上繁星闪烁。二是打好碧水保卫战。紧盯工业废水、农业污水、生活污水3个源头，工业废水重点关注工业园区和“散乱污”企业，农业污水主要抓好畜禽养殖整治、绿化施肥等面源污染，生活污水着力抓好排水达标区建设，通过“四位一体”检测并结合水系贯通、箱涵清理、提高河道自净能力等进行综合治理。三是打好净土保卫战。土壤修复要摸清底数、稳步修复、防范风险，要加快建成生活垃圾分类处理系统，抓好危废固废大排查、大整治，全力提高资源化利用水平。

紧盯问题整改，加大铁腕治污力度。全面梳理排查生态环境突出问题，做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过。一是上级督察反馈的问题坚决改。从严对待各级生态环保督察反馈和交办问题，严防“表面整改”“敷衍整改”，确保太湖水域管理、河湖“两违”“三乱”“清四乱”等问题整治工程按时序完成。二是群众信访反映的问题全力改。老百姓往往关注与生活息息相关的环境问题，如噪声扰民、油烟污染等。这些看似小事，但若迟迟不解决，将会严重影响群众的幸福感和获得感，也会影响党和政府的公信力。这就需要我们积极回应民生所需，设身处地想百姓之想，全力以赴解百姓之难。三是平时关注不够的问题重视改。滨湖区拥有无锡市最多的山林面积、最长的太湖岸线，这是优势也是责任。相较于治水治气，山林的保护易被忽视，我们必须高度重视、强化担当，既保护好一湾秀水，又守护好绵绵青山，进一步打响山水品牌、扮靓美丽湖湾。

强化产业升级，加快生态转型步伐。解决环境问题的“药方”就是减少资源消耗、减少污染排放、减少生态破坏，走产业生态化、生态产业化的路子。近年来，滨湖区建立以新兴产业为主导、先进制造业为基础、服务业为支撑、旅游业为特色的现代产业体系，通过产业转型升级推动生态环境质量的根本改善，取得了显著成效。必须一以贯之坚持转换发展方式，加快形成以生态引产业、以产业保生态的格局。一是做好绿色产业的“加法”。按照现代产业发展规划，加大新兴产业、生态农业、生态旅游等行业招引力度，积蓄更多“绿色动能”。加快推动传统产业转型升级，提高单位土地产出效率，推广使用清洁能源，最大限度减少资源消耗。二是做好落后产能的“减法”。本着对发展负责、对历史负责、对滨湖未来负责的态度，继续全力推进“散乱污”企业清理整治，为产业腾空间、为环境扩容量。

创新工作机制，提升生态环境治理能力。滨湖区的生态环境敏感、社会关注度高，唯有坚定“绿色领跑者”的决心，拿出高人一筹的工作标准和苦干实干精神，才能不负上级重托、不负群众期盼。一是提高监测分析能力。加大网格化巡查力度，有效运用企业排水监控系统、空气微型监测站、流动监测车等技防手段，对污染追根溯源、找到问题症结，有的放矢进行治理。二是完善生态防护制度。研究制定环境污染应急预案，健全应急物资配供体系，提高处置突发事件能力。完善飞行检查、交叉互查、联合执法等机制，真正做到违法行为“零容忍”。三是提高系统治理水平。污染防治是系统工程，一个环节治理不好就会形成连锁反应，必须把全区作为一个大生态系统进行治理，把山水林田湖草作为生命共同体来治理，以“一盘棋”思维统筹推进生态修复治理。四是构建环境责任体系。污染防治攻坚战是一场硬仗，需要各级各部门和全社会共同参与，才能夺取最后的胜利。通过强化党政领导责任、板块属地责任、企业主体责任、部门主管责任、环境监管责任，着力构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

作者系中共江苏省无锡市滨湖区委书记

党政领导谈生态文明 助力江苏高质量发展