

## 陕西创新排污许可证后执法,推动落实企业主体责任

## “审计式”执法找准企业问题

本报讯 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,将“依法实行排污许可管理制度”置于第三部分“健全环境治理企业责任体系”中,体现了治理思路的转变,明确排污许可制度的责任主体是企业。为进一步助推企业有效落实主体责任,陕西省积极探索,勇于创新,全面开展排污许可证后执法,强化企业持证排污、按证监管的责任落实。

陕西按照国家要求有序推进排污许可证核发,提前一年对全省3.7万家固定污染源实现监管全覆盖。自实施排污许可制度改革以来,陕西省注重排污许可制度改革与各项制度的衔接,先后出台《关于排污许可制助力污染防治攻坚战实施方案》、《关于推进排污许可证后执法工作的通知》和《关于进一步加强环境保护税

征管协作的通知》等一系列文件,尤其在证后监管中坚持与执法部门联动,形成“发一批证,执法检查一批”,确保排污许可管理制度改革的顺利推进。

同时,执法手段不断创新,陕西省探索建立执法“一张表”“审计式”执法等新手段。按行业制定“执法检查一张表”,引导执法人员规范化执法,通过“审计式”执法精准找准企业存在问题,每年开展排污许可证后质量审核,及时提供执法线索,通过清理整顿打击无证排污。

3年多来,陕西省各级共开展证后执法专项行动19次,累计检查企业13865家,共查处排污许可相关违法问题90件,查处无证排污企业316家,撤销排污许可证13家,进一步使企业明确排污许可证是企业的守法文书,是企业落实主体责任的凭证

和手段。

下一步,陕西将以“构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系”为核心,结合全省排污许可制改革实际,加强排污许可证后执法工作,强化企业主体责任的有效落实,落实企业执法帮扶,助推排污许可制改革顺利推进。

一是完善机制,持续推进。完善省、市、县上下联动的执法联动机制,组建执法人员、技术人员及行业专家全面合力的执法队伍。“审计式”执法逐步制度化、常态化,逐步将排污许可证行业要求与执法监管平台有效融合,充分利用排污许可证后质核成果,完善排污许可执行报告与环境保护税联动。加强执法技术支撑,确保科学执法、精准执法。

二是分清行业,差异执法。全力服务打赢污染防治攻坚战,

结合排污许可清理整顿开展专项执法工作,分别对重点区域和一般区域、达标区域和非达标区域、重点行业和非重点行业分类精准施策,差异监管。选取部分涉气、涉水行业开展差异化执法,建立行业证后监管清单,形成行业证后执法汇总分析。

三是创新手段,注重帮扶。发挥排污许可体系化专长,积极实施联网非接触执法核查。依托移动执法系统,实行人员分组下达检查计划,实时上传检查情况。问题企业属地环境管理部门开展核查落实、处罚整改、追踪填报,完成闭环台账管理,并依据检查结果和行业分析结果,将监管企业分为历史问题企业、重点监管(省级挂号)企业、各级检查挂号企业。省级环境管理部门定期下达问题线索,属地核查落实整改销号,以问题整改

帮扶企业梳理主体责任,切实做到按证执行、自证守法,有效落实主体责任

四是全省统筹,突出重点。实施企业“二维码”管理,对污染物排放量大的或检查发现问题严重的企业,纳入执法监管重点范围。在证后执法日常监管中,逐步推行企业生产指标、污染治理设施重点参数、自行监测台账记录、达标化排放水平的关联量化监管模式,提升执法精细化水平。

排污许可证是企业的“身份证”,不是“良民证”。陕西力争创新实行固定污染源监管执法制度,以排污许可证为载体,建立监管、监测、监察联动的“三监联动”工作机制,加快推动企业“持证排污、按证排污、自证守法”主体责任的切实落实,全面助力打赢污染防治攻坚战。

陕西省生态环境厅供稿

## 陕西扎实推进“十四五”生态环保规划编制 确保方向准目标清措施实

本报讯 “十四五”时期是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,科学编制和实施“十四五”生态环境保护规划,对于促进陕西省经济社会高质量发展、持续提升生态文明建设水平、加快建设美丽陕西具有重要意义。

陕西省生态环境厅厅长张智华要求,编制“十四五”规划一定要立足省情实际,要把习近平生态文明思想贯穿始终,努力体现规划的前瞻性、引领性、客观性,将其作为指导未来5年陕西省生态环保工作的路线图、任务书,发挥规划对生态环境保护工作的推动作用。

为切实加强前期研究和编制工作的组织领导和协调,陕西省生态环境厅成立了“十四五”生态环境保护规划编制领导小组和领导小组办公室,理清工作思路,明确工作要求、落实工作责任,倒排工期、有序推进。同时邀请相关领域17位专家学者,及时成立陕西

省“十四五”生态环境保护规划编制专家委员会,以切实保障编制出既接地气、又有前瞻性的规划。

陕西省环境科学研究院作为陕西省编制实施“十四五”生态环境保护规划技术承担单位,多次同生态环境部相关部门进行规划编制前期工作对接,就陕西省未来生态环境保护和建设中的战略性、基础性和关键性问题充分沟通交流,确保陕西省“十四五”规划编制方向准、目标清、措施实。

在新冠肺炎疫情的非常时期,陕西省环境科学研究院采取灵活办公的方式,充分利用网络、微信、邮件、电话、视频会议等信息化手段,及时掌握相关政策要求,充分调查了解“十四五”生态保护、气候应对、污染防治、治理现代化等重点领域发展态势与需求,扎实做好规划编制前期调研、目标设置、重大项目征集等相关工作,保证规划编制工作按照时间节点有序推进。 赵琳

## 西安生态环保 综合执法支队揭牌

实现一支队伍管执法

本报讯 陕西省西安市生态环境保护综合执法支队近日正式揭牌成立,标志着西安市生态环境综合执法改革落地实施。此次综合执法队伍改革,将全力解决重复执法、多头执法等长期存在的突出问题,从而推进全市生态环境质量不断改善。

《根据西安市市级五个领域综合行政执法改革实施方案》,整合全市生态环境保护执法机构及相关执法职责,组建西安市生态环境保护综合执法支队,为西安市生态环境局执法机构。

据了解,此次整合了西安市环境监察处、环境应急中心、机动车排气污染监测中心3个机构和西安市黑河水源环境保护管理总站、李家河水源环境保护管理站承担的执法职责,组建西安市生态环境保护综合执法支队,对全市生态环境执法和生态环境保护全面工作都是新机遇、新挑战。

西安市生态环境保护综合执法支队将进行统一管理,实现执法事项“一对多”,一支队伍管执法,解决多头执法问题;实现执法区域“一对一”,一个层级执法,解决重复执法问题;实现查处案件“多对一”,统筹全市执法力量,对重点区域和行业开展交叉执法或联合执法,解决执法软弱问题。

王双瑾

## 延安明确今年生态环保工作要点 47项措施 打好四大保卫战

本报讯 陕西省延安市日前出台《2020年全市生态环境保护工作要点》(以下简称《工作要点》),明确47项措施打好四大保卫战,并提出,2020年延安市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物较2015年分别下降10%、7%、10%、10%,城区空气质量优良天数达到320天,PM<sub>2.5</sub>浓度控制在43微克/立方米以下,城乡环境质量明显改善。

在碧水保卫战方面,《工作要点》要求,完善水污染防治工作机制。制定出台《延安市打赢碧水保卫战2020年工作方案》。修订完善《延安市水污染防治工作奖励办法(试行)》《延安市水污染防治实施办法(试行)》。开展油煤气开发区环境风险敏感点地下水观测井建设,继续完善加油站防渗措施改造。启动“千吨万人”(日供水千吨或服务于万人)以上饮用水源地环境问题整治,开展乡镇水源地环境问题排查。

在蓝天保卫战方面,完善大气污染治理工作机制。健全大气污染联防联控联席会议制度,完善大气污染督察、督办、通报机制。开展大气环境质量监测及分析研判。组织编制大气污染防治清单和重污染天气应急减排清单,落实重污染天气应对工作责任。指导各县(市、区)使用超低硫灰质环保煤种,定期开展散煤治理和清洁型煤专项整治。坚决落实建筑工地“六个100%”扬尘管理制度。督促交警部门加大高排放老旧机动车的淘汰力度,逐步开展机动车上路抽检,遏制高污染、高排放车辆入城。完成非道路移动机械的摸底调查、编码登记及排放抽检工作。

在青山保卫战方面,健全青山保卫战工作机制,制定出台《延安市青山保卫战2020年工作方案》,完成全市生态保护红线勘界定标工作。开展自然保护区监督检查,加快推进矿山生态修复,推动水土保持及水生态修复,保护生物多样性。

针对净土保卫战,制定《延安市净土保卫战2020年工作方案》,严厉打击固体(危险)废物非法转移和倾倒行为,推进油煤气开发生态环境整治,全面提升油煤气开发生态环境质量,强化污染地块治理修复,加强农业面源污染治理。

赵玉翠



阳春三月,陕西省汉中市百万亩油菜花竞相开放,南郑区新集镇的一座座红顶白墙的民居与油菜花田构成了一道亮丽的风景线。

李仁义摄

## 靶向监督 呵护生态

——驻安康市生态环境局纪检监察组工作综述

◆肖颖 王正荣

陕西省安康市纪委监委派驻市生态环境局纪检监察组(以下简称“驻局纪检监察组”)自2019年6月进驻以来,立足主责主业,聚焦监督,尽心尽责,切实有效地发挥派驻监督作用,竭力维护安康市生态环境系统风清气正的政治生态和安康山清水秀的自然生态,取得了显著成效。

## 主动作为 同向发力

驻局纪检监察组与安康市生态环境局党组同频共振、同向发力,主动就局机关、局属单位和各县区分局局机关、局属单位及各县区分局局机关、局属单位及各县区分局局机关、局属单位等重大问题与局党组沟通交流意见,参加局党组会、专题领导班子民主生活会、中心组学习会等会议20余次,对决策全程进行监督。

同时,驻局纪检监察组督促局党组贯彻落实中央、陕西省、安康市全面从严治党主体责任清单,制定《局党组抓党风廉政建设清单》《局领导班子党风廉政建设主体责任清单》等文件,形成了“一把手负总责,分管领导具体负责,班子成员齐抓共管”的领导体制和工作机制。各党组成员认真落实“两个责任”,完善清单制

度,定期研究谋划,层层传导压力。

## 强化监督 正风肃纪

党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里。驻局纪检监察组以高度的政治自觉督促安康市生态环境局党组履行主体责任,领导班子成员履行“一岗双责”、党员干部认真履行职务,着力营造风清气正的政治生态,切实筑牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

驻局纪检监察组始终把把明政治纪律和政治规矩放在监督执纪工作的首位,加强对驻在单位民主集中制、“一把手”末位表态的集体决策制、谈心谈话、请示报告等制度执行情况的监督检查,有力地促进了党中央、省委和市委的各项决策部署在全市生态环境系统落实,安康市生态环境系统持续改善,取得了水环境质量全省第一、空气质量全省第二等显著成绩。

“做纪检监察工作,关键是紧盯重要部门、重点岗位,紧盯‘关键少数’和重要环节,对存在的苗头性、倾向性问题,做到早发现、早预警、早纠正、早处理。”驻局纪检监察组着力强化重点监督,对业务科室摸底调查、暗访督查,重点在工作纪律、环评审批、环境执法等方面开展整治,狠抓干部作风整顿,持续督促生态环境系统深化“放管服”改革,简化环评程序,压缩审批时限,开辟环评审批“绿色通道”,推行环评“不见面”审批制度,加快实施“互联网+政务服务”建设,将环境影响报告表、竣工环保验收、排污许可证的办理时限分别压缩至15个、10个、5个工作日,全面落实首问负责制、一站式服务、并联式审批、一次性告知,企业和群众办事只进一扇门、只跑一次路,真正形成“严、真、实、细、快”的作风。

同时,驻局纪检监察组着力强化日常监督,对在日常检查中发现的“苗

头性”问题,采用约谈、函询等方式快速解决,让咬耳扯袖、红脸出汗真正成为常态,防止小错养大。特别是在深入各县区分局、局属单位时,针对巡回督查脱贫攻坚和基层党组织会议、文件、调研、检查等工作中存在的形式主义和官僚主义问题,工作中出现的慢作为、不作为和作风“庸懒散慢虚”问题,以及对中央和陕西省生态环保督察反馈整改不力问题,对有关科室和县区分局主要负责人进行了提醒谈话和约谈。截至目前,共开展谈心谈话20人次,对5名新提拔科级领导干部和1名军队转业干部进行了任前廉政谈话,开展集中约谈会两次。

## 从严督办 筑牢防线

“打铁必须自身硬”。驻局纪检监察组着力强化督办问责,在推进不敢腐、不能腐、不想腐上持续发力。自进驻以来,对群众反复投诉的重点环境问题,对中央和陕西省生态环保督察及“回头看”反馈问题,积极参与督办,强力推进整改。

去年大气污染防治专项整治行动开展以来,驻局纪检监察组对大气质量排名靠后的3个县区生态环境分局进行了约谈提醒,针对中心城市23家页岩砖厂使用超标准煤处理中存在的监管不到位、执法“宽松软”的问题,集体约谈了页岩砖厂和县区生态环境分局负责人。截至目前,共初核案件11件,约谈提醒8人,初核了解3件,为打赢蓝天保卫战提供了有力的纪律保障。

同时,驻局纪检监察组着力加强节假日廉政教育和暗访督查,在升学季、元旦、春节等重要节点对驻在单位及下属单位进行明察暗访,为干部职工发放廉政提醒短信110条,确保单位廉政过节,进一步筑牢了拒腐思想防线。

## 扬尘污染问题突出

## 西安20家渣土清运企业被约谈

本报讯 道路抛撒、高尖装载、滚滚扬尘……由渣土车运输带来的大气污染问题,不仅让市民怨声载道,也给蓝天抹了“黑”。近日,西安市铁腕治霾办联合市公安局、市城管局召开建筑垃圾清运大气污染问题专项约谈会,对20家扬尘污染严重的渣土清运企业进行了约谈。

记者在约谈会上播放的视频中看到,大面积裸露的黄土、场地内车行道路浮土厚,车辆驶过滚滚扬尘……这是3月13日西安捷华建筑基础工程有限公司在高新区秦渡街办沔河大桥以南、沔河东侧一施工项目清运作业中,现场产生了十分严重的扬尘污染。此外,还有一些渣土车在行驶中,存在高尖装载、沿途抛撒、车身不洁等现象,而这样的流动污染源,不仅影响道路交通安全,也是造成扬尘污染的重要原因。

从视频中了解到,还有的企业与督查人员玩起了“躲猫猫”。3月22日晚,西安市铁腕治霾办督查人员来到沔河生态区广运潭大道与欧亚三路丁字口向东50米处万科·璞悦项目施工工地,陕西金丰汽车运输服务有限公司正在负责拆迁垃圾清运。督查人员看到工地出入口道路泥浆厚,对门前的市政道路造成了污染。而看到督查人员到来,企业并不配合检查,在督查人员出示证件后,企业工作人员却关闭了工地所有公共照明设施。当督查人员离开后,又有车辆渣土车驶入工地继续清运。

据会议通报,西安市铁腕

治霾办今年3月共督导检查发现突出的大气污染问题147个,其中涉及建筑垃圾清运扬尘污染问题107个,占比72.8%。根据监测数据分析,西安3月PM<sub>10</sub>平均浓度同比2019年上升了21%。

“渣土清运过程中要加强管理,容貌监督员、车辆驾驶员要严格按照车辆进出、渣土开挖和装载作业管理。”西安市铁腕治霾办相关负责人说,渣土清运企业要做到防治措施不到位的不清运,密闭装置破损、排放不达标车辆不进工地,高尖装载、车身不洁、车轮带泥车辆不出工地,把抑尘措施落实到位。

据悉,下一步,西安市公安局、市城管局将打通大气污染防治工作“最后一公里”,对渣土清运、重点工地、重点路段、重点时段,实行24小时全天候监管,发现违法违规行为及时处置。同时,建立联动机制,采取设置固定检查站、流动执法等方式,多措并举严查各类违法违规行为;凡发现车辆高尖装载、沿路抛撒、带泥上路等扬尘措施不落实的企业,除处罚建设单位和施工单位外,还要处罚清运企业和驾驶员;凡发现多次违法违规的企业,该停工的停工、该停运的停运,该处罚的处罚、该曝光的曝光,发现一起,处置一起。

此外,西安市铁腕治霾办将坚持明察与暗访相结合,定期与不定期督查相结合,昼查与夜查相结合,对督办问题一抓到底,倒逼企业积极履行生态环境保护主体责任。

王双瑾

## 咸阳“硬核”措施治污降霾

城区将再投运100辆新能源公交车

本报讯 今年,陕西省咸阳市治污降霾以“企、煤、车、尘、燃”污染源治理为重点,突出精准治污、科学治污、依法治污,市城区将再投运100辆新能源公交车,推进空气质量持续改善。

治企方面,严格工业企业监管,确保达标排放,严控“两高”行业,压减水泥产能,实行“散乱污”企业动态管理,严防死灰复燃;推进B级以下企业提升至A级。同时,实施工业炉窑和VOCs行业治理。

减煤方面,实行新建耗煤项目煤炭减量替代,实现煤炭消费同比下降,并稳妥推进清洁能源改造,对已完成改造区域加强宣传引导,严防群众复烧生物质、散煤。同时,开展散煤专项整治,定期开展煤质专项检查,依法严厉打击销售劣质煤行为。

控车方面,全面推进高排

放老旧机动车淘汰和城区禁限措施,加快中信中铁联运、华阳货运站等项目建设投运,提高铁路货运比例。同时,加快车辆结构升级,市城区再投运100辆新能源公交车。

抑尘方面,严格工地扬尘管控,依法处罚、倒查责任,倒逼工地全面落实扬尘治理“六个100%”措施。强化道路扬尘治理,主次干道路路清扫采用高压冲洗与机械清扫联合作业模式,降低道路积尘负荷,突出抓好城乡接合部、城中村、背街小巷,逐步提高机械化清扫率。

禁燃方面,落实县、镇、村、组四级责任,加强露天焚烧管控。采取交办、通报、约谈、电视台公开检讨等方式,督导禁燃工作不力的镇办和县(市、区)政府加大力度,严防反弹。同时,扩大烟花爆竹禁售禁放范围,减轻面源污染。刘计划