

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7753 期 今日 8 版

2020 年 4 月 13 日 星期一 农历庚子年三月廿一



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部表扬 2019 年生态环境保护执法大练兵表现突出集体和个人 100 个集体和 100 名个人获表扬

本报记者牛秋鹏北京报道 2019 年生态环境部围绕“全年、全员、全过程”部署要求开展了全国生态环境保护执法大练兵活动。近日,生态环境部印发《关于表扬 2019 年生态环境保护执法大练兵表现突出集体和个人的函》,对在 2019 年生态环境保护执法大练兵活动中表现突出的 10 个省级表现突出组织单位、3 个省级突出进步单位、30 个市级表现突出集体、60 个县级表现突出集体和 100 名表现突出个人予以通报表扬。

据了解,2019 年大练兵活动紧密结合综合执法改革新形势和污染防治攻坚战新要求,突出对各地贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的指导意见》文件精神情况和参与生态环境部组织的强化监督行动表现进行评价,推动各级执法机构以改革为契机加强队伍建设,引导各级执法人员踊跃参与污染防治攻坚战,加快打造生态环境保护执法铁军。

参加强化监督帮扶工作,参评的 240 个集体和 156 名个人因表现优秀获得表扬加分。四是全面提升行政处罚案卷质量规范练兵。河南等地邀请律师、大学教授等司法实务专家参与案卷交叉评查工作,严把调查取证、程序规则、法律适用等行政处罚关键环节。五是强化规范日常监督执法长效练兵。山东等地组织开展现场执法比武、案件解析、主题演讲等活动,以赛促学、以学促练,营造“比学赶超”练兵氛围。安徽等地通过开展专项稽查、派驻督导、定期通报等方式,指导下级补齐执法短板。北京等地建立完善行政执法“三项制度”,环境行政处罚自由裁量、“双随机一公开”、行政执法和刑事司法衔接等制度,推动规范公正文明执法。

生态环境部生态环境执法局有关负责人指出,鉴于大练兵活动取得的良好成效,生态环境部将在 2020 年继续组织开展全国生态环境保护执法大练兵活动,聚焦参与污染防治攻坚战主战场,规范日常执法处罚工作和落实全员练兵部署要求,以高标准高质量要求推动加强生态环境保护综合行政执法队伍建设,为打赢打好污染防治攻坚战提供坚实基础和有力保障。

2019 年生态环境保护执法大练兵表现突出集体及个人名单详见今日八版

生态环境部门着力推进环评审批正面清单改革,3 月份豁免 2.1 万个项目

企业开工复工节省 40 万个小时

◆本报记者文雯

40 万小时。

这是 3 月生态环境部门开展环评审批正面清单改革试点,为企业复工复产省下审批时间。

30 个行业、2.1 万个项目。

这是 3 月全国享受环评登记表豁免改革的项目数量。

风止雨霁,冬去春来。随着国内疫情防控态势持续向好,生产生活秩序加快恢复,企业复工复产也按下“加速键”。生态环境部门积极行动起来,着力落实环评审批正面清单改革试点,有力有序推动企业复工复产提速扩面。

组合拳:对十大类 30 个小类的环评登记项目实行豁免,同时加强对审批部门的培训、指导和调度

2 月 23 日,在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,习近平总书记就有序复工复产提出八点要求,要求变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序。

2 月 25 日,生态环境部召开党组(扩大)会议暨疫情应对工作领导小组会议,要求进一步扩大环境准入“正面清单”范围,积极支持推动相关行业企业复工复产,协同推进好经济社会发展和生态环境保护。

为了助推企业复工复产,各级生态环境部门纷纷打出“组合拳”:一方面出台相关政策,建立环评审批正面清单制度;另一方面,创新和细化环评管理政策,豁免部分项目环评登记手续办理,实施环评告知承诺制审批改革试点。

生态环境部发布《环境影响评价审批正面清单》《关于做好环评审批正面清单落实工作的函》等文件,对十大类 30 个小类的环评登记项目实行豁免,并建立机制压实责任,推动省级部门制定出

符合体落实文件或举措,加强对市县环评审批部门的培训、指导、调度。

每个月 25 日,生态环境部环境影响评价与排放管理司的忙碌等级都狂升几级。来自全国各省级生态环境部门的《环评审批正面清单改革实施情况汇总表》《疫情防控急需三类建设项目环评应急服务情况汇总表》都会汇集到这里。在月度机制下,生态环境部不仅对全国环评审批推动复工复产的情况了如指掌,而且实现了统筹推进。

为了加强信息化保障,生态环境部还要求各级生态环境部门在官方网站、各类环评管理信息系统中,以醒目形式提示环评审批正面清单改革举措,鼓励在信息系统中开发新功能。

目前,安徽、吉林、黑龙江、河北、山西等超过 15 个省(自治区、直辖市)生态环境部门纷纷出台管理文件,建立环评审批正面清单制度,实施环评告知承诺制审批改革试点。

从中央到地方,各级生态环境部门打出的一系列组合拳很快发挥了作用。

3 月,除海南、青海、宁夏、西藏外,其他省(自治区、直辖市)均有告知承诺制审批的项目,共计 544 个。全国纳入豁免的 30 个小行业登记项目数为 35773 个。据估算,享受豁免改革的项目数量约为 2.1 万个。

“以往环评审批流程起码得一个月,现在只要用一个小时在网上自行填报好建设项目环境影响登记表就行了。”浙江舟山海城置业有限公司建设管理处副处长陈传年说。

记者粗算了一笔账:3 月份,仅实施环评审批正面清单豁免改革,就为企业开工复工节省了 40 万小时。

精准棋:急企业之所急,政企合力渡难关

疫情打乱了西华首创环保能源有限公司安环部经理宋爱军的计划。原本在

春节假期后他将上报公司 110 千伏升压站项目环评受理审批事宜。“项目原定 6 月试运行。”宋爱军急得团团转。

河南省周口市生态环境局得知这一消息后,立刻安排专人通过网络视频勘察、网上受理申请、邮寄纸质材料等方式,帮助企业办理了环评手续,保障了企业尽早复工。

“真是太及时了,而且还缩短了环评审批手续的时间。”宋爱军对生态环境局的帮助表示感谢,“项目现在已经开始试运行了,比原计划提前了两个多月。”

面对疫情,在企业复工复产最紧要的关口,各级生态环境部门急企业之所急,与企业一起,共渡难关。

对重大项目,稳中求进。生态环境部建立完善国家、地方、利用外资重大项目“三本台账”,尽量缩短环评审批时限。对列入台账的重大项目,定期调度,专题协调,提前对接建设单位和环评单位,指导环评文件编制,环评文件编制完成后即到即受理评估即审查批复。

截至目前,生态环境部已批在批涉及铁路、油气开发、煤炭开采、水利工程等项目共 28 个,其中已批项目 12 个,在批 16 个。全国各级环评审批部门共审批 2.79 万个项目。

对民生项目,实事求是。针对生猪养殖等民生项目,很多地方生态环境部门试行环评告知承诺制,降低制度性交易成本。

江苏省徐州市印发《关于开展部分建设项目环评告知承诺制试点工作的通知(试行)》,3 个生猪养殖项目已完成告知承诺制审批,平均审批时长 1 天;宿迁市逐一梳理民生事项和中心城市重点工程项目,逐个标注报告书、报告表、登记类别,对属于告知承诺制试点的项目通知到位并告知办理流程。

广东省简化项目环评手续,对年出栏生猪 5000 头以下且不涉及环境敏感区的生猪养殖项目,实行登记表备案;对

年出栏生猪 5000 头及以上或涉及环境敏感区的生猪养殖项目,试行环评告知承诺制,并切实加强事中事后监管。

在疫情期间,甘肃省酒泉市生态环境局利用网络等方式,两天就完成了酒泉市 30 万头生猪种养一体化项目相关环评审批工作。

对正面清单项目,扶持帮扶。

对正面清单上的企业,比如对规模较小、污染物排放量不大且可控,并且也不涉及有毒有害和危险品的社会事业与服务等项目,生态环境部门采取环评登记表项目豁免的措施,扶持帮扶企业尽快复工复产。

安徽省生态环境厅印发《安徽省环境影响评价管理豁免名录(2020 年本,试行)》,将豁免范围扩大到 22 大类、50 小类建设项目;印发《重点项目环评调度工作方案(试行)》,建立年度重点项目省级环评调度清单台账,建立分时分、分级、分类精准调度机制,协调解决环评中的困难和问题。

“现在如果开一家餐馆,就不再需要填报环境影响登记表,只需要落实餐饮油烟治理等有关环保要求即可建设投产。”生态环境部环境影响评价与排放管理司相关负责人介绍,约 1/3 环境影响登记表类项目无需再填报。

主动仗:贴心服务,分类指导

疫情曾一度中断上海光明食品(集团)有限公司在贵州黔东南州建设 100 万头生猪养殖加工一体化项目的进度。黔东南州生态环境局行政审批科陆军介绍说:“黔东南州生态环境局通过主动介入、跟踪服务,持续发出工作提示单,强力推进项目进度。并通过书面反馈,解决了环评单位在环评编制过程中政策上的疑虑。”

下转二版

《淡水水生生物水质基准—氨氮》(2020 年版)发布

充分考虑我国水生生物分布、地表水质状况的区域差异性

本报记者杜宣逸北京报道

日前,生态环境部发布我国生态环境基准——《淡水水生生物水质基准—氨氮》(2020 年版)(公告 2020 年 24 号),这是继我国首个生态环境基准——《淡水水生生物水质基准—镉》(2020 年版)(公告 2020 年 11 号)发布之后的第二个国家生态环境基准。

氨氮是我国地表水环境质量标准(GB3838—2002)的基本项目之一,也是我国水环境主要污染物排放总量控制的约束性指标之一。许多国家和国际组织也将氨氮列入水体基本监测指标。国际上对氨氮淡水水生生物水质基准的研究已近半个世纪,在氨氮基准的制定过程中均考虑了水体温度和/或水体 pH 值对基准的影响,制定的氨氮基准对应的水体温度整体范围为 0℃~30℃,温度间隔为 1℃或 5℃,对应的水体 pH 值整体范围为 6.0~10.0,间隔为 0.1 或 0.5。各个国家氨氮基准对应的具体水体温度和 pH 范围以及间距都有所不同。

本基准充分考虑了我国水生生物分布、地表水质状况的区域差异性。基准推导过程中,共纳入 3694 篇中英文文献、4330 条毒性数据库数据,

并增加了实验室自测毒性数据,经质量评价后,其中 303 条数据为可靠数据用于氨氮基准推导,涉及 61 种淡水水生生物,基本涵盖了青鱼、草鱼、鲢鱼和鳊鱼等我国淡水水生生物优势种。依据地表水质状况及氨氮毒性效应特征,将水体温度分为 5℃、10℃、15℃、20℃、25℃和 30℃六个等级,将水体 pH 值分为 6.0、6.5、7.0、7.2、7.4、7.6、7.8、8.0、8.2、8.4、8.6 和 9.0 十二个等级,组成 72 组水质条件。在对急性和慢性毒性值进行水体温度和 pH 值校正后,基于物种敏感度分布法分别推导出 72 组水质条件下氨氮的短期水质基准和长期水质基准,共 144 项基准值,反映现阶段地表水环境中氨氮对 95% 的中国淡水水生生物及其生态功能不产生有害效应的最大浓度,可为氨氮地表水环境质量标准的修订、水污染防治提供科学依据。

《淡水水生生物水质基准—氨氮》(2020 年版)及其技术报告由生态环境部法规与标准司组织制定,中国环境科学研究院依据《淡水水生生物水质基准制定技术指南》(HJ 831—2017)起草。随着科学研究的不断发展,基准将适时修订和更新。

讲述环保人自己的故事

深夜 11 点的坚守

近日,江苏省徐州市迎宾大道大龙湖附近一位居民投诉交通噪声扰民。接到属地生态环境部门配合执法监测的申请后,徐州环境监测中心彭宏森和魏超两位工作人员顾不上吃饭,迅速赶到现场,积极寻找噪声来源。



时间:2020 年 3 月 19 日 23:00 地点:江苏省徐州市迎宾大道

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

坚定信心一鼓作气 不让超标污水进入松花江

呼兰河钼浓度全线达标

◆本报记者李玲玉

“我们会扛起政治责任,妥善做好应急处置工作。”

“目前应急处置工作已经取得明显成效,但我们仍然不能松懈,更要坚定信心,一鼓作气完成任务。”

这是 4 月 9 日上午召开的黑龙江伊春鹿鸣矿业尾矿库泄漏事故应急处置商会会议上,与会同志的发言。会议由生态环境部副部长翟青和黑龙江省政府副省长徐建国共同主持,生态环境部工作组有关成员,黑龙江省突发环境事件应急指挥部有关成员,伊春市、绥化市政府负责同志参会。

会上,生态环境部工作组专家首先分析了水质监测报告和最新形势。在依吉密河控制工程取得明显成效的基础上,经过呼兰河一、二、三号闸和绥化桥 4 道絮凝剂投加工程,呼兰河基本复清河段长度已达 200 公里。污染带前锋已前移至依吉密河入呼兰河口以下 210 公里,长度大幅缩小,已呈衰弱之势。

河水中的污染物得到了有效削减,参会人员都十分振奋。会上,黑龙江省有关负责同志传达了省委省政府主要领导同志对生态环境部工作组问候和感谢。

“形势更加明朗,信心更加坚定,但仍然不能松劲。”翟青强调,要坚决落实中央领导同志重要批示,以实际行动践行“两个维护”,担起政治责任,按照科学治污、精准治污、依法治污的要求,全力落实好现有的各项措施,设置多重保险,确保实现“不让超标污水进入松花江”的总目标。

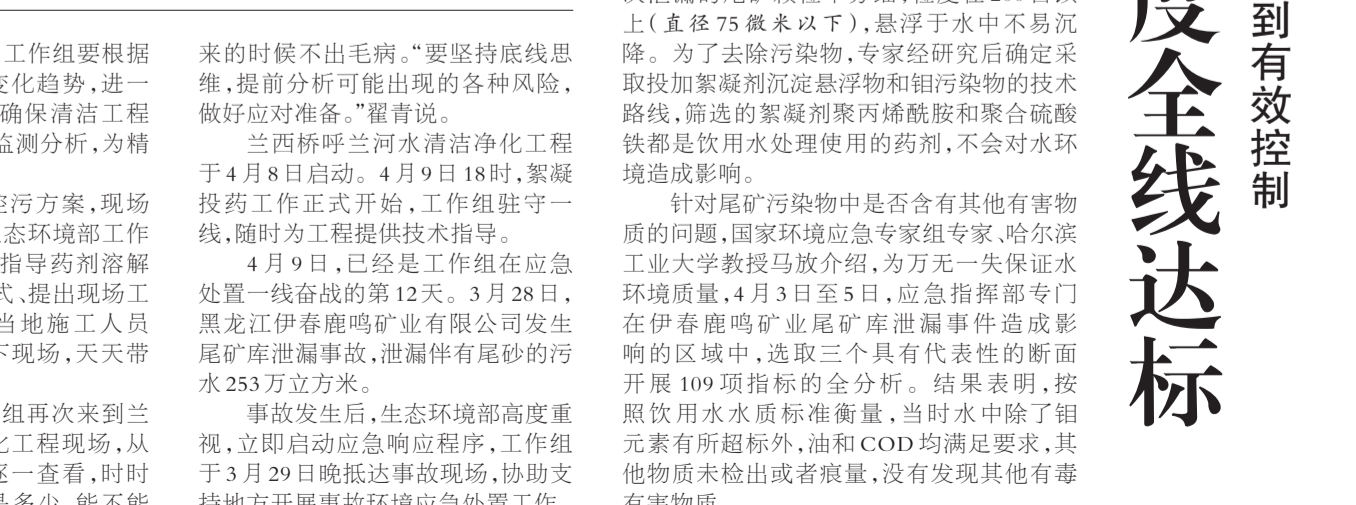
“要坚持底线思维,提前分析可能出现的各种风险,做好应对准备。”翟青说。

兰西桥呼兰河水质净化工程于 4 月 8 日正式启动。4 月 9 日 18 时,絮凝剂投加工作正式启动,工作组驻守一线,随时为工程提供技术指导。

4 月 9 日,已经是工作组在应急处置一线奋战的第 12 天。3 月 28 日,黑龙江伊春鹿鸣矿业有限公司发生尾矿库泄漏事故,泄漏伴有尾砂的污水 253 万立方米。

事故发生后,生态环境部高度重视,立即启动应急响应程序,工作组于 3 月 29 日晚抵达事故现场,协助支持地方开展事故环境应急处置工作。

在工作组的现场指导下,当地在依吉密河上实施“污染物控制工程”,采取絮凝沉降的方法削减河水中的污染物,净化水质。



图为治污药剂由喷头喷出,均匀洒向河面。

伊春鹿鸣矿业尾矿库泄漏特征污染物已得到有效控制