

# 杜绝形式主义的虚招

刘秀凤



在决胜全面建成小康社会的关键时刻,中央再次向形式主义亮剑。近日,中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》,明确要求深化拓展基层减负工作,坚持标准不降、力度不减、紧盯老问题和新增表现,全面检视、靶向治疗,进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来。

多或少都遭遇过,内心都很厌恶。在生态环境领域,形式主义同样是顽疾,甚至导致很多生态环境问题迟迟得不到解决。例如,一些地方看到督察组来了,就让企业紧急停产,“以停代改”避风头;在黑臭河治理过程中,一些地方不在控源截污上下功夫,反而通过撒药治污走捷径,在河长巡河时提前规划路线、封堵排污口、放优质水进河道以遮掩问题;还有的以会议落实会议、用文件表示重视,现场检查走过场、有检查无监管,达标困难就在监测数据上做文章;有的地方编造文件应付督察,明目张胆抄袭篡改整改方案;有的单位做环评时抄别的地方的环评文件,连地名都没有改。如此敷衍应付,生态环境问题如何能得到解决?饱受诟病的“一刀切”,看似

态度坚决、措施有力,其实也是典型的形式主义。比如,一些地方和部门平时不努力,遇到督察、考核、重污染天气应急等情,况临时抱佛脚,“一关了之”“先关再说”,歪歪了环保经。再比如,以强制禁煤方式推行清洁取暖,严重影响群众温暖过冬;盲目扩大禁养区,打着环保的名义擅自搞无谓禁、无谓市等,看似不折不扣坚决落实政策措施,实则是不愿作为、不会作为、不敢作为的懒政。用简单粗暴的方式解决问题,必然危害不小。

督察组、考核组很快会离开,人民群众才是最终“阅卷人”。问题不能真正得到解决,群众不可能满意。挖空心思做表面功夫、搞花样文章,就是在做“自以为领导满意却让群众

失望的蠢事”。出现此类“蠢事”,根源在于扭曲的政绩观作祟,没有真正把生态环境保护作为重要政治责任来担当,一直想着“让领导满意”,却忽视了群众利益,最终也会让政府信用受损。

形式主义之弊非一日之寒,要彻底解决也不可能毕其功于一役。杜绝形形色色的形式主义,筑牢思想政治根基是首要问题。要树立正确的政绩观,始终牢记人民利益高于一切,将群众是否满意作为衡量工作成效的标尺。要改变工作绩效的评价方式,多听群众的意见,用群众的火眼金睛识破形式主义虚功。同时,要通过执纪问责,严肃查处种种形式主义做法,让不干事的人得不到好处,消除形式主义的土壤。

小康全面不全面,生态环境是关键。污染治理来不得半点虚功,必须坚持严守当头,在实干上下功夫。污染防治攻坚战已进入决胜之年,还有很多“硬骨头”要啃,时间紧、任务重,再叠加疫情影响,更需要绷紧弦、加把劲,真正把环境保护决策部署抓紧抓实抓细,以群众的满意度来检验工作的实际效果。要创新思路、创新举措,收起形式主义虚招,多出精准有效的实招,不干“蠢事”,多干实事。

整改方案、表态材料可以抄袭,但抄不来绿水青山。污染防治攻坚,是一场硬仗、苦仗,需要动真碰硬、狠抓落实,容不得任何懈怠。形式主义改善不了环境质量,弄虚作假只会弄巧成拙。

# 坚定信心迎难而上防控臭氧污染

◆李春元

4月15日,位于京津之间的河北省廊坊市,出现了第一个因臭氧第90百分位浓度高达177微克/立方米,而损失优良天的情况。经笔者在相关网站查询,当日,因为出现臭氧高值而损失优良天的城市不止廊坊一个。在“2+26”城市中,河北的衡水、沧州、唐山,山东的德州、滨州、淄博、济南,还有天津,都同时出现类似情况。

近年,每逢夏季,臭氧污染早发、多发、频发问题,已成为直接制约相关城市实现年度优良天达标的瓶颈。以往,臭氧污染高值多出现在30℃高温以上,而今年的臭氧污染高值,不仅来得早,而且当日温度仅在26℃左右。2019年,京津冀及周边地区多数城市也普遍在4月份出现臭氧高值现象,为此,生态环境部还专门在去年5月初发布紧急通知,要求各地高度重视臭氧污染防治,并采取响应措施,联防联控。

今年是打赢污染防治攻坚战收官之年,实现年度和“十三五”空气质量奋斗目标,既是打赢蓝天保卫战的重要标志,也是确保高质量打赢污染防治攻坚战的重要指标任务。优良天数作为考量年度空气质量目标是否高质量完成的重要指标之一,直接关系到打赢两大战役能否如期实现。如何防控直接损害优良天的臭氧污染,已成为各地面临的重大课题。

据媒体报道,京津冀及周边地区,包括全国众多城市,都在圆满打赢2019-2020年秋冬季蓝天保卫战之后,强力展开了对臭氧污染防治的部署。江苏省南京市首次以市委市政府名义发出文件,采取30项臭氧污染防治措施,实施200项防控工作。2019年,京津冀及周边地区多数城市也普遍在4月份出现臭氧高值现象,为此,生态环境部还专门在去年5月初发布紧急通知,要求各地高度重视臭氧污染防治,并采取响应措施,联防联控。

争取更多优良天的重要支撑。在廊坊市的臭氧防控方案中,不仅有500余台燃气锅炉低氮改造所涉企业名单,也有动员公众从生活小事做起参与臭氧污染防治、减少臭氧形成前体物排放的具体操作指南,并向企业和社会公众做出了超前发布。

这些措施充分展示了各地面对困境迎难而上,向臭氧污染宣战的坚定信心。笔者近日研究江苏、河北部分城市臭氧污染防治作战方案发现,遵循臭氧污染防治形成与治理客观规律,掌握其机理,借鉴秋冬季应对重污染天气之经验,在“防、治、管”上打出一套组合拳,找准臭氧污染要害打“七寸”至关重要。在廊坊市出台的臭氧污染防治系列管控操作指南中,就有“以防保控”“以治保控”“以管保控”的系列举措。

在“以防保控”上,方案针对臭氧污染多在高温、干燥情况下生成的特点,提出了早预防、早预报、早防控,企业、社会、公众,全民动员、全民参与、全民防控的工作

思路,以及从生产、生活、生态多维度打好组合拳的具体措施。

在“以治保控”上,方案明确了全市30多项治理臭氧污染前体物,即氮氧化物和挥发性有机物(VOCs)的具体工程。不仅对过去几年精细防控的汽修喷漆、墙体喷涂、道路划线、燃油装卸、高排放运输车辆等制定明确的管控时间表、路线图和责任人,而且把过去几年关注不够的干洗行业、餐饮油烟排放等小排放环节污染管控也列入了“以治保控”的系列举措。

在“以管保控”上,方案明确提出了严肃执法检查、严肃依法处罚各种违法排污行为,具体在操作指南中要求了居民生活垃圾随产随清的时间点、高温时段洒水喷雾增湿作业的时间段,而且着眼生态环境长远建设大方向,提出了园林绿化选择适宜的森林植被、优化树种配置等相关内容。

笔者认为,打赢蓝天保卫战是一场持续的人民战争,防控

# 环评编制时间过长症结在哪里?

◆陈文艺

近日,某省生态环境厅官网上公布了2018年第四季度环评文件编制单位抽查结果。与以往不同的是,此次公布的内容,除环评文件及其编制单位抽查结果和不及格环评文件清单外,增加了环评文件编制时间统计表,显示了编制单位接受委托日期至审批部门受理日期的时间。

此次共随机抽查91份环评文件,其中报告书29份,报告表62份。根据公布的抽查环评文件编制时间统计表分析,环评文件平均编制时长5.8个月,超过10个月的有15个。其中,报告表平均编制时长7.1个月,最长20.9个月,最短0.5个月;报告书平均编制时长5.1个月,最长28.6个月,最短0.5个月。

编制时间长达10个月以上的环评项目,可能是由于工艺调整、路线(选址)变更、公众异议等主客观因素造成的。扣除15个可能因主客观原因造成的环评“超长待机”项目,其他76份环评文件平均编制时间3.7个月(其中报告书4.8个月,报告表3个月)。而国务院办公厅印发的《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》已明确要求,“2019年上半年,全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内”。

环评文件编制时间过长,目前在全国并非个别现

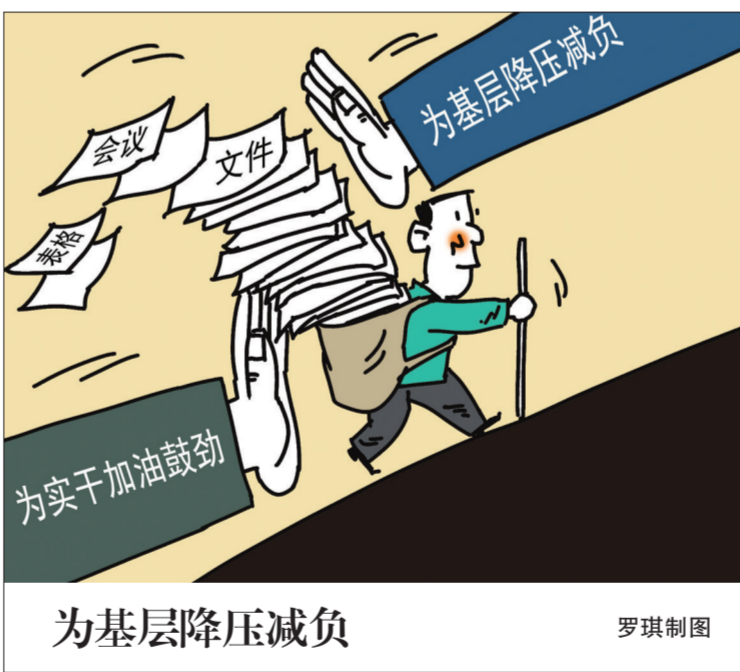
象。笔者认为,这种现象主要是由以下两方面的原因造成的:

一是环评队伍技术骨干流失。环评制度改革后,取消了编制单位资质要求,大部分项目简化成登记表后,环评从业门槛降低,业务萎缩,致使一部分环评持证人员转入环保管家、污染源普查、排污申报或其他环保咨询服务,环评队伍技术骨干流失。坚守环评岗位的人员,部分自行组团承揽业务。环评从机构团队协作变成小分队承揽甚至个体提供规划、土地、非林业用地等证明,项目所在地乡镇(街道、园区管委会)准入证明,及污水入网证、危废处置合同等可以事后办理的相关手续,作为环评文件的附件。由此导致附件内容比正文还多,报告书动辄两三百页,报告表近百页,“小项目、大环

评”现象在一定程度上存在。几百或近百页的环评文件,能真正起到指导业主单位落实生态环境保护措施的核心内容反而不多,法律法规规定应包含内容缺失的现象也时有发生。

编制单位以各种证明代替环评应有的法律法规、政策和规划相符性分析、项目环境可行性分析等内容,导致在漫长的等待和办理各种繁杂证明、手续时,有的业主单位基本丧失了创业热情,知难而退。个别业主铤而走险,未批先建,给生态环境安全埋下了隐患。

近几年,为贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革,优化营商环境精神,各级生态环境部门在减少审批数量、优化审批流程、压缩审批时间等方面做了一系列改革,使环评在服务打好污染防治攻坚战、服务经济高质量发展方面取得了一定成效,但编制时间长、附加材料多等现象依然不可忽视。建议进一步加强环评从业单位管理,通过建立网上监测云平台,对环评编制过程实施全程监测监控,及时发现纠正进度异常项目等措施,缩短环评编制时间。不遗余力深入推进《“十三五”环境影响评价改革实施方案》的实施,推动环评与选址意见、用地预审、水土保持等并联审批,进一步简化除法律法规规定的各种前置审批手续,不断提高环评编制效率。



为基层减压减负 罗琪制图

# 中国环境报2019年度优秀特约评论员名单

2019年,中国环境报紧密围绕中央关于生态文明建设和生态环保工作的重点部署,深入解读政策、分析问题,为打赢污染防治攻坚战营造了良好舆论环境。本报理论评论工作特别是观点版得到了生态环境系统和社会各界的大力支持,一批工作在生态环境系统一线、生态环保科研战线、社会各相关领域的读者作者、专家学者,围绕国家生态环保中心工作、当前环境热点

- |                                 |                             |                                |
|---------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| <b>王欣</b> 江苏省苏州市生态环境局           | <b>陈安</b> 湖北省宜昌市环境保护研究所     | <b>赵建峰</b> 江苏省南通市生态环境局         |
| <b>贺震</b> 江苏省生态环境厅              | <b>孙贵东</b> 山东省临沂市生态环境局莒南县分局 | <b>李刚</b> 合肥海正环境监测有限责任公司       |
| <b>刘四建</b> 北京市丰台区生态环境局          | <b>史春</b> 安徽省阜阳市生态环境局       | <b>睢晓康</b> 河南省安阳市生态环境局         |
| <b>但家文</b> 生态环境部西南督察局           | <b>陈伟达</b> 生态环境部华东督察局       | <b>温焜</b> 中共江西省委党校             |
| <b>任理军</b> 四川省乐山市生态环境局          | <b>李春元</b> 河北省廊坊市生态环境局      | <b>熊孟清</b> 广东省广州市城市管理和综合执法局    |
| <b>赵铁云</b> 云南省昆明市滇池管理局          | <b>郝亮</b> 生态环境部环境与政策研究中心    | <b>田丹宇</b> 国家应对气候变化战略研究和国际合作中心 |
| <b>刘传义</b> 生态环境部华北督察局           | <b>沃飞</b> 生态环境部华东督察局        | <b>周斌</b> 浙江省环境监测中心            |
| <b>王冠楠</b> 江苏省苏州市生态环境局          | <b>杨新港</b> 四川省广元市生态环境局      | <b>李志青</b> 复旦大学环境经济研究中心        |
| <b>张厚美</b> 上海市青浦区环境监察支队         | <b>刘瀚斌</b> 复旦大学环境经济研究中心     | <b>张修玉</b> 生态环境部华南环境科学研究所      |
| <b>江晓琼</b> 安徽省合肥市生态环境局肥西县生态环境分局 | <b>程晋波</b> 江苏省苏州市张家港生态环境局   | <b>赖正均</b> 广东省深圳市生态环境局         |
| <b>刘贤春</b> 生态环境分局               | <b>丘焱伦</b> 广东省广州市黄埔区新龙镇人民政府 | <b>刘银祥</b> 北京市环境监察总队           |
| <b>李学辉</b> 湖北省巴东县环境监测站          |                             |                                |

# “生态环保铁军之歌”应征作品展播(十)

■ 铁军的歌

|  |   |
|--|---|
| 寂静漆黑的深夜<br>四下无人的长街<br>心安的我们拖着疲惫的身躯<br>天空中闪烁的星光<br>静静地陪伴着我们<br>心中坚守的信念<br>那是我们自己的选择 | 走在未来的路上<br>我们不转身,不退缩,不逃避,<br>坚持着,拼搏着;一点点,一天天,好转过  |
| 纯净的天空,绿色的田野<br>放飞了多少少年的梦想<br>留下了多少快乐的记忆<br>见证了多么纯真的幸福<br>坚持自己的选择<br>唱着我们的歌谣        | 唱着我们的歌谣<br>披上梦想的勇气<br>心中喷涌出的激情<br>大步走在这些路上<br>我们就是最勇敢的路人<br>我们不转身,不退缩,不逃避,<br>风雨再大,又怎样<br>跌倒了再爬起来 |

陕西省西安市生态环境局高陵分局 白晓博

■ 环保铁军,美丽中国

|  |  |
|--|--|
| 胸怀蓝天岁月如长河<br>爱满大地青春舞金戈<br>汗水化作风云<br>热血种出祥和<br>九百六十万平方<br>把甜梦承诺<br>九百六十万平方<br>把深情诉说 | 迈开步伐时代更壮阔<br>蓝图在肩春秋更蓬勃<br>初心点缀五星<br>红旗伸展脉搏<br>九百六十万平方<br>把甜梦承诺<br>九百六十万平方<br>把志向传播 |
|--|--|

|   |   |
|---|---|
| 环保铁军,奉献求索<br>生态卫士,信念不落<br>护佑青山绿水<br>精彩草原湖泊<br>幸福家园,美丽中国<br>用生命坚守啊<br>天地把我们的丰碑雕刻 | 环保铁军,拼搏跋涉<br>生态卫士,忠诚有责<br>描绘自然芬芳<br>增添健康欢乐<br>幸福家园,美丽中国<br>用人生担当啊<br>天地把我们的丰碑雕刻 |
|---|---|

中国石化洛阳分公司 李旭生

■ 我们的队伍 走遍千山万水

|  |   |
|--|---|
| 酷暑里攀烟霞<br>风雨中趟水沟<br>污染的环境是我们的战场<br>百姓的期盼是我们的方向<br>政治强为我们的理想<br>本领高为打胜仗 | 作风硬为我们的使命<br>敢担当为我们的信仰<br>为了美丽中国 生态文明<br>我们为向污染宣战<br>永不停歇 |
| 厂矿里执法忙<br>田野外勤采样<br>我为大自然的健康把脉<br>守护生态宜居的家乡                            | 鸟儿在飞飞过蓝天<br>鱼儿在游游戏碧水<br>我们的队伍 走遍千山万水                      |

湖北省荆门市生态环境局沙洋分局 冯学高

■ 生态环保铁军之歌

|   |   |
|---|---|
| 穿过荆棘 越过沟坎<br>找寻那一片绿水青山<br>风吹雨打 汗湿衣衫<br>心中留一团炽烈的火焰<br>啊 环保人 使命在肩<br>酷暑又严寒 苦累藏心间<br>为了那片绿色不再枯萎<br>倾尽一生挽回锦绣烂漫<br>走过岁月 越过艰难<br>守护那一方碧水蓝天<br>过硬本领 打拼磨炼 | 坚强的铁军奋勇向前<br>啊 环保人 忠心赤胆<br>无悔也无怨 愿把青春献<br>为了那片绿洲永远自然<br>爱也深深情也拳拳<br>啊 环保人 忠心赤胆<br>酷暑又严寒 苦累藏心间<br>为了那片绿洲永远自然<br>爱也深深情也拳拳<br>情也拳拳 |
|---|---|

山东省诸城市广播电视台 郑在友

■ 生态环保铁军之歌

|   |   |
|---|---|
| 脚踏一方土 头顶一片天<br>走南闯北一颗心 生态在心间<br>家在心里装 国在肩上担<br>为家为国做铁军 守望碧水青山 | 家在心里装 国在肩上担<br>为家为国做贡献 守护美丽家园<br>政治强 本领高 作风硬 防治污染<br>铮铮铁骨 忠于职守 默默奉献<br>手挽着手 心连着心 迈向明天 |
|---|---|

广东省深圳市福田区众孚小学 刘永国