

变企业生产“空档期”为政策宣传“机遇期”，数据整合实现全覆盖，“诗歌”解读朗朗上口

推进排污许可随州妙招不少



◆李翠

2020年,我国将完成覆盖所有固定污染源的排污许可核发登记工作。面对疫情,如何在坚持抗疫的同时又抓好治污,确保排污许可工作按时完成?面对这一问题,湖北省随州市生态环境局及时调整工作思路,统筹工作方法,注重创新运用,在确保抗疫、治污“两不误”的同时,实现了排污许可复工复产。

提前谋划,变疫情“空档期”为治理“机遇期”

3月24日,随州市生态环境局在湖北省率先组织召开排污许可清理整顿工作推进会,打响了排污许可工作复工复产第一枪。同日,还组织了固定污染源排污许可清理整顿系统操作培训。

在此之前,随州市生态环境局已进行了积极规划,将疫情期间企业生产的“空档期”主动变为政策宣传的“机遇期”,压茬开展了一系列启动工作。

3月9日,随州市《关于统筹做好疫情期间全市排污许可申报与登记工作的通知》印发,要求各地提前谋划、强化宣传,做好政策解答指导;3月10日,《2020年全市排污许可申报及

排污登记管理告知书》制定印发;3月13日,《2020年全市排污许可申报及排污登记管理公告》通过当地媒体、网站、微信公众号等渠道广泛对外发布,向各类企事业单位公告排污许可制依据、发证登记范围等;3月27日,《固定污染源清理整顿及2020年排污许可发证登记工作实施方案》和《重点任务清单》同时印发,进一步明确工作原则、重点任务、时限要求。

截至目前,随州市生态环境局已核对各类基础数据2400余项、开展现场核查200余人次,确定新增污染源250余家,导入污染源3004家,核实管理分类2600余家。

“内外结合”,确保污染源排查全覆盖

虽是“摸着石头过河”,但在深挖细掘之下,随州市生态环境局在清理整顿工作中逐渐趟出一条新路子。

调整思路,制定新的工作机制。随州市生态环境局组建了综合协调、排查核对、许可审核、宣传报道、证后监管5个工作组,探索建立了市级主导、县级落实、乡镇参与、上线联动的排污许可清理整顿工作机制。

为确保污染源排查“全覆盖

”,随州市生态环境局坚持“内外结合”取数据,“全量比对”抓排查。在导入第二次全国污染源普查数据的同时,全局不断拓展新增污染源排查途径,一方面向内部梳理审批、登记、验收、发证、监管等数据清单,一方面向外地市直部门“借数据”。一段时间以来,先后向市场监管、税务、商务等12个部门发函,获取各类数据4000余条;对收集的各类数据,及时分类打包分发各地,将清理

整顿及数据排查工作“化整为零”。

为加快工作进度,随州市生态环境局还创新提出“边清理边导入、边排查边督办、边整改边发证(登记)”的“六边”工作方法。在开展清理排查同时,同步启动多个行业排污许可试点登记填报工作;严格执行现场督办与日常调度制度,适时掌握各地清理整顿、分类与登记情况,挂图作战、对账销号等相关数据。

优化服务,让帮扶“一竿子插到底”

“畜禽养殖不要怕,区分规模和规下,规上有口为重点,规下有口登记它……”这是随州市生态环境局发布的排污许可固定污染源重点行业“诗歌”解读集锦中的一首。

为方便排污企业进行系统填报,该局创作了涉及废有色金属加工、塑料汽车零部件、畜禽养殖等行业的多首诗歌。

更方便企业进行“傻瓜式”操作,随州市生态环境局还组织编制发布了《排污许可固定污染源清理整顿工作系统操作手

册》《固定污染源排污登记填报指导手册(第一版)一通用型》等4版操作手册。“后续我们还将结合基层需求,继续分行业整理编制发布相关操作手册,方便各企业操作。”随州市生态环境局环评科负责人李春满介绍说,为了持续不断优化企业服务,接下来他们还将实施更多举措。

在发布服务指南的同时,随州市生态环境局在全市范围内实行“市级指导+县级包保+培训到镇”模式,由市局对全市排污许可

科室、环境监察人员进行技术培训,再由各分局分批次对监察执法中队人员进行培训,最后由各中队人员对乡镇环保站所开展培训。

此外,随州市生态环境局邀请第三方技术单位组建市级污染源清理整顿技术帮扶指导组,在全市推行“市—县”一对一技术包保帮扶。各帮扶技术人员进驻各地工作群,重点指导各地开展排污许可清理整顿工作,及时搜集、解答各地存在的困难和问题。

环评办理只需一个程序最多三份文件

合肥高新区首批环评告知承诺制项目落地

本报记者潘涛 通讯员张艳合肥报道 近日,在安徽省合肥高新区政务服务分中心三楼的生态环境分局办事窗口,合肥至信机械制造有限公司等10家企业提交了项目的环评文件和告知承诺书。企业在提交当天就获得了批复文件,整个流程仅用两个多小时,这成为合肥高新区首批完成建设项目“环评告知承诺制”审批的企业。

“以前环评审批的办理周期较长,这次我们申请‘告知承诺制’审批,当天提交,当天批复,让企业能够更好地抢抓行业复苏的黄金时间。”合肥至信机械制造有限公司相关负责人激动地说。

据悉,合肥高新区生态环境分局根据安徽省生态环境厅《安徽省建设项目环评告知承诺制审批改革试点实施方案》中规定的项目范围,结合合肥高新区“投资环境建设提升

年”的相关要求,制定出台了《高新区建设项目环境影响评价文件审批事项告知承诺制审批实施细则》,在试点范围内办理项目环评,都可以申请“告知承诺制”审批。

合肥高新区生态环境分局工作人员介绍,实行“环评告知承诺”的企业主要是环境影响总体可控、受疫情影响较大、就业密集型等民生相关行业。环评审批制度改革前,办理环境影响评价报告、报告表等项目环节繁杂,最少也需要15个工作日,而现在办理这些项目只需一个程序,最多三份文件,办理过程不到半天,大大简化了审批程序,缩短了企业开工时间。

合肥高新区生态环境分局负责人表示,“企业还可以选择通过网络提报材料,实现‘不见面审批’与‘告知承诺制’的更快审批方式,推动项目早建设、早投产、早见效。”

河源首个环评告知承诺制项目获批仅用一天

“绿色通道”助企业早投产早见效

本报通讯员张勇波河源报道 广东省河源市龙川县交通运输局及其委托的环评编制单位近日在向河源市生态环境局递交项目承诺书后,仅用一天时间就拿到了批复文件,成为河源市首个通过“告知承诺制”取得环评批复的建设项目。

据了解,河源市生态环境局在得知龙川县交通运输局的报批需求后,向其介绍了环评审批的新政策,并指出拟报批建设的等级公路项目属于《关于统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作的指导意见》中的环评审批正面清单内44类环评告知承诺制审批改革试点范围,推荐采用“告知承诺制”。

按照以往的流程,办

理此类报告表的环评手续,需经受理、审查、技术评估、公示、批准等多个环节,办理时长至少需要十几天,但按照“告知承诺制”,企业及环评编制单位只需做出相应承诺,公示一天后即可拿到环评批复。

在新冠肺炎疫情防控期间,河源市生态环境局主动靠前服务,支持企业复工复产,2月18日出台了《河源市生态环境局在新冠肺炎疫情期间支持企业复工复产的若干措施》。同时,推出了一系列助力企业复工复产的便利化服务措施,积极推行环评告知承诺制审批改革,实现“不见面审批+告知承诺制”的工作方式,提高服务效率,帮助企业项目早建设、早投产、早见效。

张家港将9公里生产岸线调整为生态岸线

本报讯 江苏省张家港生态提升工程近日全面复工,工程将现存的沿江9公里生产岸线调整为生态岸线,重塑生态长廊。

位于张家港市的张家港湾是长江入海前的最后一道湾。张家港湾上起老沙码头,下至段山港,在原拦门沙码头区域1.53公里的岸线上,密布着8处建材码头,7万平方米堆场。此外,张家港湾沿岸还建有一个大型船厂,周边分布着160余家畜禽养殖户和违建房屋。这些堆场和企业在带动临港产业繁荣发展的同时,也客观上挤占了长江生态岸线。

为贯彻落实习近平总书记提出

的“共抓大保护、不搞大开发”指示精神,守护长江生态岸线,张家港市委主动作为,严守生态红线。

自2019年下半年起,张家港市正式编制张家港湾规划,启动生态提升工程。同时,在张家港湾构筑140万平方米滨江亲水景观带,以百年江堤提升、水产养殖清理、生产岸线腾退、生态环境修复、交通道路优化“五大工程”为抓手,精心打造最美江湾。

据悉,张家港市委日前已将张家港湾党建综合体建设项目定为市委书记包挂联系的“书记项目”,通过党建引领,凝聚党群力量,切实加快张家港湾建设步伐。 沙立平



河北省秦皇岛市海港区当地农民在发展采摘经济的基础上,运用网络直播、自媒体、电商等平台销售农产品,形成了“线下基地采摘+网络直播带货”相结合的绿色销售新模式。 人民图片网供图

推进生态环境治理体系现代化

福建生态环境监管“动起来”“活起来”

党的十九届四中全会指出,要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。福建省创新思路,着力推动生态环境监管全

面动态化,生态环保重心由“末端治理”向“全程管控”转变,生态环保工作由“被动应对”向“主动作为”转变,力求联动更高效,治污更精准,服务更贴心。

1 从顶层到基层,联动更高效

日前,福建省生态环境厅与漳州市政府及市直相关部门通过生态云平台就中央生态环保督察整改情况进行在线会诊。省生态环境厅厅长付朝阳直接连线问题整改现场的有关部门负责人,随机抽查调度整改工作进展和“12369”环保举报热线投诉件办理等情况。

“省生态环境厅以‘一市一会商’形式,对生态环保督察问题整改把脉会诊、开方抓药,形式新颖、务实高效。”漳州市委常委、常务副市长张慧德表示。

作为生态“优等生”,福建省的水和大气环境质量长期保持较高水平,维护和拓展生态环境优势,面临诸多攻坚难点和压力。如何化解压力,攻克难点? “完善生态环境治理体系,提升治理能力,提高环境治理的有效性,与整体性,是生态环境保护工作向纵深推进的必然要求。”付朝阳表示。

针对力量不足、监管薄弱、末梢不畅、互动不强、层级过多等传统监管模式弊端,福建坚持全省一盘棋,突出技术一体化,打造全省共建、共享、共用的生态云平台,打通监管全流程,实现生态环境监管转型升级,成为近年来福建

省探索出来的一条成功新路。打破部门壁垒,构建纵向到底、横向到边的数据共享体系,形成业务大融合。截至目前,福建省生态云平台已汇聚从生态环境部到企业的纵向数据和省发展改革委、自然资源等21个部门的横向信息,数据量共132类813T。

构建“一张图”,针对原来一个业务系统一张图、应用割裂的问题,福建省以高精度地图为统一底图,整合关联、分层叠加水、大气、土壤等108个专题图层,打造可支撑全省生态环境科学决策、精准监管、高效服务的“电子沙盘”,形成“一张图+N应用”的架构体系。

哪里有问题,哪里就是指挥中心。福建改变过去行政层级过多、层层部署的做法,开发生态云实时决策“驾驶舱”,以问题为中心,一竿子插到底。从顶层到基层,跨地域、跨领域、跨层级、跨部门“一体化”互动正成为现实,让生态环境监管动起来、活起来、实起来。

2019年,福建九市一区空气质量达标天数比例为98.4%,12条主要河流优良水质比例为96.5%;据中国工程院发布全国生态文明指数,福建省排名第一;万元GDP排放强度仅为全国一半。

2 从源头到“末梢”,治污更精细

在瀚蓝(南平)固废处理有限公司,一袋袋危险废物过磅称重后打上二维码……视频画面同步上传至福建省固体废物环境监管平台。

“有图有真相,监管全天候。”省生态环境厅固废处相关负责人介绍,扫描二维码即可查看固废类别、重量、安全防范措施等信息。即使危废运输车在路上跑,只要打开电脑,通过平台调阅车辆的GPS轨迹,就可核查危险废物的运输情况,就像交警抓违章一样,使监管更加“耳聪目明”。

着眼问题、立足需求、紧扣效果,打造全生命周期的动态精细监管,这样的做法在福建不断创新。去年11月,宸美(厦门)光电有限公司领取了福建省第一个非道路移动机械环保“身份证”。

非道路移动机械是城市和区域大气污染特别是臭氧污染的重要来源,一台非道路移动机械的大气污染物排放量相当于几十辆甚至上百辆小汽车的排放量。“以前挖掘机、起重机等非道路移动机械底数不清、

机动性强,主管部门缺乏有效的监控监管手段,现在有了随车携带的环保‘身份证’,监管更精准。”省生态环境厅大气处处长叶大仕介绍,福建省率先实行城市建成区内的非道路移动机械“一机一码”,即每一台在用非道路移动机械都有唯一的环保号码(包括环保牌照与信息集卡),相当于环保身份证,截至目前,全省已发放6万多张环保身份证。

环境监管向更加注重源头防控转变,向更加注重系统、集成、综合整治转变,形成系统诊断治理方案。打通监管末梢,形成触角全覆盖、反应及时、响应高效的监管天网。省生态环境厅相关负责人表示:“监管常态化、动态化、系统化,让决策、监管、服务等关键要素融为一体,使污染防治攻坚战作战能力更强了。”

据了解,2019年,福建省通过自动识别预警、热点网格、走航分析等,分地市级精准确定“黑白灰”名单进行点穴式精细管控,在错峰生产企业数量大幅减少的情况下,全省大气联防联控应对成功率达75%,减少污染天数60%以上。

3 从制度到效能,被动变主动

“根据水质监测结果,漳州诏安县赤水溪水质状况若不加以改善,年末将扣减已经拨付的奖补资金……”从2018年

下半年起,实行小流域动态预警,将每次的小流域水质监测结果和奖补资金挂钩,向地市政府动态预警奖补资金预期

奖惩情况。

这样的机制让基层工作人员拍手叫好,“以前年初预安排、年末再清算、年底考核,基层压力大,还被动。现在的环境预警不仅起到警示作用,还能更好地发挥奖补资金的正向激励作用,变被动应对为主动作为。”

生态环境监管工作任重道远,老办法不灵、硬办法不行的现象时有发生。在生态环境治理上,加快形成由环保倒逼发展转向激励发展的体制机制,是福建不断探索的命题。

如何帮助企业轻装上阵、绿色领跑?如果只是倒逼和督促企业履行治污主体责任,难免会让企业产生“推一推动一、不推不动”的应付心态。福建变被动管理为主动服务,变“推着走”为“自己走”,帮助企业走出“不想治”“不会治”的困局。

打造全国首个生态环境亲清服务平台。完善一站式网上办理,不仅有政策指导、有亲情提醒、有咨询互动,也有治理方案。让企业对“应该做什么”更加明晰,提升企业自我环境管理水平。企业在整改中遇到政策和技巧不懂怎么办?平台开通企业反馈通道,企业遇到困难问题可以及时寻求帮助,由专家“把脉问诊”,提供最优治理方案。“有了新平台,责任清单一目了然,企业主体责任更清晰,发现问题更及时,再也不会心里没底了。”三钢

集团高级工程师任成忠说。在生态环境亲清服务平台上,如今已注册企业用户2万余家。

建立激励发展的差别化管理体制机制。环境信用随时评,实现评价指标数据采集自动化,企业信用评价动态化,评价结果显示常态化、动态化和评价结果应用高效化。治污主体责任落实得好不好,与企业发展息息相关。

南平太阳电缆股份有限公司收到环境信用动态评价等级为“良好”,银行根据评价结果,进一步加大对该企业的信贷支持力度,较评价前增加了7000万元。

实施分级管理,对环境管理水平较高、诚信良好的企业,减少现场检查频次,不搞“一刀切”;而对环境管理水平较差、诚信不良的企业,精准“切一刀”。“企业从漠视污染、消极治理,被动应付向重视环保、清洁生产、主动减排转变,守法更自觉。”省环境监测总队副总队长彭守虎表示,引导企业变被动监管为主动自律,绿色发展才会有动力和底气。

在环境治理中,改变以往关注末端多、关注源头少一些;行政手段多、经济手段少一些;综合措施少一些“两多两少”的局面,将制度优势转化为治理效能,精准施策的现代化环境治理模式正在福建落地开花。

魏然